

山东省 生态建设规划选编(一)

山东生态省建设工作领导小组办公室 编

SHANDONGSHENG
SHENGTAI JIANSHE GUIHUA
XUANBIAN YI

中国环境科学出版社

山东省 生态建设规划选编(一)

山东省住房和城乡建设厅 编

山东省住房和城乡建设厅
山东省住房和城乡建设厅
山东省住房和城乡建设厅

山东省生态建设规划选编

(一)

山东生态省建设工作领导小组办公室 编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

山东省生态建设规划选编 (一) / 山东生态省建设工作领导小组办公室编. — 北京: 中国环境科学出版社, 2006.12

ISBN 7-80209-466-6

I. 山… II. 山… III. 生态环境—环境规划—概况—山东省 IV. X321.252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 153105 号

责任编辑 刘 璐 郑星星

责任校对 尹 芳

封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112765 (总编室)

发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂

经 销 各地新华书店

版 次 2006 年 12 月第一版

印 次 2006 年 12 月第一次印刷

印 数 1—2000

开 本 787×1 092 1/16

印 张 31.5

字 数 683 千字

定 价 96.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《山东省生态建设规划选编（一）》

编委会

主 任：张 凯

副 主 任：李关宾 车纯滨

委 员：高 岩 杨家明 刘云华 王瑞祥

曹学芹 艾庆森 李树纯 刘玉海

编写人员：王秀桂 李海燕 王晓明

前 言

山东省自 2003 年启动生态省建设工作以来,在省委、省政府的正确领导下,全省各级各有关部门坚持以科学发展观为统领,围绕构建社会主义和谐社会的总体要求,深入贯彻落实省委、省政府《关于加快生态省建设的意见》和省人大《关于建设生态省的决议》,认真组织实施《山东生态省建设规划纲要》,坚持发展循环经济,加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐,突出环境保护、生态建设、循环经济三大重点和结构调整、水资源优化配置、国土绿化、污染防治四个关键环节,着力推进以循环经济理念为指导的生态经济体系、可持续利用的资源保障体系、山川秀美的生态环境体系、与自然和谐的人居环境体系、支撑可持续发展的安全体系、体现现代文明的生态文化体系六大体系建设,到 2005 年底生态省建设第一阶段目标任务基本完成。

曾培炎副总理在第六次全国环境保护大会上的讲话中指出“环保规划是经济社会规划体系的重要组成部分。抓住了规划这个‘牛鼻子’,就能够统筹各方面的环保工作,从而有利于落实各项环保任务,安排环保工程建设,完善环保政策措施,提高环保工作的整体效率”。山东生态省建设正是从规划入手,把生态建设规划作为一项基础工作、关键性工作,抓好、抓实。各级政府认真贯彻落实科学发展观,以循环经济理论为指导,坚持因地制宜、突出特色、统筹规划、分步实施的原则,科学地编制了生态省、市、县建设规划。2005 年底,17 设区市在《山东生态省建设规划纲要》的指导下,顺利完成了各设区市及一大半县一级的生态建设规划的编制、论证,并履行程序、颁布实施。

为了推动山东生态省建设工作的深入开展,及时总结和交流各市在生态市建设规划编制工作中的经验和做法,我们将山东省、市、县的生态建设规划相继编制成册,陆续印发。本册为《山东省生态建设规划选编》之一,主要编辑了省及部分设区市的生态建设规划,便于交流、学习并指导推动山东生态省建设工作。

编 者

2006 年 11 月

目 录

第一篇 山东生态省建设规划纲要

第一章	生态省建设的基础条件	3
第二章	指导思想和目标	8
第三章	生态功能分区和重点保护区	11
第四章	生态省建设的主要任务	16
第五章	生态省建设重点项目	26
第六章	主要保障措施	35

