

现代城市规划实践探索丛书

THE SERIES ABOUT MODERN URBAN PLANNING PRACTICE EXPLORATION

无限与平衡

Unlimitedness and Balance

快速城市化时期的城市规划

Urban Planning Under Rapid Urbanization Period

沈磊 著

中国建筑工业出版社



现代城市规划实践探索丛书

THE SERIES ABOUT MODERN URBAN PLANNING PRACTICE EXPLORATION

无限与平衡

Unlimitedness and Balance

快速城市化时期的城市规划
Urban Planning Under Rapid Urbanization Period

沈磊 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

无限与平衡 快速城市化时期的城市规划/沈磊著.

北京: 中国建筑工业出版社, 2006

(现代城市规划实践探索丛书)

ISBN 978-7-112-08300-8

I. 无... II. 沈... III. 城市空间-空间规划-研究 IV. TU984.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 039558 号

从城市发展史角度观察, 在快速城市化背景下, 城市空间发展往往具有突变性和非理性的现象, 因为城市发展在较大程度上受社会主导利益和人为选择的影响, 在这种情况下, 城市空间发展面临方向性的选择。笔者本着立足于现实、着眼于发展为出发点, 以浙江省沿海地区高速发展的城市空间发展为例, 分析其原因, 探求其真理。希望从城市规划方面, 辨证与综合、长远而动态地把握城市发展中的各种要素, 试图建构空间发展平衡观及倡导无限规划的合理途径, 以此能较好地解决这段时期城市空间发展中的问题。

本书以城市化快速发展为背景, 以空间发展为主线, 在城市空间发展中选取了城市空间拓展、新城建设、城中村这三个较具典型的现象, 作为本书探求现代城市规划理论观点和运作手段的实际对象。

责任编辑: 戚琳琳 董苏华

责任校对: 张树梅 张 虹

现代城市规划实践探索丛书

无限与平衡

快速城市化时期的城市规划

沈磊 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京建筑工业出版社印刷

*

开本: 787×960 毫米 1/12 印张: 20 $\frac{1}{3}$ 字数: 450 千字

2007 年 3 月第一版 2007 年 3 月第一次印刷

定价: **56.00** 元

ISBN 978-7-112-08300-8

(14254)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

序 一

本书作者沈磊，现任宁波市规划局副局长、总规划师，于1999年5月考入清华大学建筑学院攻读博士学位。我本人在此学院任教已逾五十年，自他入学后，两人才相互认识，继而接触多了，彼此虽然年龄相差很大，却已结成好友。

2001年他以交流博士生身份赴美国著名的哈佛大学建筑研究生院研修一年。他在学完所有课程后，抓紧时机自己开车去美国东海岸、西海岸及中部总共三十几个州，一百多座城市进行参观访问，几乎国际知名城市规划书籍中所提到过的美国城市他都一一跑到，并亲身体察了一番。在此过程中他拍摄了24000多张照片，又购买、收集了许多书籍和资料，装满了12大纸箱运回中国。我从他那超乎寻常的干劲、勤奋和顽强拼搏的钻研精神中看到他对攀登学术高峰的无畏精神、浓烈的兴趣和可贵的毅力。看来他是继承了清华校训中“自强不息，厚德载物”这八个字的重要精神。有了这种文化素养，就能自觉地在学术上无止境地攀登再攀登了。

本书就是他在清华攻读博士学位期间完成的科研成果——博士学位论文。他的指导教师是胡绍学教授（建筑设计大师）。

沈磊在来清华学习之前，自1996年起就在浙江省地级市——台州市建设规划局任总规划师、台州市城乡规划设计研究院任院长等职务。曾亲自抓台州市中心区详细规划及总体规划的修编工作。在此期间还完成台州市经中路与开元路总长达1.5公里、建筑面积22万平方米的住宅新区与商业街的规划、设计、施工等建设工作。该项目建成后，我曾去参观过，小区备受市民欢迎和好评。交付使用时，所有住宅与沿街底层商店被抢购一空。其步行街与广场环境优美，公共空间宜人可亲，人气很旺，极富休闲特色；其空间尺度合乎人的尺度与行为模式，极富人情味，算是当时很有特色的步行商业街。从中可见沈磊是积累了一定的规划设计实践经验后，才到清华来读博士，以提高其理论水平的。他的硕士学位，早在1994年就于华中理工大学建筑系获得了。

