

新情况 新问题 新探索

2005年度上海统战优秀调研文选



主 编 徐海鹰

副主编 高开云 张 化

新情况 新问题 新探索

2005年度上海统战优秀调研文选



主 编 徐海鹰
副主编 高开云 张 化

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新情况 新问题 新探索:2005年度上海统战优秀调研文选/徐海鹰主编.—上海:上海人民出版社,2006
ISBN 7-208-06614-0

I. 新... II. 徐... III. 统一战线工作-调查研究-上海市-文集 IV. D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 132753 号

责任编辑 齐书深
封面设计 徐 滨
美术编辑 傅惟本

新情况 新问题 新探索

——2005年度上海统战优秀调研文选

徐海鹰 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9 插页 3 字数 206,000

2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

ISBN 7-208-06614-0/D·1152

定价 20.00 元

目 录

在 2006 年上海市统战调研工作会议上的讲话	沈红光	1
在上海统一战线理论研究成果发布会上的讲话.....	沈红光	3

全国统战调研优秀成果

统一战线是执政兴国的重要法宝	中国统一战线理论研究会统战 基础理论上海研究基地课题组	7
构建社会主义和谐社会与统一战线的关系研究	上海市统一战线理论研究会课题组	20
转型时期新的社会阶层研究——新的社会阶层对构建和谐 社会的政治意义 ...	上海市统一战线理论研究会课题组	35
关于在沪归国留学人员状况及进一步加强统战工作的调研	中共上海市委统战部、上海市 政协港澳台侨委员会课题组	46

上海市统战调研优秀成果

拓展民主协商范围 促进和谐社会建设——关于发挥统一 战线在构建和谐社会中作用的调查研究	中共上海市委统战部课题组	63
---	--------------	----

关于构建和谐社会和统战工作关系的若干思考

..... 上海市统一战线理论研究会课题组 83

关于上海健全党对统一战线工作领导体制的调研报告

..... 中共上海市委统战部课题组 100

依托社区做好新的社会阶层人士的统战工作

..... 中共上海市委统战部课题组 116

闸北区加强中青年律师统战工作的调研与思考

..... 中共闸北区委统战部 133

做好上海市少数民族流动人口服务与管理工作的思考

..... 上海市民族和宗教事务委员会民族一处课题组 142

本市非正常宗教活动的个案分析与治理对策

..... 上海社会科学院宗教所 王宏刚 150

上海高校民主党派工作基本情况的调查与思考

..... 中共上海市科教党委统战部 161

关于对社区民间组织开展统战工作的调研报告

..... 中共杨浦区委统战部 169

发挥区域综合优势 拓展华文教育领域——静安区华文

教育“定点校”的调研 ... 静安区人民政府侨务办公室 178

徐汇区田林社区开展新的社会阶层人士统战工作的探索

与思考..... 中共徐汇区委统战部 185

新时期统一战线若干问题的探索——统一战线的性质、地

位、对象、任务和工作领域研究

..... 上海市统一战线理论研究会课题组 193

统一战线的性质、地位、对象、任务和工作领域

..... 上海市统一战线理论研究会课题组 210

上海市统战调研优秀成果摘要

关于在浦东新区的外省市少数民族经商人员情况的调查 浦东新区人民政府民族和宗教事务 办公室、浦东新区政协民宗委课题组	231
发挥侨联海外联谊优势 为构建社会主义和谐社会服务 上海市归国华侨联合会	233
继往开来,做好新时期文史研究馆工作——上海市文史 研究馆馆员情况调查..... 上海市文史研究馆课题组	235
新形势下建设交通系统加强具有行业特色的民主党派工 作的思考 ... 上海市建设和交通工作委员会组织干部处	237
统一战线与和谐社会的构建——论民族精神的整合作用 盛邦和 章益国 何爱国 孟凡东	240
社区统战工作的新探索——关于长宁区周家桥街道大家源 居民区新阶层创办网站的调研与思考 中共长宁区委统战部 王建唯	242
上海本土民营企业与外地来沪民营企业经营文化差异探究 黄浦区工商业联合会	244
处理台商间纠纷需注意的策略和方法初探 南汇区人民政府台湾事务办公室	247
上海市莘庄工业区商会情况的调查与思考 闵行区委统战部、闵行区工商业联合会	249
城郊型社区统战工作实践与策略研究 中共奉贤区委统战部课题组	252