第二篇 青岛生态市建设规划

第一章	生态市建设的基础条件	47
第二章	总 则	52
第三章	生态功能区划	58
第四章	生态经济体系建设	62
第五章	资源保障体系建设	69
第六章	生态环境体系建设	74
第七章	人居环境体系建设	78
第八章	可持续发展安全体系建设	81
第九章	生态文化体系建设	89
第十章	重点建设项目及融资渠道分析	94
第十一章	规划的保障措施	96

第三篇 枣庄生态市建设规划

第一章	总 论	103
第二章	自然、经济、社会环境概况	106
第三章	生态市建设的机遇与挑战	112
第四章	生态功能分区	116
第五章	生态市建设的重点领域和主要任务	117
第六章	生态市建设的重点项目	144
第七章	主要保障措施	152
第八章	生态市建设效益分析	157

第四篇 东营生态市建设规划

第一章	总 论	169
第二章	东营生态市建设的因素识别	172
第三章	东营市经济、社会、环境发展趋势分析	177
第四章	生态市建设定位	179
第五章	生态功能区划分	182
第六章	生态产业建设	187
第七章	自然资源保护与生态环境建设	196
第八章	城市与生态社会建设	200
第九章	生态市建设的保障措施	202
第十章	生态市建设投资效益分析	204

第五篇 烟台生态市建设规划

第一章	机遇、优势与差距	215
第二章	总 则	217
第三章	生态功能区划	223
第四章	生态经济体系建设	229
第五章	资源保障体系建设	242
第六章	生态环境体系建设	249
第七章	人居环境体系建设	254
第八章	可持续发展安全体系建设	258
第九章	生态文化体系建设	261
第十章	重点项目与投资	265
第十一章	规划的保障措施	267

第六篇 潍坊生态市建设规划

第一章	总 论	275
第二章	生态市建设的基础条件	279
第三章	生态市建设总体定位和目标指标	288
第四章	生态市建设的规划内容	291
第五章	生态市建设主要保障措施	306

第七篇 泰安生态市建设规划

第一章	泰安生态市建设的基础条件	319
第二章	规划指导思想和生态市建设目标	324
第三章	泰安生态市建设发展战略	328
第四章	生态功能分区和重点保护区	332
第五章	生态市建设的主要任务	338

第六章	主要保障措施	358
第七章	泰安生态市建设的重点工程项目	361

第八篇 威海生态市建设规划

第一章	威海市基本概况	385
第二章	可持续发展能力评价和因素识别	390
第三章	生态市建设的指导思想和目标	395
第四章	生态功能分区和重点保护区域	399
第五章	生态市建设的重点任务及重点工程	403
第六章	建设生态市主要保障措施	425
第七章	投资预算与效益分析	428
第八章	生态市规划实施绩效预评估	432

第九篇 日照生态市建设规划

第一章	总 则	439
第二章	自然地理和社会经济概况	440
第三章	生态市建设的有利条件与制约因素	444
第四章	生态市建设的基本思路、任务目标和框架布局	448
第五章	生态社会发展规划	454
第六章	生态景观建设规划	478
第七章	可持续发展能力建设与规划实施保障措施	488
第八章	典型工程及优先发展项目	490

第一篇

山东生态省建设规划纲要

《山东生态省建设规划纲要》

编委会

主任：张凯
副主任：李关宾 车纯滨
成员：王仁卿 谢锋 崔兆杰 张治国
谢刚 苏继新 霍太英 邱继雷

第一章 生态省建设的基础条件

第一节 优势条件

一、优越的地域位置，明显的区位优势

山东省位于黄河下游，东临渤海、黄海，北接京津冀经济区，南与长江三角洲毗邻，在东部沿海经济发达区域的南北经济链条中，在未来沿黄腹地的经济发展中具有重要作用。利用这一地域优势，可以加强与发达地区在经济、科技领域的广泛交流与合作。同时，可以利用资源丰富、劳动力成本低的优势争取海外投资，通过便利的海上交通发展同日本、韩国的经贸关系，利用欧亚大陆桥头堡的地缘优势，进一步开拓国际市场。

