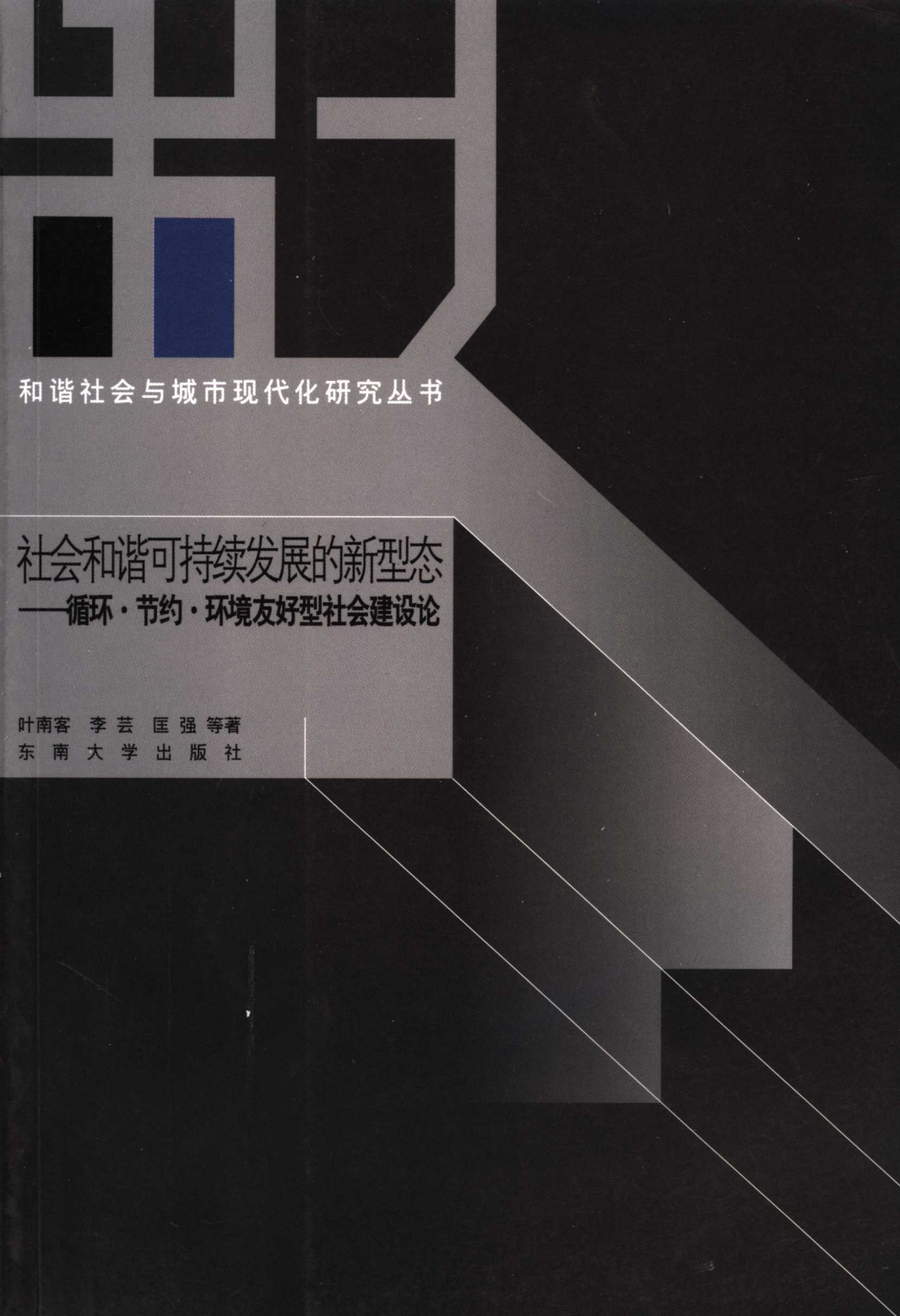




和谐社会与城市现代化研究丛书

社会和谐可持续发展的新型态
——循环·节约·环境友好型社会建设论

叶南客 李芸 匡强 等著
东南大学出版社

目录 序 内

社会和谐可持续发展的新型态

——循环·节约·环境友好型社会建设论

叶南客 李 芸 匡 强 等著

东南大学出版社

内 容 提 要

当前,围绕党中央提出的构建社会主义和谐社会所要求的“人与自然和谐相处”的总目标,主要形成了三条具有导向性质、相互依赖又各有侧重的社会发展路径:一是循环型社会,二是资源节约型社会,三是环境友好型社会。本书以党的十六届六中全会有关和谐社会发展理论和科学发展观为指导,结合国际可持续发展理论、循环社会理论和城市生态学说,以我国经济发达地区的江苏社会经济的实证研究为典型案例,对当代中国的循环型社会建设、节约型社会建设以及环境友好型社会建设进行了系统深入的研究,并提出了切实可行的战略设计方案。本书力图在资料翔实、视野开阔的基础上,做到既有理论创新,又使得对策可行、可操作。本书可供城乡社会管理和环境保护部门干部、科研人员以及高校广大师生参阅。

图书在版编目(CIP)数据