他于2004年5月以优异的成绩通过了博士学位论文答辩，获得清华大学工学博士学位，被授予工学博士学衔。我是他的博士论文评阅人和答辩委员会成员之一。鉴于他的论文内容丰富充实，所汇集的第一手资料十分生动、具体而多样，并不多见。没有经过实际规划实践锻炼的青年学子是写不出来的。早在他进行论文答辩时，我就建议他争取把论文经过修改后作为书籍付印出版。他要求我给书写“序”，我答应了。时光似箭，两年匆匆过去，他利用当宁波规划局副局长业余时间完成了论文的修改、补充，达到了出版水平。我也只能提起笔来为书作“序”，以实现我的诺言。

本书写得，好就好在“理论联系实际”，理论的阐释切合国情。作者能坚定地、

脚踏实地立足于国内浙江沿海地区的地情，对国际城市规划先进理论有选择地加以吸收，不随国外时尚风向转，不对权威意见全盘吸纳，以自己独立的学术见解和灵动的思辨、判断力作为书的主旋律，并辅以浙江省自己的城市实践实例作为佐证，表现出中国青年学者应有的骨气、学识见地与风范。

书写得很有针对性，重点是研讨浙江沿海城市在城市化进程中突显出的三个现象和重大问题，即：（一）城市空间发展问题；（二）新城建设问题；（三）“城中村”问题。这三个问题并非孤立的，是有内在联系的，实际上对处于快速城市化发展时期的我国其他城市也具有相同的普遍意义。

作者以“可持续发展观”，“人居环境系统观”和“宇宙平衡观”等宏观思想理论为指导，分别对上述三个问题进行深入探讨、剖析。总结出三点看法，每种看法如精练成一句话来表述，即下面的三句话：

- （1）“动态、融合、调优”作为城市空间扩展原则；
- （2）“适地、适时、适度”乃新城建设的正确途径；
- （3）“统筹、综合、平衡”，是合理解决“城中村”问题的妥善策略。

作者不但明晰地分别提出了解决上述三个问题的思路和途径，还分层次地阐释了可行的、有可操作性的具体规划方法。其中可贵之处是能结合自身经历，介绍近十年来自己在规划实践中所取得的成功经验，如：在台州新城建设中通过商业街的设计、建设，妥善地综合地解决了8个“城中村”的搬迁和2000户失土农民的安置问题。这项一举多得的经验很有启发意义。有评委就认为作者对“新城建设”和“城中村”问题的系统研究和论述，具有相当的深度，该成果不仅对浙江沿海城市，而且对国内其他城市都有借鉴意义，对我国城市化快速健康发展将产生积极影响。此书是一本内容非常“务实”的好书，充分展示古人所谓“不谋全局者，不足谋一城；不谋万世者，不足谋一时”的观点。

书的作者进而在此基础上提出在城市化快速发展时期“无限规划”和“平衡发展”思想两项新理念作为书的结束，还绘制了一张“平衡屋”的图解，来形象地解释后一理念。

综观全书，作者进行了广泛系统的文献阅读，较全面地反映城市规划学科及相关领域的发展状况和最新成果，从书的内容和理论建构显示出作者坚实宽广的理论基础和深入系统的专业知识。书的重点突出、观点鲜明、结构严谨、层次分明，体现出作者很强的独立从事科学研究的能力和总结写作水平。

李道增

2006年9月

李道增：中国工程院院士；清华大学建筑学院教授、博士生导师。

序 二

随着我国国民经济建设的持续高速增长，城市化进程亦呈蓬勃发展的趋势。城市化程度的提高与否，本是一国经济和社会发展程度的重要标志之一，但一个国家在城市化的过程中，必然会面临诸多的社会、经济矛盾和问题，而这些矛盾与问题，也因各国的实际情况乃至一个国家的不同地区的差异而具有复杂性与多元化的特征。近年来，我国城市规划学界、建筑学界以及各级政府主管部门，对城市化进程中出现的矛盾与问题，都是十分关注并一直进行着探讨和研究，在理论层面上以及实践中均有丰硕成果。沈磊同志的这本书《无限与平衡——快速城市化时期若干城市规划问题研究》，也正是聚焦于我国城市化进程的一本研究专著。本书的最大特点在于，它理论联系实际，富有针对性。作者根据他自己在规划设计及规划管理工作中的实际经验和体会，并运用国外城市规划领域中的先进理论与经验，针对浙江省沿海地区城市化进程中出现的几个突出的具有典型性的矛盾和问题，进行细致的分析与研究，并在此基础上，总结出解决矛盾的规律和方法。这种研究方法具有说服力并有科学性，符合由实际—理论、由个别—一般的认识论及辩证唯物主义的科学规律，所谓“一叶知秋”，即此意也。