整合资源 搭建平台 创建新的社会阶层统战工作载体	
..... 中共普陀区委统战部课题组	255
社区统战工作在构建和谐社会中的实践与思考	
..... 虹口区委统战部	258
加强地方与高等院校民主党派组织区域互动的思考	
..... 中共松江区委统战部	261
抓住重点环节 搭建工作载体 着力做好社区统战工作	
..... 中共宝山区委统战部	263
浦东新区民营企业投资环境研究	
... 中共浦东新区区委统战部、新区工商联联合课题组	266
附录一:2005 年上海统战调查研究和理论研究成果简述	
..... 中共上海市委统战部研究室	268
附录二:2005 年上海市统战调研工作综述	
..... 张 化 陈 婕	276
后记.....	283

在 2006 年上海市统战调研 工作会议上的讲话

中共上海市委常委、统战部部长 沈红光

今天，市委统战部召开 2006 年全市统战调研工作会议，我借此机会就统战调研工作与大家交流一下。从总体上看，统战调研工作要继续发扬围绕中心、服务大局的好传统，按照中央统战部和市委的要求，围绕市委确定的中心工作，及时认真地组织开展好各方面的统战调研工作，争取在去年的基础上取得更大的成绩。对于如何具体做好今年的统战调研工作，我提三点意见。

一、把握方向，突出重点。始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路，是各项统战调研工作的起始点和归宿。在政党制度或民主党派工作的研究方面，从今年下半年开始到明年上半年，各民主党派区县、市级组织先后要进行换届。对于这次换届，大家有一个共识，那就是换届不仅仅是班子人员的变动，也不仅仅是人事的安排，更重要的是要传承多党合作的优良传统，坚定不移地在中国共产党的领导下，走多党合作这样一条中国特色社会主义政治发展道路。从这个实际出发，就是要突出政治交接、优化结构、健全机制等方面的研究。在宗教工作研究方面，要突出相适应问题的研究。宗教如何与经济社会飞速发展的上海更好地相适应是一个历史性课题，从未来走势看，上海信教的群众只会增加不会减少。要从构建社会主义和谐社会的高度，来研究

2 新情况 新问题 新探索

如何引导宗教与社会主义社会相适应的问题。还要按照《宗教事务条例》做好宗教事务的管理工作。在港澳台统战工作研究方面,要着重研究如何把争取人心的工作做深做细做到位,把工作做到人民当中去。在统战社团研究方面,要研究在各种各样的社会组织如雨后春笋般诞生的新形势下,如何做好党的外围组织、联系组织的工作。这方面的工作具有特殊重要性。

二、分类分层,明确要求。统战调查研究可分为工作研究和理论研究两大类。目前全市的统战调研力量主要有三个层面,即统战基础理论上海研究基地、市统战理论研究会和各级统战工作部门。从分类分层的角度看,对每一个层面的要求是不同的,搞理论研究的要突出其理论研究方面的长处,搞工作研究的要突出其工作实践方面的长处。具体来讲,统战基础理论上海研究基地集中了本市社会科学研究方面的专家学者,主要完成重大理论问题的研究任务。进行统战基础理论研究,要鼓励大胆创新、百花齐放。市统战理论研究会主要围绕统战工作的重大问题,在理论和实践的结合上开展调查研究。各级统战工作部门要突出工作实践方面的研究。统战部研究室对这三个层面的研究要多做一些沟通交流和梳理工作。

三、改进文风,言之有物。好的调研文章要么是在思路上面见长,能给别人启发,要么是对具体情况的分析很实在。现在一些调研报告中存在的“长、空、抄”问题,与调研中问题分析不深、情况把握不透、思路研究不清有关。文不在长,难在短;言不在多,贵在实。调研文章务必要在短、实和形成独特的思路方面多下功夫。

