

宁夏财政协调发展研究

NINGXIA CAIZHENG
XIETIAO FAZHAN YANJIU

陶 源 路 芳 [编著]



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

NINGXIA CAIZHENG
XIETIAO FAZHAN YANJIU
NINGXIA CAIZHENG
XIETIAO FAZHAN YANJIU



宁夏财政协调发展研究

陶 源 路 芳 [编著]



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏财政协调发展研究 / 陶源, 路芳编著 —银川 宁夏人民出版社, 2006 12
ISBN 7-227-03378-3

I 宁 II ①陶 ②路 III ①地方财政—经济分析—宁夏—2001~2005②地方财政—经济预测—宁夏—2006~2010
IV F812.743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 161980 号

宁夏财政协调发展研究

陶 源 路 芳 编著

特邀编辑 梁万荣 王心农 朱起进
责任编辑 南 茜 老 村
封面设计 张 宁
责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 高 伟
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网 址 www.nxcbn.com
电子信箱 nxcbmail@126.com
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 787×1092mm 1/16
印 张 18.5
字 数 280 千
插 页 18
印 数 1-3000 册
版 次 2006 年 12 月第 1 版
印 次 2006 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-227-03378-3 / F·251
定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究



陶 源 汉族，1952 年 1 月出生，北京市人。中共党员，中央党校大学毕业。曾任自治区人民政府办公厅副主任、党组成员，自治区地方税务局党组副书记、局长。现任第十届全国人大代表，自治区第九届党委委员，自治区财政厅党组书记、厅长。



宁夏财政协调发展研究 ◆

NINGXIA
CAIZHENG
XIETIAO
FAZHAN YANJIU



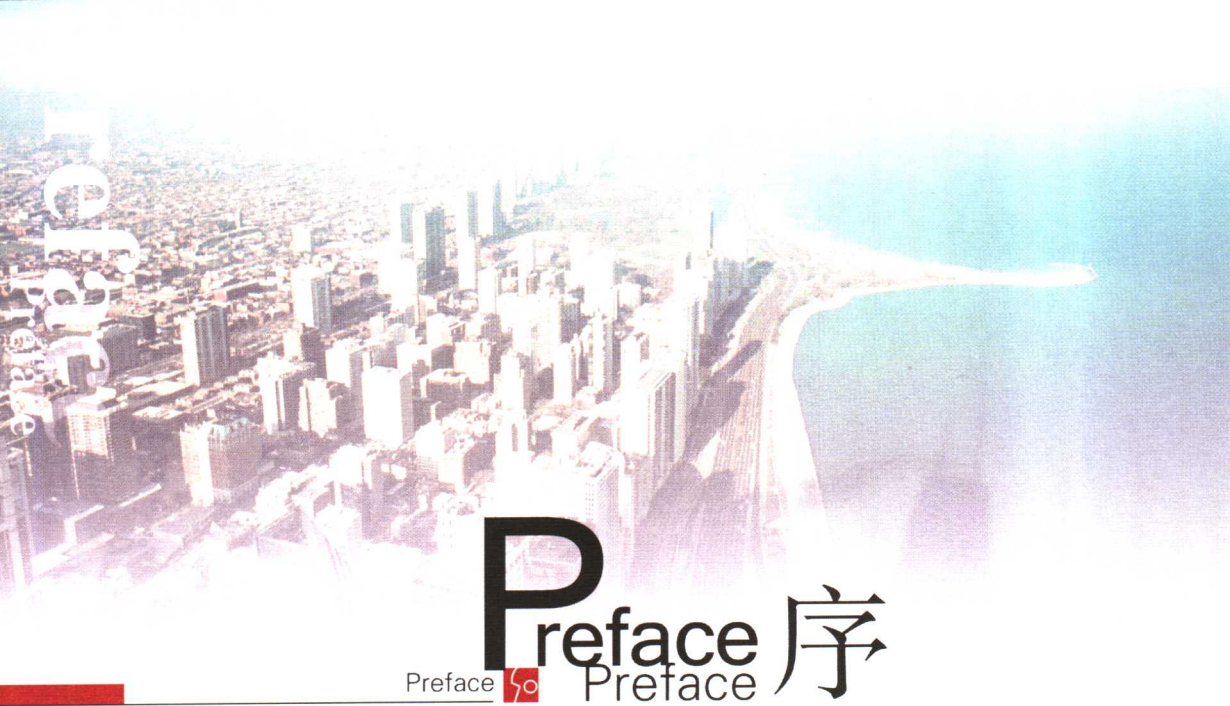
路 芳 汉族，1957 年 9 月出生，河北邢台市人。中共党员，中央党校大学毕业。现任自治区财政厅党组副书记、副厅长。