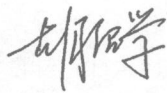
沈磊同志围绕着浙江沿海地区城市化进程中出现的三个重大突出的问题，城市空间发展问题、新城建设问题，以及所谓“城中村”问题，进行剖析和研究，可说是抓住了关键，切中了要害。这三个问题同样是当前我国各地城市化进程中遇到的关键问题，十分具有典型意义。但浙江省沿海地区一些城市在扩展和建设中出现上述问题，又不同于我国内陆广大地区的一些城市出现的同类问题，而具有明显的地域特征。本书对上述三个问题的论述与分析，有血有肉、联系实际、言之有据，对解决我国当前城市化进程中出现的同类问题，具有实际参考价值。

本书的另一亮点，在于作者并不仅仅停留在对实际矛盾和问题的解读和分析层面上，在对于上述诸多问题的分析后，作者爆发出思想的火花，提出了“无限规划”的理念，并提出了构筑“平衡之屋”的规划思想。他提出一个城市的扩展和改造，应遵循“自然与人口的平衡、历史与现代的平衡、效率与活力的平衡、生存与发展的平衡”四个指导思想；对于这些矛盾和问题，许多城市规划学家以及相关著作也都有过各种提及和分析，但本书作者体会到在保持上述几个平衡的必要性的同时，提出构筑“平衡之屋”的设想以及“无限规划”的理念。作为实现上述几种平衡的途径和目标，我认为十分具有新意，观点既鲜明又具有创新性。

全面、高深的学术专著和学术论文确实也为数不少，但我认为，像沈磊同志这本既具有针对性和实践性，又具有创意火花的研究性专著，还是屈指可数，这也是本书的最大特色。

沈磊同志自幼聪慧，又勤奋好学，他的学习和求知的过程也极富特点，与平常学子有所不同，他自幼学习音乐，后又从事数学，继而又改习建筑与规划，学成后即从事规划设计的实践与管理工 作达十年之久。在积累了丰富的实践经验后，又决心回炉深造，攻读博士学位。一边工作，一边刻苦复习和提高英语水平。当年他在考博过程中表现出来的锲而不舍、刻苦顽强的意志，我也深为感动。真所谓“学海无边勤为舟”，沈磊同志在考上清华博士生之后，四年中更是一边担任地方政府繁重的行政领导和管理工作，同时又安排出时间完成博士研究生的课程学习，期间并按导师的安排远赴美国哈佛大学从事一年的研修提高，在此种情况下，完成博士学位论文，确实不易。没有顽强的意志和探索求知的决心，是很难完成的。他的博士学位论文，答辩前曾征集了七位校内外专家教授的评阅意见，有六位专家打出“A”级的评分，一位打出“B”级的评分，对他的博士论文的评价之高由此可见。

此次沈磊同志请我为本书作序，我估计实为尊重导师之意。我本人并不是专门从事城市规划的专家，但这些年来，参与了一些大中城市不同地区的概念性规划和城市设计工作，也接触和理解到其中的种种矛盾问题，在沈磊同志的这本著作中，我也找到了不少同感、领会和心得，因此，我欣然同意，遵嘱命笔，姑且为序。



于清华园

2006年9月12日

前言

从城市发展史角度观察,在快速城市化背景下,城市空间发展往往具有突变性和非理性的现象,因为城市发展在较大程度上受社会主导利益和人为选择的影响,在这种情况下,城市空间发展面临方向性的选择。笔者本着立足于现实、着眼于发展为出发点,以浙江省沿海地区高速发展的城市空间发展为例,分析其原因、探求其真理。希望从城市规划方面,辨证与综合、长远而动态地把握城市发展中的各种要素,试图建构空间发展平衡观及倡导无限规划的合理途径,以此能较好地解决这段时期城市空间发展中的问题。

本书以城市化快速发展为背景,以空间发展为主线,在城市空间发展中选取了城市空间拓展、新城建设、城中村这三个较具典型的现象,作为本书探求现代城市规划理论观点和运作手段的实际对象。

本书分导论、上篇、中篇、下篇等部分。

导论:介绍本书选题的背景和写作的缘起,并在对以往研究进行回顾的基础上,提出本书研究的主要内容和基本框架。

上篇:现实与问题,共一章。本章在深刻理解城市化内涵及其发展阶段判读标准的基础上,回顾了浙江省城市化发展历程及特点,解读了当前快速城市化时期城市空间发展存在的主要现象与问题,即城市空间扩展的“无序”、新城建设的“迷茫”及对“城中村”的孤立与忽视,并简要分析了问题间的内在联系。

