



中国共产党 党建手册

红旗出版社

中国共产党党建手册

赖辉亮 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党建手册/赖辉亮主编.

—北京:红旗出版社,2006.12

ISBN 7-5051-1466-2

I. 中…

II. 赖…

III. 中国共产党—党的建设—手册

IV. D26-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 144600 号

中国共产党党建手册

赖辉亮 主编

责任编辑:毛传兵 王农媛 封面设计:孙 钢

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037146 发行部:64037154

印刷:北京市书林印刷有限公司

2006年12月北京第1版 2006年12月北京第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:87 字数:1564千字

ISBN 7-5051-1466-2

定价:290.00元(精装)

《中国共产党党建手册》

编 委 会

顾 问：张全景(中共中央组织部原部长、
全国党的建设研究会原会长)

主 编：赖辉亮

副 主 编：董振瑞 庞剑波

编 委：董振瑞 白 江 刘 楠 王 彤
庞剑波 张如强 李 鹏 姬新军
边 磊 曹 锴 曹 锋 王 涯
邓 月 王 冰 徐妮娜 陈正强
孔 华 魏国梁 欧生辉 潘建中
周依敏 孙 钢 陈 刚 史 峰

前 言

自中国共产党第十六次代表大会以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持把马克思主义基本原理和中国社会主义建设的具体实际相结合，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的精神，在党的建设方面不断推进理论和实践创新，取得了一系列重要成果。

一、高度重视党的思想理论建设。中国共产党具有学习的优良传统，历来重视马克思主义理论建设，紧密联系实际学习马克思主义，并且取得了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想三大理论成果，提高了全党的马克思主义水平，统一了全党的思想和行动，取得了革命和建设事业的伟大胜利。党的十六大之后，以胡锦涛同志为总书记的党中央在兴起学习“三个代表”重要思想新高潮的基础上，根据国内外形势的变化，不断推出理论创新，提出科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、创建社会主义新农村、树立社会主义荣辱观、走和平发展道路、建设和谐世界等一系列重大战略思想，在新形势下为我国的经济又快又好地发展提供了坚强的理论基础和思想保证。

二、加强党的组织建设和党内民主建设。在党的干部人事制度和领导班子建设方面，颁布了《深化干部人事制度改革纲

要》和《2004年—2008年全国党政领导班子建设规划纲要》。在《公务员法》、《干部任用条例》等法律法规的基础上，2006年又集中出台了五个法规文件，是干部人事制度改革的又一个重要阶段性成果。《党政领导干部职务任期暂行规定》，对党政领导干部的职务任期、连任限制、最高任职年限、任期内保持相对稳定等问题作了规定；《党政领导干部交流工作规定》，对交流的对象、范围、方式、组织实施、工作纪律、保障措施等作了规定；《党政领导干部任职回避暂行规定》，对领导干部任职回避的适用情形、操作程序等作了规定；《关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法》，规定通过直接谈话或书面询问的形式对了解到的党员领导干部的有关问题作进一步的了解和提醒；《关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》，规定党员领导干部要定期报告自己履行职责和廉洁从政等方面的情况。这些文件初步构成了较为完备的干部人事工作法规体系，为加强干部队伍建设提供了有力的制度保证。经过不断的实践探索，现在已经形成了民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干部辞职等制度。制定了体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准。

党内民主对人民民主具有重要的示范和带动作用。加强党内民主关键在于建立一个以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。从实际措施来看，制定了党员权利保障条例，建立了常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度。继续改进党代会制度，扩大了在市、县进行党的代表大会常任制的试点，已提出建立党的代表大会代表提案制度。积极探索党的代表大会闭会期间发挥

代表作用的途径和形式，建立代表提议的处理和回复机制。推进党务公开，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解 and 参与党内事务。

三、加强党风廉政建设和反腐败工作。党风廉政建设和反腐败工作是经济社会健康发展的重要政治保证，党始终把党风廉政建设和反腐败工作作为全党一项重大的政治任务。十六大结束后，胡锦涛总书记就强调“两个务必”，随后又提出弘扬求真务实的作风。在党风廉政建设方面，加强对领导干部的教育和管理，督促领导干部加强党性修养，廉洁自律，反对和防止腐化堕落，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，把反腐倡廉教育贯穿于领导干部的培养选拔、管理、使用等各个方面，坚持教育与管理、自律与他律相结合的要求；建立与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制。在实践中，逐步形成了党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众的支持和参与的反腐败领导体制和工作机制。

