

十六大以来党的创新理论研究

国防大学出版社

新世纪新阶段我军历史使命

王建伟 潘日轩◎主编



十六大以来党的创新理论研究

新世纪新阶段我军历史使命

主 编 王建伟 潘日轩

副主编 彭和平

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段我军历史使命/王建伟, 潘日轩主编. —北京:
国防大学出版社, 2007.5

ISBN 978-7-5626-1562-0

I. 新… II. ①王…②潘… III. 军队建设—研究—中国
IV. E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 062893 号

国防大学出版社出版发行

(北京市海淀区红山甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

开本: 880×1230 毫米 A5 印张: 6.5

字数 125 千字 印数: 3000 册

定价: 13.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

十六大以来党的创新理论研究

编 委 会

主任委员	马晓天	赵可铭	
副主任委员	许志功	李殿仁	
委 员	徐天亮	霍小勇	冯维忠
	夏兴有	郝玉庆	黄龙保
	杨 毅	运新宇	章传家
专家指导组	组 长：	袁训忠	
	成 员：	胡子克	姜汉斌
		马保安	马金生
		蔡仁照	颜晓峰
		全林远	
办 公 室	主 任：	郝玉庆	章传家
	成 员：	闫晓明	黄建国
		吴 兵	

总 序

勇于和善于根据实践发展的要求，不断推进马克思主义理论创新，是中国共产党人的一个鲜明风格和政治优势。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在新的实践基础上大力推进理论创新，提出了以科学发展观为核心内容的一系列重大战略思想，开拓了马克思主义中国化的新境界。全面系统地研究马克思主义中国化的最新成果，是思想理论界的重大课题和任务，也是广大理论工作者的崇高历史责任。

科学理论是时代的产物。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，作为我们党理论创新成果的集中体现，深刻反映了当代世界的发展趋势和当代中国的发展要求。二十世纪六七十年代以来，国际社会在发展观上逐步实现了三个大的转变：从追求“增长第一”的经济发展，转变为注重经济社会的综合协调发展；从追求以物为中心的发展，转变为突出以人为中心的发展；从不惜以牺牲生态、环境为代价追求经济增长，转变为重视人与自然和谐

统一的可持续发展。我国正处于发展的关键时期，经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，主要是：经济发展保持平稳较快增长，但城乡发展不平衡、经济社会发展不平衡的问题也异常突出；产业结构调整的功效日趋显著，但长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式还没有根本改变；社会主义市场经济体制已初步建立，但改革攻关的任务还相当艰巨复杂；有利于国家长治久安的民主政治建设不断发展，但人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性也明显增强；等等。这就决发了解决我国经济社会又好又快发展的问题显得尤为重要和紧迫。正是在这样的时代背景下，党中央高瞻远瞩地提出了科学发展观这一重大战略思想。科学发展观作为与时俱进的马克思主义发展观，把社会主义的发展方向、改革开放的发展道路、新型工业化的发展模式、为人民谋利进福的发展目的历史地贯通起来，实现了马克思主义发展理论新的历史性飞跃。

坚持以科学发展观为指导，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设会面发展进步，是我们党领导人民开创中国特色社会主义事业新局面的总体思路。按照党中央的部署，无论经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，都要在科学发展观的统领下来展开，都要体现出会面性、协调性和可持续性。科学发展观统领下的经济建设，最基本的是要落实“五个统筹”，异以持变经济增长方式为牵引，努力实现生产发展、生活富裕、生态良好的目的；科学发展观统领下的政治建设，最关键的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的辩证统一，充分体

现我们党科学执政、民主执政、依法执政的要求；科学发展观统领下的文化建设，最重要的是要着眼于形成社会主义核心价值体系，并以实现最广大人民的精神文化需求为着眼点，把注重社会效益与兼顾经济效益有机统一起来；科学发展观统领下的社会建设，最根本的是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，着力发展社会事业，不断完善社会机制。毫无疑问，科学发展观统领下的四大建设是相辅相成的：经济建设是前提，它为政治建设、文化建设、社会建设提供雄厚的物质基础；政治建设是根本，它为经济建设、文化建设、社会建设提供坚实的政治保证；文化建设是灵魂，它为经济建设、政治建设、社会建设提供强大的精神动力；社会建设是纽带，它为经济建设、政治建设、文化建设提供有利的社会条件。

