

.... 2007

Chuxiong Zhou Jingji Shehui Fa Zhan Lanpishu

楚雄州经济社会发展 蓝皮书

李忠吉 主编

楚雄州社会科学界联合会社会科学研究所 编

云南出版集团公司
云南科技出版社

.... 2007

Chuxiong Zhou Jingji Shehui Fa Zhan Lanpishu

楚雄州经济社会发展 蓝皮书

楚雄州社会科学界联合会社会科学研究所 编

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆 明 ·

图书在版编目(CIP)数据

楚雄州经济社会发展蓝皮书. 2007/李忠吉编著. —昆明: 云南科技出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 5416 - 2543 - 5

I. 楚… II. 李… III. ①地区经济 - 经济发展 - 白皮书 - 楚雄彝族自治州 - 2007 ②社会发展 - 白皮书 - 楚雄彝族自治州 - 2007 IV. F127. 742

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 025008 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教委印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 12.5 字数: 350 千字

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 1000 定价: 40.00 元

序 言

中共楚雄州委副书记、州人民政府州长 杨红卫

坚持专家立场、学术视角，以党委政府和社会公众关注的热点问题为对象，分析发展状况、预测发展形势，集科学性、客观性、前瞻性、应用性及可读性于一体的蓝皮书，是全国社会科学研究部门为党委、政府和社会服务的一条重要途径。新年伊始，读到由楚雄州社科联组织编撰的《楚雄州经济社会发展蓝皮书（2007）》，感到这部书既体现了蓝皮书的一般功能，又有浓厚的楚雄彝州特色。该书以楚雄州经济社会发展进程中的重点、热点、难点为出发点，以楚雄州经济、社会、文化发展为分析预测对象，以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础，遵循理论与实践相联系的原则，真实、全面地分析了楚雄州 2006 年经济社会发展的形势，及时系统地总结楚雄经济社会发展的经验，客观准确地预测 2007 年乃至“十一五”期间楚雄州经济社会发展的走势，找出优势与劣势，发现矛盾与问题，提出对策与建议。该书的出版发行必将为中共楚雄州委和州政府的科学决策、民主决策提供有价值的参考依据，必将为企业事业单位发展提供信息基础。

楚雄州是一个文化资源积淀丰厚的少数民族地区，有着良好的区位优势、多彩的文化兼容性和广阔的发展空间。“十一五”期间，楚雄面临着重要的发展战略机遇期，楚雄州第七次党代会提出“建设活力楚雄、构建和谐彝州”的奋斗目标，强调“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”六个工作重点，发展思路已经明确，蓝图已经绘就，这既是一项重大决策，也是一项重要的研究课题。立足楚雄、



研究楚雄是我们做好各项工作的基础。以蓝皮书的形式比较系统地总结和研究楚雄州经济社会发展的基本情况、主要成就、存在问题和未来发展趋势，是楚雄州社会科学工作者和党政机关研究人员为州委、州政府、各机关部门及外来投资者提供咨询和服务的重要途径之一。

楚雄州社科联要继续按照州委、州政府的要求，继续推进楚雄经济社会发展蓝皮书及其系列丛书的研究工作，立足国情、州情，学习好、宣传好、研究好党的十六届五中、六中全会精神，深入研究楚雄州全面建设小康社会进程中存在的重大现实问题，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力。在开展研究中，要以马克思主义为指导，坚持科学的发展观，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的精神，注意全局性、前瞻性、战略性的重大问题的研究；要深入实践、深入群众，在楚雄州广大干部群众建设和谐社会、打造活力楚雄的丰富实践中探索规律，总结经验，发现问题；要坚持严谨而不保守、锐意创新而不哗众取宠的学风，使研究成果真正成为楚雄州全面建设小康社会的理论先导和决策依据。希望今后蓝皮书的编写还要充分借鉴外地的成功经验，在选题上体现“两个贴近”，即贴近州委州政府的重大决策，贴近社会需求，紧密结合楚雄州实际，深入调查研究，为楚雄州经济社会发展发挥更大作用。与此同时，我也衷心希望一年一度出版发行的《楚雄州经济社会发展蓝皮书》能不断得到楚雄州各级各部门以及社会各界的大力关心和支持，力争越编越精，越编越好。不断提高研究报告的学术价值和应用价值，更好地满足各级党政干部、理论工作者、企业经营者和广大市民群众的阅读要求；齐心协力把《楚雄州经济社会发展蓝皮书》打造成一部精品，以期发挥并扩大蓝皮书的社会效益，使之成为楚雄州社科理论研究的一个重要品牌，努力为楚雄彝州经济社会又好又快发展提供优质服务，不断推进楚雄州哲学社会科学事业繁荣发展！