四、加强党的执政能力建设。执政能力关系国家民族和党的盛衰成败，立党为公、执政为民是共产党执政的最根本规律。作为领导改革开放和社会主义现代化建设的执政党，义不容辞的历史责任，就是执政兴国，领导人民把建设中国特色社会主义事业推向前进，实现中华民族的伟大复兴。完成这样的历史使命，必须有强烈的执政党意识，具备得到人民公认的执政能力。党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，就是顺应这一历史要求，也是党第一个全面总结党的执政经验、指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领

性文件。《决定》把党的建设的焦点进一步集中到执政能力上来，充分强调了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，规划了执政能力建设指导思想、总体目标、主要任务和各项部署等整体布局，鲜明地提出了“科学执政、民主执政、依法执政”的重要范畴。

五、加强党的先进性建设。党的先进性是党的生命，党一旦丧失了先进性，就失去了存在的意义，就会导致失败和消亡。中国共产党从诞生的那一天起，就始终注重党的先进性建设，在85年的历史长河中，积累了丰富的丰富经验。2005年1月14日，胡锦涛总书记第一次提出“加强党的先进性建设”的重要命题，并指出“先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务。开展党的先进性建设，就是要使党的理论和路线方针政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求、反映全国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力和战斗力、始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质、始终发挥先锋模范作用，使我们党保持与时俱进的品质、始终走在时代前列，不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。”按照中央的统一部署，从2005年1月以来，全党分三批开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。经过一年半的学习教育活动，取得显著成效。广大党员受到了一次深刻的马克思主义教育，进一步坚定了理想信念，提高了素质能力，增强了实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观的自觉性，党员队伍中存在的一些突出问题得到初步解决，党员、干部的先锋模范作用进一步发挥；提高了基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，一些软弱涣散和不够健全的基

层党组织得到整顿和加强，党的工作覆盖面明显扩大，党执政的组织基础更加巩固；党组织和党员服务群众的行动更加自觉，党员干部的作风进一步改进，人民群众关心的一些重点问题得到初步解决，党群干群关系进一步密切；各地区各部门按照科学发展观的要求，进一步清理了发展思路，努力解决影响改革发展稳定的一些主要问题，积极促进经济社会又快又好发展；各级党组织在加强党员经常性教育管理、做好党员联系和服务群众工作、加强和改进流动党员管理工作、建立健全抓基层党的建设责任制等方面形成了一些务实管用的新制度，推动了保持共产党员先进性长效机制建设。各级党组织认真总结先进性教育活动的成功实践和党的先进性建设的历史经验，深入研究党的先进性建设规律，丰富了党的先进性建设理论。各级党委要按照中央的要求，切实巩固和充分运用这次先进性教育活动取得的重要成果，继续从思想建设、组织建设、作风建设和制度建设上进行努力，抓好先进性教育活动整改提高的后续工作，把集中教育和经常性工作紧密结合起来，抓好保持共产党员先进性的经常性工作，抓好党的先进性建设理论研究，在改革开放和现代化建设的实践中不断取得新成效、积累新经验。

本书主要侧重党的十六大以来党建理论创新成果，在编写过程中参考了近年来已发表的一些著作和文章，在此谨向有关专家和作者表达真诚的感谢。

本书编委会

2006年12月3日

目 录

第一编 党的思想理论建设

【党的基本理论】	(1)
【马克思主义】	(2)
【马克思主义关于工人阶级政党建设理论】	(3)
【列宁主义】	(5)
【列宁关于执政党建设理论】	(6)
【毛泽东思想】	(8)
【毛泽东关于执政党建设理论】	(9)
【邓小平理论】	(11)
【邓小平理论的形成和发展】	(13)
【建设有中国特色的社会主义】	(15)
【社会主义初级阶段理论】	(16)
【邓小平关于执政党建设的理论】	(18)
【邓小平的政治体制改革思想】	(20)
【邓小平的经济思想】	(22)
【邓小平的精神文明建设理论】	(23)
【邓小平的外交思想】	(25)