特邀编辑 梁万荣 王心农 朱起进

责任编辑 南 茜 老 村

封面设计 张 宁 

编 务 姜润梅



Preface 序

Preface Preface

王正伟

最近，我读到了陶源、路芳两位同志撰写的《宁夏财政协调发展研究》书稿，作为自治区政府分管财政工作的负责同志，对财政工作的辛劳感受颇多，感情弥深，遂欣然提笔，撰写此文，谨向陶源、路芳两同志研究取得的成果表示祝贺，向全区财政部门广大干部职工表示敬意。

在党中央、国务院的关怀下，在自治区党委、政府的领导下，在财政部的大力支持下，我区财政部门的干部职工锐意改革，不断创新，取得了财政改革和财政工作的显著成绩。一是建立了财政收入稳定增长机制，财政实力不断增强。二是通过调整和优化支出结构，科学合理地配置政府财力资源，形成了比较规范的财政支出管理机制。三是完善了



Preface
Preface

序

财政宏观调控体系，提高了政府的支付能力和支付水平。四是强化了各项改革，解决了一些历史上长期遗留的问题，为自治区经济社会的快速发展提供了财力支持和体制保障。财政改革和财政工作成效显著，可圈可点，有必要进行认真总结，将经验上升到理论的层面，在理论上、政策上、实践上进行验证和肯定。

对实践进行总结，进行理论思考，是马克思主义认识论的基本要求，也是我们党的优良传统。自治区党委、政府一直把调查研究和理论研究作为一项重要的基础性工作，我区财政部门一直努力开展群众性的调查研究，初步形成了领导率先垂范，理论工作者发挥引导骨干作用，广大干部职工积极响应的局面。近几年来，围绕财政改革和财政工作的重点、难点、热点问题进行了广泛调研和深入思考，形成了大量调研和理论思考成果，陶源、路芳同志的专著是众多调研和理论思考成果的缩影。

拜读全书后，感到有以下特点：一是选题精当。按照建设社会主义和谐社会的内在要求，紧紧抓住了财政改革和发展的重点，瞄准了人民群众最关心、最直接、最现实的利益



Preface

序 Preface

问题，针对性强。二是以科学发展观为统领。分析深入，资料翔实，从不同层面、不同角度揭示和分析了我区经济财政税收工作的成功做法和面临的问题，具有一定的理论水平和政策水平。三是紧密结合实际，操作性较强。本书是针对实际问题的有的放矢，提出的对策建议具有一定的可行性，对自治区党委、政府的决策有一定的参考意义，对财政部门和相关业务部门的工作有一定的指导和借鉴作用。本书尽管在体系设计、阐述深度等方面还存在不足之处，但这一尝试是十分可贵的。我希望，通过这本书的出版，在全区财政系统进一步掀起调查研究和理论探索的热潮。

我国已进入新的发展时期，党的十六届六中全会对建设社会主义和谐社会作出了全面部署。财政是和谐社会的重要组成部分和物质基础，肩负着重要的职责和任务。我希望，全区财政部门的干部和职工，努力学习，深刻领会党的十六届六中全会精神，按照构建社会主义和谐社会的总体要求，以创新的精神，努力工作，认真总结，深入探索，加快财政改革和发展的步伐，在各自的工作岗位上，作出一流的工作业绩，创造一流的经验，取得一流的研究成果，使全区财政



