

惠及亿万农民的宏伟工程

——社会主义新农村建设面面观

主编 赵昌智

广陵书社

主编 赵昌智
副主编 曹庆余
夏洪春

——社会主义

新农村建设面面观

吕焰

江苏工业学院图书馆藏章

惠及亿万群众的宏伟工程

广陵书社
2006.8

图书在版编目(CIP)数据

惠及亿万农民的宏伟工程: 社会主义新农村建设面面观 / 赵昌智主编. —扬州: 广陵书社, 2006. 9

ISBN 7 - 80694 - 179 - 7

I. 惠... II. 赵... III. 农村—社会主义建设—研究—中国
IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 103615 号

- | | |
|-------|--|
| 书 名 | 惠及亿万农民的宏伟工程
——社会主义新农村建设面面观 |
| 主 编 | 赵昌智 |
| 副 主 编 | 曹庆余 夏洪春 |
| 责任编辑 | 王志娟 |
| 出版发行 | 广陵书社
扬州市文昌西路双博馆附二楼 邮编 225012
http://www.yzglpub.com E-mail glss@yztoday.com |
| 印 刷 | 扬州市扬大印刷厂
扬州市扬大师范学院内 邮编 225002 |
| 开 本 | 850 × 1168 毫米 1/32 |
| 印 张 | 8.625 |
| 印 数 | 5000 |
| 版 次 | 2006 年 9 月第 1 版第 1 次印刷 |
| 标准书号 | ISBN7 - 80694 - 179 - 7/G · 4 |
| 定 价 | 22.00 元 |

广陵书社版图书如印装错误可与印刷厂联系调换

序：关于建设社会主义新农村的几点思考

赵昌智

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，这是我们党解决“三农”问题的新思路、新举措，是我国经济社会发展阶段的必然要求。研究这一问题，对于推进农业和农村经济社会发展、加快全面建设小康社会进程具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、建设社会主义新农村是以胡锦涛同志为总书记的党中央解决“三农”问题的新理念，是对马克思主义“三农”思想的创新和发展

马克思主义经典作家都高度重视农业、农村、农民问题，他们运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，从无产阶级革命和社会主义建设的实际发展，提出了一系列关于“三农”问题的重要思想。

马克思、恩格斯认为，农业是社会最重要的物质生产部门，“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要的条件”，农业生产“是一切社会的基础”，“是一切历史的第一个前提”^①。他们认为，工农联盟是无产阶级政权的基础，主张建立和加强工农联盟。他们十分重视工农关系、城乡关系，明确提出消除城乡差别和工农差别是共产党的历史使命，认为城市和乡村的分离“破坏了农村居民的精神发展的基础和城市居民的体力发展的基础”，未来社会要“把农业同工业结合起来，促使城乡对立逐步消灭。”^②列宁认为，“农业是俄国国民经济的基础”，“社会主义

的任务是使工业和农业接近并且统一起来”，“社会主义国家应当大力帮助农民”。^③他从社会主义建设的高度认识到巩固工农联盟的重要性，制定了新经济政策，提倡在农村发展商品经济，鼓励农民进一步发展农业生产力，组织自愿结合的合作社。斯大林在领导苏联社会主义建设过程中没有解决好“三农”问题，在相当大程度上以剥夺农民的办法来实现苏联的工业化，这是导致后来苏联模式最终失败的一个重要原因。

毛泽东把马克思列宁主义与中国国情相结合，丰富和发展了马克思主义经典作家有关“三农”问题的理论。在农民问题上，毛泽东认为，农民问题是中国革命的基本问题，中国的革命在实质上是农民革命，农民的力量是中国革命的主要力量。在七大的政治报告中，他语重心长地告诫全党，“不要把‘农民’这两个字忘记了，这两个字忘记了，就是读一百万册马克思主义的书也是没有用处的，因为你没有力量”。^④他认为在社会主义建设中农民对国家具有极端的重要性，因此要关心和维护农民的经济利益，认为这不仅关系到几亿农民社会主义积极性的发挥，而且关系到工农联盟的巩固和发展。他批评苏联把农民挖得太苦的做法，指出要兼顾国家和农民的利益。在农业问题上，毛泽东认为，“农业关系国计民生极大”，全党一定要重视农业，必须坚持以农业为基础发展国民经济的总方针。粮食是基础的基础，他告诫全党“要注意，不抓粮食很危险，不抓粮食总有一天会天下大乱”，“须知我国是一个有六亿五千万人口的大国，吃饭是第一件大事”。^⑤在工农、城乡关系问题上，毛泽东指出：“城乡必须兼顾，必须使城市工作和乡村工作，使工人和农民，使工业和农业，紧密地联系起来。”他在《论十大关系》中把正确处理好“重工业和轻工业、农业的关系”放在十大关系的首位，他指出，“要适当地调整重工业和农业、轻工业的投资比例，更多地发展农业、轻工业。”^⑥当然，在探索解决“三农”问题的过程中，由

