

安全发展与预防事故

王安著

长征出版社



安全发展与预防事故

王 安 著

长征出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全发展与预防事故/王安著. —北京:长征出版社,2007.7

ISBN 978-7-80204-264-3

I. 安... II. 王... III. 安全发展—研究 IV. X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 024562 号

书 名:安全发展与预防事故

作 者:王 安

责任编辑:陈锡祥

责任校对:赵明辉

封面设计:寰 海

版式设计:同心图文

出版发行:长征出版社

社 址:北京阜外大街 34 号 邮编:100832

电 话:68586781

经 销:新华书店

印 刷:三河长城印刷有限公司

开 本:640 毫米×960 毫米 1/16

字 数:152 千字

印 张:16.875

版 次:2007 年 3 月第 1 版

印 次:2007 年 3 月北京第 1 次印刷

定 价:26.00 元

ISBN 978-7-80204-264-3

胡锦涛有关安全生产和 安全发展的论述

这是胡锦涛总书记 2006 年 3 月 27 日在中央政治局第三十次集体学习讲话的部分内容,这次集体学习的内容是国外安全生产的制度措施和加强我国安全生产的制度建设。

安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。

人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成了重大损害。我们一定要痛定思痛,深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作的力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

加强安全生产工作,关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针,做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真。一是要坚决落实安全生产责任制,完善安全生产管理的体制机制,严格执行安全生产的各项规章制度,确保政府承担起安全生产监管主体的职责,确保企业承担起安全生产责任主体的职责,确保安全生产监管部门承担起安全生产监管的职责,把安全生产的各项要求落到实处。

二是要加强安全生产法制建设,加紧完善安全生产法律、法规体系,加快建立安全生产法治秩序,加大安全监管监察执法力度,增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念,认真查处安全事故,严肃追究有关责任人员的责任。三是要抓好重点行业安全生产专项整治,坚决纠正违反安全生产的行为,切实消除安全隐患。四是要加大安全生产的治本力度,加大政府和企业对安全生产的投入,建立重特大安全事故监测预警系统,加快安全生产科技进步,加强安全生产培训教育,大力建设安全文化,形成有利于安全发展的经济增长方式,为安全发展打下坚实基础。

搞好安全生产,领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性,加强领导,转变作风,狠抓落实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任,与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进,促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势,深入把握安全生产的规律和特点,抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题,有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导,开展各种形式的安全生产活动,动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作,形成齐抓共管的最大合力,尽快实现我国安全生产状况的根本好转,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

——引自《解放军报》2006年3月29日第一版

内容简介

全书在科学发展观指导下，围绕牢固树立安全发展理念展开，分为四个部分。

第一篇安全理念篇。主要是阐述安全发展的深刻内涵和重大意义。该篇从走出安全发展的五个认识误区切入，提出和初步回答了构建安全发展的六项工程、建立安全发展六个体系、创新安全发展六个机制等重要问题。既是对安全发展意义的深化，又提供给各级领导、机关和一线带兵人，从整体上和宏观上思考和把握安全发展的一些新的思路。影响安全发展的十个因素、把握安全发展的六个规律，是对部队安全工作和安全发展丰富经验的总结、提炼和升华，它告诉我们要从揭示矛盾和问题入手研究规律，从而把握安全发展的主动权。综合治理打基础，源头管理求高效，群众的力量、科技的力量、制度的力量、思想的力量，是构建安全发展工程的支柱。促进安全发展的八个思路、学习落实安全法律法规和建立军营安全文化，是实现安全发展的对策，这三个章节的思路新颖、对策具体。安全发展一靠法规制度保障，二靠思想文化引领，两者都有利于建立安全发展的长效机制，是带有根本性、方向性的举措。

第二篇安全预防篇。主要是阐述安全工作和预防事故。是第一篇的具体和深入，除阐述安全工作和预防事故的概念、特征和任务外，还介绍了我军和外军在预防事故方面总结的一些规律性经验和做法。

第三篇安全知识篇。安全知识浩瀚如海，这里介绍的

虽然篇幅不多，但大都是从国内外发生的重大事故案件和重大突发事件中总结的实际、管用的科学知识，如传统安全、非传统安全、突发事件、海恩法则、墨菲定律，跳伞训练、航天发射、安全行车、信息保密、地震灾害等，有的是以解剖安全案例的形式介绍的，便于理解和运用。

第四篇管理专访篇。这里通过新闻媒体和专家学者对作者的专访，回答了推进军事管理革命，贯彻依法治军、从严治军方针，落实条令、条例，树立事业心、责任感等现实问题。对实行科学高效管理、安全发展和预防事故亦有借鉴和参考价值。