Preface
Preface

序

改革和财政工作不断向前推进，为宁夏经济社会实现跨越式发展作出更大的贡献。

2006年12月

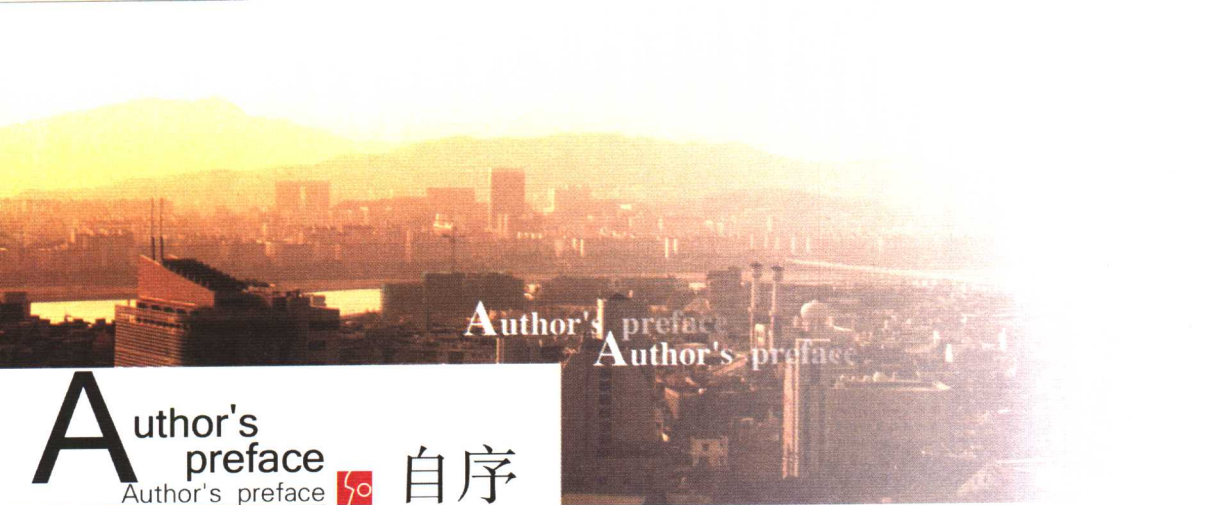
(作者系宁夏回族自治区党委常委、政府副主席)

Author's
preface
Author's preface

自序

发展凭好风，探索恰逢时，本书即将付梓之际，中共中央十六届六中全会召开了。全会审议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，继承、丰富和发展了科学社会主义理论，开辟了中国特色社会主义事业的新境界，是对各项工作具有重大指导意义的纲领性文件。我们在努力学习、深刻领会中央精神的基础上，对持续两年多的研究思路多次进行调整，力求将学习的体会反映在研究成果上，如果说我们的研究有一定的新思想、新实践、新突破和新成果，毫无疑问，是学习贯彻党的十六届六中全会精神的结果。

