



加强执政理论 推动执政能力 研究建设

江西省
加强党的执政能力建设
理论研讨会获奖论文集

中共江西省委宣传部主编

江西人民出版社

加强执政理论研究 推动执政能力建设

江西省加强党的执政能力建设理论研讨会获奖论文集

中共江西省委宣传部主编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强执政理论研究 推动执政能力建设:江西省加强
党的执政能力建设理论研讨会获奖论文集/中共江西省委宣传部
编.—南昌:江西人民出版社,2006.10

ISBN 7-210-03465-X

I.加... II.江... III.中国共产党—执政—党的
建设—文集 IV.D25-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 110821 号

加强执政理论研究 推动执政能力建设

中共江西省委宣传部编

江西人民出版社出版发行

江西新华印刷厂印刷

2006年10月第1版 2006年10月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32

印张:12.125 字数:310千

ISBN7-210-03465-X/D.577 定价:28元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893(发行部)

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录

- 1.在全省加强党的执政能力建设理论研讨会上的讲话
..... 彭宏松(1)
- 2.从中国国情出发,探索提高执政能力的新途径
..... 龚培兴 潘泽林(9)
- 3.执政意识与党的历史方位的变化 余品华(28)
- 4.论执政理财能力 刘汉屏(39)
- 5.科学发展观与马克思主义政党建设
..... 傅伯言 郭杰忠(49)
- 6.从监督入手完善党的执政体制——关于健全“领导干部
重大事项报告和收入申报”制度的调查与思考
..... 省社科院、省社联课题组(59)
- 7.保持共产党员先进性是巩固党的执政基础的必然要求
..... 祝黄河 熊永华 余正琨 杨卫军(79)
- 8.挑战与超越——在和谐社会的构建中加强党的执政
能力建设 曾良盛(88)
- 9.论中国共产党对社会力量的四次伟大整合
..... 王晓春(99)
- 10.提高党领导意识形态工作能力的核心和根本——坚持
和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位

- 胡伯项 郑志发 吴智勇 汤建萍(109)
- 11.构建和谐社会:中国共产党的执政使命与能力建设的
历史要求 孙家驹(122)
- 12.延安时期中国共产党的局部执政实践与经验论纲
..... 黄明哲(147)
- 13.构建社会主义和谐社会与党的执政能力建设
..... 黎 康(172)
- 14.论巩固和增强党的执政基础
..... 王一平 刘海清 段克和(186)
- 15.密切联系群众与提高党的执政能力 --- 潘昌坤(198)
- 16.构建社会主义和谐社会理论是执政理念的伟大创新
..... 刘东明(208)
- 17.创新村级组织建设 夯实党的执政基础——关于吉安
县党的村级组织建设的调查与思考 李文彩(215)
- 18.努力提高做好新经济组织思想政治工作的能力
..... 王晓媛(229)
- 19.新时期加强党的执政作风建设的思考
..... 李淑兰 宗 妍(236)
- 20.加强党对基层群众的组织与动员工作,促进党的
执政能力建设 傅建平(245)
- 21.公正清廉——执政为民的道德基础 --- 肖赞润(258)
- 22.拓展执政资源是提升党的执政能力的重要途径
..... 刘献忠 周飞然(268)
- 23.论党的自身建设与党的执政能力建设
..... 黄顺茂 况建军(280)

24.依靠民主提高构建社会主义和谐社会的能力	邱炜煌(289)
25.中国共产党在中华苏维埃共和国时期的执政经验及其启示	陈小林(297)
26.论执政者道德素质的提升	刘汉一 邱晓辉(313)
27.适职成才:党政干部执政能力提升的路径选择	郑日金(320)
28.论中国共产党优化执政形象的目标定位和路径选择	刘寿礼(332)
29.人民代表大会制度与党的执政能力建设	刘黎珍 陈蔚 张燕(346)
30.关于加强党的执政能力建设规律的探讨	翟祖发 方健(353)
31.论胡锦涛为总书记的中国共产党人对马克思主义政党执政思想的新发展	颜三忠 吴仁平 程吉生(365)
附录:获奖论文目录	(377)
后记	(381)

