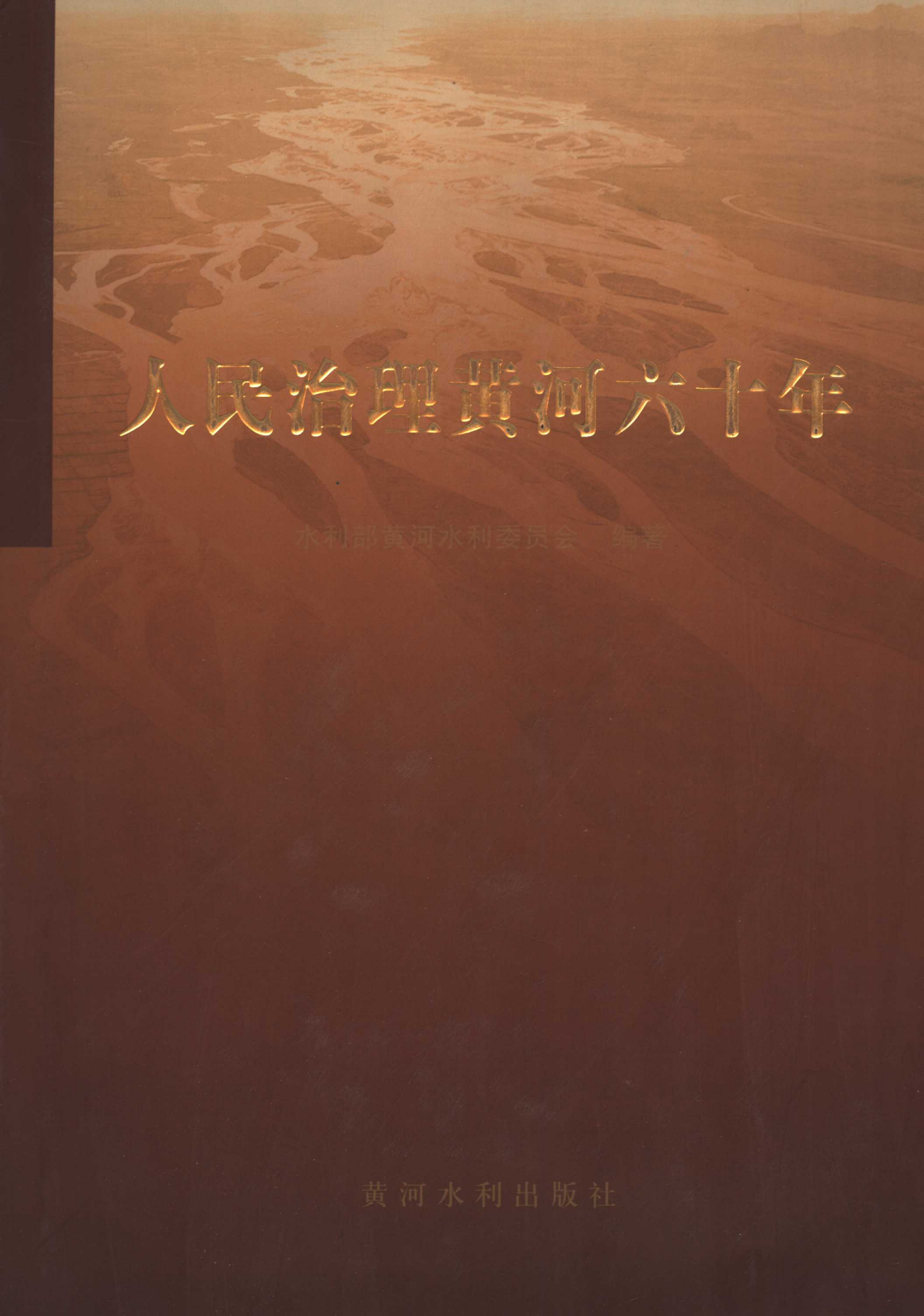




人民治理黄河六十年

水利部黄河水利委员会 编著

黄河水利出版社

人民治理黄河六十年

水利部黄河水利委员会 编著

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

人民治理黄河六十年/水利部黄河水利委员会编著—郑州：黄河水利出版社，2006.10
ISBN 7-80734-144-0

I. 人… II. 水… III. 黄河—河道整治—成就—1946～2006 IV. TV882.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第117523号