“十五”以来，全区各族人民在自治区党委、政府的领导下，以科学发展观为统领，团结一心，艰苦努力，有效缓解



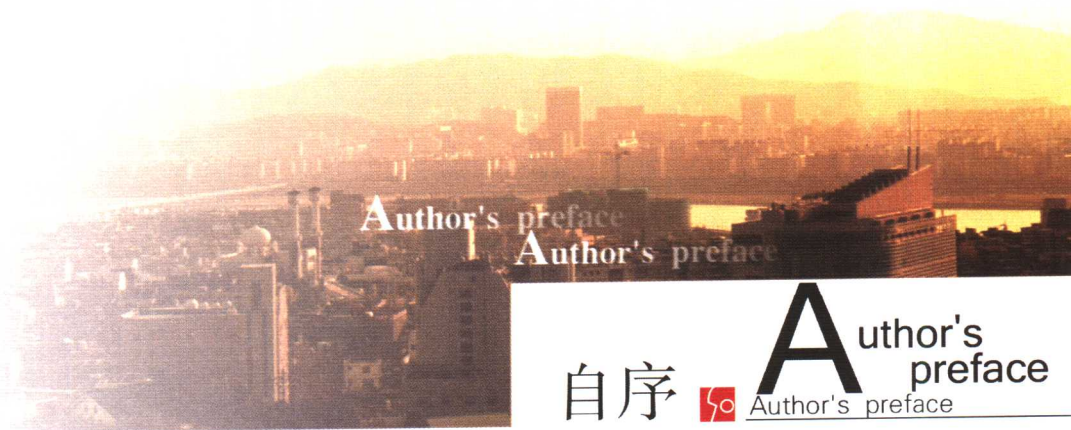
Author's
preface
Author's preface



自序

了经济运行中的矛盾和问题，取得了经济持续增长的可喜成绩，经济发展速度连续8年高于全国平均水平。完成了“十五”时期的计划任务，实现了人均GDP突破1000美元的标志性目标。全区财政部门，全面推进财政改革，不断创新思路，加强财政管理监督，做好财政服务和保障工作，财政收支保持了良好的发展态势。全区税务部门树立新的税收观，坚持正确的税收发展方向，调整税源结构，完善征管手段，实现了经济税收的良性循环，提高了税收的贡献份额，为全区经济的跨越式发展作出了贡献。

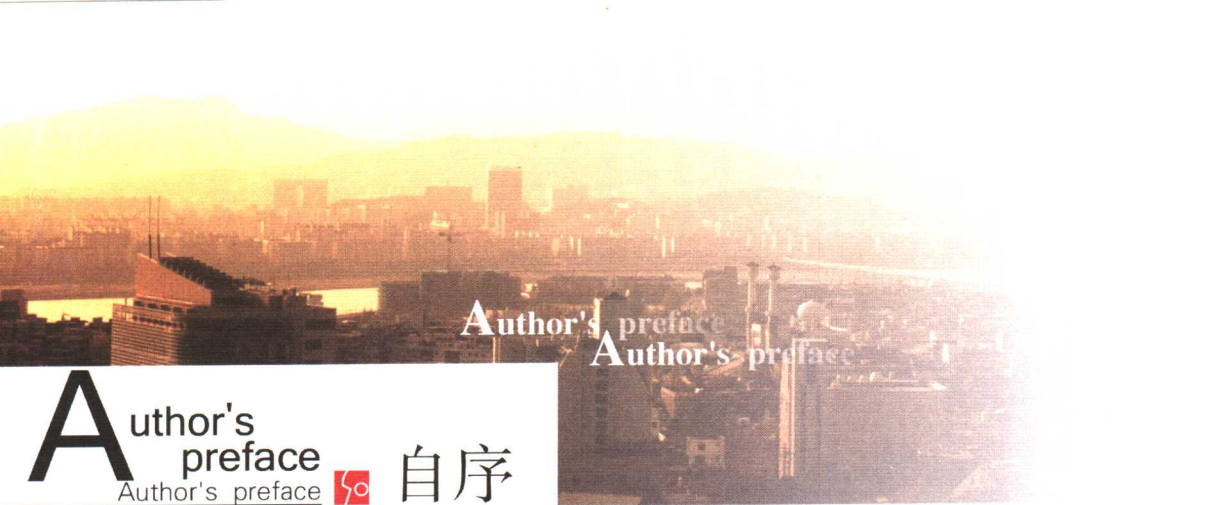
从“十一五”规划开局之年起，宁夏进入了经济发展极为重要的战略机遇期，是宁夏加速推进工业化、城镇化和农业现代化，为全面建设小康社会奠定基础的关键时期。经济全球化，全球性产业结构大调整，科学技术持续发展的趋势，为宁夏广泛参与国际分工与合作，发挥后发优势提供了战略机遇。全国经济进入新一轮增长上升期，将有力地带动和拉动宁夏经济的发展。我们要在自治区党委、政府的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以全面实现小康、构建社会主义和谐社会为目标，紧紧抓住转变经济增长方式、深化体制改革、实施科技兴宁三个重要战略支撑，



着力解决“三农”问题、推进新型工业化、加强社会发展领域薄弱环节等突出问题，不断增强自我发展能力，不断缩小与发达地区的差距，促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

构建社会主义和谐社会，发展是第一要务，必须坚持用发展的办法解决前进中的问题。要大力发展社会生产力，不断为构建和谐社会创造雄厚的物质基础。经济发展是多因素综合作用的结果，经济发展是经济增长和结构变动的统一，有效的制度安排和政策措施是极其重要的。财政和税收工作是经济工作的重要组成部分，对经济增长的贡献，对经济结构的优化影响都很大，是经济发展各要素中极其活跃的重要因素。财政是和谐社会的重要组成部分和物质基础，是构建和谐社会的必要手段。财政在和谐社会构建中，发挥导向作用、经济调节作用、优化资源配置作用、社会利益调节器作用和促进经济社会稳定发展的作用。财政要以构建和谐社会为己任，以和谐社会的导向指导并约束自己的活动，要以和谐社会的内在要求对财政工作进行科学的总结，对今后的财政改革和发展提出新的思路。