贯彻落实科学发展观，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是充满艰巨性和复杂性的宏伟事业，始终需要牢靠的战略保障。正是着眼于此，党中央还先后提出了加强党的先进性建设、有效履行新世纪新阶段我军历史使命、坚定地走和平发展道路等重大战略思想。加强党的先进性建设，是带决定性的政治保障条件。按照科学发展观的要求推进经济社会又好又快发展，关键在党。只有紧密结合贯彻落实科学发展观的实我，大力加强党的先进性建设，使科学发展观所确立的发展境界真正成为会党的创业本准，所蕴涵的价值取向真正成为全党的理想追求，所贯穿的公正原则真正成为会党的道义规范，所体现的务

实精神真正成为全党的作风素养，我们党才能领导人民把科学发展观变为成功实践。有效履行新世纪新阶段我军历史使命，是带全局性的安全保障条件。我军作为保卫社会主义祖国的钢铁长城，肩负着维护国家安全和利益的神圣职责。在新的形势下，只有坚持把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，全面提升我军应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争的能力，确保有效履行“三个提供、一个发挥”的历史使命，才能为贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会提供安全稳定的内外部环境。坚定地走和平发展道路，是带深远性的外交保障条件。中国的发展离不开世界的发展，中国的和谐也离不开世界的和谐。中国作为发展中的社会主义大国，只有始终高举和平、发展、合作的旗帜，坚定地走与世界各国互利共赢的和平发展道路，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，才能更好地利用战略机遇期加快自身发展步伐，并为人类文明进步事业作出更大的贡献。

恩格斯曾经说过：理论在一个国家发展的程度，取决于这个国家对理论的实际需要程度。我们党推进马克思主义中国化的进程，既是一个根据中国实际不断进行马克思主义理论创新的过程，也是一个用发展着的马克思主义指导中国实践的过程。十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是适应当代中国发展的实际需要而产生的，具有鲜明的时代性、科学的真理性和长远的指导性，无论在理论上还是在实践上都具有重大而深远的意义。一方面，这些重大战略思想作为继承和发展毛泽东思想、邓小平理

论、“三个代表”重要思想的科学结晶，敏锐而又准确地把握中国社会前进脉搏，对党和国家面临的重大理论和现实问题作出了创造性的回答，使我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识达到了新的高度，谱写了马克思主义中国化的崭新篇章。另一方面，这些重大战略思想源于实践又指导实践，以顺应时代潮流、合乎天下人心的新思路和新方略，为我们党领导人民积极应对执战、有效化解风险、开拓发展新局面、实现共同目标提供了行动指南，已经并将继续引导我们在新的征造上创造非同凡响的历史辉煌。

正是基于这样的认识和理解，设在国防大学的全军邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心，以对党的创新理论的信仰、热爱和忠诚，组织了十六大以来党的创新理论研究，力求系统反映党中央提出的某个重大战略思想的时代背景、实践基础、基本内涵、精神实质和指导意义。由于我们对马克思主义中国化最新成果的总体研究刚刚起步，因而无论在框架结构上，还是在内容阐发上，都还存在着明显不足，有待于下一步加以改进和完善。

愿这套书在推进党的创新理论学习与研究中，能够起到编写者所热切期望的启迪作用。

编委会

二〇〇七年三月

目 录

导 言	1
第一章 确立新世纪新阶段我军历史使命的 时代背景	9
一、基于对国际战略格局和我国安全形 势的科学判断	9
二、基于对中国共产党长期执政、执好 政的深谋远虑	14
三、基于对中华民族伟大复兴的战略运筹	20
第二章 确立新世纪新阶段我军历史使命的 战略指导意义	27
一、抓住了国防和军队建设中带方向性、 根本性和全局性的问题	27
二、奠定了新世纪新阶段国防和军队建 设的理论基石	32
三、实现了军队历史使命新的与时俱进	36
四、提供了新世纪新阶段建军治军的科	