在全省加强党的执政能力建设理论 研讨会上的讲话

(2005 年 12 月 23 日)

彭宏松

同志们：

今天，省委宣传部、省委党校、省教育厅、省社科院、省社联、省委讲师团在这里联合举办加强党的执政能力建设理论研讨会，这是深入学习贯彻党的十六届四中、五中全会精神，认真落实胡锦涛总书记提出的加强党的执政理论研究的一个重要举措。希望同志们以这次研讨会为契机，进一步深化和拓展党的执政理论研究，努力取得新的成果。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。党的十六大提出了加强党的执政能力建设的重大命题。十六届四中全会通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》，创造性地回答了党为谁执政、靠谁执政、怎样执政的问题，使党的执政理论建设达到了新高度，把马克思主义执政理论提高到了新境界。十六届四中全会以来，党的执政实践不断推进，党的执政理论研究深入发展，两者紧密联系、相互促进。从我省的实际情况看，在执政理论研究方面，主要有三个明显的特点：一是把加强党的执政理论研究同邓小平理论和“三个代表”重要思想的研究紧密结合起来；二是把加强党的执政理论研究同十六大以来一系列理论创新成果的研究紧密结合起来；三是把加强党的执政理论研究同研究解决执政实践中面临的新情况新问题紧密结合起来，并陆续推出了一批有分量的研究成果。

当前，国际形势风云变幻，改革开放和现代化建设事业快速推

进,党的执政实践面临着一系列新情况、新问题,迫切要求我们进一步加强党的执政理论研究,更好地推动党的执政能力建设。我们要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻党的十六届四中、五中全会精神,进一步增强责任感和使命感,紧密结合江西实际,紧紧围绕执政实践中遇到的重大问题,从理论和实践的结合上开展全面、系统、深入的研究,不断认识和把握执政规律,不断进行理论概括和提炼,为加强党的执政能力建设提供有力的理论指导。

第一,加强党的执政理论研究,要与加强党的执政能力建设的实践结合起来,努力开创党的建设新的伟大工程的新局面。

加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民的要求。党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。十六大以来,全省各级党组织和领导干部按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力的要求,进行了新的探索和实践,取得了明显成效。从总体上来说,各级党组织和领导干部的执政能力同党肩负的重任和使命是适应的。但是,面对新形势新任务,我们的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善;一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应;一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出;一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用;腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效,必须引起我们高度重视,切实加以解决。我们一定要从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、

关系党的生死存亡和国家长治久安的高度，充分认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，全面系统地把握党的执政能力建设的总体目标和主要任务，居安思危，增强忧患意识，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权。要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合，在总结历史经验和现实经验的基础上，深入研究党的执政方略、执政体制、执政方式、执政基础等，不断丰富和发展党的执政理论体系。要坚持党要管党、从严治党的方针，紧密联系我省加强党的执政能力建设的实践，着力在加强领导班子和干部队伍建设上下工夫，着力在加强和改进基层组织建设和上下工夫，着力在抓好党风廉政建设和反腐败斗争上下工夫，着力在抓好保持共产党员先进性教育活动上下工夫。通过扎实推进党的执政能力建设的实践和理论研究，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，使全省各级党组织和广大党员干部始终保持与时俱进的品质，走在时代前列，不断开创党的建设新的伟大工程的新局面。

第二，加强党的执政理论研究，要与树立和落实科学发展观的实践结合起来，不断增强以科学发展观统领经济社会发展全局的自觉性坚定性。

科学发展观，是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，集中体现了与时俱进的马克思主义关于发展的世界观和方法论，是党治国理政、富民安邦的行动纲领。我们党是领导中国社会主义现代化建设的执政党，党的执政能力如何，直接关系到国家建设和发展的全局。提高党的执政能力，首先是要提高党领导发展的能力，具体体现在为什么要发展，怎样发展，发展什么等一系列问题上。党的十六届五中全会明确指出，科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。强调要坚定不移地以科学