构建社会主义和谐社会，必须牢固树立和全面贯彻科学



A

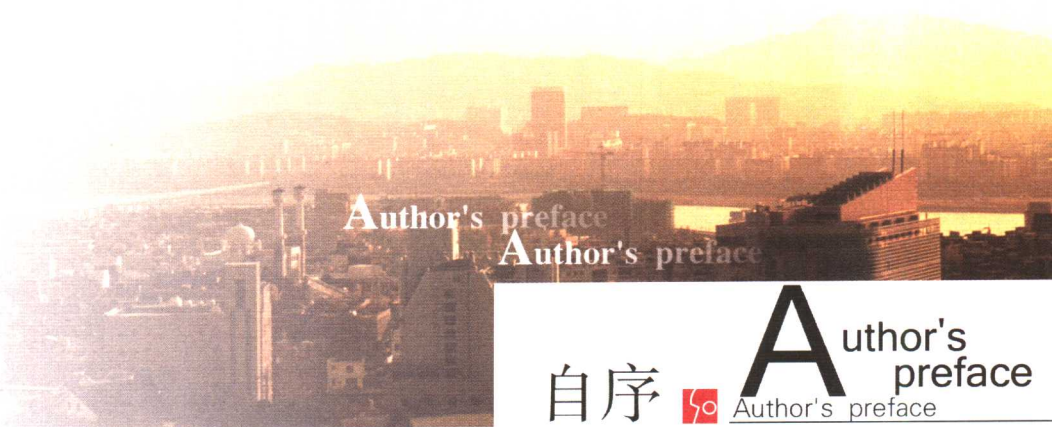
uthor's
preface
Author's preface



自序

发展观。党的十六大以来，党中央在深刻总结国内外在发展问题上的经验教训，科学分析了我国发展过程中面临的各种新情况、新问题的基础上，完整地提出了科学发展观。科学发展观回答了为何发展、怎样发展、发展什么等重大问题，丰富和完善了新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略。科学发展观是对党关于发展的一系列重要思想的坚持和发展，是对改革开放20多年来社会主义建设实践的科学总结，是顺应人类社会发展进步趋势、积极借鉴人类文明成果的体现。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是实现全面建设小康社会乃至整个现代化建设目标的根本方针，是我们做好一切工作的指南。我们始终坚持科学发展观为统领，力求深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，力求准确把握科学发展观的基本涵义和内在要求，努力将科学发展观落实到整个研究中来。为此，我们尝试做了以下几个方面的工作。

一是以科学发展观为统领，对“十五”以来的宁夏经济社会发展进行高屋建瓴式的基本概括。我们的结论是：“十五”计划实施期间，在党中央、国务院的正确领导下，我区认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思



想，紧紧抓住西部大开发的机遇，努力加快工业化、城市化和农业产业化步伐，全区经济社会呈现出持续快速发展的良好势头，是历史上经济发展最快、城乡面貌发生变化最大、人民群众得到实惠最多的一个时期。“十五”计划的主要目标如期实现，为“十一五”规划发展奠定了较好的基础。

二是以科学发展观的视野对宁夏经济社会形势作了比较系统的基本透视。我们注意到，“十一五”时期是宁夏发展的重要战略机遇期，经济社会发展将开创新局面，迈上新台阶，攀登新高峰。宁夏经济将保持持续快速增长，力争发展速度高于全国平均水平；人民生活由初步小康过渡到比较富裕的小康，科技教育、公共服务与全国平均水平的差距缩小；产业结构调整、经济增长方式转变取得明显进展，可持续发展能力增强。

