

SHUIHUANJING JIANCE JIGOU JILIANG RENZHENG

ZHILIANG TIXI WENJIAN BIANXIE ZHINAN

水环境检测机构计量认证

质量体系文件

编写指南

张曙光 王金玲 曾 永 编著
郭 正 王 霞 李 群



黄河水利出版社

水环境检测机构计量认证 质量体系文件编写指南

张曙光 王金玲 曾 永
郭 正 王 霞 李 群 编著

黄河水利出版社

内 容 提 要

本书共分3篇,第一篇以计量认证基本知识和质量管理体系的建立与运行为主要内容,分11章,第1章~第2章介绍了计量认证的起始与发展及有关计量认证的法律依据和适用范围;第3章重点介绍了计量认证的目的、意义和特点;第4章~第7章介绍了计量认证的基础知识,包括常用术语和定义、法定计量单位、测量不确定度评价、数据处理及测量误差;第8章介绍了常规监测质量控制技术的特性;第9章介绍了质量管理体系的建立与运行;第10章重点介绍了质量体系文件、质量手册、程序文件及质量记录的编写原则、方法、编写格式等;第11章详细介绍了水环境检测机构质量管理体系的运行与管理,以及如何进行内部质量体系审核和质量体系管理评审。本书的第二、三篇为质量体系文件,介绍了质量手册和程序文件的编制格式及内容。

本书可供各级水环境检测机构的管理技术人员参考使用,也可供有关院校、科研院所等单位从事质量检测的人员学习和参考。

图书在版编目(CIP)数据

水环境检测机构计量认证质量体系文件编写指南 /
张曙光等编著. —郑州:黄河水利出版社, 2006.10
ISBN 7-80734-143-2 / X·24

I.水… II.张… III.水环境—环境监测—质量管理体系—文件—编制—指南 IV.X832-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 117461 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话:0371-66022940 传真:0371-66022620

E-mail: hhslebs@126.com

承印单位:黄河水利委员会印刷厂

开本:787 mm × 1 092 mm 1 / 16

印张:16.5

字数:391 千字

印数:1—1 000

版次:2006 年 10 月第 1 版

印次:2006 年 10 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80734-143-2 / X·24

定价:40.00 元

编 委 会

主 任:	唐大生	王 刚				
副主任:	王永新	(常务)	哈金起	袁双梅	杜灵欣	王瑞珠
	税 勇	潘 君				
编 委:	唐大生	王 刚	王永新	哈金起	袁双梅	杜灵欣
	王瑞珠	税 勇	潘 君	杨 川	王 佐	王建华
	高子忠	王国建	张炳田	张才斐	张宗禹	梁 诒
	段占民	张宏生	刘 速	刘金水	王 典	许立仁
	郑添工	李 晶	杨有成	蔡求源	包 川	史象逵
	周即星	果玉成	贺道容	杨 鸣	李春英	王 建
	冯兰英					

编 辑 组

主 编:	王 佐			
副主编:	孙泽国	李振生	刘学增	姜桂荣
编 辑:	唐力军	赵春丽	陈 敬	田雨鑫

统筹经济社会发展 努力构建和谐宣武

(代序)

唐大生 王刚

《北京市宣武区“十一五”期间国民经济和社会发展规划汇编》(以下简称《汇编》)经区委、区政府及各有关部门的共同努力,终于和大家见面了。这是宣武区经济社会生活中的一件大事,对“十一五”期间宣武区经济社会发展具有十分重要的意义。

在刚刚过去的“十五”时期,我们坚决贯彻中共中央、北京市委市政府的重要指示精神,按照科学发展观的要求,牢牢把握“新北京、新奥运”的战略机遇,大力实施城市建设带动、结构优化升级、科教文化兴区三大战略,解放思想,踏实进取,区域经济实力明显增强,人民生活水平持续提升,精神文明和民主法制建设不断推进,各项社会事业全面发展,为我区进一步发展打下了良好的基础。

“十一五”时期是我区全面贯彻落实科学发展观、建设社会主义和谐社会重要发展战略的关键时期,也是奠定我区各项事业长远发展坚实基础的关键时期。在这个时期中,我们不仅面临国家经济社会发展战略调整、北京城市发展新布局、居民生活稳步提升、市场经济体制进一步完善战略机遇,还将面临人口资源环境约束、区域发展协调、公共管理需求提高、社会转型速度加快等各方面的问题和挑战。要把握新机遇,迎接新挑战,战胜新困难,实现新发展,我们的“十一五”规划就必须把握现实性,强化科学性,突出针对性,加强操作性。为此,在研究和编制“十一五”规划的过程中,我们全区高度重视,群策群力,对规划所涉及的目标任务、事关全局的关键性问题,尤其是对涉及统筹发展、建设和谐城区等重大问题给予了重点关注,并进行了广泛深入的调查研究和认真细致的论证探讨,最终形成了我区“十一五”经济社会发展的总体思路。经过集全区之识、汇各界之智的辛勤工作,我们绘就了“十一五”期间宣武发展的宏伟蓝图:以“一四二”战略布局为基本架构,坚持“四大战略举措”,发展“五大产业”,实