发展观统领经济社会发展全局,坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道;强调全面落实科学发展观,必须从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障。这就为我们树立和落实科学发展观提供了新的思路、新的遵循,也对加强党的执政能力建设提出了新的要求。树立和落实科学发展观的过程,同时就是加强党的执政能力建设、提高党的执政能力的过程。一是从目的上看,树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设,都是为了实现在经济发展的基础上促进社会和人的全面进步;二是从要求上看,树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设,都是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,遵循共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律,实现我们党立党为公、执政为民的根本要求;三是从任务上看,树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设,都是完成中国特色社会主义建设的重大任务。因此,在加强党的执政理论研究的过程中,我们必须把树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设紧密结合起来。要深入学习贯彻党的十六届四中和五中全会精神,把树立和落实科学发展观提高到加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位、推进中国特色社会主义伟大事业的高度,充分认识树立和落实科学发展观的重大意义,全面、系统、深入地研究和把握科学发展观的精神实质、主要内涵、基本要求、实践基础,进一步增强坚持以科学发展观统领经济社会发展全局的自觉性坚定性,真正做到在树立和落实科学发展观的实践中,不断提高党的执政能力,并通过提高党的执政能力,不断推进科学发展观的树立和落实。

第三,加强党的执政理论研究,要与构建社会主义和谐社会的实践结合起来,扎扎实实地做好建设和谐平安江西、促进社会和谐的各项工

构建社会主义和谐社会,是党的十六大和十六届三中、四中全

会提出的一项重大任务,反映了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的新认识,是加强党的执政能力建设的战略举措,是新形势下我们党执政方略的集中体现。党的十六届五中全会进一步指出:“促进社会和谐是我国发展的重要目标和必要条件”。强调要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,更加注重社会公平,更加注重民主法制建设,扎实推进社会主义和谐社会建设。构建社会主义和谐社会与加强党的执政能力建设,是相互依存、相互促进的辩证关系。只有加强党的执政能力建设,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,才能为我省经济社会的全面发展创造有利的条件,才能进一步加强社会管理和提高社会服务水平,不断满足人们的物质文化需求,使人民群众共享改革发展成果,才能正确处理改革发展稳定的关系,保持社会的安定团结,实现全面建设小康社会的宏伟目标。同时,构建社会主义和谐社会,又为加强党的执政能力建设研究提供了新的思路。比如,重视对社会建设问题的研究和把握,以此作为制定党的路线方针政策的重要依据,这是党的一条重要的领导经验和执政经验。因而,加强对社会建设理论的认识和研究,就成为加强党的执政能力建设研究的一个重要方面。又如,社会主义和谐社会是立党为公、执政为民和以人为本的执政理念在社会关系、社会状态方面的实现。提出构建社会主义和谐社会,进一步明确了加强党的执政能力建设的努力方向。再如,社会主义和谐社会是民主法治的社会,要求党建立科学的制度体系,用制度来规范执政行为,使党的一切活动都有法可依、有章可循。因此,深化党的执政理论研究,就必须把构建社会主义和谐社会与加强党的执政能力建设紧密结合起来。要深入研究和阐释提出构建社会主义和谐社会,把中国特色社会主义事业的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体,是我们党

对马克思主义关于社会主义社会建设理论的丰富和发展；要深入研究和阐释构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务。要通过我们的深入研究和阐释，进一步引导广大干部和群众深刻认识构建社会主义和谐社会、建设和谐平安江西的重要性和必要性，不断增强以发展求和谐、以和谐促发展的自觉性坚定性，扎扎实实地做好促进和谐的各项工作，真正把和谐社会建设的任务落到实处。

第四，加强党的执政理论研究，要与加强党的先进性建设的实践结合起来，努力推动建立长期执政条件下保持共产党员先进性的长效机制。

党的先进性建设与执政能力建设是有机统一的。加强党的执政理论研究，必须把党的先进性建设同党的执政能力建设紧密结合起来。党的十六届五中全会强调指出：“要坚持立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强各级领导班子和基层党组织建设，不断提高党领导经济社会发展的水平，进一步增强党的领导核心作用。”加强党的先进性建设，是加强党的执政能力建设的基础，是提高党的执政能力的根本保证。先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。实践表明，党的先进性既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，必须通过坚持不懈的先进性建设才能得以保持和发展；党的先进性不是一成不变的，而是历史的、具体的、与时俱进的，必须结合不同历史时期的任务和特点来加强先进性建设。只有始终保持党的先进性，党的执政能力才能不断提高，执政地位才能不断巩固。抓住了先进性建设，就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。当前正在全省开展的第三批保持共产党员先进性教育活动，是加强党的先进性建设、提高党的执政能力的重要举措。我们要按照中央和省委的统一部署和要求，结合执政理论研究，认真总结先进性教育活动的成功经验，努力推动建立长期执政条件下