三是以科学发展观指导宁夏经济社会发展的思路。我们清醒地认识到，宁夏经济实力弱、发展层次低的状况还没有根本改变，发展中存在一些不全面、不协调和不可持续的突出问题：发展总体水平落后于全国平均水平，工业化水平低，粗放型增长特点明显；“三农”问题突出，城乡、山川差距有拉大的趋势，农业产业化水平不高，农村基础设施滞后；



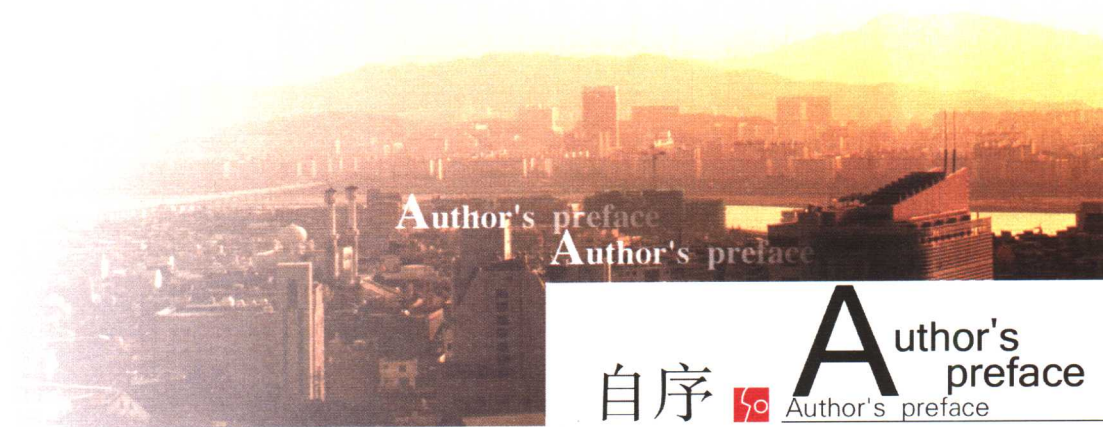
Author's
preface
Author's preface



自序

基础设施瓶颈制约依然存在，环保、水资源等方面问题较为突出；公共服务水平不高，社会事业存在不少薄弱环节。面对这一系列问题，坚持用发展和改革的办法解决。以科学发展观来指导宁夏经济社会发展的思路，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。

四是以科学发展观搭建理论与操作平台，确定经济、财政、税收改革和发展的轨迹。科学发展观，就是协调发展观、和谐发展观、可持续发展观，其基本特征是强调经济社会目标兼容。经济财政税收政策是落实科学发展观的重要手段，按照科学发展观赋予的新内涵，我们可以确定宁夏“十一五”时期经济财政税收政策目标的基本原则，致力于经济结构调整和增长方式转变；致力于改善提高政府资源配置的效益，努力建立公平、公正、统一、开放的市场竞争环境；致力于解决“三农”问题，促进社会主义新农村建设，构建农村和谐社会；致力于解决区域经济协调发展；致力于解决生态环境保护；致力于促进和扩大对外开放。通过财政税收的改革和发展，推动社会事业的全面发展，完善社会保障体系建设、公共卫生体系建设、推动科技进步；增加教育投入力度，优



化教育支出结构；加大反贫困力度，维护社会稳定。

我们在财政战线工作多年，但进行理论总结和学术探讨，是一项全新的尝试。通过对自身的挑战，攻克了一些难关，取得了一些新的成果，但这并不是我们的真正目的。我们的目的是：通过研究探索，起到抛砖引玉的作用，引起区内外有识之士的思考，特别是引起我区财政系统的干部和职工共鸣，掀起学习十六届六中全会精神的热潮，开展群众性的理论调研活动，推进财政改革和发展的步伐，以科学发展观为统领开辟协调发展研究的新天地，为宁夏经济社会的进一步跨越式发展作出贡献。

陶源 路芳

2006年12月

CONTENTS

目录

CONTENTS 50
CONTENTS

壹

序

自序

绪论 探寻跨越之路 · 实现财政与经济税收协调发展

1

实践篇

第 1 章 “十五”时期宁夏经济社会总体发展状况分析

18

第 2 章 “十五”时期宁夏经济发展状况分析

33

第 3 章 “十五”时期宁夏财政发展状况分析

44

第 4 章 “十五”时期宁夏税收发展状况分析

57