【邓小平的国防建设思想】	(27)
【“三个代表”重要思想】	(28)
【代表中国先进生产力的发展要求】	(30)
【代表中国先进文化的前进方向】	(31)
【代表中国最广大人民的根本利益】	(32)
【“三个代表”重要思想的本质】	(33)
【“三个代表”重要思想的核心】	(34)
【“三个代表”重要思想的时代背景】	(37)
【“三个代表”重要思想的实践基础】	(41)
【“三个代表”重要思想的重大意义】	(44)
【科学发展观】	(47)
【科学发展观的提出】	(48)
【科学发展观的时代背景】	(48)
【科学发展观的历史根据】	(49)
【科学发展观的现实依据】	(50)
【科学发展观的内涵】	(51)
【科学发展观的核心】	(52)
【科学发展观的基本要求】	(56)
【科学发展观的根本着眼点】	(59)
【科学发展观的内在要求】	(67)
【牢固树立和全面落实科学发展观】	(72)
【科学发展观的理论创新】	(77)
【科学发展观的重大意义】	(78)
【科学发展观是构建社会主义和谐社会的根本指针】	(82)
【落实科学发展观的途径】	(85)
【树立和落实科学发展观需要注意的问题】	(87)
【党的基本路线】	(91)
【党的基本纲领】	(91)
【党的基本经验】	(91)
【社会主义荣辱观】	(92)
【树立社会主义荣辱观的时代背景】	(93)

【社会主义荣辱观的内涵与实质】	(93)
【社会主义荣辱观的机制保障】	(95)
【树立社会主义荣辱观的战略意义】	(95)
【形成褒荣贬辱的社会主义新风尚】	(97)
【创新型国家】	(98)
【努力建设创新型国家】	(98)
【建设创新型国家的意义】	(100)
【建设创新型国家的立足点】	(103)
【建设资源节约型、环境友好型社会】	(105)
【建设社会主义新农村】	(107)
【社会主义新农村建设的基本思路和要求】	(109)
【社会主义新农村建设的时代特征】	(110)
【社会主义新农村建设的发展模式】	(111)
【新型农民】	(116)
【村庄规划】	(116)
【循环农业】	(116)
【万村千乡市场工程】	(116)
【省直管县和乡财县管乡用】	(116)
【构建社会主义和谐社会】	(116)
【社会和谐是中国特色社会主义的本质属性】	(117)
【社会主义和谐社会的基本特征】	(119)
【构建社会主义和谐社会是新的伟大长征】	(119)
【构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性】	(121)
【构建社会主义和谐社会的指导思想】	(123)
【构建社会主义和谐社会的六大原则】	(124)
【构建社会主义和谐社会的九大目标任务】	(124)
【构建社会主义和谐社会的五方面具体部署】	(124)
【坚持协调发展 加强社会事业建设】	(125)
【加强制度建设 保障社会公平正义】	(129)
【建设和谐文化 巩固社会和谐的思想道德基础】	(131)
【完善社会管理 保持社会安定有序】	(132)

【激发社会活力 增进社会团结和睦】	(134)
【加强党对构建社会主义和谐社会的领导】	(136)
【公平正义是社会和谐的基本条件】	(138)
【法治是构建社会主义和谐社会的内在要求】	(144)
【推进收入分配制度改革 构建社会主义和谐社会】	(146)
【构建社会主义和谐社会的文化基础】	(147)
【促进和谐人人有责 和谐社会人人共享】	(150)
【发展和谐劳动关系】	(151)
【以党内和谐促进社会和谐】	(155)
【党风正则干群和 干群和则社会稳】	(157)
【构建和谐社会 处理好人民内部矛盾】	(158)
【努力促进人与人之间的和谐】	(160)
【构建和谐社会的道德规范】	(162)
【社会主义核心价值体系】	(166)
【四位一体】	(167)
【基本公共服务均等化】	(167)
【第一线平台】	(167)
【民主权利保障制度】	(168)
【家庭财产普遍增加】	(168)
【党内和谐】	(168)
【社会工作人才队伍】	(169)
【拓宽社情民意表达渠道】	(169)
【共同建设 共同享有】	(170)
【社会事业】	(170)
【公平正义】	(171)
【和谐文化】	(172)
【社会创造活力】	(172)
【收入分配格局】	(173)
【社会保障体系】	(173)
【基本公共服务体系】	(174)
【和谐人际关系】	(174)

【社会管理体制】	(175)
【社会协同】	(175)
【两个“前所未有”】	(176)
【化解矛盾 构建和谐】	(178)
【和谐世界】	(180)
【建设和谐世界的时代背景】	(181)
【和谐世界的内涵】	(181)
【和谐世界的重大意义】	(182)
【妨碍世界和谐的五大因素】	(183)
【“和谐世界”与“和合”思想】	(185)
【从和平共处五项原则到“和谐世界”新理念】	(186)
【坚持和平发展道路 推动建设和谐世界】	(187)

特载:

