

YANSHANCONGTAN

燕山丛谈

黄天助 著



北方文艺出版社

# 燕山丛谈

黄天助 著

北方文艺出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

燕山丛谈/黄天助著. —哈尔滨: 北方文艺出版社,  
2006. 8

(刺桐花文丛. 第8辑/陈志泽主编)

ISBN 7-5317-2011-6

I. 燕… II. 黄… III. 全国人民代表大会-工作-文集  
IV. D622-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 087195 号

## 刺桐花文丛

Citonghua Wencong

---

主 编 / 陈志泽

责任编辑 / 徐秀梅 于祺盛

封面设计 / 石 文 张惠蓉 许金坤 郑建松  
黄海龙 易曙峰 汪丰收

出版发行 / 北方文艺出版社

地 址 / 哈尔滨市道里区经纬二道街 17 号

网 址 / <http://www.bfwy.com>

邮 编 / 150010

电子信箱 / [bfwy@bfwy.com](mailto:bfwy@bfwy.com)

经 销 / 新华书店

印 刷 / 泉州晚报印刷厂

开 本 / 850 × 1168 1/32

印 张 / 95.5

插 页 / 27

字 数 / 2200 千

版 次 / 2006 年 8 月第 1 版

印 次 / 2006 年 8 月第 1 次印刷

定 价 / 220.00 元(共 10 册)

书 号 / ISBN 7-5317-2011-6/I·1962

---

# 序

洪本地

序

黄天助同志是一位有着乡镇党政机关和市直机关工作经历的干部。在南安市人大常委会工作近四年来,他坚持学习与写作,深入调查研究,注意理论联系实际,撰写了不少文章。最近,他将部分文章结集出版,其书名为《燕山丛谈》。适值付梓之际,我谨向黄天助同志表示祝贺。

《燕山丛谈》一书分为思想漫谈、知行思考、代表风采、建言献策和附录等五辑,主要收录了作者在人大工作期间撰写及发表在各级刊物和网络上宣传人大工作、研究人大制度建设等方面的文章。其中,有的是人大工作经验交流文章和人大理论研究获奖文章,有的文章从不同角度宣传南安市人大常委会的工作实绩,反映了宪法和法律赋予基层人大“三权”的行使情况,展现了南安市的五级人大代表履职行权的精神风貌,同时也体现了作者对人大工作的关注、思考、研究和热爱。

纵观全书,我认为主要有以下五个特点:

关注国计民生。在《燕山丛谈》一书中,作者不是

单独地从人大的角度看问题，其中不少文章都与国计民生相关联。有的文章短小精悍，逻辑严密，建言献策，深入浅出，针砭时弊，笔锋犀利，读后精神为之一振。这类文章多数与当前的社会问题紧紧扣在一起，写出了作者独到的见解，读起来给人予启迪和顿悟，能引起人们的深思和共鸣。诸如《内行与外行》、《为“以房养老”叫好》、《国家应尽快为“考研”立法》、《审计部门应归属人大系统》、《尽快完善分税制 为县乡财政解困》和《大学毕业生就业问题应引起足够重视》等。

**追求真知灼见。**平心而论，我较为偏爱他的思想漫谈。天助同志写作这类文章，都是有感而发，都是有的放矢，都是经过深思熟虑才欣然命笔，故而这些文章有着较深邃的思想性、较明显的针对性和较亲和的可读性。他纵论古今、旁征博引，明辨是非、爱憎分明，立论有据、以理服人，书中没有假话空话大话套话，从而增强了文章的感染力和说服力。例如《说“官”》、《论官“怕”》、《人类要会感恩》、《“晴雨表”忧思录》、《“仇和现象”探析》和《人才、奴才及其他》等文章，就充分体现了作者敏锐的洞察力、缜密的思维力和较强的说服力。