二、良好的经济基础，稳定的社会保障

改革开放以来，全省经济快速发展，综合实力显著增强。国内生产总值、财政收入等主要指标均居全国前列，交通、通信、能源等基础设施建设成绩显著。经济外向度、开放层次和质量不断提高，出口商品结构有了明显改善。科技、教育、文化、体育、卫生、环保、社会保障和社会福利等各项事业快速发展，人口过快增长的趋势得到有效控制，城市化水平不断提高，社会秩序稳定，已经具备了建设生态省的良好经济社会基础。

三、深厚的文化底蕴，和谐的人文环境

山东历史悠久，有丰富的文化遗存。儒家天人合一的思想，是一种朴素的生态观。发掘儒家思想精华，可以为生态文明建设提供服务。同时，在长期的革命与建设实践中，全省上下已经形成“忠诚守信、勤劳勇敢、务实苦干、开放创新”的良好人文环境，这些都为生态省建设和生态文明观的形成奠定了深厚的文化基础。

四、实在的工作基础，有益的示范经验

全省已建成各类自然保护区 65 处、生态功能保护区 15 个。48 个县（市）被列为国家级和省级生态示范区建设试点，6 个县（市）通过了国家生态示范区验收，9 个城市被命名为国家环境保护模范城市。其中日照市已被省环保局列为循环经济示范市，日照市

委、市政府作出了发展循环经济、建设生态市的决定，启动了先期工作和规划编制工作。潍坊市政府作出了加快发展循环经济的决定。烟台经济技术开发区成为 ISO 14000 国家示范区，同时被省环保局列为山东省生态工业园建设试点示范单位。200 多家企业通过了清洁生产审核或 ISO 14001 认证。这都为发展循环经济，建设生态省提供了有益的示范经验。

五、可靠的组织保障，良好的社会氛围

省委、省政府把实施可持续发展战略、加强环境保护作为经济社会发展的重要任务常抓不懈。省人大设立了城乡建设与环境资源保护委员会，颁布了一系列环境保护地方性法规，加强了对环境保护和生态建设的监督和指导。省政府颁布实施了《山东省生态环境建设与保护规划纲要》。山东省创立了省委、省人大、省政府三个“一把手”抓环保的工作经验，落实了《山东省党政领导干部环境保护工作实绩考核办法》和《山东省环境污染行政责任追究办法》。各级各部门都把环境保护工作纳入目标管理，实行了领导干部环境保护目标责任制。成立了以省长为组长的生态省建设工作领导小组。通过各种新闻媒体的广泛宣传，全民生态环境意识逐步增强，形成了建设生态省的良好社会氛围。

六、典型的生物资源，多样的生态系统

山东省地处暖温带，具有典型的暖温带生物区系特点，拥有森林、草地、湿地、海岸潮间带、海洋等多样的生态系统类型。位于入海口的黄河三角洲具有世界上独特的河口湿地景观。由于濒临海洋，处于南北交错地区，兼具温带与亚热带生物区系特点，与同纬度其他地区相比，山东具有较高的物种多样性。全省高等植物 3 100 多种，陆生脊椎动物 500 余种。同时，山东省的农牧渔业种质资源也丰富多样、各具特色。

第二节 制约因素

一、主要自然资源供需矛盾突出

水资源严重短缺，水生态平衡失调。全省水资源总量多年平均值为 306 亿 m^3 ，人均水资源量不足全国人均水平的 $1/6$ ，严重制约了工农业生产和城乡建设，生态用水无法保证。土地垦殖率高、耕地后备资源匮乏，人均耕地面积 830 m^2 。森林资源总量不足，综合防护效能差，人均林地面积 260 m^2 ，是全国人均水平的 $1/5$ ，特别是生态防护林，人均不足 67 m^2 ，仅为全国人均水平的 8% 。矿产资源对经济和社会发展的保证程度逐步下降。