于种种原因，他也曾有过失误，农业发展也曾遇到过挫折，这些经验教训都值得我们认真总结和记取。

邓小平在继承前人的基础上，从改革开放的新视角观察和处理“三农”问题，提出一系列有关“三农”问题的新思想。在农业改革和发展问题上，邓小平强调，“农业是根本，不要忘掉”，^⑦农业发展直接关系到国家粮食安全，关系农村社会稳定，关系国民经济可持续发展的全局。家庭联产承包责任制是现阶段我国农业生产的最好形式，正如他以后在总结改革经验时谈到的那样，“改革首先是从农村做起的，农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。”^⑧面对家庭联产承包责任制下土地过分分割与现代农业大生产之间的矛盾，邓小平进一步设计出我国农村改革和农业现代化的道路，他说：“中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。”^⑨这“两个飞跃”的思想，科学地揭示了我国农村生产力与生产关系矛盾运动规律，指明了中国农业改革和发展的方向。在农村发展问题上，邓小平主张农村走工业化、城镇化的道路。在乡镇企业的蓬勃发展中，他萌生了建设新型农村的思想，他说：“乡镇企业的发展，主要是工业，还包括其他行业，解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题，农民不往城市跑，而是建设大批小型新型乡镇。”^⑩此后，我们党开始逐渐跳出就农村谈农村的思维框架，因而才有了统筹城乡发展，走城镇化的农村发展之路的重大举措。

江泽民以“三个代表”重要思想为指导，在解决我国农业、农村、农民问题实践中，进一步丰富和发展了毛泽东、邓小平的

“三农”观。在农业发展问题上，江泽民强调，要通过稳定和完善的家庭联产承包制来发展农业，同时要“积极探索扶持、保护、促进农业发展的新机制、新办法”。^①“要依靠科技进步振兴农业”，以科技提高农业质量，以科技增加粮食产量，以科技促进农业现代化^②。在农村发展问题上，江泽民认为，只有深化改革，才能使农村经济继续发展，“深化农村经济体制改革，总的目标是建立以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制。”^③要促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，引导农村劳动力合理有序流动。坚持中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路。在农民增收问题上，江泽民强调：“增加农民收入是一个带有全局性的问题，不仅直接关系到农村实现小康，还直接关系到开拓农村市场，扩大国内需求，带动工业和整个国民经济增长，从长远看还可能影响农产品的供给”。“继续推进农业和农村经济结构的战略性调整。这是增加农民收入的根本途径。”^④

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央在继承毛泽东、邓小平、江泽民“三农”思想的基础上，用科学发展观统领经济社会发展全局，按照构建社会主义和谐社会的要求，提出一系列指导“三农”工作的新思路、新理念。第一，提出了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求。胡锦涛指出：“重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想”。“‘三农’问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。”^⑤因此要“始终把‘三农’工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐”。第二，明确了统筹城乡发展的基本方略。胡锦涛认为，建设社会主义新农村必须以科学发展观为统领，按照统筹城乡发展