在上海统一战线理论研究成果 发布会上的讲话

中共上海市委常委、统战部部长 沈红光

今天，市委统战部召开上海统一战线理论研究成果发布会，发布 2005 年市统战理论研究会和统战基础理论上海研究基地在统战理论研究方面的主要成果。刚才，复旦大学教授林尚立、上海社会科学院研究员刘杰、复旦大学教授李天纲、上海大学教授沈关宝等分别对有关调研课题的成果作了介绍。这些发言对我们实际工作者很有启发。下面，我对进一步做好统战理论研究工作谈几点意见。

一、把握方向。当前社会日益呈现出多元化、多样性等特点，这对统一战线来说既是挑战也是机遇。统战部门主要还是依靠民主协商等具有统战特色的柔性工作方法来解决多元化、多样性的问题，以实现求同存异、倡同求和的工作目标。即将召开的第二十次全国统战工作会议，将有力推动统一战线工作向前发展。在新的形势下，统一战线有许多新情况新问题需要进一步深入探索，这就要求统战理论研究必须在新形势下坚持正确的方向，始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路。尤其是从事实际统战工作的同志，更要在一些大是大非的问题面前保持清醒头脑，以确保统战理论研究在正确方向的指引下不断取得新的更大成绩。

二、坚持互动。要从实际问题出发，尽快将推动理论

4 新情况 新问题 新探索

工作研究与实践工作研究之间的互动提到议事日程上来,切实发挥好专家学者和统战工作者的各自优势。专家学者视野比较宽,信息比较多,他们的一些观点和见解往往像一把钥匙,能够帮助我们打开思路,提供解决问题的新办法。可在一定范围内,选择一个主题,让专家学者和统战工作者分别从各自角度,就某一专题共同开展研究。今后可以采用灵活多样的方式,创造更多便于专家学者和统战工作者直接交流、深入探讨问题的机会,积极为推动统战工作实践服务。

三、完善平台。统战基础理论上海研究基地、市统战理论研究会和各级统战工作部门是目前上海统战调研的三个重要平台,各有不同的研究特色和优势。今后要继续完善这三个平台,发挥各自优势和长处,统战部要在促进这三个平台之间的互动方面多做工作。对于研究成果而言,无论是理论研究还是工作研究,衡量标准的关键是要看能否切实指导和推动实际工作的开展。

全国统战调研
优秀成果

统一战线是执政兴国 的重要法宝

中国统一战线理论研究会统战基础理论
上海研究基地课题组

进入新世纪,中国特色社会主义进入新的发展时期。“三个代表”重要思想和“科学发展观”为全球化、市场化大背景下的中国社会发展确定了基本的价值取向和指导思想,并由此形成了以实现社会主义物质文明、政治文明、精神文明和和谐社会全面发展为目标,以社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四位一体为框架的新的国家建设与发展框架。以发展为执政兴国的第一要务,加强党的执政能力建设,努力构建社会主义和谐社会,是中国共产党在这个新的国家建设与发展框架下全面推动中国特色社会主义事业,建设小康社会的基本战略选择。历史表明,中国共产党成功实现其领导人民进行革命和建设的过程,都必然是党领导人民和团结人民共同奋斗的过程,而在这其中,作为党领导革命与建设的重要法宝的统一战线,在不同的历史时期都起到了重要的作用。所以,在新的历史时期,党要实现执政兴国的宏伟目标,也必须从战略的高度重视统一战线,努力通过统一战线,团结社会,整合社会,凝聚社会,协调社会,以巩固党执政的社会基础,建设和谐社会,推动中国特色社会主义事业。

统一战线的实质,就是调动一切积极因素,团结一切可以团

结的力量。实践证明,党要科学运用这个法宝并达到领导与执政的目的,党就必须根据中国社会的实际以及党所面临的历史任务,科学认识和定位统一战线在具体的历史条件下的实际地位和工作方向。

一、新时期统一战线的重要地位

毛泽东早在1939年就告诫全党说:“中国无产阶级应该懂得:他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级,但是如果单凭自己一个阶级的力量,是不能胜利的。而要胜利,他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层,组织革命的统一战线。”在这里,毛泽东清楚表明了中国共产党在中国社会领导革命和建设必须始终坚持的一条基本规律,在中国这样的社会,一个政党、一个阶级,如果不联合社会的积极力量,是不能达到革命和建设的目的的。中国共产党正是在坚持这样的基本规律中从胜利走向胜利的。统一战线是中国共产党领导中国人民取得革命胜利的法宝,同样,它也是中国共产党领导人民掌握国家政权,并实现长期执政的重要法宝。