二、环境污染严重

主要污染物排放总量仍然较大,结构性污染问题突出。化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放总量居全国前列。造纸和酿造行业化学需氧量排放量、电力燃煤行业二氧化硫排放量、水泥建材行业粉尘排放量分别占全省工业排放总量的 76.7%、58.6%和 85.6%。城市环境质量处于较低水平。全省有 8 个设区市城区环境空气质量劣于国家二级标准,机动车尾气污染呈加重趋势。地表水水质污染严重。劣于 V 类水质标准的断面占监测断面总数的 50%。危险废物和医疗废物处理处置率偏低,对环境和人体健康造成潜在威胁。农业面源污染持续扩大,农药、化肥施用强度大,农产品质量安全受到威胁。近海污染严重,轻中度和严重污染海域分别占 18.6%和 13.4%。

三、生态环境脆弱

森林覆盖率低,只有 18.8%,且结构不合理,水源涵养、防风固沙、净化空气等生态功能低下。水土流失和土地沙化严重,水土流失面积占全省国土面积的 41.5%,土地风沙化面积已达 83 万 hm^2 。生物多样性锐减,现有 120 多种高等植物、200 多种陆栖脊椎动物处于受威胁和濒危状态,生境破碎并呈整体恶化趋势,近岸海域生物多样性降低,外来入侵物种对生态安全威胁不断增大。地下水超采,水位埋深大于 6 m 的平原超采区面积为 2.75 万 km^2 ,海水入侵面积已达 1 120 km^2 。生态破坏严重,矿区地面塌陷面积达 332 km^2 ,粗放开采造成植被和景观破坏、湿地减少、调控功能明显降低。洪涝灾害的威胁依然严重。

四、粗放型经济增长方式仍占主导地位

全省劳动生产率仅为发达国家的 1/40,单位国内生产总值能耗是发达国家的 2~5 倍,原材料投入与发达国家相比,钢材是 2~4 倍,水泥是 2~11 倍,化肥是 2~13 倍。国内生产总值的增长付出了过大的资源与环境成本。产业结构不尽合理,资源密集型产业比重大。虽然经过多年的努力,全省环境质量有了一定程度的改善,但如不改变粗放型的增长方式,尽快调整产业结构,环境污染和生态破坏问题将难以解决。

五、城市环境基础设施建设滞后

部分城镇特色不突出,功能不配套,环境差,影响到投资环境和居民生活质量。全省城市污水集中处理率仅为 40.3%,仍有近 60%的城市污水未经处理直接排入地表水体。城市垃圾处理率 77.7%,但处理标准普遍较低,垃圾围城和二次污染问题比较严重。城市集中供热率仅为 31%,仍有 69%的居民采用燃煤、小锅炉等取暖。城市燃气普及率 93.2%,但瓶装液化气仍占一半以上。城市建成区绿化覆盖率 33%,人均公共绿地 4.99 m^2 ,

比全国平均水平低 0.34 m^2 。

六、人口基数大、整体文化素质偏低

全省总人口 9 082 万人，是全国第二人口大省。“十五”至 2020 年，全省人口仍将继续增长。庞大的人口数量不仅导致人均资源占有量明显低于全国平均水平，而且对教育、就业、养老、医疗等构成巨大压力。同时，人口整体文化素质偏低，每万人中的大专以上学历人数和科技人员数量均低于全国平均水平。

第三节 形势与任务

随着经济全球化趋势的加快，世界制造业基地的转移，经济活动对生态环境的影响越来越大。发达国家正通过发展循环经济，逐步实现经济的生态化转向。区域经济一体化趋势扩大，山东在全面参与国际竞争的过程中，与日、韩经济关系日趋紧密，环黄海经济圈的合作和交流日益加强。

党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，为我国现代化建设指明了方向。中共山东省八届五次全委会议作出了《关于进一步解放思想干事创业加快现代化建设的决定》，提出了围绕建设“大而强、富而美”社会主义新山东的总目标，提前全面建成小康社会，提前基本实现现代化。未来 20 年，山东国民经济继续保持较快增长，经济总量翻两番，综合实力进一步增强，为生态省建设提供有力的经济保障；科技创新步伐加快，高新技术快速发展，为生态省建设提供有力的技术支持；对外开放进一步扩大，有利于国际交流与合作，拓宽发展的领域和空间；可持续发展日益深入人心，公众环境意识明显增强，为生态省建设提供重要的社会基础。建设生态省将有助于产业升级步伐的加快和经济结构的调整，促进经济、社会和环境全面、协调、可持续发展。