的要求，扎扎实实地推进。统筹城乡发展，是我国经济社会发展阶段的必然要求，是指导社会主义新农村建设的基本方略。第三，作出了“两个趋向”的重要论断和我国总体上到了以工促农、以城带乡发展阶段的基本判断。胡锦涛指出：“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”^⑤在2004年中央经济工作会议上，他又提出了我国现在总体上已经进入以工促农、以城带乡发展阶段的重要判断。这表明我们党对现代化建设规律的认识达到了新高度，也是我们建设社会主义新农村的理论依据和实践依据。第四，制定了“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的基本方针。胡锦涛强调，要“顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求，坚持‘多予、少取、放活’的方针，重点在‘多予’上下功夫。”第五，提出建设社会主义新农村的历史任务。在上述一系列加强“三农”工作新理念、新思路的基础上，党中央准确把握农民、农村、农业之间的有机联系，抓住农村是农民和农业的总和、是农民和农业的载体这个关键环节，从推动“三农”工作、根本解决“三农”问题的角度出发，提出了“建设社会主义新农村”的时代命题。2006年1月25日，胡锦涛主持中央政治局第二十八次集体学习时强调：“要从建设中国特色社会主义事业的全局出发，深刻认识建设社会主义新农村的重要性和紧迫性，切实增强做好建设社会主义新农村各项工作的自觉性和坚定性，积极、全面、扎实地把建设社会主义新农村的重大历史任务落到实处，使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程。”^⑥以上这五个方面紧密联系在一起，构成新一届中央领导集体对“三农”工作的总体思路和大政方针。在上述一系列新理念中，建设社会主义新农村是

现阶段解决“三农”问题基本思想的集中体现，是以胡锦涛同志为总书记的党中央对马克思主义“三农”思想的科学继承和最新发展。

二、建设社会主义新农村是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程的迫切需要

“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。要实现这个奋斗目标，未来20年最艰巨最繁重的任务在农村。改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的成就。我们用不到世界9%的耕地养活了世界21%的人口，较好地解决了13亿人口的吃饭问题。农产品由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余，农民生活水平不断提高，农村社会事业不断进步。但是，与实现全面小康的奋斗目标相比，与城市日新月异的发展相比，我国农村还存在着巨大差距。农业基础不稳，农民收入增长缓慢，农村发展长期滞后成为制约全面小康目标实现的关键因素。目前，我国农业农村发展中存在着许多矛盾和问题，主要表现为：

1. 农业劳动生产率低，农业生产资源和发展要求之间的矛盾突出

现代农业的根本标志是农业劳动生产率的巨大提高，每个农业劳动力负担更多的土地面积，提供更多的农产品，从而取得更高的经济收入。目前，我国农业物质技术装备水平较低，手工劳动仍占不小比重，相当大程度上仍在靠天吃饭，每个农业劳动力平均负担的耕地只有4.3亩，是世界平均水平的1/4、美国的1/230、澳大利亚的1/406，属于超小规模农业。在超小规模经营状态下，农户缺乏实行集约经营的能力和动力，分散经营的农户受自身经济实力 and 资金来源的限制，其资本要素投入能力很低，加上土地的细碎化经营，严重制约了农业基础设施的建设和使用，制约了现

代农业科技特别是大中型农业机械的使用，造成农业劳动生产率的增长难以为继。另外，我国人均自然资源较少，而且相当长时期内耕地缩减、淡水短缺、人口增加的趋势不可逆转，部分地区生态环境还在继续恶化，农业发展的资源和环境约束日益趋紧。持续提高农业产出水平，确保粮食安全，确保生态安全，任务十分艰巨。

2. 农民收入增长缓慢，城乡居民收入差距拉大

长期以来，我国农产品价格持续低迷；乡镇企业效益下滑，城镇失业人口增加，农村剩余劳动力转移困难，导致农民从非农业中取得的收入增幅下降；农业结构与市场消费需求脱节，农产品销售困难；农业人力资本和物质投资不足，农业效益低下；农民的不合理负担过重。上述原因导致农民收入增长缓慢，特别是在1997—2000年四年中农民收入的增长速度连续下降。1996年的增长速度是9.1%，1997年降到4.8%，1998年下降到4.3%，1999年降到3.8%，2000年只有2.1%。另外，从1998年以后，农民务农的收入连续三年绝对减少，1998年农民务农收入减少了2.3%，1999年减少了4.5%，2000年又减少了2.5%。最近两年农民收入增加较多，但城乡居民收入差距扩大的趋势并没有根本改变，2005年城乡居民收入之比是3.22:1，绝对额相差7328元，占总人口三分之二左右的农村居民只购买了不到三分之一的消费品，目前城乡居民的消费水平总体上至少相差10年以上。

3. 农村公共事业发展滞后，城乡面貌反差较大

我国农村社会事业和基础设施与城市的差距很大。农村上学难、看病贵、社会保障水平低、公共设施薄弱等问题相当突出，严重制约农民生活质量的提高和农村社会的全面进步。目前，农村文化教育水平仍然较低，还有不少不识字或识字很少的人口。全国4.9亿农村劳动力中，具有高中及以上文化程度的只占