中篇:思考与探索,分为三章。分别以杭州、宁波、台州为研究对象,从深处透视,以求其本,从阔处搜索,以求其类,更深入、更全面地分析快速城市化背景下浙江沿海地区城市空间发展的问题,找出其“症结”所在。受可持续发展战略思想、人类聚居系统等思想的启示,以平衡观念为指引,分别有针对性地提出了动态—融合—调优的空间扩展观、适时—适地—适度的新城建设开发途径及城乡统筹中解决“城中村”等观念与方法。

下篇:理念与对策,分为两章。首先从城市规划实际运作角度阐述了无限规划观,包括上帝、祖宗、自我的规划思考意识,二基一估一保的规划设计手段,进而着眼于规划全过程建构无限规划模式。

结语部分从现代城市观的角度,认为城市空间发展应贯彻平衡发展思想,包括历史与现代的平衡、人工与自然的平衡、效率与活力的平衡、生存与发展的平衡。最后,并提出建构城市化快速时期城市发展的“平衡之屋”。

本书的创新点在我国城市规划界首次提出无限规划模式和城市规划平衡发展思想。

目 录

序一	3
序二	5
前言	7

第1章 导论	1
1.1 研究的背景与意义	1
1.2 城市空间发展的历史理论与发展动态	2
1.2.1 关于城市形态的研究	2
1.2.2 关于城市空间、城市空间扩展、城市空间发展的研究	3
1.3 本书研究的基本理论与方法	4
1.3.1 可持续发展战略	4
1.3.2 人居环境系统	5
1.3.3 系统非线性、适应性重组的平衡思想	5
1.4 本书主要研究内容与基本框架	5
1.5 本书涉及的几个基本概念	7
1.5.1 发展与增长	7
1.5.2 城市空间发展	8
1.5.3 城市空间扩展	8
1.5.4 新城建设	8
1.5.5 城中村	9

上篇 现实与问题

第2章 浙江沿海地区城市化背景及当前城市空间发展若干现象解读	13
2.1 城市化的内涵及其发展阶段的判读	13
2.1.1 城市化的内涵	13
2.1.1.1 从城市发展轨迹看城市化内涵	13
2.1.1.2 对城市化的不同理解	14
2.1.2 城市化发展阶段的判读	15
2.1.2.1 从城市化水平判定城市化发展阶段	15
2.1.2.2 以城市文明普及程度判定城市化发展阶段	15
2.2 浙江省城市化发展历程及特点	17
2.2.1 浙江省城市化进程的历史回顾	17

2.2.2 浙江省城市化的特点与面临的主要问题	18
2.2.2.1 浙江省城市化的特点	18
2.2.2.2 浙江省城市化面临的问题	19
2.3 快速城市化时期若干城市空间发展现象解读	19
2.3.1 城市空间扩展的无序	20
2.3.2 对新城建设的“迷茫”	21
2.3.3 对“城中村”的孤立与忽视	22
2.3.4 小结	23

中篇 思考与探索

第3章 动态、融合、调优——快速发展背景下空间扩展的可持续探求	27
3.1 研究快速发展条件下城市空间扩展的必要性	27
3.1.1 城市空间扩展的影响	27
3.1.2 空间扩展的国内外比较研究	29
3.1.2.1 美国的空间扩展现象：铺开的城市、新城市主义、精明增长 ...	29
3.1.2.2 雅加达——投资驱动下的无序扩展	39
3.1.2.3 北京与深圳：应对快速城市化空间扩展模式的抉择对比	43
3.1.2.4 小结	43
3.1.3 浙江空间资源利用的现状分析	43
3.1.3.1 空间资源稀缺，供给的有限性	43
3.1.3.2 空间扩展迅速	43
3.1.3.3 土地利用率低	44
3.1.3.4 小结	44
3.2 城市空间扩展机制与模式的分析	44
3.2.1 城市空间结构理论概述	44
3.2.2 城市空间扩展的机制分析	46
3.2.2.1 城市空间扩展的内在动力——经济发展过程中城市产业集聚 和产业结构演变	46
3.2.2.2 城市空间扩展的基础条件——人文、自然地理环境 (融合与约束)	47
3.2.2.3 城市空间扩展的牵引动力——主要经济联系指向、主要 交通线路	47
3.2.2.4 城市空间扩展的控制阀——政策与规划引导(涉及到对当前 规划制度的问题)	48
3.2.2.5 居民的生活需求对城市空间扩展有着特殊的影响	48
3.2.3 城市空间扩展的模式分析	49
3.2.3.1 区域空间扩展模式分析	49
3.2.3.2 城市、城镇的空间扩展模式分析	50
3.2.3.3 空间扩展模式的可控性、适应性分析	53