现“四区”目标，不断提高人民的生活水平，构建创新、和谐、宜居的新宣武。同时，我们从经济社会发展实际出发，制定了 25 项专项规划。规划的制定既是我们集体智慧的结晶，更是我区在新时期谋发展、促进步的重要依据。

“十一五”时期将是宣武区经济社会各项事业持续快速发展、人民生活跨入更加富裕阶段的新时期。我们衷心希望全区各部门及各位同志以认真学习贯彻《汇编》为基点，以做好本职工作为基本要求，以全心全意为人民服务为根本目标，振奋精神，鼓舞斗志，求真务实，踏实工作，为宣武区更加辉煌、灿烂的明天而努力奋斗。

目 录

中共北京市宣武区委关于制定宣武区国民经济和社会发展第十一个 五年规划的建议	(1)
宣武区第十三届人民代表大会第三次会议关于宣武区“十一五”期间 国民经济和社会发展规划纲要的决议	(13)
宣武区“十一五”期间国民经济和社会发展规划纲要的报告	(15)
宣武区“十一五”期间国民经济和社会发展规划纲要	(29)
宣武区“十一五”期间中小企业发展促进规划	(55)
宣武区“十一五”期间教育发展规划	(62)
宣武区“十一五”期间科技发展规划	(79)
宣武区“十一五”期间老龄事业发展规划	(86)
宣武区“十一五”期间人才开发与利用发展规划	(93)
宣武区“十一五”期间劳动和社会保障事业发展规划	(103)
宣武区“十一五”期间土地利用发展规划	(115)
宣武区“十一五”期间城市建设发展规划	(121)
宣武区“十一五”期间城市管理发展规划	(127)
宣武区“十一五”期间商业服务业发展规划	(137)
宣武区“十一五”期间文化事业和文化产业发展规划	(144)
宣武区“十一五”期间旅游业发展规划	(151)
宣武区“十一五”期间公共卫生事业发展规划	(158)
宣武区“十一五”期间人口发展规划	(167)
宣武区“十一五”期间国有资产管理体制改革规划	(178)
宣武区“十一五”期间环境保护发展规划	(184)
宣武区“十一五”期间体育事业发展规划	(192)
宣武区“十一五”期间安全生产发展规划	(200)
宣武区“十一五”期间法制建设发展规划	(219)
宣武区“十一五”期间社区建设发展规划	(225)
宣武区“十一五”期间档案事业发展规划	(237)

宣武区“十一五”期间信息化发展规划	(245)
宣武区“十一五”期间妇女发展规划	(253)
宣武区“十一五”期间儿童发展规划	(261)
宣武区“十一五”期间残疾人事业发展规划	(268)

中共北京市宣武区委关于制定宣武区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005年11月2日中共北京市宣武区委九届四次全会通过)

根据党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》和中共北京市委九届十次全会审议通过的《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，中共宣武区委九届四次全会，结合宣武区实际，就制定《宣武区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，提出以下建议。

一、紧紧抓住发展的战略机遇，实现区域经济社会的新发展

“十一五”时期发展的基础。“十五”时期的五年是宣武区经济和各项社会事业全面发展的五年。在市委的正确领导下，区委团结率领广大党员干部和全区各族人民，全面贯彻“三个代表”重要思想，加快落实科学发展观和建设和谐社会两大治国方略，按照“新北京、新奥运”战略构想的要求，大力实施城市建设带动、结构优化升级、科教文化兴区三大战略，解放思想、求真务实、与时俱进、开拓创新，全区改革开放和现代化建设进入新阶段。回首五年，区域经济快速发展，城市建设扎实推进，城市管理水平显著提高，改革开放不断深化，各项社会事业蓬勃发展，精神文明和民主法制建设水平不断提升，党的执政能力不断增强，人民生活水平持续提高。全区人民经过五年的努力奋斗，实现了“十五”计划提出的奋斗目标，为宣武区“十一五”时期的快速发展奠定了良好基础。

“十一五”时期面临的形势。党的十六届五中全会和市委九届十次全会对“十一五”时期我们所面临的发展形势作了精辟的分析。今后五年，首都北京将迎来2008年奥运会和建国60周年，不仅给首都经济社会发展带来重要机遇，也对首都各项工作提出了更高的标准和要求。宣武区作为首都北京的中心城区，经济和社会发展将面临一个机遇与挑战并存的环境。我们必须从全国、全市经济社会发展的大局出发，对区域发展的机遇和挑战进行全面分析。

今后五年，宣武区的发展将面临难得的战略机遇，区域经济社会将经历一次大发展。落实北京城市总体规划和市委、市政府向南城政策倾斜的有利条件，将推动宣武区按照首都功能核心区的要求，逐步成长为国家新闻媒体聚集地和传统商业区，为区域发展带来难得的政策机遇；北京文化产业大发展和文化需求大提升的有利形势，将推动宣武区充分发挥宣南文化发祥地的区域特色，为文化事业和文化产业的发展创造不可多得的有利条件；国际产业转移和国内区域协作的加强，将推动宣武区依托良好的区位优势，在更高层次和水平上参与区域间的协作，为优化产业结构和空间布局营造良好的外部环境。