13%，小学文化程度的占 29.2%，不识字或识字很少的占 7.5%。全国有 30 万个 20 户以上的自然村、约 4600 万农民群众看不到电视。在医疗卫生方面，占全国总人口三分之二左右的农村居民只享有全国 20% 的医疗卫生资源，且 87% 的农民自费医疗。医疗卫生条件差，许多地区农村合作医疗几乎瘫痪，乡镇卫生院名存实亡，农民缺医少药，无钱看病。在社会保障方面，农村社会保障（包括养老保险、失业保险、医疗保险、优抚和社会福利等五个方面）费用每年约 400 多亿元，仅占 GDP 的 0.5% 左右，其中有三分之二来自乡镇企业和农民个人自筹。按享受社会保障的人员计算，农村的社会保障覆盖率只有 3%，城乡社会保障覆盖率之比为 22:1，城乡人均社会保障费之比为 24:1。城乡面貌存在巨大反差。“城市像欧洲、农村像非洲”的说法虽然有些夸大，但是，2004 年我国 46% 的村不通自来水，4% 的村不通汽车，7% 的村不通电话则是事实。

4. 农村体制机制不健全，发展的内在活力不强

限制农业农村发展的体制性障碍依然存在，与加快发展农村生产力的要求不相适应。影响农村经济社会发展的制约因素还很多，适应社会主义市场经济体制和现代农业发展要求的体制机制没有完全形成，农业社会化服务体系、农产品市场体系和对农业的支持保护体系不健全，城乡二元结构还未根本破除，各种要素在城乡之间合理配置的机制还未完全建立。乡镇机构改革，农村义务教育管理体制改革，县乡财政管理体制改革，农村投融资体制改革，农村土地征用、劳动力就业、集体产权制度改革，农村社会保障制度改革，农垦税费改革，农民负担监督管理机制改革等各项改革的任务仍然相当艰巨。

上述矛盾和问题，有的是在长期历史发展中积累下来的，有的是在现实发展中形成的，它们相互交织，解决起来难度很大。相对于城市来说，农村实现全面建设小康社会目标面临的任务要

艰巨得多。全面建设小康社会的重点和难点都在农村。“没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的现代化就没有国家的现代化”。^④如果农业基础不稳，农民收入得不到提高，农村发展长期滞后，全面建设小康社会的目标就难以实现，我国现代化建设的进程就会受到很大影响。所以，建设社会主义新农村是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程的迫切需要。正如胡锦涛同志所指出的：“全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。”^⑤

三、建设社会主义新农村关键在于实行城乡统筹，解决城乡二元结构矛盾

城乡二元结构矛盾，简单地说，就是在城乡发展中存在不对称的生产生活方式，城市是现代化的生产生活方式，农村是落后的生产生活方式。这种城乡分割的二元结构是导致城乡关系失衡的根本原因，也是“三农”问题难以有效解决的症结所在。因此，推进新农村建设的关键在于实行城乡统筹，解决城乡二元结构矛盾。城乡统筹的本质是让农民与市民一样平等享受现代化成果；重点是统筹各生产要素（资金、信贷、资源、劳动力等）在城乡之间的合理分配；关键是建立以工促农、以城带乡的长效机制。这就要求我们在社会主义新农村建设过程中，要把农业发展放到整个国民经济发展中统筹部署，把农村进步放到全面建设小康社会进程中统筹谋划，把农民增收放到全国人民共同富裕中统筹考虑。为此，笔者提出以下政策建议：

1. 用现代工业理念谋划农业发展，大力推进现代农业建设
加快传统农业向现代农业转变，是我国农业发展的根本方向，也是实行城乡统筹的重要任务。一是要用工业理念谋划和管理农业。要借鉴现代工业组织形式，大力推进专业化分工、规模化生产，不断提高农业的规模化、组织化、集约化和产业化水

平。借鉴工业融资方法，开展农业资本运营，实现资源的优化配置，形成多元化的投入格局。借鉴工业质量标准理念，进一步完善农产品质量标准体系，提高农产品的质量安全水平。借鉴工业市场营销理念，大力发展现代流通方式，推进农产品营销。二是要用现代工业手段改造传统农业。要大力发展农用工业，为农业提供技术先进、质量优良、符合农艺要求的各类农业机械，实现农业生产手段的现代化。把信息技术、生物工程技术与现代农业技术结合起来，努力拓宽农业的内涵和外延，增强和发挥农业的多种功能。积极采用工程、生物、农艺等技术措施，进一步提高农业生产水平。