3.3 浙江沿海地区城市空间扩展的特征	54
3.3.1 杭州城市空间扩展演变分析	54
3.3.1.1 杭州城市空间布局的内在经济特征	54
3.3.1.2 杭州城市空间格局的外在特征	57
3.3.1.3 杭州城市空间功能结构发展的回顾与反思	60
3.3.2 宁波城市空间扩展演变分析	63
3.3.2.1 1990 年代以前宁波城市空间结构的演变	64
3.3.2.2 1990 年代以后宁波城市空间结构的演化	69
3.3.2.3 城市空间结构目前存在的问题	78
3.3.2.4 主要影响因素分析	79
3.3.3 台州城市空间扩展演变分析	86
3.3.3.1 台州概况与演变阶段	86
3.3.3.2 台州城市空间布局的内在经济特征	88
3.3.3.3 台州城市空间格局的外在特征	89
3.3.3.4 台州城市空间发展:理想与现实差异的反思	91
3.3.4 小结:失序、失效、失真	93
3.3.4.1 现象层面的分析	93
3.3.4.2 政策层面的分析	97
3.4 浙江沿海地区城市空间扩展模式的优化及构想	100
3.4.1 浙江沿海地区城市空间发展趋势的探讨	100
3.4.1.1 信息化与全球化	100
3.4.1.2 区域共生化	100
3.4.1.3 城市空间结构发展趋势	101
3.4.1.4 提供舒适、安全的生活、生态空间	101
3.4.1.5 机动化(小汽车普及)的趋势	102
3.4.2 针对浙江省沿海地区城市空间扩展的优化模式 (TOD、EOD、SOD 等多模式的协同)	103
3.4.2.1 哲学观层面——空间扩展的动态、融合、调优观	103
3.4.2.2 实践操作层面——EOD、TOD、SOD、COD、AOD 等多种引导 空间扩展途径的适宜综合	105
3.4.3 浙江省沿海地区城市空间扩展的构想	106
3.4.3.1 合理扩展需要一个有效的规划制度框架	106
3.4.3.2 区域与城市的空间扩展构想	108
第4章 适时、适地、适度——快速城市化背景中新城建设的适宜途径	117
4.1 新城建设的历史思考	117
4.1.1 理论的起源与流变	117
4.1.1.1 理论起源——霍华德“田园城市”理念	117
4.1.1.2 从田园城到新城	119
4.1.1.3 有机疏散理论	120

4.1.1.4	广亩城市(Broadacre City)	121
4.1.1.5	集中主义理论下的现代城市更新设想	122
4.1.1.6	新城理论在实践中的新发展	123
4.1.2	国外新城建设实践	123
4.1.2.1	英国的新城建设	124
4.1.2.2	美国的新城建设——边缘城市	126
4.1.2.3	法国的新城建设	127
4.1.2.4	日本的新城建设	130
4.1.3	国外新城建设的启示	131
4.1.3.1	启示一：建立在分散与集中两大理论基石上的平衡发展观 ...	131
4.1.3.2	启示二：建设新城必须注意的五点内容	132
4.1.3.3	启示三：“他山之石”与“因地制宜”	133
4.2	浙江沿海地区新城规划建设的检讨	133
4.2.1	浙江沿海地区新城建设的背景分析	133
4.2.1.1	经济高速发展，增长能量集聚过多，结构门槛日益凸现	133
4.2.1.2	在区域一体化趋势中，置身于城镇群中寻求发展空间	134
4.2.1.3	区域重大基础设施对新城建设的“诱发力”	134
4.2.1.4	“过分”关注经济所引致的盲目性	134
4.2.1.5	行政区划调整为新城建设带来的契机	134
4.2.2	浙江沿海地区新城建设的对比与思考	135
4.2.2.1	新城区位选址的对比	135
4.2.2.2	规划编制的对比与思考	135
4.2.2.3	新城建设与规划中的问题	148
4.3	可持续理念的具体化——新城建设宜适时、适地、适度	160
4.3.1	可持续发展战略对新城建设的启示	160
4.3.2	新城建设应适时、适地、适度	160
4.3.2.1	适时	160
4.3.2.2	适地	161
4.3.2.3	适度	161
第5章	统筹、综合、平衡——快速背景下城中村问题的合理解决	163
5.1	城中村现象与界定	163
5.1.1	城中村现象	163
5.1.2	传统村镇居住聚落转变为城中村	164
5.1.3	城中村的界定	165
5.2	城中村的演进	166
5.2.1	两种农村城市化道路	166
5.2.2	城中村社会演变	166
5.2.3	城中村发展的生命周期	168
5.2.4	城中村的特征与影响	169