2007年1月15日

目 录

经济篇

2006 ~ 2007 年楚雄州经济发展形势分析与预测	杨丰瑞(3)
2006 ~ 2007 年楚雄州工业增长情况分析	张玉强(14)
2006 ~ 2007 年楚雄州招商引资形势分析和目标建议	李志伟(25)
2006 ~ 2007 年楚雄州烤烟产业形势分析与预测	闻国宇(34)
2006 ~ 2007 年楚雄州天然药业(彝药)发展趋势透析	马 玉(47)
2006 ~ 2007 年楚雄州农业结构调整情况分析与展望	赵廷龙(57)
2006 ~ 2007 年楚雄州林业发展绩效与问题研究	张世忠 陈 胜(66)
2006 ~ 2007 年楚雄州税收形势分析与展望	吴正友(78)
2006 ~ 2007 年楚雄州城镇居民收入消费情况分析与预测	赵永宏(88)
2006 ~ 2007 年楚雄州农村居民收入消费情况分析与预测	肖 琴(95)
2006 ~ 2007 年楚雄州冶金矿产业发展情况分析与预测	李 斌(104)
解决楚雄州县乡财政困难的对策与建议	徐永金(113)
楚雄州民营经济运行环境分析与展望	曹显光(122)



社会篇

- 2006 年楚雄州精神文明创建形势分析与展望 李松禄 (133)
- 2006 ~ 2007 年楚雄州文化事业与文化产业发展状况分析与展望
..... 张永祥 (143)
- 2006 年楚雄州教育改革发展综述 杨修昌 (156)
- 2006 ~ 2007 年楚雄州医疗卫生发展状况评估分析与预测
..... 自卫平 (166)
- 2006 ~ 2007 年楚雄州社会保障形势及对策建议 国兴中 (178)
- 2006 年楚雄州农村富余劳动力转移就业成效研究 夏 禹 (191)
- 2006 ~ 2007 年楚雄州旅游业发展分析与展望 沙朝群 (199)
- 楚雄州社会主义新农村建设工作发展分析 ... 李继云 李显东 (209)
- 楚雄州职业教育发展现状及展望 李桂华 (222)
- 楚雄州流通业发展现状及展望 李成峰 (234)

区域篇

- 2006 ~ 2007 年楚雄市经济和社会形势分析与预测
..... 张学富 (245)
- 2006 ~ 2007 年双柏县经济和社会形势分析与预测
..... 罗世阳 (256)
- 2006 ~ 2007 年牟定县经济和社会形势分析与预测
..... 戴 斌 (268)
- 2006 ~ 2007 年南华县经济和社会形势分析与预测
..... 陈轶凤 (279)
- 2006 ~ 2007 年姚安县经济和社会形势分析与预测
..... 李发清 (289)

2006 ~ 2007 年大姚县经济和社会形势分析与预测	肖文峰(299)
2006 ~ 2007 年永仁县经济和社会形势分析与预测	石永祥(310)
2006 ~ 2007 年元谋县经济和社会形势分析与预测	段光显(321)
2006 ~ 2007 年武定县经济和社会形势分析与预测	刘腾伟(333)
2006 ~ 2007 年禄丰县经济和社会形势分析与预测	普 平(345)

专题研究

构建活力楚雄、打造魅力彝州问题探析	李桂华 王光林(359)
-------------------------	--------------



2007 楚雄州经济社会发展蓝皮书

Chuxiong Zhou Jingji Shehui Fazhan Lanpishu

经济篇
Jingji Pian

2006 ~ 2007 年楚雄州经济发展形势分析与预测

杨丰瑞

2006 年是“十一五”规划实施的起步之年，如何做好明年的经济发展工作，对于顺利完成楚雄州“十一五”规划、与全国全省同步进入小康社会和构建社会主义和谐社会都具有十分重要的意义。本文根据 2006 年 1~9 月楚雄州经济运行情况，结合对第四季度经济发展形势的判断和影响 2007 年经济发展环境的分析，对 2006 年全年和 2007 年经济发展形势进行预测，并提出一些对策建议，希望对促进楚雄州经济又快又好发展有所裨益。