2. 调整农村工业布局和发展战略，努力实现城乡工业协调发展

实践证明，乡镇企业在以工促农、以城带乡中发挥了重要作用，今后仍应坚持这一中国特色的工业化发展道路。改革开放以来，乡镇企业已全面介入国民经济各个部门，在城市工业外建筑起了“第二工业体系”。但是，在这种双重的工业体系格局下，城乡工业各自在两个相对封闭的系统内运行，在行业和产品结构上表现出同构现象，在产业布局上呈现分散化的趋势。这就要求我们要合理调整农村工业布局和发展战略，努力实现城乡工业协调发展，为此，必须明确乡镇企业的发展方向，加大扶持力度，促进其健康发展。要按照走新型工业化道路的要求，不断深化乡镇企业改革，加快推进技术进步和体制机制创新；要鼓励其继续把劳动密集型产业作为主要发展方向；要大力发展农村服务业，完善农村的社会化服务体系；要把农产品加工和运销业作为农业产业化经营和乡镇企业发展的重点；要大力发展有地区资源优势、传统工艺和特定市场优势的特色产业；要加大农村工业布局的调整力度，引导乡镇企业向重点城镇合理集聚。

3. 实施多元发展的城市化战略，切实发挥城市对农村的辐

射带动作用

从根本上解决“三农”问题，必须积极推进城市化，逐步减少农民。我国的国情决定了城市化必须走多元发展的路子，大中城市和小城镇并举，形成分工合理、各具特色的城镇体系。从近10年来农村劳动力流动就业和城镇化发展的实际看，发展大中城市和发展小城镇不能偏废。要充分发挥大中城市的规模效应，引导它们利用综合经济力强、财政收入水平高等优势，积极推进城乡一体化发展战略，加大对郊区农村的扶持力度，实现城乡、工农协调发展。要将外来劳动力的管理和服务纳入大中城市经济和社会发展规划中，取消各种限制性措施，完善发育劳动力市场，解决外来务工人员子女上学、社会保障等方面的问题，为外来人口进入大中城市就业创业提供良好环境。要大力推进小城镇发展，以现有的县城和有条件的建制镇为基础，科学规划，合理布局，同壮大县域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来，引导更多的农民进入小城镇，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制，增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。

4. 调整国民收入分配结构和财政支出结构，形成国家支持保护农业的政策框架

实行城乡统筹，最根本的是要调整国民收入分配结构和财政支出结构，加大对农业、农村和农民的支持力度，逐步形成国家支持保护农业的政策框架。总的思路是：努力增加政府财政支农资金投入总量，形成支农资金的稳定投入渠道；按照建立公共财政体制的要求，调整财政支农资金的使用方向；改进政府农业投资管理体制，提高政府支农资金的使用效益。具体来说，一是继续加大对农业基本建设的投资力度，可考虑与财力增长相适应，进一步调整国民收入分配格局，逐年增加一部分预算内投资，重点用于农业建设，确保农业基建投资保持在较高水平。二是尽快

改变中小型农业基础设施主要依靠农民投资投劳的做法，逐步把县以下的中小型基础设施建设纳入各级政府基本建设的投资范围。三是充分利用世贸组织的“绿箱”政策，增加农业科研和推广、质量安全和检验检测、农产品流通设施、农民培训等方面的投入。四是逐步建立农民收入补贴制度。要将粮食风险基金的绝大部分用于对种粮农民的补贴，逐步将非粮食产区的种粮农民纳入补贴范围，并逐步将补贴范围由种粮农民扩大到所有低收入农民。积极探索应用型技术的推广补贴，扩大农机具购置补贴，设立小型农田水利建设补助专项资金。五是整合财政支农投入，完善政府财政支农资金管理体制。对于目前由不同渠道管理的农业投入，尤其是用于农业基础设施建设的财政资金投入，要加强统筹协调和统一安排，使有限资金发挥出最大的效益。