5.2.4.1	老城中村的特征与影响	169
5.2.4.2	新城中村的特征与影响	172
5.3	城中村产生的原因	173
5.3.1	直接原因	173
5.3.1.1	农民利益	173
5.3.1.2	制度根源	173
5.3.2	文化原因	174
5.3.3	间接原因	175
5.3.4	小结	175
5.4	城中村对城市的影响	176
5.4.1	对城市建设的影响	176
5.4.2	对城市文明的影响	176
5.5	城中村失土农民的社会保障问题	177
5.5.1	国家土地补偿安置政策偏低	177
5.5.2	浙江省被征地农民基本生活保障制度的不足	178
5.5.2.1	农民基本生活保障制度的类型	178
5.5.2.2	被征地农民养老保障制度的缺陷	179
5.5.2.3	宁波市江东区被征地人员社会保障调查为例	180
5.6	社会学观察:城中村是什么?	181
5.6.1	城中村是传统文化的现代表征	181
5.6.2	城中村是城乡互动的结果	182
5.6.3	城中村社会学:秩序、多元与冲突	183
5.6.4	文化孤立:城中村与唐人街	184
5.6.5	城中村人文:“二世祖”现象	184
5.7	解构城中村现象的本质:一个“系统利益模型”	185
5.7.1	城中村现象涉及的村民利益	186
5.7.2	城中村现象涉及的城市利益	188
5.7.3	城中村现象涉及的社会利益	188
5.7.4	城中村现象涉及的国家利益	189
5.7.5	城中村的本质	191
5.8	统筹城乡规划,合理解决城中村问题	192
5.8.1	深化城市规划,引导城中村演变	192
5.8.1.1	关于“保留村镇用地”	192
5.8.1.2	规划控制城中村的原則	192
5.8.2	推动城中村良性演变的综合方案	194
5.8.2.1	进一步清楚界定土地所有权公有的性质,明确土地征用的 强制效力和补偿的范畴	194
5.8.2.2	通过集体资产的股份化改造实现保障性资产所有权的转移, 更加彻底、快速、科学地进行集体资产的股份化改造	195

5.8.2.3	推出一揽子的城中村村民保障、就业和发展服务创新计划, 实现对村民在就业等方面损失的补偿	195
5.8.2.4	对村民的居住安置实行统一标准的购房款补贴或现金的形式, 但应保障村民按原有社区获得住宅安置的可能	195
5.8.2.5	建议考虑通过将部分土地出让金以政府资本金的形式入股、与村民投资结合, 并优先吸纳村民参与经营的形式, 发展适宜的产业, 包括城市廉租屋业	195
5.8.3	解决城中村问题平衡发展的实践探索	196
5.8.3.1	城中村背景	196
5.8.3.2	各方利益主体的关系	197
5.8.3.3	平衡发展的规划指导思想	198
5.8.3.4	案例设计与效果评价	199

下篇 理念与对策

第6章	城市化快速发展时期城市规划观的思考(无限规划)	203
6.1	规划指导思想——无限规划	203
6.1.1	城市规划应从更大的范围考虑城市发展	203
6.1.2	城市规划应从更远的时期考虑城市发展	204
6.1.3	城市规划应从更全面的角度考虑城市发展	204
6.2	规划思考意识——上帝、祖宗、自我	205
6.2.1	尊重自然	205
6.2.2	保护历史	206
6.2.3	发挥自我	207
6.3	规划设计手段——二基、一估、一保	209
6.3.1	规划方法转变	209
6.3.2	规划设计手段	209
6.3.3	城市规划形式	211
6.4	规划实施保障——依法管理、科学管理	212
6.4.1	依法管理	212
6.4.2	科学管理	213
第7章	结语 快速城市化时期——构筑“平衡发展之屋”	215
7.1	平衡的思考	215
7.2	平衡的观点	216
7.2.1	历史与现代的平衡	216
7.2.2	人工与自然的平衡	216
7.2.3	效率与活力的平衡	216
7.2.4	生存与发展的平衡	217
7.3	城市发展——平衡之屋	217
	参考文献	219
	后 记	227

第1章

导论

1.1 研究的背景与意义

诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨认为,21世纪对全人类最具影响的两件大事:一个是新技术革命,一个是中国的城市化。