社会和谐可持续发展的新型态:循环·节约·环境友好型社会建设论/叶南客等著. —南京:东南大学出版社,2006. 10

(和谐社会与城市现代化研究丛书)

ISBN 7-5641-0580-1

I. 社... II. 叶... III. 社会主义建设模式—研究—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 121947 号

社会和谐可持续发展的新型态

出版发行 东南大学出版社

出 版 人 宋增民

责任编辑 顾金亮

地 址 南京市四牌楼 2 号(210096)

电 话 025-83795801(发行科)/025-83362442(传真)

经 销 江苏省新华书店

印 刷 扬州鑫华印刷有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

字 数 870 千字 30.25 印张

版 次 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

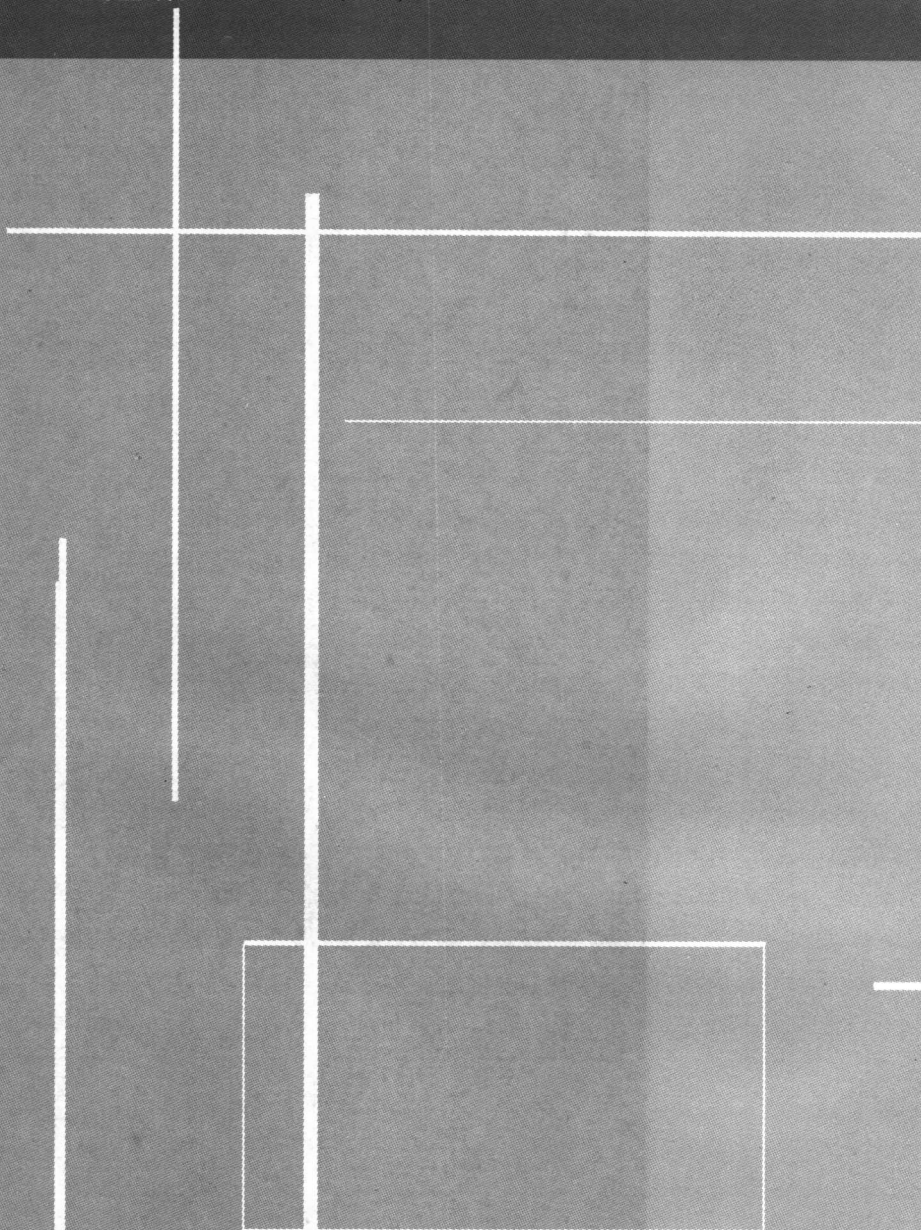
定 价 50.00 元(全四册)