与此同时，区域发展还面临着许多挑战，地区间竞争日趋激烈，全市经济社会发展重点功能区布局我区优势不突出，南北城发展差距进一步拉大的趋势未能根本扭转，我区具有带动力和影响力的功能街区尚未完全建成；区域经济总量和增长质量与首都中心城区的发展要求不相适应，人口、资源和环境之间的矛盾较为突出；古都风貌保护与改善人居环境的要求

不断提高，危旧房改造和城市建设的难度不断加大；随着各项改革的不断深入、产业结构的不断调整完善，失业、再就业和社会保障压力不断增大；社会转型造成利益冲突的多样化和矛盾的复杂化，影响稳定的因素呈增多趋势，社会管理和公共服务的要求不断提高等等。这些都是我们在制定和实施“十一五”规划中必须高度重视、清醒面对和妥善处理的问题。

“十一五”时期的历史任务。按照“新北京、新奥运”的战略构想和北京实施“新三步走”的要求，“十一五”时期全区的主要历史任务是基本实现现代化。围绕这一历史任务，“十一五”时期全区在经济、社会等各个领域要实现新的发展。区域经济迈上新台阶。经济结构不断优化，总部经济持续增强，增长方式切实转变，创新能力显著提高，经济实力、发展活力和综合竞争力不断提升，地区生产总值年均增长 9%。城市建设取得新进展。道路交通运输和市政基础设施不断完善，城市空间布局逐步趋于合理，城市承载能力显著提升，城市管理手段和模式不断创新，居民居住条件和区域人居环境明显改善。人民生活达到新水平。各项社会事业全面发展，就业和社会保障制度逐步完善，促进劳动者充分就业，确保居民可支配收入不断增长，居民物质文化生活水平不断提高，生活品质持续改善。文化建设取得新成果。文化事业进一步繁荣，文化产业加快发展，精神文明建设取得新进步，广大市民文明素质显著提升，宣南文化进一步弘扬，古都风貌保护工作取得明显成效。社会管理得到新加强。社会管理体制基本完善，社会发展活力不断激发，社会公正度明显提高，社会治安综合治理和民主法制建设进一步加强，公共服务和安全稳定水平达到 2008 年成功举办奥运会的基本要求，努力构建和谐宣武。

二、以科学发展观为指导，构建经济社会发展的新格局

“十一五”时期是宣武区全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，推动现代化建设全面进步的关键时期，全区经济和社会发展要适应新形势，迎接新挑战，开创新局面，再上新水平。

“十一五”时期全区经济和社会发展的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，全面贯彻落实以人为本的科学发展观，按照北京城市总体规划的要求，大力实施重点街区带动、主导产业聚集、科教文化强区、环境优化提升战略举措，加快传媒聚集区、商贸服务区、文化旅游区、都市宜居区建设步伐，努力实现首都功能核心区的基本功能，初步建成区域经济繁荣、人民生活富裕、文化特色鲜明、城市环境优美、社会管理有序、民族团结进步、地区和谐稳定的现代化首都中心城区。

“十一五”时期全区经济和社会发展的总体架构是：重点打造广安大街与宣外大街、菜市口大街交会形成的“金十字”核心骨架，集中体现现代化首都中心城区的城市特征，充分展现“新北京、新宣武”的城市形象；通过统一规划、分步实施、整体推进、重点突破，努力构建支撑区域经济、社会发展的“一四二”战略布局。“一”：整体打造交通便利、环境优美、市政基础设施及公共服务体系完善的广安大街，使其成为衔接各个重点发展地区、促进各类发展要素有序流动、合理集聚的核心纽带；“四”：重点建设沿广安大街两侧依次分布的四个重点功能区，即传统商业服务和文化旅游产业发达的大栅栏—琉璃厂文化商业区，以国际传媒大道为重点、具有较强辐射力、带动力的传媒聚集区，集办公、文化、娱乐等多功能于一体、企业总部汇集的现代化、数字化广安门商务区，现代流通产业聚集、电子商贸发达、特色品牌突出的马连道采购中心区；“二”：加快建设两个特色街区，即民族特色经济繁荣、民族文化氛围浓郁的牛街民族特色街区，宣南民俗文化特色鲜明，融人文、商业、服务于一体

的天桥民俗特色街区。总体思路是：以重点区域快速发展推进主导产业集聚、总部经济壮大、人文特点突出、特色经济繁荣，引导资金、技术、人才等发展要素有效汇聚，培育具有强大带动力的新经济增长点、增长带，带动区域全面、快速、协调、可持续发展。经过五年的努力，初步形成空间布局合理、发展重点突出、区域特色鲜明的区域经济社会发展新格局。