中国社会的历史与现实决定了中国共产党实现长期执政,这是中国这样一个大国保持统一、稳定和发展的关键。这正如邓小平所说的:“在中国这样的大国,要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的,那就只会四分五裂,一事无成。”所以,中国共产党能否长期掌握好政权,不仅关系到党的生死存亡,而且关系到国家的长治久安和民族的前途命运。中国共产党的执政地位来自于中国共产党成功领导

中国人民取得新民主主义革命的胜利；中国共产党要实现长期执政就必须领导人民当家作主，发展经济，全面建设小康社会，实现党所提出的三大历史任务。所以，党实现长期执政的根本，一方面取决于党自身的建设，尤其是执政能力的建设；另一方面取决于在新的历史条件下党对经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的全面领导。换句话说，全面推进党和国家事业的发展是党实现长期执政的根本而党的长期执政是国家兴旺发达的关键。这是中国发展的逻辑，而这个逻辑的前提就是中国共产党是一个能够代表最广大人民根本利益的党，是一个能够凝聚全体中国人民的党，是一个能够承载起中华民族伟大复兴的党。中国共产党成为这样的政党的法宝就是统一战线。可见，统一战线不仅是党在革命年代取得革命胜利的重要法宝，同样也是党在执政年代执政兴国，实现长期执政的重要法宝。

在执政条件下，统一战线的基本出发点就是巩固执政，增强党对不断变化发展的社会的有效领导。而中国共产党对中国社会发展的领导核心作用，决定了统一战线所产生的实际效应，不仅仅关系到党的领导与执政，而且关系到国家的整体建设和发展。所以，新时期统一战线的重要地位应该从党的执政与国家发展两个方面来把握，即从执政兴国的内在要求来把握。具体体现在以下几个方面：

第一，统一战线是党提高执政能力的基础。提高党的执政能力是党保持长期执政的前提与基础。执政党提高执政能力，首要的关键在于赢得人民，正如党的十六届四中全会决议所指出的：“人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。”党要赢得人民群众的拥护和支持，既要全心全意为人民服务，同时也要团结一切可以团结的力量，凝聚群众，调动

人民群众的积极性和创造性。这就需要党建立最广泛的爱国统一战线,团结社会各阶层的人们,从而最大限度地扩大和巩固党执政的阶级基础和社会基础。在中国这样超大规模的国家执政,党要保持在整个国家的领导核心地位,就必须把各民族、各团体、各阶层的力量紧紧团结在自己的周围。这种团结和凝聚,不仅有利于党的执政的巩固,而且有利于党所领导的社会主义建设事业的全面展开。因为,团结的民众、稳定的社会、协调的利益是一个国家建设和发展的重要基础。

第二,统一战线是新时期国家建设的根本。在全球化的背景下,随着社会主义市场经济的不断发展,社会结构变化的不断深入,中国的国家建设进入一个新的发展时期,面临着新的机遇和挑战。目前,中国国家建设面临的核心问题是:如何将日益个体化、阶层化、多样化和全球化的中国社会整合到中国共产党所领导经济建设、政治建设、文化建设和社会建设这样四位一体的新的国家建设框架之中,保证国家的有机统一和社会的和谐发展。这其中的关键是国家的整合。建立统一市场,发展社会主义市场经济,需要国家整合;落实依法治国,建设法治国家,需要国家整合;确立共同理想,提高整个民族的凝聚力,需要国家整合;促进社会和谐,保证社会平衡发展,需要国家整合。在现代政治条件下,制度和价值是国家整合的关键,但其政治和社会基础却是领导核心的巩固与社会内部的团结和统一。在中国,这个政治与社会基础当仁不让地落在统一战线这个法宝上,因为,它不仅是巩固党的领导核心的重要法宝,而且也是促进社会团结和统一的重要法宝。所以,统一战线是新时期国家建设的根本。

第三,统一战线是建设和谐社会的关键。构建和谐社会,是党提高执政能力的重要内容,同时也是新时期国家建设的重要