出版说明

安全是事物发展的一种完美境界，是人类共同追求的目标。新世纪新阶段，人们已经把安全发展提升到政治、战略、全局的高度来认识、研究和关注。传统安全、非传统安全、新安全观、大安全观、安全发展理念纷纷提到了我们面前。军队是执行政治任务的武装集团，维护社会安全稳定，为国家和人民提供可靠的安全保证是我们重要的任务和神圣使命。毛泽东同志为我军制定的一个基本军事原则就是“保存自己，消灭敌人”。这说明军队不仅平时要关注安全，战时也要在保存自己的前提下去消灭敌人。军队的安全稳定关系到战斗力的巩固与提高、关系到国家的长治久安。王安同志从上个世纪八十年代就开始关注军事安全的理论研究。在他1987年出版的第一部理论专著《军事管理研究》中就撰写了“把握安全规律”一章。他所提出的“群众是安全之基、科学是安全之母、制度是安全之本、思想是安全之魂”的观念，引起了广泛的关注。他所发表的“把广大带兵干部从消极防事故中解脱出来”的文章，深受部队欢迎。2003年我军第一部《安全工作条例》颁发，2005年党中央“把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略”后，王安同志把很多精力用在研究安全发展与预防事故上，他撰写的安全法规研究，安全稳定的新特点、新规律，预防行政责任事故和外军安全管理的论文相继在中国行政管理学会会刊《中国行政管理》杂志、总参《部队管理》杂志、军科《军事学术》杂志、《国防大学学报》等学术刊物发表，并应邀到

领导机关、部队、院校就安全发展、安全法规讲学 50 余次，许多领导同志和带兵干部要求他提供安全发展的著作和预防事故的研究成果。王安同志利用住院查体和治病期间，满足了大家的要求。出院以后，他又带着《安全发展与预防事故》一书的初稿，到北京军区某装甲师与带兵干部一起研究修改。同志们知道吧，王安同志已 72 岁高龄。他 1949 年入伍，1951 年入朝参战、1958 年回国，1981 年开始研究军队管理，2000 年退休后仍研究不停、笔耕不止。他到海岛、赴边防，走戈壁、上高原，深入到陆海空军和武警许多部队调查研究、宣传和普及管理科学知识，仅去年就外出 58 次，两次上青海高原、赴新疆戈壁，还到了驻海岛部队，保持了与官兵的紧密联系，不断提出新的思路与对策。他这种退而不休、自强不息的科研精神，感动了许多同志。他的老学友，国防大学原科研部研究员、哲学教授林建公同志最近特意撰写了王安同志“从‘三个不停’到‘三个健康’的文章”，赞扬他自强不息的科研精神，我们特意编入本书。

事故是能够预防的，安全是能够保持的，关键是要求我们带兵干部有一个高度的责任感和事业心，要有很高的安全素质和预防能力。从王安同志的科研精神、治学理念和科研成果中，我们可以开阔思路、受到启发、得到借鉴，为安全发展作出自己的贡献。

责任编辑：陈锡祥

2007 年 2 月 18 日于北京无累斋

以科学发展观统领安全发展

(代 序)

罗小兵

王安将军的新著《安全发展与预防事故》即将问世，我有幸在此书正式出版前拜读了大作，深为欣慰。王安将军是我尊重的老师和朋友，他退而不休，笔耕不辍，72岁高龄仍带病奔波于部队、机关、院校间，倾心教授和奋力宣传军队管理科学，其严谨的治学精神、务实的科学态度和鞠躬尽瘁的事业心、责任感，着实令人感佩。

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》在论及坚持科学发展观，切实抓好发展这个执政兴国的第一要务，提高发展质量时，特别强调“安全发展”这个重大而紧迫的课题。胡锦涛同志担任军委主席以来，提出了我军新世纪新阶段担负的历史使命，要求全军牢固树立安全发展理念，为我军在科学发展观统领下又好又快地发展，指出了明确的方向。

王安将军这部新作，正是针对我军在革命化现代化正规化建设中特别是安全发展中遇到的许多新情况新问题，以科学发展观作统领，较为全面、系统、完整地阐发军队的安全发展及预防事故诸方面的理论与实践。既揭示了大安全观的深刻内涵和范畴，又介绍了部队抓好安全工作的新鲜知识和具体方法措施；既传承了我军传统的安全防事故经验，又创新了安全发展的科学体系、管理机制和发展

思路；既高屋建瓴、有理论高度和深度，又深入浅出、有具体对策和可操作性，对于解决当前制约和困扰部队建设“瓶颈”的安全发展问题，具有非常现实的思想启迪和实践指导价值。