**重视调查研究。**我们党历来提倡大兴调查研究之风，这也是我们为官和办事的重要工作方法之一。只要我们多做深入的调查、细致的研究，我们办事就有依据、说话就有底气、工作就有魄力。天助同志经常到乡镇和有关部门，了解人大工作情况、熟悉社情民意和充

分汲取民智，并且积累了大量的第一手资料。近四年来，他光做读书笔记和工作笔记就有五十多本，在相关刊物上发表了六十多篇文章。就拿《坚持建管并举 提升城市品位》一文来说，作者通过调查研究，综合分析了当前城市建设的现状，提出了如何从规划、建设、管理和监督等方面来提升城市品位，保留和体现地方特色，避免千城一面和无序建设等问题。

**做到知行统一。**知与行是一个永恒的哲学命题。知与行的关系，就是我们常说的理论与实践的关系。天助同志平时对学习有着浓厚的兴趣，不管是政治、经济、法律、历史等理论书籍，还是人大书籍、人物传记、文学作品、民间传说、风物故事等，他都认真进行学习，做好记录，并写好学习心得。这既丰富了他的思想内涵，也扩大了作者的视野。作者善于运用理论指导社会实践，遇到问题时能上升到理论高度来认识，能运用具体问题具体分析的方法，去解决各种错综复杂的思想认识问题和现实社会问题，又能从实践中总结经验，再把理论贯穿到实践中去，真正把知与行统一起来。书中的《倍数效应与和谐发展》、《略谈“票决评议问责制”》和《浅谈创新人大工作的思路与对策》等文章，就是知与行很好结合的范例。

**体现人大特色。**在《燕山丛谈》一书中，作者用理论与实践、历史与现实相结合的方法，多角度、多层面、多领域地探索了人大工作、人大制度建设的一些基本问题，较好地体现了人大系统的特殊色彩。在经济转轨、社会转

型的历史进程中,人大工作同样面临着这样那样的问题。如果单纯就事论事,把人大工作与社会热点难点问题截然分开,这样的探索与研究有可能言之无物,结果只能导致读者失去阅读的兴趣;如果能把人大工作研究同当前的经济社会问题有机地结合起来,并提出自己独到的见解,这对推动人大工作的开展和其他社会问题的解决将会有所帮助。书中的“思想漫谈”、“建言献策”和“代表风采”部分,就是较好地把人大工作、依法治国和各级代表履职及回报社会情况结合起来。这种大胆的探索,正是《燕山丛谈》有别于其他人大书籍的特色之所在。当然,由于既要体现人大系统的特色,又要兼顾与其他系统的关系,因而书中难免存在某些不足。

天助同志爱岗敬业,精力集中,扎实工作,勤奋写作,并善于做理性思考。他阅读了大量书籍,古今中外都有涉猎,政经法文深入探讨,而且能把所学精粹运用到工作研究上去。他的许多文章写得文情并茂,写得理直气顺,写得令人信服,真正达到了理论与实践的统一。我相信,《燕山丛谈》一书,对于提高读者的思想境界会有所启迪,对于提高读者的文化修养会有所帮助,对于提高人大工作者业务素质会有所促进。如果基层人大工作者能够在做好本职工作的同时,挤出一些时间,多读几本书籍,多写几篇文章,对于提高基层人大干部的思想理论水平和提高基层人大工作绩效肯定是大有裨益的。基层人大工作者不妨一试。

谨此为序。

目  
录

序/洪本地/1

第一辑 思想漫谈

- 侨乡劲吹民主风/3  
人才、奴才及其他/10  
健康与养生/14  
“晴雨表”忧思录/20  
外行与内行/25  
大水缸与生命库/32  
“一票否决”亟须淡化/36  
黄宗曦定律与废止农业税/39  
“仇和现象”探析/45  
说“官”/52  
论官“怕”/59  
“三把火”与“三盆水”/67  
为“以房养老”叫好/70



人类要会感恩/74

## 第二辑 知行思考

- 浅谈创新人大工作的思路与对策/85  
转型期巩固乡镇政权建设探析/96  
坚持建管并举 提升城市品位/110  
怎样让乡镇人大主席有所作为/123  
审计报告应列为各级人代会的重要报告/128  
统计工作有“八难”/134  
儒学与考研/138  
略谈“票决评议问责制”/146  
编纂地方人大志应注意的几个问题/154  
发挥人大代表作用 提升履职行权能力/165  
倍数效应与和谐发展/173  
关于建设环境友好型城市的若干思考/186