“十一五”时期全区经济和社会发展的战略举措是：重点街区带动，充分利用有限资源，在妥善保护古都风貌的同时，大力推进重点街区的改造和建设，促进资金、技术等发展要素的合理流动，带动全区经济社会全面发展、城市功能迅速提升和人居环境不断改善，努力实现经济发展与社会进步、风貌保护与城市建设的有机统一；主导产业聚集，充分发挥地区优势，积极引进集团总部，引导主导产业向区域聚集，缓解资源矛盾，促进经济结构优化升级，推动形成适合中心城区特点的经济发展模式；科教文化强区，充分发挥区域文化资源优势，优先发展科技、教育，大力发展文化事业和文化产业，积极引进和培养各类人才，努力将丰富的科教、文化资源优势转变成地区发展优势，推动区域经济社会可持续发展；环境优化提升，加快推进各项综合改革，大力发展社会事业，加强社会管理，完善公共基础设施和公共服务体系，优化区域发展环境，进一步增强以环境促发展的能力，提升区域综合竞争力。

按照北京城市总体规划的要求和首都功能核心区的定位，经过五年的努力，把宣武区初步建成新闻媒体聚集、传媒及相关产业辐射力强的传媒聚集区；传统商业、现代服务业繁荣发达的商贸服务区；体现宣南文化特点和时代精神的文化旅游区；环境优美、设施齐全、生活便利、民族和睦、安全稳定的都市宜居区。

圆满完成“十一五”期间的各项任务，实现或基本实现现代化的奋斗目标，必须围绕宣武区经济社会发展的总体要求、发展思路和战略重点，用科学发展观统领区域发展全局，牢牢把握好以下五个方面：

1. 坚持发展是第一要务，努力保持区域经济持续快速发展。按照建设首都功能核心区的要求，结合区域特点，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，以科学发展观为指导，认真落实中央加强宏观调控的各项措施，在提高经济增长速度的同时，更加注重经济运行的质量和效益，优化产业结构，加快培育新的经济增长点；以重点功能街区建设为依托，以培育具有核心竞争力的产业集群为重点，妥善处理人口、资源、环境的关系，不断增强发展后劲，实现经济快速、健康和可持续发展。

2. 坚持统筹协调，大力推进经济、政治、文化、社会四位一体建设。更加注重统筹协调，建立促进经济、政治、文化与社会协调发展的新机制。切实加强社会主义精神文明建设，不断提高广大市民的思想道德水平和科学文化素质，加快发展各项社会事业，进一步提高人民生活质量和水平；坚持和改善党的领导，推进民主政治建设，加快推进依法治区，使广大群众的基本权利得到有效保障；深入研究社会管理的规律，加强社会建设与管理，正确处理人民内部矛盾，提高社会管理和建设水平。

3. 坚持改革创新，不断提升区域发展活力和综合竞争力。加快体制创新、科技创新和管理创新，以创新带动区域经济社会的新发展。围绕加强政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，加快推进政府管理模式和管理手段创新；继续坚持市场化改革方向，进一步完善社会主义市场经济体制。大力实施科技创新和人才强区战略，发挥科技第一生产力的作用，推动经济增长方式转变，提升区域发展的现代化水平和可持续能力。运用现代化管理理论和管理手段，推进公共管理领域的电子化、信息化进程。

4. 坚持和谐发展，全力维护区域政治稳定、社会安定。进一步强化稳定是第一责任的意

识，增强维护社会稳定、建设和谐宣武的责任感和紧迫感，切实担负起维护区域政治稳定、社会安定的重大责任。准确把握新形势下经济和社会利益分配格局变化的特点和规律，积极探索建立公平、公正、合理、有效的利益协调机制；不断完善维护稳定的领导体制和工作机制，积极研究化解矛盾的方式方法，认真落实处理人民内部矛盾的各项责任制，逐步把人民内部矛盾的处理工作纳入制度化、规范化、法制化轨道；不断完善社会治安防控体系，加快推进平安宣武、平安街道、平安社区建设，保障广大人民群众安居乐业。

5. 坚持以人为本，切实维护好、实现好、发展好人民群众的切身利益。坚持以人为本，以代表最广大人民群众的根本利益为出发点，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求。把人的全面发展贯穿始终，把解决好涉及群众切身利益的实际问题作为一切工作的立足点，把改善人民生活作为全区的中心任务。始终坚持执政为民，牢固树立“群众利益无小事”的观念，努力为民办实事、办好事，全心全意、群策群力，不断提高人民群众的生活质量和水平。

三、围绕基本实现现代化的奋斗目标，全面完成“十一五”时期的各项任务

实现“十一五”时期的发展目标，必须按照科学发展观的要求，着重研究和解决关系全区发展大局的战略性、宏观性、政策性和可操作性的重大问题，走符合宣武区情的科学发展之路，努力完成以下八个方面的主要任务：

（一）加快转变增长方式，不断增强综合经济实力

坚持发展是第一要务，妥善处理好资源有限性和区域可持续发展之间的关系，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源较好发挥的新型发展道路，努力建设节约型城区，推动区域可持续发展。