众所周知，科学发展观的核心是以人为本。胡锦涛总书记明确指出：“人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。”党中央把安全发展作为一个重要理念纳入现代化建设的总体战略，是对科学发展观认识的不断深化。我军要保障国家安全发展，当然首先要做好自身的安全发展，减少各类事故案件的发生，尤其在和平环境下更要减少无谓的牺牲。安全发展要求我们把安全工作、安全管理渗透到军事、政治、后勤、装备各个领域，军队建设的方方面面，军队战斗力生成的全过程，决不能当作可有可无的小事或是某个分管首长、某个机关部门的事情。安全发展无小事，必须提高到事关党和国家利益的大局，事关社会稳定和军队建设的大局的高度，从讲政治、顾大局、提高战斗力的高度予以重视。那么，倡导以人为本、不以牺牲人的生命为代价，与我军历来倡导的不怕牺牲、英勇顽强的战斗精神，是否相矛盾、相抵触呢？否。二者是相辅相成、对立统一的。军队要以打仗作为自己的本职和使命，军人在战场上不怕苦、二不怕死，经受血与火的考验，是军队战斗力强弱的集中体现，这也是完成军队历史使命的根本保证。不怕死，与珍惜人的生命、尽量减少不必要的伤亡，促进安全发展，都统一于全面提高军队战斗力、落实科学发展观这一总目标上，二者不可偏废，不可取代。王安将军正是把以人为本、安全发展与科学管理进行了三位一体的新的科学论证，加深了人们对安全发展的新认识，走出了安全不是全局、

就安全抓安全、消极保安全等种种认识误区。

王安将军在书中重点阐发了促进安全发展的新思路，提出了一系列具有真知灼见的新观点。例如：“三治”的思路：严治，使人不能违纪违法；法治，使人不敢违纪违法；德治，使人不想违纪违法。“三智”的思路：小智者治事，大智者治人，睿智者治法。“三支队伍”的思路：发挥军官的主导作用，发挥士官的骨干作用，发挥义务兵的参与作用。“四个管好”的思路：管好人的行为，管好人的思想，管好人的心理，管好人的生理。“四个管住”的思路：主官管住副职，党委管住成员，上级管住下级，自己管住自己。提高“四个能力”的思路：运用条令条例带兵的能力，发现问题与解决问题的能力，严格管理与说服教育相结合的能力，做好个别人思想转化工作的能力。这些思路既朴实易懂，又蕴涵深刻；既易于操作，又扎实管用，对我们做好新世纪新阶段的军队安全发展工作，具有极为现实的指导作用。

长征出版社在策划、编辑这本专著的体例、布局上思路新颖，颇具创意。第一篇“安全理念篇”，第二篇“安全防范篇”，第三篇“安全知识篇”，第四篇“管理专访篇”，从理论和实践的结合上，把王安将军多年来对于军队安全发展与预防事故方面的研究成果，精心地加以梳理汇总、归纳升华，融理论性、知识性、趣味性为一体，增添了不少新亮点，提高了这本书的指导性、实用性、可读性，为广大官兵提供了宝贵的精神食粮。相信这本书问世后，能够得到热心于军队安全发展与预防事故的读者们的喜爱。

2007年春节

（作者系解放军报理论部高级编辑、军队管理研究会副会长）



王安近些年就安全发展、安全法规、预防事故问题为总部有关机关、陆海空军和武警总部、部队、院校做学术报告50余次。他的报告紧密结合实际、运用鲜活案例、揭示安全规律、深受官兵欢迎。



江苏省军区炮兵团组建37年，37年无事故，被评为全军安全工作先进单位。王安两次赴该团调研、帮助论证创建安全文化，实现安全发展的工作思路。



王安被空军聘请为管理理论研究中心顾问，该中心成立后，把风险管理列入了重要研究课题。



王安曾为空军指挥学院20多位管理学研究生主持学位论文答辩。这是与我军第一位女飞行员管理学硕士研究生孙敬等合影。



王安在海军某舰艇部队调查研究安全管理工作。



王安在二炮某工程部队调研时，专程到工地看望在战胜大塌方中荣立二等功的安全员曾华成。



王安与空军某飞行训练团在保障飞行安全中成绩显著，两个多月三次荣立三等功的机械师杨志勇同志在一起。



王安向济空某飞行学院53年保障飞行安全的机务大队荣立一、二等功的功臣们祝酒。



王安给某部士官讲如何在安全管理依法带兵中发挥骨干作用。



王安与战斗在保护我国森林资源安全第一线的森林武警战士在一起。