《共产党人》发刊词	毛泽东 (190)
关于正确处理人民内部矛盾的问题	毛泽东 (199)
贯彻调整方针, 保证安定团结 (节选)	邓小平 (224)
党在组织战线和思想战线上的迫切任务	邓小平 (227)
推进党的建设新的伟大工程	江泽民 (236)
加强思想政治建设, 提高干部和党员队伍素质	江泽民 (242)
在新的历史条件下更好地做到“三个代表”	江泽民 (250)
始终做到“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、 力量之源 (节选)	江泽民 (254)
加强思想作风建设, 把各级领导班子建设成为领导有中国 特色社会主义事业的坚强集体	胡锦涛 (260)
在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话	胡锦涛 (273)
在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力 专题研讨班上的讲话	胡锦涛 (287)
牢固树立社会主义荣辱观	胡锦涛 (305)
努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界	胡锦涛 (307)
在中非合作论坛北京峰会开幕式上的讲话	胡锦涛 (311)

中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议公报（2005）	（315）
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年 规划的建议（2005）	（320）
中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议公报（2006）	（337）
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定（2006）	（342）

第二编 党的组织建设

【党的组织建设】	（360）
【党的组织建设的指导思想】	（361）
【党的组织建设的地位和作用】	（363）
【党的组织工作的总体要求】	（364）
【党的组织制度建设的任务】	（365）
【党的民主集中制】	（365）
【坚持民主集中制的重要意义】	（368）
【党的组织制度】	（369）
【党员队伍建设】	（375）
【党员队伍建设的基本原则】	（375）
【党员发展工作】	（377）
【党员教育工作】	（381）
【党员管理工作】	（384）
【党员管理的基本任务】	（384）
【党员管理的基本原则】	（385）
【党员管理的主要内容】	（386）
【党员管理的途径和方法】	（388）
【流动党员的管理】	（389）
【流动党员】	（390）
【流动党员管理工作的总体要求】	（390）

【流动党员管理工作的主要原则】	(390)
【党组织在流动党员管理工作中的主要责任】	(391)
【党组织对流动党员的基本要求】	(391)
【改进流动党员管理方法】	(392)
【妥善处置不合格党员】	(392)
【新社会阶层中的先进分子入党的问题】	(394)
【发挥农村无职党员作用】	(395)
【农村老党员的教育管理】	(397)
【社区党员的分类管理】	(398)
【党的干部队伍建设】	(402)
【党的干部队伍建设的方针及原则】	(403)
【对干部的教育、管理和监督工作】	(406)
【干部人事制度改革】	(409)
【领导班子建设】	(412)
【领导班子建设的总体目标和指导方针】	(413)
【加强领导班子的思想政治建设和作风建设】	(416)
【加强对领导班子和领导干部的考察】	(418)
【努力构建合理的领导班子结构】	(419)
【组织部门自身建设】	(420)
【组织部门干部的基本素质要求】	(422)
【提高组织干部的素质】	(426)
【提高组织部门干部素质的途径和方法】	(428)
【党的基层组织建设】	(430)
【农村党的基层组织建设】	(430)
【社区党的组织建设】	(433)
【国有企业党的组织建设】	(437)
【非公有制企业党的组织建设】	(440)
【社团党的组织建设】	(445)
【学校党的组织建设】	(449)
【机关党的组织建设】	(456)
【党内民主建设】	(460)

【党内民主是建设社会主义政治文明的内在要求】	(462)
【切实加强执政能力建设 完善和扩大党内民主】	(465)
【《党员权利保障条例》】	(467)
【建立党的代表大会代表提案制度】	(468)
【党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式】	(469)
【代表提议的处理和回复机制】	(470)
【建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度】	(470)
【增强党组织工作的透明度】	(472)
【营造党内不同意见平等讨论的环境】	(474)
【党务公开】	(476)
【保障党员权利】	(477)
【党内民主建设与党的先进性建设】	(479)
【市、县级党的代表大会常任制】	(483)
【党内民主建设的切入点】	(486)
【尊重和保护党员享有的党章规定的各项权利】	(487)
【党组织保障党员的权利的途径】	(488)
【党的纪律面前人人平等】	(490)
【坚持党员权利与义务相统一】	(492)
【党员享有的权利】	(492)
【党员应当履行的义务】	(494)
【党员应当享有党章规定的各项权利】	(494)
【党员要正确行使党章规定的各项权利】	(495)
【党员必须履行党章规定的义务】	(496)
【党员不得侵犯其他党员的权利】	(498)
【侵犯党员权利行为的处置】	(498)
【侵犯党员权利行为的主要表现形式】	(498)
【对侵犯党员权利行为的处罚】	(498)
【处理侵犯党员权利行为的程序】	(499)
【对侵犯党员权利行为的认定和处理】	(499)
【党小组的设置原则】	(500)
【党小组的主要任务】	(500)