*若有印装质量问题,请直接向读者服务部调换。电话:025-83792328

和谐社会与城市现代化研究丛书

主 编：叶南客

副主编：陈正奎 曾向东 陈 如



总 序

改革开放 20 多年来,我国市场经济的步伐非常稳健,创造了世界经济增长的奇迹。与经济发展相适应,我国的社会结构也发生了很大的变化,城乡结构、区域结构、人口结构、就业结构等都出现一些新的特征,贫富关系、劳资关系、干群关系等方面也出现一些新的矛盾。社会主义和谐社会理论的提出,适应了我国经济发展和巨大的社会变迁对社会发展理论提出的新需求,受到了理论界及全体国民的普遍关注。我们出版这套丛书的主旨就是对构建社会主义和谐社会的理论与实践作些探索。

我们党对社会主义和谐社会的认识有一个随着实践而不断发展和丰富的过程。在党的十六大报告中,作为全面建设小康社会的目标之一,提出要使“社会更加和谐”。在党的十六届四中全会上我们党正式把“构建社会主义和谐社会”作为提高党的五种执政能力之一。胡锦涛总书记在 2005 年 2 月 19 日省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班”上发表的讲话,把“和谐社会”的特征概括为“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的

建议》进一步指出,促进社会和谐,要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,加快发展社会事业,促进人的全面发展;更加注重社会公平,使全体人民共享改革发展成果;更加注重民主法制建设,正确处理改革发展稳定的关系,保持社会安定团结。

在最近召开的十六届六中全会上,党中央全面分析了当前的形势和任务,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发,作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,通过了《中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议公报》。《决定》和《公报》全面、深刻地阐明了社会主义和谐社会的性质和定位,强调我们构建的和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会;指明了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署;提出了到2020年构建社会主义和谐社会的九大目标和主要任务、五方面具体部署和六大原则。作为对构建社会主义和谐社会具有重大指导意义的纲领性文件,《决定》和《公报》继承、丰富和发展了科学社会主义理论,反映了建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望,开辟了中国特色社会主义事业的新境界。十六届六中全会提出:构建社会主义和谐社会是一项重大战略任务。经过长期努力,我们已经具备了构建社