优化提升产业结构。按照首都功能核心区的要求，结合区域发展特点，优先发展现代服务业，逐步形成以服务经济为主的产业结构。重点发展以信息传媒、特色旅游和文化产业为主导的文化传媒业；以提升区域整体服务水平为目标，大力发展以金融保险业、中介服务业为重点的商务服务业；以现代技术整体提升传统商业，加快发展以购物中心、品牌专卖、电子商贸等现代商业为主要形式的现代商贸业；以增强社区服务功能为核心，与促进增长、方便生活、扩大就业、建设宜居城区等方面有机结合，稳定发展社会服务业。充分考虑到土地资源缺乏的实际情况，立足于为区域发展拓宽空间，服务区域发展，适度发展房地产建筑业。逐步构建产业集聚、布局合理、环境优化、功能集成的现代产业发展格局，为区域经济发展提供强大、持久的推动力。

集约利用能源资源。提高资源综合利用效率，切实推动经济增长方式转变。坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，推广使用有关资源节约和循环利用的先进技术，推广应用新工艺、新设备和新材料，逐步建立以低消耗、低排放、高效益为基本特征的经济增长模式；严格土地管理和土地供应，提高土地资源的利用效率，努力做到集约开发利用，促进人口、土地、资源、环境协调发展。强化资源节约、集约使用观念，促使全区形成节约意识和节约风气，努力建设集约增长、产业优化、资源节约、环境舒适、可持续发展的节约型城区。

大力发展总部经济和特色经济。依托首都中心城区的区位优势，加大区域经济资源的整合力度，不断完善公共基础设施和服务体系，优化投资环境，积极吸引企业集团总部入区驻户，引导人才、技术、管理等资源向区域聚集，不断发展壮大总部经济。发挥总部经济的产业带动和辐射效应，积极扶持培育中小企业发展，完善中小企业服务体系，提升各类中小企

业的整体素质，提高其参与市场竞争的能力。引导促进特色经济发展，鼓励支持特色品牌企业和老字号企业发展壮大；开发民族特色商品和特色服务，积极促进民族特色经济发展壮大；大力培育名店、名企、名牌、名街，使宣南文化和民族特色的资源优势转化为区域经济发展的品牌优势和市场优势。

（二）大力发展社会事业，着力提升区域公共服务功能

按照以人为本的要求，大力发展社会各项事业，不断完善与社会主义市场经济发展水平相适应的、促进经济社会协调发展的公共服务体系，努力构建面向基层、覆盖全域、功能完善、分布合理的公共服务布局，切实提高区域公共服务能力。

加快推进教育现代化。坚持现代化发展方向，牢固树立以素质教育为核心的正确教育观，不断优化教育结构，整合区域教育资源，推进教育均衡化发展，确保市民公平受教育的机会，促进各级各类教育协调、持续、健康发展。大力发展基础教育，推进中小学办学条件标准化、现代化，深化教育教学改革，大力实施素质教育，不断提高区域教育教学质量，全面提高义务教育水平。整合区域职业教育资源，大力扶持发展职业教育，加强各类技能培训和继续教育。以社区为依托，积极推进校外教育和社区教育，构建社区、学校和家庭三位一体的终身教育体系，努力建设学习型城区。按照适当超前、优先发展的原则，不断增加公共财政对教育的投入，推动教育事业与区域空间布局、人口分布和产业发展相协调，保证人人享受优质教育资源，努力打造首都教育强区。

发展卫生体育事业。不断完善公共卫生服务体系，建立健全疾病预防控制体系、传染病疫情报告体系、公共卫生事件医疗救治体系、卫生监督体系和针对突发公共卫生事件的应急机制；加强对区属公立医院的管理和服务，积极创建人民满意医院；不断完善医疗服务网络，建立健全有效的基层卫生服务管理和运行机制，努力实现“大病进医院、小病到社区”的目标。保证市民公平享受医疗卫生服务的机会，切实提高区域公共卫生服务水平，不断满足人民对优质卫生服务的需求。大力发展体育事业，积极推进全民健身计划，开展全民健身运动，增强人民体质；加快区体育中心、社区健身中心等公共设施建设，健全全民健身服务体系，加快发展竞技体育，积极推进体育事业发展，切实提高区域公共体育服务水平。

完善社区服务体系。坚持社区服务面向群众的原则，拓宽社区服务领域，营造清洁、方便、安全、舒适的生活环境。积极推进社区服务配套设施建设，培育餐饮、商业、家政等社会化服务组织，重点解决群众日常生活不便的问题。建立健全社区卫生服务体系，加快推进社区卫生服务中心和社区卫生服务示范站建设，提高社区医疗服务水平。不断完善学前教育网络，加快推进社区公共文化基础设施建设。广泛开展社区福利服务，积极强化老年服务，解决“老幼孤残”等特殊群体的生活困难。推进社区双向就业服务机制，促进社区就业。

提升公共安全水平。把维护公共安全作为一项重要任务常抓不懈，坚持“平战结合、平灾结合、以防为主、快速反应、措施有效”的指导原则，不断完善区域减灾应急体系，建立健全突发公共安全事件、重大自然灾害的预警和应急机制。进一步健全安全生产监督管理体制，落实安全生产责任制，加强安全生产设施建设；落实消防安全责任制，进一步建立健全食品监管机制，落实监管责任，增强消防安全和食品安全的控制力；严格安全执法检查，及时消除影响公共安全的重大隐患，有效防止重大安全事故的发生，提高区域综合防御能力，确保国家和人民群众生命财产安全。建立健全以“巡逻、社区、治安、内保”为主体的社会治安整体防控网，加强社会治安综合治理，推进基层平安创建，提高科技创安水平，严厉打击各种犯罪活动，切实增强群众的安全感。