当前,我国的城市化进入了高速发展时期,尤其在东部沿海地区,在城市化快速推进的同时,市场化、全球化、信息化等也一并而至,强烈地冲击着传统的城市规划理论、观念与技术。囿于计划经济模式的城市政府行为、盲目的城市扩张行为和改造运动,使得城市(区域)这个复杂的巨系统暴露出了很多的负面问题。形象地说,如同一台交响乐失去了精湛的指挥艺术,而发出不和谐音。

浙江的发展一直聚焦着全中国,甚至全世界关注的目光。“浙江现象”、“温台模式”等“关键词”频频出现于媒体,成为经济界、规划建设界津津乐道的话题,细细探究的对象。

1978年起,浙江省城市化进入快速发展阶段。这主要取决于两方面的因素:一是改革开放大大加速了浙江的工业化进程,进而为城市化发展奠定了坚实基础;二是得益于相关政策的调整。设市建镇标准的放宽,使得撤县建市、撤乡扩镇高潮迭起,城镇数目急剧增加,各类开发区的竞相建设更是带动了原有城市的建设。所有这些,都促进了浙江城市化进程的快速发展。据“五普”资料显示,浙江省城镇人口已达2235.66万人(浙江省总人口为4593.06万人),城市化水平已上升到48.67%,标志着浙江城市化已进入了中期加速阶段。

然而,浙江沿海地区先前片面发展所累积的问题目前不断开始“宣泄”,涉及空间、社会、经济、文化等各个层面。可以说,现阶段的规划正处在一种尴尬的境地:一方面疲于应对层出不穷的新问题,另一方面又要回过头来治理旧有的老问题。

从空间与环境的角度,经济的快速增长带来空间的快速扩展,使这一地区的资源短缺、环境脆弱、空间紧张的矛盾日益突出。

从空间与人文的角度,在江南名胜、人文渊藪的浙江沿海地区,人文与自然的融合在急遽的空间扩张冲击下,几乎只剩下“文明的碎片”,历史脉络隐退了,城市的个性失落了……

从空间与社会的角度,空间的非理性扩展产生了“城中村”,好似漂浮的孤岛。特别居住空间有了阶层分异,形成强烈的空间景观对比,隐藏着、发生着种种社会问题。在城市边缘区,由于空间蔓延还形成了大量的失土农民,由此引发农民的生计和城市的长远发展问题……

当前,由前述问题所引致的规划反省在浙江沿海地区迅速铺开,并结合未来发展趋势,积极寻求城市空间发展的新路子……

笔者长期从事城市规划、建设和管理工作,以贴近现实、立足发展为出发点,深度思考了浙江沿海地区城市空间发展的若干问题,试图建构从空间发展观到规划实践手段、制度组织等一系列符合城市可持续发展的框架。

刘易斯·芒福德曾说:“城市一旦消除了它有史以来的固有缺陷,它将来发挥的社会作用将会远远超过历史上所发挥的作用。”正是有了这样的激励,笔者才敢奢望以绵薄之力,给快速城市化时期城市空间发展的问题作些解答,作些分析,作些理论上的构想。

1.2 城市空间发展的历史理论与发展动态

1.2.1 关于城市形态的研究

对“城市形态”概念的理解,表述甚多,如:城市形态是一种实质空间的呈现,但其本质是在一连续的时间过程中,人们基于共同的知识体系对空间的经营¹;“城市形态作为城市化的结果”,在这一模型里,物质的城市形态、抽象的政治经济要素和城市规划有机地联系在一起,从而提供了一个强有力的并可以广泛应用的方法来分析城市形态变化的动力及过程机制²;城市形态是城市实体的地域空间投影,城市自身动态发展与其所在的地域与人文环境共同作用的结果,是自然的历史过程³;城市形态是社会系统作用于城市所表现出来的物质与精神形态,它不只是城市外部的、内部的形式有形表现,而且包含了更广泛文化内涵⁴;Bourne认为城市形态是指各个要素(包括物质设施、社会群体、经济活动和公共机构)的空间分布模式⁵;城市形态是居住及非居住的城市活动的模式及其相互作用在建成环境上的体现⁶;城市空间形态是各种空间理念及其各种活动所形成的空间结构的外在体现。这一概念包括下列含义:它是城市各种功能活动在地域上的呈现,其显著的体现就是城市活动所占据的土地图形;用地形态是城市空间形态的主要外在表现,它包含位置、距离、方向等要素;社会文化结构是城市空间形态的隐性影响因素。影响和制约城市形态形成的主要因素有:城市发展的历史过程、地理环境、城市职能、规模、结构特征、城市交通的相对可达性、规划及政策控制⁷。