保持共产党员先进性的长效机制，确保先进性教育活动取得实实在在的成效，真正成为群众满意工程。要把先进性教育作为加强执政能力建设的基础性工作，坚持以马克思主义执政理论为指导，始终抓住实践“三个代表”重要思想这条主线，深入研究阐释党的先进性建设的重大意义、基本内涵、基本要求和主要任务，引导各级党组织和广大党员干部进一步加深对提高党的执政能力重要性的认识，不断增强执政兴国的发展意识、执政求进的创新意识、执政为民的责任意识和执政图治的忧患意识，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力，真正把党的先进性要求贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等各个方面，落实到党的全部执政活动中去。

第五，加强的执政理论研究，要与深入贯彻落实省委十一届十次全会精神的实践结合起来，为精心谋划好“十一五”时期我省经济社会的发展提供理论支撑。

最近召开的省委十一届十次全体会议，是在实现江西在中部地区崛起、全面建设小康社会的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》和《中共江西省委常委会 2005 年度工作报告》。全会明确提出了“十一五”时期我省经济社会发展的指导思想、总体要求，概括起来说就是坚持一个统领、大力推进“五化”、建设“三个江西”。即坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，大力推进农业农村现代化、新型工业化、新型城镇化、经济国际化和市场化，建设创新创业江西、绿色生态江西、和谐平安江西。这个总体要求，符合中央精神，切合江西实际，顺应时代要求，体现了全省人民的意愿。当前，宣传思想战线的一项重要任务，就是要深入学习贯彻党的十六届五中全会精神和省委十一届十次全会精神

神,进一步把干部群众的思想 and 行动统一起来,把智慧和力量凝聚起来,团结鼓劲,为做好“十一五”时期以及明年的工作奠定坚实的思想基础,营造良好的舆论氛围。全省广大理论工作者,要牢记自己肩负的历史使命和神圣职责,紧密结合江西实际,深入研究、认真总结我省“十五”时期经济社会发展的成功经验,深入研究、积极探索“十一五”时期我省经济社会发展的重大理论和实践问题,不断推出有深度、有分量、有重要参考价值的研究成果,为实现我省经济社会又快又好的发展,提供强有力的理论指导和智力支持。

同志们,实践无止境,理论创新无止境。在加强党的执政能力建设的进程中,一系列新的理论问题迫切要求我们研究,一系列新的实践课题迫切要求我们回答,一系列新的鲜活经验迫切要求我们提炼。我们要进一步解放思想、实事求是、与时俱进,以马克思主义的科学态度和理论勇气,继续进行锲而不舍的理论探索,不断深化对党的执政规律的认识,为加强党的执政能力建设贡献自己的聪明才智,为全面建设小康社会、加快实现江西在中部地区崛起而努力奋斗。

从中国国情出发,探索提高 执政能力的新途径

龚培兴 潘泽林

进入 21 世纪,中国共产党鲜明地提出了加强党的执政能力建设这一课题,明确指出执政能力建设是党执政后的一项根本性建设,体现了中国共产党对新的历史方位和历史使命的清醒认识和科学判断,表明了党对当前新形势、新任务和新要求的准确把握。究竟如何加强党的执政能力建设,学界同仁有许多好的看法。笔者认为,当前,加强党的执政能力建设的出发点和落脚点,最重要的是解决好如何从中国国情出发,探索提高执政能力的路径。