（三）切实加强社会管理，不断提高区域社会组织动员能力

按照落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求，坚持以人为本，以维护社会公平公正为目标，以调节社会矛盾和平衡利益为重点，建立责权明确、调控有力、运转高效的社会管理体制，努力提高社会管理水平和组织动员能力。

创新社会管理模式。进一步健全基层组织，完善社会管理服务体系，加强对各类社会组织的管理和监督，充分发挥社会自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用，充分发挥社团、行业协会和社会中介等民间组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，逐步形成政府主导、社会协同、公众参与的社会管理体制、运行机制和服务体系。实现政府职能归位、市场机制入位、居民自治到位。运用现代信息技术，整合社会管理资源，重点解决社会管理中条块分割、资源分散、职责不清、管理缺位等难题，提高管理效率，节约管理成本。加快推进信息化城市管理系统的建设，不断完善网格化城市管理模式，切实提升城市管理水平。

完善管理机制体制。牢固树立以人为本的思想，从整体上把握改革、发展、稳定三者之间的关系，加强对新时期各种不稳定因素的分析研究，积极探索建立健全有利于提高社会公共管理水平的长效机制。认真分析研究新形势下利益协调工作的特点、规律和方法，注意把握大多数人的共同利益和不同群体的利益结合点，积极维护弱势群体的切身利益，探索建立协调各方利益关系、维护社会公平公正的体制机制。妥善处理人民内部矛盾，建立通畅的利益表达渠道和完善的沟通反馈机制，引导群众以理性、合法的形式表达利益需求，解决利益矛盾。进一步健全信访反馈与政策实施联动机制和重大群体性事件的预警机制，积极预防和妥善处理群体性事件。

强化区域人口管理。综合运用经济、行政、法律、市场等手段，积极探索建立与市场经济要求和区域经济社会发展水平相适应、有利于户籍人口总量控制与结构优化相结合的人口综合调控机制。认真贯彻执行人口准入政策，加强人口迁入的管理和服务。坚持计划生育基本国策，进一步稳定低生育水平，不断提高人口素质。积极引导区内常住人口有序外迁，降低人口密度，力争到2010年全区常住人口控制在50万以内。认真研究应对人口老龄化的政策措施，创新养老服务模式，完善老年人健康服务体系，逐步建立老年人应急救助网络系统。

加强基层基础工作。深化城市管理体制综合改革，理顺政府各职能部门与街道办事处之间的关系，增强政府社会管理和公共服务职能，把社会管理的各项基础工作落到实处。发挥基层党建的龙头作用，总结和深化社区党建工作领导机制、服务机制和联动机制，指导基层党组织改进机构设置、健全组织体系、规范工作职责、转变领导方式，为基层基础工作提供强有力的组织保证。加强基层民主政治建设，巩固和完善基层民主制度，建立健全居民参与社区建设、社区事务管理和监督的机制，营造健康有序的民主环境。牢固树立为基层服务的意识，不断加强基层干部队伍建设，认真帮助基层干部解决实际困难，大力支持基层干部开展工作，充分调动和发挥广大基层干部的主动性、积极性和创造性，提升首都中心城区的社会组织动员能力。

（四）加快城市建设步伐，不断完善区域城市整体功能

紧紧抓住首都加快城市建设的重要机遇，充分利用市委、市政府向南城倾斜的政策优势，坚持高标准规划、高水平建设、高效能管理，以市政基础设施建设和危旧房改造为重点，不断改善居民居住条件和区域人居环境，提升城市承载能力。

突出规划引导作用。通过科学、合理、可行的控制性、详细性规划，引导城市建设有序进行。充分考虑区域土地资源不足、发展空间有限的不利条件，妥善处理好全局与局部、管

理与服务、保护与发展、地上空间与地下空间之间的关系，重点做好广安大街两侧、大栅栏—琉璃厂地区、国际传媒大道、马连道等重要地区的规划和基础设施建设、危旧房改造、环境建设等重要项目的规划，发挥规划的调节和约束作用，统筹规划区域整体布局。

增强基础设施承载能力。按照适度超前、优先发展的要求，基本建立起安全、高效、完善的现代化基础设施体系。加快城市现代化综合交通体系建设，加快实施路网加密工程，积极推进停车设施等交通基础设施建设，实现全区主要路网的全部贯通，解决重点地区交通问题，不断增强交通基础设施承载能力。加快推进水、电、气、热、通讯、邮政网点等市政管线和公用设施建设，努力完成各项重点基础设施建设项目，带动全区基础设施的升级换代，切实提高广大居民群众的生活便利程度。