一、2006 年 1~9 月经济运行情况及全年形势分析预测

(一) 1~9 月经济运行情况

1~9 月，在楚雄州委、州人民政府的正确领导下，全州各级各部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真执行国家、省、州经济发展的一系列决策部署，紧紧围绕州“十一五”规划和州九届人大六次会议通过的经济发展目标，突出重点，狠抓落实，全州经济保持了持续、快速、健康发展的态势。1~9 月，全州完成生产总值 155.75 亿元，同比增长 10.2%，比年初州人代会确定的增长 9% 的目标高 1.2 个百分点。

1. 农村经济稳步发展

完成夏收粮食总产量 22.3 万吨，增长 1.74%。种植大春农作物



249.02 万亩, 收割大春粮食作物 151.45 万亩, 占粮食总面积的 91.37%。收购烟叶 147.3 万担, 圆满完成了省下达楚雄州的收购任务, 其中上等烟比例达 45.24%, 比去年提高 0.67 个百分点。由于上等烟比例增加, 收购均价达 11.10 元, 比去年提高 0.14 元, 农民种烟收入 84679 万元。积极组织农民外出务工, 全州外出务工人员达 19.25 万人, 增长 14.7%。扎实推进社会主义新农村建设。1~9 月, 全州完成农林牧渔业产值 62.35 亿元, 增长 6.4%, 其中畜牧业完成产值 16.32 亿元, 增长 3.7%。

2. 工业经济持续增长

1~9 月, 全州完成工业总产值 142.74 亿元, 增长 12.9%, 完成工业增加值 49.96 亿元, 增长 7.6%。工业经济结构进一步优化, 重工业完成产值 85.00 亿元, 增长 17.0%; 非烟工业完成产值 113.71 亿元, 增长 16.0%, 占全部工业产值的比重达 79.7%, 同比提高了 2.5 个百分点; 非公有制工业完成产值 91.04 亿元, 增长 18.2%, 占全部工业产值的比重达 63.8%, 同比提高了 3.3 个百分点。

3. 固定资产投资快速增长

南永公路建成通车, 108 国道永武高速公路建设进展顺利, 向建州五十周年献礼的十大公益性基础设施项目楚雄青山嘴水库工程、州职业教育中心、州人民医院新区、州文化活动中心、农村公路、农村沼气池、农村卫生院基础设施、楚雄市城市基础设施、楚雄市城市公园配套提升工程、彝族大观园建设工程积极推进。1~9 月, 全州完成全社会固定资产投资 59.28 亿元, 同比增长 29.3%, 其中城镇固定资产投资完成 52.85 亿元, 增长 29.7%; 农村固定资产投资完成 6.43 亿元, 增长 26.0%。1~9 月, 全州累计施工项目 715 个, 增长 19.0%, 其中本年新开工项目 485 个, 增长 22.5%。

4. 重点产业建设积极推进

烟草产业: 红塔集团楚雄卷烟厂异地搬迁技改项目前期工作继续推进, 可研报告已通过省有关专家评审。烟草产业完成增加值 26.4 亿元, 占 GDP 的比重为 17.0%。天然药业: 累计种植中草药 23490

亩。楚雄太阳药业有限公司茄尼醇纯品生产线改造项目已经完成。制药企业共生产中成药 442.3 吨,下降 35%。天然药业实现增加值 0.82 亿元,占 GDP 的比重为 0.53%。冶金化工业:云南德胜集团“完善配套、填平补齐”技改项目,楚雄鑫辉冶炼有限公司 10 万吨粗铜/年技改扩建项目一期工程,楚雄矿冶股份有限公司 5 万吨铜精矿(含电解铜)/年技改工程中的探矿及矿山建设项目,云南冶金集团投资开发楚雄钛资源项目,云南燃二化工有限公司衣康酸、柠檬酸生产线技改,云南开关厂 126KV、252KV 气体绝缘金属封闭式开关产品项目开发技改项目实施进展顺利。全州规模以上冶金化工业实现增加值 13.00 亿元,占 GDP 的比重为 8.3%。绿色食品业:新增无公害农产品质量认证 14 个,累计有 98 个农产品通过了有机、绿色和无公害质量认证。云南澜沧江啤酒企业(集团)楚雄有限公司年产 10 万吨啤酒生产线技改项目,楚雄星升生物科技开发公司“滇橄榄深加工”项目,瑞福康生物科技开发公司实施的“滇牛蒡深加工”项目进展顺利。1~9 月,全州绿色食品业实现增加值 21.27 亿元,占 GDP 的比重为 13.7%。文化旅游业:中国禄丰侏罗纪世界旅游区项目一期工程开工建设,武定狮子山旅游风景区完成了 ISO9000 质量保证体系、ISO14000 环境管理体系咨询认证,中国彝人古镇一期工程竣工,楚雄州博物馆改造工程完成。1~9 月,全州文化旅游业实现增加值 6.91 亿元,占 GDP 的比重为 4.4%。五大重点产业实现增加值 68.43 亿元,占全州 GDP 的比重为 44.3%。