5. 加快户籍制度改革，建立城乡平等的就业机制

严格的户籍管理制度是城乡二元社会得以形成和长期保持的重要保障。大批剩余劳动力滞留农业和农村，是农民收入增长缓慢的根本原因。逐步实现城乡劳动力市场一体化，不仅是增加农民收入的重要途径，也是发育要素市场和促进城乡经济协调发展的必然要求。要加快户籍制度改革，放宽农民进城就业和定居的条件，消除农村劳动力转移就业的制度障碍，统一城乡劳动力市场，建立城乡劳动者平等就业制度。一是要加快户籍制度改革步伐，彻底消除城乡户口壁垒，对在城镇有稳定职业和固定住所的农民，允许其在就业地或居住地登记户籍，并且依法享有与当地居民同等的权利，同时承担相应的义务，逐步实现城乡户口的一体化。二是要增加专门用于农民职业技能培训的资金，抓好农村劳动力转移就业培训阳光工程，提高农村劳动力就业竞争力。三是要将农民就业问题纳入整个社会的就业体系中，政府不仅应公布城镇失业率，而且也应经常公布农村居民的就业状况和农业劳动力的就业程度。四是要进一步完善和规范对劳动力市场的管

理，清理对农民进城务工的不合理限制和乱收费，改变重收费、轻服务的做法，切实解决拖欠克扣农民工工资、农民工劳动条件恶劣、工伤事故频繁发生等突出问题。五是要把农民工及其所携家属的计划生育、子女教育、劳动就业、妇幼保健、卫生防病和治安管理工作列入有关部门和社区的责任范围，并将相应的管理经费纳入财政预算。

6. 加快发展农村社会事业，建立城乡统一的教育和社会保障制度

一是调整农村教育政策，将农村义务教育的主要责任从农民转移到政府。将政府对农村义务教育承担的直接责任从乡镇为主转移到县以上，逐步建立城乡统一的义务教育管理体制。对城市义务教育和农村义务教育要平等对待，在生源经费、师资配备、硬件建设等方面要实行城乡统筹。二是尽快建立农村社会保障制度。逐步扩大社会保障的范围。有条件的地方可探索农民工参加医疗保险等办法，帮助他们解决务工就业期间的医疗等困难，逐步将他们纳入城市社会保障体系；探索建立农村居民最低生活保障制度，应认真总结各地经验，在有条件的地方进行推广。建立和完善农村基本的救济制度，重点解决遭受自然灾害后的农村灾民的生活救济和对农村贫困人口的生活救济问题。三是建立和完善农村基本的公共卫生保障制度。要解决好设施落后和医疗收费高的问题。加大国家对农村合作医疗体系的投入，在农村建立大病、重病社会统筹机制，改革农村现行医疗卫生管理体制。要定期组织城市医生到农村开展医疗服务，建立城市医疗卫生机构对口支援农村的机制。

7. 统筹城乡民主法制、精神文明、和谐社会建设，全面提升农村文明程度

城乡二元结构不仅表现在经济发展水平、城乡居民收入水平的差距上，更表现在城乡文明程度、城乡居民整体素质的差异

上。要加强农村基层民主建设,增强广大农民的民主意识,完善村民行使知情权、参与权、决策权、监督权的自治机制,特别是确保村级政务、财务公开透明,保障农民的民主权利。要研究制定和认真落实农村文化事业发展规划,引导城市文化工作者深入乡村,开展多种形式、生动活泼的文化活动,满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求,使社会主义先进文化牢固占领农村阵地。要积极创新“科技、文化、卫生三下乡”活动的内容和方式,进一步丰富农民文化生活,巩固农村文化阵地,通过广大农民喜闻乐见的形式,广泛开展社会公德、职业道德和家庭美德教育。要以农村文明乡镇、文明村组和文明家庭建设为载体,广泛开展文明创建活动,倡导文明健康的生活方式,促进城市现代文明向农村辐射,缩小城乡居民的生活质量差距,使城乡居民都拥有文明、富裕、健康的新生活。

参考文献

①《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1972年版,第78-79页。

②③④⑤⑥⑦转引自胡锦涛:《在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的讲话》,载《中办通报》2006年第5期。

⑧毛泽东:《在中国共产党第七次全国代表大会上的口头政治报告》(1945年4月24日)。

⑨⑩《毛泽东选集》第5卷,人民出版社1977年版,第360、269页。

⑪⑫⑬⑭《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第23、117、355、238页。

⑮⑯⑰⑱《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第129、127、126、130-132页。

⑲转引自虞云耀:《建设社会主义新农村的若干理论思考》,载《理论动态》2006年3月10日。

⑳参见《人民日报》2006年1月27日第1版。