加快危旧房改造步伐。正确处理保护古都风貌与城市建设、改善居住条件的关系，努力实现以改造促保护、以保护促发展。按照小规模、渐进式、多样化、微循环方式的要求，采取公共财政倾斜等多种措施，稳步有序地推进危旧房改造。在危改中突出建设宜居城区和疏散区域人口的观念，积极控制住宅建设；进一步规范拆迁程序，加强外迁安置工作的组织协调，积极引导居民外迁。千方百计改造现有危房，确保居民的生命财产安全，不断改善居民居住条件，同时为产业发展开拓空间，全面提升首都中心城区的整体形象。

提升区域环境建设水平。加大对大气、水、噪音等污染的治理力度，使大气环境质量明显改善、区域河道水体基本还清、噪音水平低于国家和北京市标准。加强区域绿化美化工作，扩大城市绿色公共活动空间，完善城市绿网体系。加大重点文物周边、重点单位和地区周边环境整治力度，基本完成“城中村”的综合整治。推进环卫作业和垃圾处理的社会化、市场化进程。加强小区物业管理，加快推进社区生活基础设施建设，进一步改善区域人居环境，促进人与自然和谐发展，推动首都中心城区经济社会与区域环境协调发展。

（五）加强先进文化建设，努力打造首都文化强区

牢牢把握先进文化的前进方向，紧紧抓住北京市大力发展首都文化的重要机遇，充分利用区域丰富的文化资源和深厚的文化底蕴，切实加强思想道德和精神文明建设，使全区人民始终保持昂扬向上的精神状态；弘扬宣南文化，繁荣文化事业，发展文化产业，不断提升城市文明程度，打造首都文化强区。

加强思想道德建设。全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务，加强马克思主义理论研究和建设，努力使科学理论成为全区人民团结奋斗的共同思想基础和精神支柱，进一步增强全区各族人民的凝聚力和创造力。加强理想信念教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。加强公民道德和未成年人思想道德建设，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，强化“首都意识”、“公德意识”，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德教育，不断提升居民思想道德素质。

提升城市文明程度。按照“新北京、新奥运”的要求，以“建首善、创一流”为目标，坚持围绕中心、贴近实际、形式多样、群众受益的原则，切实加强社会主义精神文明建设，积极开展精神文明创建活动。围绕以经济建设为中心，以服务人民、奉献社会为宗旨，深入开展创建文明单位、文明社区、文明行业活动。坚持把多种形式的群众性创建活动作为推进精神文明建设的重要途径，使广大人民群众成为精神文明建设的主体，着重解决行为、礼仪、服务、环境等方面存在的不文明因素。加强科普基础设施建设，加大科学知识的宣传普及力度，推进科普工作的社会化、社区化，切实提高广大市民的科学文化素质。加强诚信建设，

在全社会倡导和弘扬诚实守信的文明风尚，切实提升广大市民的文明素质和城市的整体文明程度。继续贯彻落实《宣武区 2004~2008 年创建文明城区规划》，努力创建全国文明城区。

保护宣南古都风貌。坚持保护、利用、开发相结合的原则，认真贯彻落实《宣武区古都风貌保护规划要点》，切实加强古都风貌保护。重点推进大栅栏、东琉璃厂、西琉璃厂、法源寺等四个历史文化保护区的保护修缮和有机更新；积极探索多元投资保护文物的新机制，加快落实文物保护修缮任务，加大重点文物周边环境的整治力度；结合城市建设和危旧房改造，继续建设展示北京历史文脉、宣南文化地上遗存的街景标识，不断提升区域文化特色。逐步实现从单体的文物保护向旧城风貌整体保护的转变，形成点、线、面有机结合的宣南风貌保护格局，不断提高整体保护古都风貌的水平。

发展群众文化事业。充分发挥区域文化资源丰富的优势，发掘区域文化内涵，加大资金投入，加强政策扶持，保证重点民族、民间文化项目建设和公共文化基础设施建设，扶持公益性、原创性文化和优秀民族文化建设。以“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”为指导方针，切实做好非物质文化遗产普查和保护工作，建立科学有效的非物质文化遗产传承机制，保护和弘扬民族民间文化；继续举办好厂甸庙会、宣南文化节等品牌活动，加快发展档案和文博事业，进一步提升区域文化形象。广泛开展各种群众性文化活动和文艺演出活动；不断满足人民群众的精神文化生活需求。

促进文化产业繁荣。把打造文化产业强区作为推动宣武经济、社会全面进步的一项重要举措，充分利用丰富的文化资源，调整完善文化产业结构，积极扶持文化企业发展壮大，重点培育发展一批综合性文化产业集团。建立健全富有活力的文化产品生产经营机制，不断完善文化产业政策，推动图书音像、电信传媒、民间艺术、传统工艺品交易等产业加快发展，促进民俗特色文化演艺业不断发展壮大。加强大栅栏、琉璃厂、天桥等文化旅游街区的开发建设，发展以民间艺术表演和传统商业服务为依托的文化旅游产业，努力打造宣南文化旅游品牌。进一步开放文化市场，规范市场管理，确保文化市场的繁荣、健康、有序。引导文化产业投资主体多元化，逐步形成一个相互依存、相互促进的文化产业集聚，为区域经济发展提供强大支撑力。