5. 招商引资成效明显

全州共实施州外国内招商引资项目 133 项,项目协议总投资 62.80 亿元,实际引进州外到位资金 15.6 亿元,完成州政府全年考核责任目标 18 亿元的 80.8%。

6. 城乡居民收入和消费实现双增长

1~9 月,城镇居民人均可支配收入 7321 元,比上年同期增加 451 元,增长 6.6%;农民人均现金收入 1576 元,比上年同期增加 157 元,增长 11.1%。由于城乡居民收入增长和消费环境的改善,全



州实现社会消费品零售总额 45.84 亿元, 增长 14.9%, 并呈现出城乡消费市场协调发展, 批发零售、住宿餐饮、其他行业全面增长, 非公有制经济快速发展的态势。

7. 财政金融保持增长

1~9 月, 全州完成财政总收入 27.38 亿元, 比上年同期增加 5.64 亿元, 增长 26.0%。其中上划中央“两税”收入 17.88 亿元, 增长 31.6%; 地方财政收入完成 9.50 亿元, 增长 16.6%。金融机构人民币存款余额 210.03 亿元, 比年初增长 13.5%; 金融机构人民币贷款余额 117.57 亿元, 比年初增长 1.5%。在楚雄州委、州人民政府的正确领导下, 通过各级有关部门的共同努力, 贷款余额今年首次出现增长。

(二) 对第四季度经济发展形势的判断预测

从目前情况来看, 第四季度国家宏观环境暂不会发生大的变化。从微观来说, 农业生产丰收在望; 工业形势不容乐观, 其中主要是工业增加值、销售收入、税收、利润四项指标完成进度不理想, 分别仅完成州下达年度计划的 68.7%、72.7%、72.2% 和 67.5%, 完成全年目标难度较大; 在 108 国道永武高速公路建设投资的支撑和冬季施工黄金季节以及 1~9 月快速增长惯性的影响下, 初步预测第四季度固定资产投资仍会保持较快的增长速度; 受进入十月份以后消费旺季和公务员增资等因素的影响, 初步预测第四季度社会消费品零售总额会保持较快增长; 招商引资能够圆满完成年初责任目标。

二、2007 年楚雄州经济发展形势分析与展望

(一) 有利因素分析

1. 具有加快发展的国际大环境

和平与发展仍是世界主题, 经济全球化和区域经济一体化进程加快, 科技进步日新月异, 这些国际大环境给楚雄州加快经济发展创造



了条件。

2. 具有加快发展的国内政治经济环境

一是党的十六届六中全会作出了关于构建社会主义和谐社会的决定，这个决定非常鼓舞人心，它将进一步促进科学发展观的落实，并激发广大干部群众工作的积极性，加快经济的发展和和谐社会的建设；二是经济发展已进入新一轮的快速增长期，结构调整步伐加快，并且这种速度还会随着“十一五”规划的实施而变得更快，这给楚雄州加大招商引资，主动承接发达地区的产业转移和分工协作提供了可能；三是国家继续实施西部大开发和实施宏观调控措施中区别对待政策的机遇，为楚雄州继续争取项目资金和开展融资工作创造了条件；四是国家转变经济增长方式，扩大消费对经济增长的拉动作用，提高低收入者的收入水平，扩大中等收入者的比例，促进消费结构优化升级，所有这些都有利于楚雄州进一步扩大消费，促进经济增长；五是加强党的执政能力建设、保持共产党员先进性教育、学习《江泽民文选》等建设和教育活动，进一步提高了楚雄州党政机关的执政能力和执政水平，为楚雄州加快经济发展提供了坚强的思想基础和组织保障；六是楚雄州与其他发达地区相比有差距，人们思富裕、谋发展的愿望迫切，赶超发展的决心很大，这给楚雄州加快经济发展提供了强大的不竭动力。

3. 具有“十五”期间打下的相对扎实的发展基础

通过“十五”期间的快速发展，楚雄州基础设施更加完善，支柱产业初具规模，经济结构更加合理，发展思路更加清晰，发展措施更加有力，这给楚雄州加快经济发展奠定了相对扎实的基础。