一、认识和把握国情是党的建设尤其是执政能力建设必须遵循的一个基本原则

正确认识和科学把握国情,坚持理论和实践的统一,是马克思主义的一个基本原则,也是马克思主义中国化的基本前提。列宁曾经指出:“在分析任何一个社会问题时,马克思主义理论的绝对要求,就是要把问题提到一定历史范围之内”,并“要估计到在同一历史时代这个国家不同于其他各国的具体特点”。^[1]把马克思主义的普遍原理同中国革命的具体实践相结合,是中国共产党历经革命、建设和改革的伟大历程中始终坚持和遵循的一个基本原则,也是中国共产党的优良传统;既是中国革命的胜利之路,也必定是中国共产党在执政中不断成长和取得成功之路。

1.毛泽东根据中国半殖民地半封建的社会性质,强调通过思想建党来加强党的建设,提高执政能力。

对于把马克思主义同中国国情结合起来,走中国特色的道路,

毛泽东有深刻的认识。他很早就指出：“认清中国的国情，乃是认清一切革命问题的基本的根据。”^②以毛泽东为代表的中国共产党人，坚持用科学的态度和方法来正确认识中国国情，并坚持从中国的国情出发，把马克思主义的普遍原理与中国的具体革命实践相结合，才为中国的革命和中国共产党的自身建设制定出了正确的路线和决策，并最终带领全国人民取得了中国革命的胜利。在党的建设问题上，建党初期，毛泽东就认识到中国共产党建设除了要尊重其他国家马克思主义政党建设的共同规律外，更要尊重自身所处的特殊国情要求，并充分认识到中国半殖民地半封建的社会性质和农民占人口绝大多数的具体国情对中国共产党建设的特殊影响，从而提出并强调了从思想上建党的原则。坚持从思想上建党，是毛泽东对党的建设的突出贡献，也是以毛泽东为代表的中国共产党人在党的建设问题上从中国国情出发探索出的一条成功经验。在建国前夕，根据党的工作重心从乡村转移到城市 and 历史上农民起义失败得失的历史经验教训，毛泽东不仅形象地将进城比喻为“进京赶考”，而且在党的七届二中全会上向全党提出“两个务必”的要求，告诫共产党人在革命胜利后不能从思想上放松警惕而变质，要经得住资产阶级糖衣炮弹的攻击。他还根据党所面临的情况和任务的变化及党的队伍的能力状况，及时向全党提出必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市，学会自己不懂的东西，学会管理生产的方法、学会商业工作、银行工作和其他工作，提高做好经济工作的本领。毛泽东从国情出发，并根据党所面临的情况和任务的变化提出的加强党的执政能力建设思想，至今仍有巨大而深刻的指导意义。

2. 邓小平总结执政党的新特点和“文化大革命”的深刻教训，强调通过制度建党来加强党的建设，提高执政能力。

从国情出发，加强党自身的建设，也是邓小平同志的思想精华。早在党的八大《关于修改党的章程的报告》中，邓小平就指出：

“中国共产党已经是执政的党，已经在全部国家工作中居于领导地位。”^[3]后来又指出，我们这个党“过去搞民主革命，要适应中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适应中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”^[4]深刻揭示了中国共产党把马克思主义同中国国情结合起来、走有中国特色的执政之路的必要性。他从中国几千年的封建国情出发，并结合党执政后的现实国情，提出了我们党加强自身建设的要求。邓小平指出：“我们进行了二十八年的新民主主义革命，推翻封建主义的反动统治和封建土地所有制，是成功的、彻底的。但是，肃清思想政治方面的封建主义残余影响这个任务，因为我们对它的重要性估计不足，以后很快转入社会主义革命，所以没有能够完成。现在应该明确指出继续肃清思想政治方面的封建主义残余影响的任务。”^[5]邓小平根据中国封建传统多而民主法制传统少的封建国情和党执政以后并没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度，法制建设既不完备也尚未受到应有重视的现状，敏锐地看到了制度建设对中国共产党建设的极端重要性。尤其是“文化大革命”之后，他在深刻总结了惨痛教训后明确提出，必须使“民主的制度化、法制化”，并指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”^[6]在他主持下，1982年党的十二大修改通过的党章规定“党必须在宪法和法律范围内活动”，在党章中首次明确规定了政党运行法律化的原则，为党的制度建设奠定了党内根本大法的保障。正是从国情出发，邓小平科学回答了建设什么样的党和怎样建设党的问题，为提高党的执政能力作出了巨大贡献。