会主义和谐社会的各种有利条件,迎来了建设和谐社会的历史机遇。构建社会主义和谐社会,必须坚持以人为本,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,促进人的全面发展;必须坚持科学发展,牢固树立和全面贯彻科学发展观,实现经济社会全面协调可持续发展;必须坚持改革开放,积极推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,同时要提高改革决策的科学性、改革措施的协调性;必须坚持民主法治,加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,促进社会公平正义;必须坚持正确处理改革发展稳定的关系,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐;必须坚持在党的领导下全社会共同建设,加强和改善党的领导,团结一切可以团结的力量,齐心协力促进社会和谐。我们党提出社会主义和谐社会理论,是适合中国国情的,它进一步完善了中国特色的社会主义,并进一步丰富和发展了马克思主义。从西方国家工业化的进展来看,都经历了工业化过程中的社会阵痛。和谐社会的提出,表明中国正在试着走另一条不同于西方国家的工业化道路,表明在中国走向现代化的进程中,一个和谐社会新时代的到来。

南京市在构建社会主义和谐社会的过程中一直走在全国各大城市的前列。自南京市第十一次党代会以来,南京就在“三个文明协调发展特色区域”方面进行了有益尝试。当前,南京经济社会正处在快速发展的关键期和现代性社会的

转型期。近年来,南京的城市发展取得了长足的进步,城市综合实力和产业竞争力不断增强,支柱产业优势日趋明显;城市的人文资源得到进一步的挖掘,科教对经济社会发展的贡献度显著提升;政治文明建设成效显著,平安城市、服务型政府等工作领跑全国。然而在城市飞速发展的同时,一系列的矛盾也在不断凸显,如何协调和解决好物质文明发展与精神文明和政治文明发展、经济增长与社会进步、物质增长与环境资源的承载力、不同收入群体以及城乡发展之间的多种矛盾,成为摆在南京面前的难题,只有坚持和谐发展才是解决这些难题的唯一出路。在此背景下,中共南京市委在全国率先提出构建“和谐南京”的战略目标,作出了“努力建设和谐南京,切实增强构建和谐社会的能力”的决定。并于2005年形成了《中共南京市委关于构建和谐南京的意见》,该《意见》将统筹城乡作为和谐发展的关键,遵循系统原则、渐进原则和创新原则,通过构建科学发展的运行机制、充满活力的动力机制、社会公平的引导机制、社会稳定的保障机制和高效运转的领导机制等五大机制,开拓和谐发展的五大途径:一是加快推进科学发展,努力实现经济发展的和谐;二是加快富民进程,努力实现利益的和谐;三是加快政治文明建设,努力实现经济基础与上层建筑的和谐;四是加强精神文明建设,努力实现人际关系的和谐;五是加快生态城市建设,努力实现人与自然发展的和谐。

按照南京市委市政府的要求,南京市社会科学院致力

于和谐社会理论与实践的研究,先后组建了“和谐南京研究”、“南京市建设社会主义新农村研究”、“资源节约型和环境友好型城市研究”、“和谐社区研究”等课题组。课题组将中央提出的科学发展观、和谐社会理论与当前社会实际相结合,推出了和谐社会与城市现代化研究丛书。丛书第一辑由《走向理想的和谐社会》、《城乡和谐发展的新探索》、《社会和谐可持续发展的新型态》、《和谐社会发展的基石》四本书组成。

这套丛书的主要特点,一是理论与实践相结合,既有深入的理论分析,又紧密结合当前社会的具体实践,特别是南京的实际;二是宏观研究与微观研究相结合,既有宏观的理论分析,又有具体到城市、农村、社区等不同层面的透视;三是综合研究与专项研究相结合,既有综合性的和谐社会研究,又有关于和谐南京、循环型城市、和谐社区、社会主义新农村等专项研究,而每本书又由若干专项研究组成;四是定性分析与定量分析相结合,通过访谈、问卷等多种研究方法进行研究。这些研究较为真实全面地反映出南京构建和谐社会的理论与实践,是目前国内较早全面系统研究和谐社会理论与城市现代化的丛书。该套丛书的出版,将进一步推动和谐社会的理论研究与实践探索,进一步推进社会主义现代化建设与改革开放。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,对和谐社会的研究与探索,我们才开始破题,才开始起步,今后的路很漫长。