## 第三辑 代表风采

- 美哉金鹿 驰名中国  
——全国人大代表张华安访谈录/197  
巾帼不让须眉 创业展现风采  
——记福建省人大代表陈秀玉/215  
敢为人民代言人  
——记福建省人大代表黄碧山/224  
一个民营企业家的代表情结  
——记泉州市人大代表陈洪七/234

## 为民请命显异彩

——记泉州市人大代表郭文彬/242

## 发挥代表作用 多办好事实事

——记南安市人大代表郭添平/249

## 他让石头“漂”起来

——南安市人大代表王尚云访谈录/256

## 飞越无限 铸造辉煌

——记南安市人大代表傅孙焕/265

## 务实的村官

——记南安市人大代表王泉清/272

## 打造中国名牌 重视环境保护

——记南安市人大代表林声雁/278

## 余热生辉 福泽桑梓

——记南安市码头镇人大代表林江水/286

## 村民冷暖记心间

——记南安市人大代表粘文字/293

## 第四辑 建言献策

人大代表的类别划分应与时俱进/299

应建立和完善人大代表退出机制/301

国家应尽快为“考研”立法/304

“一府两院”组成人员任职要宣誓/309

取消“电话月租费”势在必行/312

应大力发展农村可再生能源/316

加强“三农”问题的立法工作/318

尽快完善分税制 为县乡财政解困/321

尽快化解乡镇财政危机/325  
大学毕业生就业难应引起足够重视/328  
审计部门应归属人大系统/332  
人大代表应当博客/336  
人大代表结构应优化/340

### 第五辑 附 录

国家《清史》编委会副主任朱诚如访谈录/345  
抒心声 吐真言 扬正气  
——读黄天助的《燕山笔谈》随想 汪义生/350  
闽南乡镇浮世绘  
——读黄天助《五爱》有感 汪义生/356  
抒发正气 笔谈人生  
——读黄天助《燕山笔谈》 李辉良/362  
歌曲：《人大颂歌》 洪本地 黄天助/364  
  
后记/366

第 一 辑

思 想 漫 谈



## 侨乡劲吹民主风

2002年12月10日，是福建省南安市乡级人大换届的统一选举日。闽南著名侨乡——码头镇枫树村作为一个选区，这一天也要集中选举两名镇人大代表。

### 冷 与 热

据南安市气象服务中心预告，南安市诗淘码片的最低气温为5℃，同属诗蓬片的蓬华镇则会出现结冰现象。这样的寒冷天气，在属于亚热带的闽南地区一年碰不上几天。

这一天，枫树选区选举大会要在村老人协会综合大楼二楼大厅举行。按照枫树村选举领导小组通知，要求有选举权的村民必须在上午八时报到，九时准时召开选举大会，然后投票选举镇人大代表。

北风凛冽，寒气袭人。枫树村的有些选民清晨五点多钟就起来煮了早饭。吃完早饭，六点多钟就有三五成群、扶老携幼的村民穿上大衣，冒着寒风，陆陆续续地从四面八方涌到村老人协会综合大楼，准备参加今天的选举大会。虽然天气很冷，但选民们的心是热的。他们要依法行使自己的民主

权利，直接选举能为民办实事、办好事的镇人大代表。正如86岁的选民林连利所说：“今天的天气是冷了一点，有机会参加集中选举镇人大代表，我真高兴！”林连利老大爷说出了枫树村多数选民的心声。

## 新 与 旧

过去，每一届镇人大代表的选举，大都采用“流动票箱”的办法，由选区工作人员，每三人一组（镇驻村干部、部分村“两委”成员以及村里的小学老师停课协助）带着“流动票箱”挨家挨户去“收票”。这种投票选举办法有时难免会出现暗箱操作等弊端。由此产生的人大代表曾被人们称为“漫游代表”。该村原党支部书记林良栋这么说。