学指南	44
第三章 为党巩固执政地位提供重要的力量保证	49
一、人民军队为党巩固执政地位肩负着神圣使命	49
二、军队要始终成为党巩固执政地位的中坚力量	62
第四章 为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障	73
一、维护和用好战略机遇期要付出艰巨努力	73
二、为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强安全保障的主要任务	85
第五章 为维护国家利益提供有力的战略支撑	93
一、国家利益不断向海洋、太空、电磁空间和海外延伸	94
二、军队要拓展安全战略和军事战略视野	104
第六章 为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用	115
一、全球化的发展使任何国家都难以脱离世界而孤立发展	115
二、适应维护世界和平与促进共同发展的需要加强军事力量建设	127

第七章 保持人民军队性质、本色和作风	137	★ 目 录
一、坚决维护人民群众的根本利益	137	
二、巩固和发展新型的官兵关系	144	
三、切实加强新形势下的思想政治建设	150	
第八章 推动国防和军队建设又好又快地发展	157	
一、坚持国防和军队建设与国家经济建 设协调发展	158	
二、把推动“四个创新”作为关系战略 全局的大事来抓	165	
三、推进国防和军队建设协调发展	173	
第九章 高中级干部肩负着质行历史使命的 重大责任	179	
一、树立与质行新使命相适应的观念	179	
二、增强政治意识、大局意识和战略 章识	185	
三、有效履行我军历史使命必须增强 “四个本领”	188	
后 记	194	

导 言

新世纪新阶段，我们党要团结带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进中国现代化建设、完成祖国统一大业、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。在这一伟大历史进程中，我军应该肩负起什么样的历史使命，是摆在全军面前的一个重大历史性课题。胡锦涛主席主持军委工作后，在一次重要会议上，向全军郑重指出：“军队要为党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。”^①这是胡锦涛主席站在时代发展的前沿，立足国际战略环境和我国安全形势的变化，从党的三大历史任务和维护国家的根本利益出发，对新世纪新阶段我军历史使命作出的科学界定。新世纪新阶段我军历史使命的确立，抓住了军队建设带根本性、全局性、方向

^① 《解放军报》，2005年9月21日。

性的重大问题，进一步明确了我军在新的历史条件下的地位、作用，拓展了我军的职能，进一步指明了我军革命化现代化正规化建设的发展方向，实现了我军历史使命的又一次与时俱进。我军历史使命的确立，是科学发展观在军事领域的具体体现，是我党军事指导理论创新的重大成果。

时代发展的新需要

历史使命是对一定历史时期基本任务的总概括。它规定着一个政党、一支军队建设的发展方向、奋斗目标和指导原则，是任何政党和军队都必须首先解决的重大课题。胡锦涛主席提出的新世纪新阶段我军历史使命，科学地概括了新世纪新阶段我军历史使命的本质内涵，把军队建设与世界新军事变革、维护国家利益、军队与党的关系有机地结合起来，充分体现了理论与实践、历史与现实、战略与政略、继承与创新的高度统一，使我党我军对军队历史使命及其内涵的认识达到了一个新的境界。

确立我军历史使命，是时代发展的需要。和平与发展仍然是当今时代的主题。但在多极化进程中，单极与多极的矛盾十分突出，我国安全环境面临诸多挑战。经济全球化趋势在曲折中发展，国际经济、政治、安全矛盾以及地缘、民族、宗教冲突错综复杂，传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织。社会信息化进程加快，推动战争向信息化阶段发展，围绕战略要地、战略资源和战略主导权的斗