今后我们将“并天下之谋，兼天下之智”，集中全社会的智慧，共同将和谐社会的研究成果不断推向成熟。在此，我们期待全国的同行和广大实践者提出宝贵的意见。

叶南客

2006年10月

目 录

第一篇 循环型社会建设论

第一章 循环型社会建设的理论概述	(1)
第一节 新社会型态的构想与构造	(1)
第二节 循环型社会建设的国际化进程	(10)
第三节 循环型社会建设的中国模式与新经验特征	(24)
第二章 江苏循环型社会建设的基本态势与评估	(32)
第一节 江苏循环型社会建设的基本进程	(32)
第二节 江苏循环型社会建设的优势与劣势	(45)
第三节 江苏循环型社会建设的评估体系	(50)
第三章 江苏循环型社会发展的战略构架	(56)
第一节 江苏循环型社会建设的目标、原则与战略体系	(56)
第二节 新循环理念的先导战略	(61)
第三节 新生活方式的培育战略	(64)
第四节 循环型城市的模式创新战略	(68)
第五节 资源良性运行的循环化战略	(72)
第四章 江苏循环型社会发展的制度创新体系	(78)
第一节 循环型社会发展的规划建设体系	(78)
第二节 循环型社会发展的政策支撑体系	(82)
第三节 循环型社会发展的组织管理体系	(90)
第四节 循环型社会发展的制度推进体系	(109)

第五节 循环型社会发展的法律保障体系	(116)
--------------------------	-------

第二篇 节约型社会建设论

第五章 节约型社会体系与战略	(119)
----------------------	-------

第一节 建设节约型社会的特殊意义	(119)
------------------------	-------

第二节 节约型社会的体系构成	(121)
----------------------	-------

第三节 节约型的城市发展模式	(124)
----------------------	-------

第六章 节约型城市建设的现状与对策	(130)
-------------------------	-------

第一节 南京节约型城市建设的现状	(130)
------------------------	-------

第二节 南京节约型城市建设的优势与差距	(136)
---------------------------	-------

第三节 南京市建设节约型城市的对策建议	(138)
---------------------------	-------

第七章 节约型政府的实践探索与战略设想	(144)
---------------------------	-------

第一节 节约型政府的内涵与理论探索	(144)
-------------------------	-------

第二节 节约型政府建设的实践探索	(148)
------------------------	-------

第三节 加快节约型政府建设的战略对策	(153)
--------------------------	-------

第八章 建设节约型企业的现状与对策	(159)
-------------------------	-------

第一节 节约型企业建设的意义与国内外经验	(159)
----------------------------	-------

第二节 南京建设节约型企业的有效模式与存在问题	(164)
-------------------------------	-------

第三节 建设节约型企业的战略思路	(167)
------------------------	-------

第三篇 环境友好型社会建设论

第九章 环境友好型：城市现代化的新目标、新战略	(172)
-------------------------------	-------

第一节 环境友好型城市建设的内涵与路径	(172)
---------------------------	-------

第二节 环境友好型城市建设的障碍与挑战	(183)
---------------------------	-------

第三节	环境友好型城市的发展战略与支撑体系	(194)
第十章	生态文化教育体系建设	(204)
第一节	生态文化教育概述	(204)
第二节	南京生态文化教育的发展优势和障碍	(210)
第三节	南京生态文化教育的发展途径	(215)
第十一章	绿色消费模式的培育	(222)
第一节	绿色消费的理论与实践进程	(222)
第二节	当前市民绿色消费的实证分析	(229)
第三节	市民绿色消费的促进对策	(235)
第十二章	环境友好型社会建设中的农村绿色社区	(241)
第一节	农村“绿色社区”的概念界定	(241)
第二节	国内外农村绿色社区建设状况与启示	(242)
第三节	南京市农村绿色社区的实证分析	(245)
第四节	推进农村绿色社区建设的基本思路和对策建议	(252)
参考文献		(259)
后记		(261)