综上所述,可以看出城市形态是一种空间表现,是在城市发展过程中逐渐形成的。

1. 张宇星.城市形态生长的要素与过程.新建筑,1995
2. 谷凯.城市形态的理论与方法.城市规划,2001,12:36-41
3. 王宁.组合城市形态分析.经济地理,1996(6)
4. 齐康.文脉与特色.城市发展研究,1997(1)
5. 唐子来.西方城市空间结构研究的理论与方法.城市规划汇刊,1997,6
6. P·霍尔.城市与区域规划.中国建筑工业出版社,1985
7. 黄亚平著.城市空间理论与空间分析.东南大学出版社,2002

1.2.2 关于城市空间、城市空间扩展、城市空间发展的研究

方修琦等以城市用地比例为指标划分城乡空间的三元结构,即城市核心区、城乡过渡带和乡村,突出了城市实体的概念和城市与乡村景观上的区别¹。可以认为是城市空间扩展中一种状态的呈现。

黄亚平分析了西方典型的有关城市空间概念的内涵,在此基础上建构了城市空间概念的框架,认为城市空间是广义空间的一种具体形式,与城市活动及其内涵密切相关。如果说,空间(时间)是一切外在事物得以存在的前提,同样,城市空间也是承托与容纳城市活动的载体和内容。城市空间表现为城市地域范围内,一切城市要素(物质和非物质的)的分布及其相互作用,并随时间动态发展的系统或集合。还认为,从城市规划与设计角度,完整的城市空间概念框架应包括城市空间、城市空间结构、城市空间形态。比之于方修琦关于城市空间的定义,此分析有了“血”、“肉”,而不再是单纯意义上的地理空间了。

胡俊在《中国城市:模式与演进》一书中,以丰富的史料和文献为基础,从城市空间结构的内在秩序出发,进行了从历史到当代、从肌理到模式、从理论到案例的逻辑的深入剖析和探究,最终提出了中国城市空间结构发展系统而全面的理论框架。认为城市空间结构的一般模式,是从模式研究特有的凝练性和直观性出发,对特定的社会历史条件下和自然地理环境中诸多城市,其空间结构总体层次上共同规律的高度抽象和概括。在研究内容和方法上,不同于一般以现象描述为主的都市形态结构研究。同时,该书总结了空间结构发展演变整体规律,提出了功能—结构律决定城市结构的总体发展方向,要素—结构律决定城市结构的一般特征,环境—结构律决定城市结构的类型分异。

可以认为,胡俊的研究侧重于认知客体发展规律。而事物的发展进程总是受“他组织”与“自组织”的双重影响。因此,如何在规划过程中合理地引导与协调城市发展也是城市规划学的重要内容。对城市空间结构发展引导与调控与否,其发展途径或结果会有差异,尤其在快速发展的背景中,显得十分突出。

关于空间扩展的研究,一般以个案实证和特征总结为途径。相当部分的学者进而归纳出空间扩展的若干机制。如何流、崔功豪²以南京市为例探讨了1980年代依赖城市空间扩展及结构演化的现象和特点。王冠贤、魏清泉³分析了近十多年来土地供应机制对广州城市空间形态生长的影响,希望研究权力行为对城市空间形态扩展影响的一般规律,以引导城市空间的健康发展。姚士谋以较多案例的相互比较,分析了中国大都市的空间扩展,认为空间增长过程主要在于城市蔓延,郊区化的卫星城建设,空间扩展主要有轴向扩展和外向扩展两种形式,其空间增长形态具有同心圆圈层式扩展形态、分散组团形态、轴向发展形态及带状扩展形态等⁴。何春阳等以北京为例,在分析大都市区空间扩展特征的基础上,从宏观外部约束性因素和局部城市单元自身扩展能力变化共同作用影响城市发展演变的角度,构建和模拟了一个大都市区城市发展演变过程中的扩展模型⁵。也有相当多的研究者分析国外城市空间扩展进程,希望借鉴经验。如肖亦卓以巴黎和东京为例,分析了其在国际化进程中

1. 方修琦、章文波等.近百年来城市空间扩展与城乡空间过渡带演变.城市规划,2002,4:56-60

2. 何流,崔功豪.南京城市空间扩展的特征与机制.城市规划汇刊,2000,6:56-60

3. 王冠贤,魏清泉.广州城市空间形态扩展中土地供应动力机制的作用.热带地理,2002,3:43-47

4. 姚士谋等编.中国大都市的空间扩展.中国科学技术大学出版社,1998

5. 何春阳,陈晋等.大都市区城市扩展模型.地理学报,2003,3:75-90