4. 固定资产投资仍将是拉动经济发展的重要力量

楚雄州委、州政府进一步加大固定资产投资工作力度，两手抓，在继续积极争取项目资金的同时，加大信用合作和向其他金融部门的融资工作力度，实行项目与投资情况通报会议制度。108 国道永武高速公路建设 2007 年将进入路面铺筑阶段，投资将进一步加大、加快。楚雄青山嘴水库等州庆十大公益性基础设施项目和中国禄丰侏罗纪世



界公园等十大经济项目以及其他重点项目积极推进。初步预测 2007 年全社会固定资产投资仍会保持较快的增长速度。由于固定资产投资较快增长,固定资产投资仍是拉动经济发展的重要力量。

5. 消费对经济增长的拉动作用进一步增强

随着最低工资标准、低保标准等的提高,事业单位工作人员和公务员增资结束,社会保障体系更加完善,消费环境逐步改善,消费结构优化升级,初步预测 2007 年社会消费品零售总额会继续保持快速增长,并加大对经济增长的拉动作用。

(一) 不利因素分析

1. 经济发展的基础差、底子薄

由于基础差、底子薄,经济发展还不够快、不够好。2006 年上半年,楚雄州地区生产总值同比增长 9.6%,云南省增长 10.6%,全国增长 10.9%,楚雄州分别比全国全省低 1.3 和 1.0 个百分点;三季度,楚雄州地区生产总值同比增长 10.2%,云南省增长 11.1%,云南省比楚雄州高 0.9 个百分点,全国在宏观调控政策的影响下增幅逐渐回落,但仍比楚雄州高 0.5 个百分点。这仅是与全国全省平均水平相比较的结果,若与其他发展较快的地区相比,差距就会更大。

2. 工业弱小的局面短期内难以改变

2005 年末,全州有工业企业 16696 户,但规模以上工业企业仅 116 户,其中大型工业企业 2 户,中型工业企业 15 户;十个县市中,工业最弱的双柏县仅有规模以上工业企业 5 户,且产值均未超过 6000 万元,2005 年全县工业总产值 22817 万元。另外是支柱产业单一,全州工业主要以卷烟工业和冶金化学工业为主。工业发展的速度和质量不高。1~9 月,全州完成工业增加值 49.96 亿元,完成州下达年度计划的 68.7%,同比增长 7.6%。由于工业弱小,州县财政普遍困难,其中十个县市就有八个县靠吃财政补贴。

3. 国家进一步加强宏观调控措施的影响

由于楚雄州是典型的投资拉动型经济,因此,以 2006 年 7 月 26



日全国电视电话会议为标志的新一轮进一步加强宏观调控的一系列政策措施,其中特别是坚决抑制固定资产投资过快增长,严格控制新开工项目和严把土地、信贷两道“闸门”的政策,给楚雄州经济发展带来较大影响,其中主要是进一步加大了争取项目、争取资金和融资工作的难度。

根据以上对2007年经济发展形势的分析,初步预测2007年楚雄州经济发展形势是地区生产总值保持较快增长,增幅大体与2006年相当,其中农业生产稳步发展,工业经济持续增长,但增速仍不会较快,固定资产投资保持较快增长,消费快速发展,招商引资工作取得新的成绩,地方财政收入保持一定增长,城镇居民人均可支配收入实现较快增长,农村居民人均纯收入保持稳定增长。

三、2007年促进楚雄州经济发展对策及建议

(一) 进一步解放思想,为加快发展筑牢思想基础

要站在更高的起点、更大的范围来谋划楚雄州的经济的发展,将楚雄州的经济的发展放到全国、全省经济发展的大环境中来进行定位和思考。一是要紧紧抓住“十一五”期间国家产业结构调整,东部发达地区产业向中西部欠发达地区转移,云南省“十一五”规划将楚雄州与昆明、曲靖、玉溪一起列入滇中发展极,是带动全省经济社会发展的核心区域,在主体功能区划分上,将楚雄州与昆明、曲靖、玉溪一起列入优化开发区,是带动全省经济社会发展的龙头和云南省参与“9+2”(“泛珠三角”)、“10+1”(“中国—东盟自由贸易区”)区域合作、竞争主体的机遇,积极主动与省级各有关部门衔接,尽可能将楚雄州的经济的发展融入云南省经济发展的大战略和建设当中,加快全州生产布局和经济的发展步伐。二是要继续紧紧抓住石油炼化一体化项目不放松,以最大的诚意、尽最大的努力,争取项目落户楚雄;继续做好楚雄盆地石油天然气勘探开发项目,加快工作进度,以大项目带动楚雄州经济的大发展。