第一篇 循环型社会建设论

第一章 循环型社会建设的理论概述

第一节 新社会型态的构想与构造

一、从循环经济到循环型社会

循环型社会以发展循环经济为主,而发展循环经济是建设循环型社会的重要手段和途径。循环经济(Circular Economy)是对物质闭环流动型(Closing Materials Cycle)经济的简称,这一理念最早起源于20世纪60年代的美国。1962年美国海洋生物学家蕾切尔·卡尔逊(Rachel Carson)在《寂静的春天》(Silent Spring)一书中用生态学的原理分析了化学杀虫剂对人类赖以生存的生态系统的危害。指出人类用自己制造的毒药来提高农业产量,无异于饮鸩止渴,人类应该走“另外的路”。这本书的出版敲响了经济持续高速发展危害资源和环境的警钟。1966年美国经济学家K·鲍尔丁在他的“宇宙飞船理论”中指出,地球就好像是在太空中飞行的孤立无援的宇宙飞船,只能依靠消耗自身有限的资源生存。如果人们不合理地开发甚至破坏有限的资源,而超出地球的承载能力,地球就会像宇宙飞船一样走向毁灭。^①因此,人类必须树立一种新的发展观。变过去“增长型”的经济为“储备型”经济;变传统的“消耗型经济”为“休养生息型经济”;要摒弃只看重生产量的经济,实行福利型的经济;要建立起既不会使资源枯竭,又不会造成环境污染和生态破坏,能循环使用各种物质的“循环

^① 李良国主编:《上海发展循环经济研究》,上海交通大学出版社2000年版,第7页。

式”经济,以取代过去的“单程式”经济。^① 1972年,罗马俱乐部公开发表了《增长的极限》(*The Limits to Growth*)。它是由美国麻省理工学院丹尼斯·米都斯(Dennis L. Meadows)教授等撰写的。书中警告人口问题、粮食生产、工业产出、资源消耗以及环境污染的增长都存在极限,如果超越了这个极限,人类就会崩溃。

近年来,随着“循环经济”理论日益深入人心,发展循环经济已成为实现国家发展战略和社会经济协调发展的主要途径。在循环经济的发展如火如荼的今天,为何提出建设循环型社会?循环经济与循环型社会的关系如何?

循环经济本质上是一种生态经济,它摒弃了传统线性经济的大量消耗、大量生产、大量废弃、效率低下的粗放型发展模式,而转变为低开采、高利用、低排放,资源最优利用、循环利用的集约型经济发展模式,是一种与环境友好的经济发展模式。发展循环经济是一项复杂的系统工程,必须将其理念贯穿于整个社会经济体系,并切实纳入社会、经济发展总体规划和各项政策、立法,以及公众的思想意识、行为方式等各个层次。

因此,只有构建循环型社会,才能为推行循环经济模式提供必要的社会环境条件和支撑体系。也就是说,只有构建循环型社会,才能实现在生产、流通、消费诸环节中,通过合理生产、高效利用、提倡节约、杜绝浪费等手段,以尽可能少的资源消耗,满足人民不断提高的物质文化需求,转变不可持续的生产模式和消费模式,并树立资源节约型的价值观和消费观,建立和养成节约资源的生产方式、生活习惯和消费行为。

首先,循环型社会是循环经济思想的发展和深化。循环经济倡导在物质不断循环利用的基础上发展经济,建立资源—产品—资源再生的新经济发展模式,并推崇著名的“3R”原则,即减量化

^① 徐伟、张娜:《循环经济概念浮出水面》,中国经济时报, <http://www.cet.com.cn/20050621/YAOWEN/200506211.htm>。