争趋于激烈。这就要求我们必须把握国际综合国力激烈竞争的大势，对我国国防和军队建设的历史任务进行科学定位。

确立我军历史使命，是应对我国安全环境面临的新挑战的需要。西方大国的全球军事战略调整，是对我国安全发展的潜在威胁。影响我国周边安全的不稳定、不确定因素增多。由于历史的原因，我国与周边一些国家之间存在的历史遗留的领土、边界问题还没有完全解决。中东、中亚、南亚和东南亚可能成为恐怖活动的高发区，境外“东突”等恐怖组织加紧向我国境内渗透，恐怖主义活动对我国的威胁增大。陈水扁顽固坚持“台独”立场，台海局势严峻而复杂。这就要求我们，必须从维护国家利益的战略高度，调整国防和军队建设的目标，使之符合应对挑战、打赢未来可能发生的局部战争的要求。

确立我军历史使命，是把握好重要战略机遇期的需要。新世纪头 20 年，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们要全面建设经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的更高水平的小康社会。我国的改革发展正处在一个关键时期，这是党中央作出的科学判断。关键时期，是现代化建设承上启下、推动社会全面进步的时期，也是保持快速发展难度加大、深化改革阻力增大、扩大开放风险更大、资源环境制约趋紧、维护稳定任务艰巨的时期。这一时期，既有巨大的发展潜力和动力，又有各种困难和风险；既有难得机遇，又有严峻挑战。这

就要求我们，必须把维护和用好战略机遇期作为国家安全领域内一切工作的出发点和落脚点，并据此确定军队的使命任务。

使命内涵的新拓展

胡锦涛主席关于新世纪新阶段我军历史使命的阐述，具有极其丰富的思想内涵，充分反映了我们党在新的历史条件下对军队使命任务内涵的新发展。

为党巩固执政地位提供重要的力量保证。马克思主义国家学说认为，国家通常是由政党领导的，军队作为国家机器的重要组成部分，总是为一定的阶级和政党的统治而存在和服务的。谁想夺取政权并想保持它，谁就应有强大的军队。我军是党绝对领导下的人民军队，是执行革命政治任务的武装集团。从成立那天起，我军就以党的宗旨为宗旨，以党的旗帜为旗帜，以党的目标为目标，以党的意志为意志。坚持党对军队的绝对领导是我军永远不变的军魂。我军要始终保持人民军队的性质，坚持人民军队的宗旨，就必须把为党巩固执政地位提供重要的力量保证作为自己的使命。

为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障。战略机遇期来之不易，维护和利用好战略机遇期需要付出艰苦的努力。历史充分说明，良好的安全环境，是一个国家、民族生存和发展的基本前提，是提住和用好战略机遇期的关键。没有可靠的安全环境作保障，经济社会的

发展就不可能顺利进行。军队必须为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，既是客观形势的要求，也是军队自身发展的需要。

为维护国家利益提供有力的战略支撑。国家利益是个高度概括和综合性的概念，是一个国家生存与发展需求的总和，是国家与国家之间交往的最高准则和核心价值。随着信息化和经济全球化时代的到来，我国的国家利益逐渐超出传统的领土、领海和领空范围，向海洋、太空、电磁空间扩展和延伸。这一发展和变化，使国家利益的内涵和构成增添了新的内容。我军作为社会主义祖国的保卫者，国家利益的不断延伸，也相应地增加了军队的历史责任。这就要求我军拓宽国家安全战略和军事战略的视野，为维护国家利益提供有力的战略支撑。

为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。维护世界和平与促进共同发展，是全人类的共同愿望和责任。随着经济全球化趋势的发展，世界各国的经济联系更加紧密，任何国家都不能脱离世界经济而孤立地发展。世界发展的总趋势和我国的社会主义性质，都决定了中国只能走和平发展的道路。一方面，我们坚持争取和平的国际环境来发展自己；另一方面，又以自身的发展来维护世界和平、促进共同发展。我国历来奉行防御性的国防政策，发展军事力量完全是为了自卫，同时也必须适应国际战略格局的变化和安全形势的需要，积极参与维护世界和平的各种活动，承担应当承担的国际义务。