经济的快速增长和城市化、工业化进程的加快，对资源与生态环境的压力不断增加；人民生活水平的提高，对环境质量提出了更高的要求；随着经济国际化步伐的加快，环境保护面临的国际压力也在增大；在高新技术产业迅速发展的同时，新的环境污染因素和环境安全问题也日益突出。面对新形势，建设生态省是山东经济和社会发展的历史选择。

建设生态省，是实践“三个代表”重要思想的具体体现。建设生态省，有利于发展社会生产力，加快调整经济结构、优化产业布局和提高资源利用效率；有利于促进生产方式、生活方式、消费观念的转变，促使全社会树立生态文明观和文明发展观；有利于提高人民群众的生活质量，改善生活环境，为子孙后代提供良好的发展基础和永续利用的资源与环境。

建设生态省，是实现“大而强、富而美”社会主义新山东宏伟目标的重大举措。建设生态省，是提前全面建成小康社会，提前基本实现现代化的重要内容，是改善和提高人民群众生活质量的具体体现。建设生态省，丰富了两个“提前”的内涵，体现了人与自然高度和谐的生态文明观，必将对山东省加快现代化进程产生积极的推动作用。

建设生态省，是实施可持续发展战略的必然选择。山东省人口众多，资源相对贫乏，生态环境脆弱，若继续沿用高投入、高消耗、高污染的粗放型模式，现有资源和能源将无法满足经济快速增长的需求，生态环境也无法承载。只有遵循循环经济的理念，走“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”，才能有效地解决经济发展与环境保护之间的矛盾，保证经济与环境的协调发展。

建设生态省，是提高综合实力和整体竞争力的必由之路。经济国际化的发展使山东省对国际市场和国际贸易的依存度日益提高，而生态环境质量日益成为影响区域竞争力的重要因素。通过发展循环经济促进产业结构的合理调整和优化布局，建设生态工业体系，可以充分利用资源和能源，最大限度地减少污染物的产生和排放量，提升综合实力和整体竞争力，降低经济发展和环境保护的社会成本和经济成本，实现生态建设与经济社会发展的“共赢”。

第二章 指导思想和目标

第一节 指导思想和基本原则

一、指导思想

以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，紧紧围绕提前全面建成小康社会、提前基本实现现代化，建设“大而强、富而美”社会主义新山东的总目标，实施可持续发展战略，遵循生态规律和循环经济理念，抓住环境保护、生态建设、循环经济三大重点和结构调整、水资源优化配置、国土绿化、污染防治四个关键环节，加快经济增长方式转变，实现资源的可持续利用，推进生态文化建设，促进人与自然相和谐，走经济发展、生活富裕、生态良好、社会文明的道路。

二、基本原则

（一）坚持可持续发展、协调运作的原则

经济增长不仅要重视产值、产量的增加，更要重视经济运行质量的提高。要逐步改变传统的生产模式，发展循环经济，降低能耗、物耗，减少废物排放，实现资源的可持续利用，使经济社会发展与区域环境承载能力相适应。

（二）坚持科技先导、开拓创新的原则

充分依靠科技，把科技作为生态省建设的前提和基础，不断增强科技创新能力。调动各级各部门和全社会的主动性和创造性，积极推进机制创新、体制创新、管理创新，建立符合市场经济规律的发展新机制。

（三）坚持统筹规划、因地制宜的原则

根据生态功能分区，统筹规划、合理布局，使生态省建设目标与全省中长期国民经济和社会发展规划相衔接。各级各部门要立足本地区、本部门实际，从全局出发，制订具体的实施方案，做到目标明确、量力而行、务求实效。