(Reduce)——减少资源利用量与废物排放量,再利用(Reuse)——积极回收再次利用废弃资源,资源化(Recycle)——大力实施物料的循环利用。

循环型社会以循环经济理念为指导,并在此基础上得到升华。它以“3R”为主要技术手段,以保护和节约资源为取向,不仅代表一种新的经济增长方式,更代表一种新的社会生活方式。循环型社会是具有能够支持整个社会以循环经济发展模式为核心的结构和功能的社会形态,它不仅要实现经济发展模式向循环经济模式的转变,还要将可持续发展战略与循环利用的理论贯穿到社会、经济、政治、文化、消费行动等各个方面,因此,循环型社会是一种综合性的生态型、循环型的社会发展形态。

其次,循环经济又是循环型社会发展的重要动力。众所周知,经济的发展是社会前进的重要动力源。循环经济发展是循环型社会建设的主要内容,它在很大程度上拉动相当多数量的产业向着生态、循环的方向前进,保障经济系统以及生产和消费的过程的可持续发展,从根本上消解长期以来环境与社会发展的尖锐冲突。

所以,循环型社会与循环经济息息相关,密不可分,循环经济的发展推动了循环型社会的建设,而循环型社会的前进也将带动循环经济的升级。所以,江苏省循环型社会的发展进程与循环经济的发展相互贯穿,紧密相连。

进入20世纪90年代,随着人类对生态环境保护的关注和对可持续发展理论认识的深入,循环经济受到越来越多国家的重视,也得到了快速的发展。1992年,联合国世界首脑环境发展大会发表了《里约宣言》和《21世纪议程》。2002年,世界环境发展大会决定在世界范围内推行清洁生产,并制定行动计划。德国、日本、美国、法国、瑞典等西方发达国家在发展循环经济,推进建设循环型社会方面取得了一定的成就。

在发展循环型社会的进程中,德国和日本走在世界的前列。“循环型社会”这一概念的提出,最早就是出现在德国的《循环经济与废弃

物管理法》中。2000年5月在日本通过的《循环型社会形成推进基本法》又对“循环型社会”做出了简明的阐释,即循环型社会是“尽可能地抑制自然资源的消耗和使环境负荷最小化的社会”^①。具体体现在:“抑制产品等转变成废物;当产品等已变成可再生资源时,促进其适当的循环利用;当可再生资源不能再利用时,采用安全的手段来进行处置”^②。

建设循环型社会对于当今世界各国的发展都具有重大的意义,因此,国内外学者也展开了对循环型社会内涵的进一步探讨,并产生了共识。

归纳起来,主要包括以下几个方面:

首先,循环型社会是一个生态型社会。它要求按照生态学的规律来组织人们的行为和活动。以社会、经济的可持续发展为目的,旨在实现社会、经济和生态环境的协调发展。循环型社会追求人与自然的和谐,它的发展将会给人类社会提供新的发展机遇,从而实现社会效益和经济效益的高度统一。

其次,循环型社会是一个回收再利用的社会。这一概念是由日本学者植田和弘提出的,“回收再利用的社会”被称为是循环型社会的原型,这种社会形态不以大量排放废弃物的技术体系为前提,而是对排出的废弃物进行回收再利用。^③此后,人们又将这一概念的内涵进行了拓展。指出它是有别于传统经济社会的社会经济形态,传统经济社会以自然资源的“高投入、低利用和废弃物的高排放”为特点,采用“资源—产品—污染物排放”的单向物质流动的线性社会经济模式,发展经济以破坏环境为代价;而循环型社会则摒弃了以往“大量生产、大量

① 马鸿昌译:《日本促进建立循环型社会基本法》,载《有色金属再生与利用》,2003年第3期。

② 马鸿昌译:《日本促进建立循环型社会基本法》,载《有色金属再生与利用》,2003年第3期。

③ 王树义、吴宇:《关于促进我国循环型社会建立的法律思考》,载《环境保护》,2004年第1期。