（六）提高自主创新能力，努力构建创新型城区

紧紧抓住北京实施创新战略的重要契机，把提高自主创新能力作为全面贯彻科学发展观、促进经济增长方式转变、提高区域综合竞争能力的中心环节，加快推进科技创新，创新区域人才开发利用体制，不断提高区域自主创新能力，努力建设创新型城区。

完善科技创新体系。建立健全以区域发展需求为导向、以各类企事业单位为主体的科技创新体系，努力把先进适用的科技成果转化为经济发展和社会进步的强大推动力。积极推进科技体制改革，加快制定实施有利于推动科技创新的政策措施，多渠道增加对基层科技研究和应用活动的投入。鼓励基层单位妥善处理技术引进和自主研发的关系，充分利用区内外科技资源，切实提高科技转化能力和实际应用水平，为区域各项事业的可持续发展提供科技支撑。

优化自主创新环境。探索建立政府资金投入导向机制，设立科技企业技术创新扶持资金，以经费资助和贷款贴息等方式鼓励科技企业技术创新、产品研发，加大政府对具有自主知识产权的企业和项目的扶持力度。按照“以基层为主体、首都资源为依托、市场化运营”的模式，加快科技创新体系和科技服务体系建设，不断完善自主创新激励机制，加快推进自主创新成果应用。加强知识产权保护，严厉查处和制裁各种侵犯知识产权的行为，维护良好的创

新环境。抓住北京建设创新型城市的契机，切实把发挥区域智力资源优势和提高自主创新能力有机结合起来，促进自主创新成果不断涌现。

实施人才开发工程。牢固树立强烈的人才意识和现代人才观念，创新区域人才资源开发与管理体制，增加人才总量，优化人才结构，把人才作为推动区域经济社会可持续发展的强大支撑。根据全区现代化建设的需要，建立健全科学的育人、引人、用人、留人机制和合理的人才流动机制，积极引进高素质、专业化的各类高技能创新型人才，营造有利于优秀人才脱颖而出、充分展现才华的政策环境。更加积极开放地培养、引进紧缺、适用人才特别是高层次人才，建立健全竞争择优的人才选拔机制，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人环境，切实利用和开发好人才资源，为提高区域自主创新能力提供人才保证和智力支持。

（七）全方位推进改革开放，增强区域发展活力

坚持改革是发展的动力，全面贯彻落实科学发展观，以政府行政管理体制改革为核心，带动经济和社会管理体制改革的不断深化，进一步扩大开放领域和开放范围，营造良好的发展环境，增强区域经济、社会发展活力。

加快行政管理体制改革。按照政府在市场经济环境下发挥经济调节、市场监管、社会管理、公共服务作用的要求，着重处理好政府和市场的关系，解决好政府职能越位、错位、缺位问题，继续转变政府职能，推进政企分开、政事分开。建立健全“决策科学、分工合理、执行顺畅、运转高效、监督有力”的决策、服务、管理体系。推进依法行政，完善政府自我约束机制，强化外部监督体制。认真贯彻落实《中华人民共和国公务员法》，不断提高公务员素质，努力建设一支政治过硬、业务精良的公务员队伍。加快建设法治政府，逐步构建起与社会主义市场经济体制相适应的政府、市场关系框架。

继续深化经济体制改革。进一步健全“权责明确、框架清晰、管理规范、监督有力”的国有资产监管体系，提高国有资产运营质量，确保国有资产的安全。加快推进国有经济布局调整和战略重组，建立完善以现代企业制度为核心的公司法人治理结构，加快推进国有企业改革。大力发展非公有制经济，积极改善非公有制经济发展的政策环境，努力营造有利于各类所有制企业平等竞争的市场环境，鼓励社会资本进入基础设施、公用事业等法律法规未禁止的领域。继续深化投融资体制改革，完善政府融资平台，推进政府投资改革。继续完善事权与财权相统一的公共财政体制，提高资源配置和利用效率。

加快推进社会事业改革。坚持以人为本，进一步深化城市管理体制改革，推进城市管理服务的市场化改革步伐，强化政府社会管理职能，逐步建立政府与社会互联、互补、互动的社会化管理模式。积极推进教育、文化、卫生、体育各项社会事业管理体制改革的，加大对区域内现有社会事业资源的整合力度，促进社会事业资源的调整重组；加快推进政事分开、政社分开、管办分离、事企分离，建立权责分明的公共管理和运行服务机制。进一步加大政府投入，加强市场化运作，基本建立起社会主义市场经济体制环境下的现代化社会管理和运行服务体系，满足不同层次的社会需求。

全面提升区域开放水平。充分发挥自身资源优势，积极开拓国际、国内市场，努力扩大区域开放度。加大对外宣传和招商引资的力度，完善引资综合协调服务体系，坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极搭建平台，拓宽企业发展空间和资源配置空间，支持驻区企业做大做强。积极参与区域合作和国际竞争，加强与港澳台地区的经贸合作与交流，抓住国际产业转移的良好机遇，依托重点功能区建设，大力发展区域特色产业和重点产业，扩大对外贸