党的十六大报告中提出的一个重要思想，就是要把扩大基层民主作为发展社会主义民主的基础性工作。基层民主包含全体公民依法直接行使民主权利等内容，渗透于社会生活各个方面，具有全体公民广泛和直接参与的特点。它是社会主义民主广泛而深刻的实践。

在十六大精神的指导下，码头镇选委会经过酝酿协商，确定在枫树选区搞集中选举的试点。村选举领导小组欣然接受这一任务，他们一致认为，这次镇人大代表换届选举，一定要解放思想、与时俱进，打破旧观念、探索新办法，改变过去那种透明度不高的旧做法，而是统一集中召开全村选举大会，让选民直接选举镇人大代表。

## 难 与 易

要把选区全体选民集中起来投票，做到公开、公正、透明的选举，这种办法说起来容易，真正做起来却有不小的难度。搞成功了，皆大欢喜；搞砸了，不仅要重选一次，而且会造成负面影响，还要浪费不少的人力、物力和时间。

镇、村两级选举领导成员进行了深入的调查研究，一起分析了该村的有利条件和存在的不利因素。村党支部书记林福昌说：“我们一靠宣传——村党支部、村委会多做选民的思想政治工作；二靠阵地——村老人大学举办法制讲座，帮助全体选民提高民主法制意识；三靠老协——村老人协会几年来积极配合村“两委”办了很多实事，在选举的各个阶段能发挥积极作用；四是代表候选人素质较高，深得群众拥护，我们深信集中选举能一次性成功。但据我了解，群众最担心的事，可以说是安全问题。因为枫树村外来的流动人口较多，又在诗（山）芸（尾）公路两侧，群众害怕到村里参加选举家里被盗被窃。因此，可能会影响选民的到位率。”驻村领导、镇党委副书记黄应仁也感到有“一个放心、两个担心”：一是村党支部能较好地发挥领导核心作用，把这次集中选举活动搞好；二是担心选举通知发下去，选民集中不起来，导致无法正常选举；三是担心在实施选举过程中，在分发选票、委托代选和组织投票时，选民都是第一次参加投票，难以有秩序地进行而引起混乱。镇人大主席也分析了“两个有利条件”：一是枫树村地理环境比较集中，选民只有九百多人，比较容易组织起来；二是枫树村经济发展较快，选民文化水平较高、民主法制意识较强，能积极地参与集中投票。



集中选举说难不难、说易也不易。枫树村的成功选举证明了一个事实：只要党支部是一个坚强有力的战斗堡垒和配套组织，能团结协调，坚持严格依法办事，能真正领导人民当家做主，选民有较强的民主法制意识，代表候选人真正由选民民主推荐产生，代表真正由选民民主选举产生，而且代表候选人又具有较高的综合素质，能为民多做好事、多办实事。具备了这些条件，组织集中选举就不难；反之，则不易。

## 静 与 动

从确定在枫树选区搞集中选举试点之日起，枫树选区选举领导小组的一切工作就紧紧围绕选举工作迅速行动起来，他们有决心把这次民主选举活动搞好。从选民登记、分发选民证、动员选民参选、酝酿代表候选人、布置选举大会会场、设置竞选演讲席、确定计票人、监票人以及会场的治安保卫工作和全村的治安巡逻，都做了认真细致的准备和安排。

据枫树村党支部副书记黄丽玉介绍：枫树村总人口 1512 人，382 户，6 个村民小组，有选举权的选民 989 人，当天实际到会参加选举的有 387 名选民，实际参选人数达到 940 人。放眼一看，整个老人协会二楼大厅济济一堂。其余的都根据法律规定，委托他人代选。在外经商、办企业和务工的有 80 多个选民回家参选。请看：在兴达轻工集团有限公司担任管理人员和务工的 20 多位选民全部来了；在深圳等地打工回乡参加兵役体检的年轻人都主动留下来参加选举；长期回乡居住的 5 位旅港乡亲也来了；86 岁高龄的林连利老阿伯也兴致勃勃地坐在人群中；在三明市打工的中年汉子林金德也赶回来了，他说：我从三明赶回家参加今天的选举，这是我平生