出版社：黄河水利出版社

地址：河南省郑州市金水路11号

邮政编码：450003

发行单位：黄河水利出版社

发行部电话：0371-66026940

传真：0371-66022620

E-mail: yrcp@public.zz.ha.cn

承印单位：深圳雅昌彩色印刷有限公司

开本：787mm×1092mm 1/16

印张：30

字数：588千字

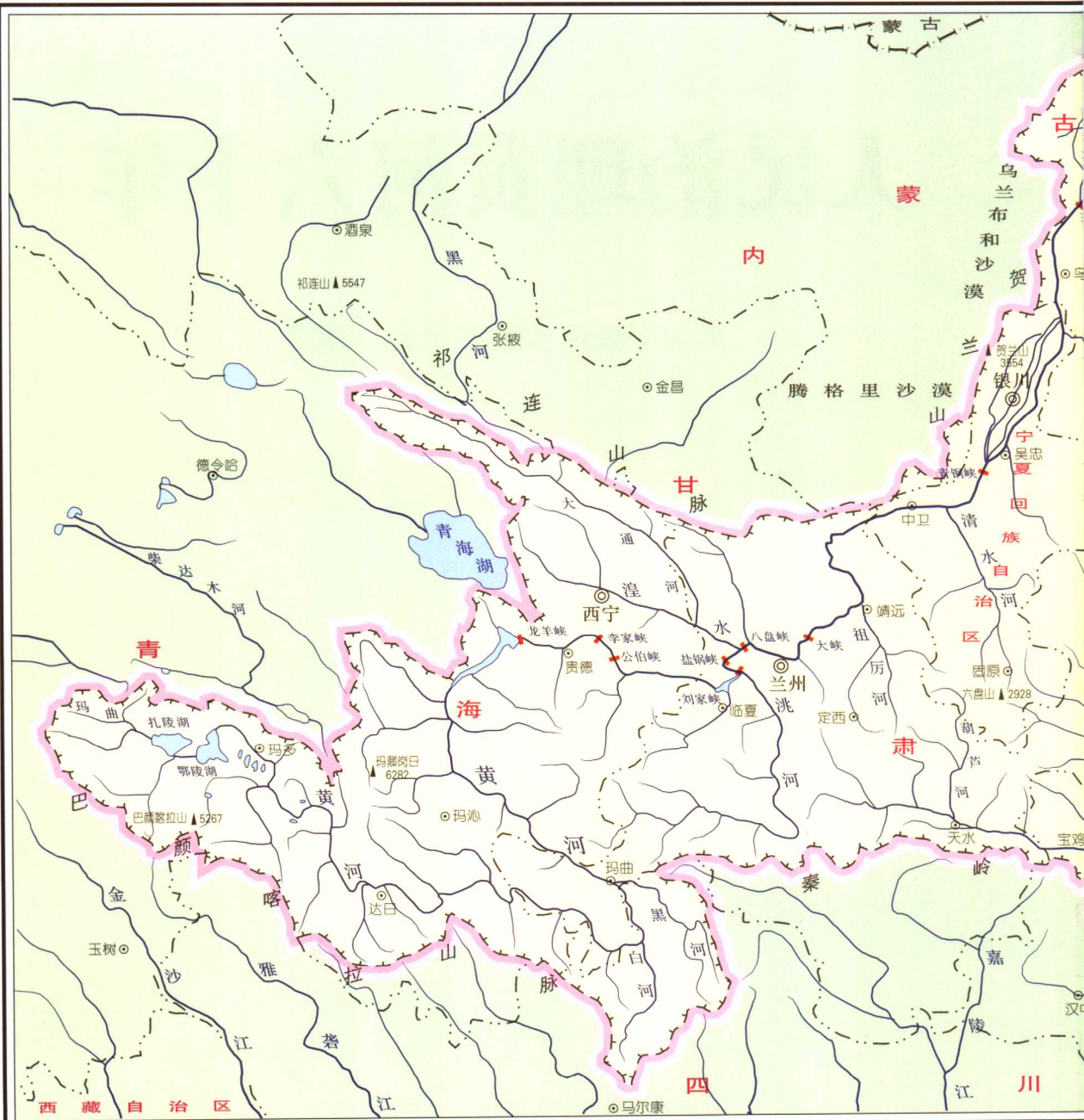
印数：1-5000

版次：2006年10月第1版

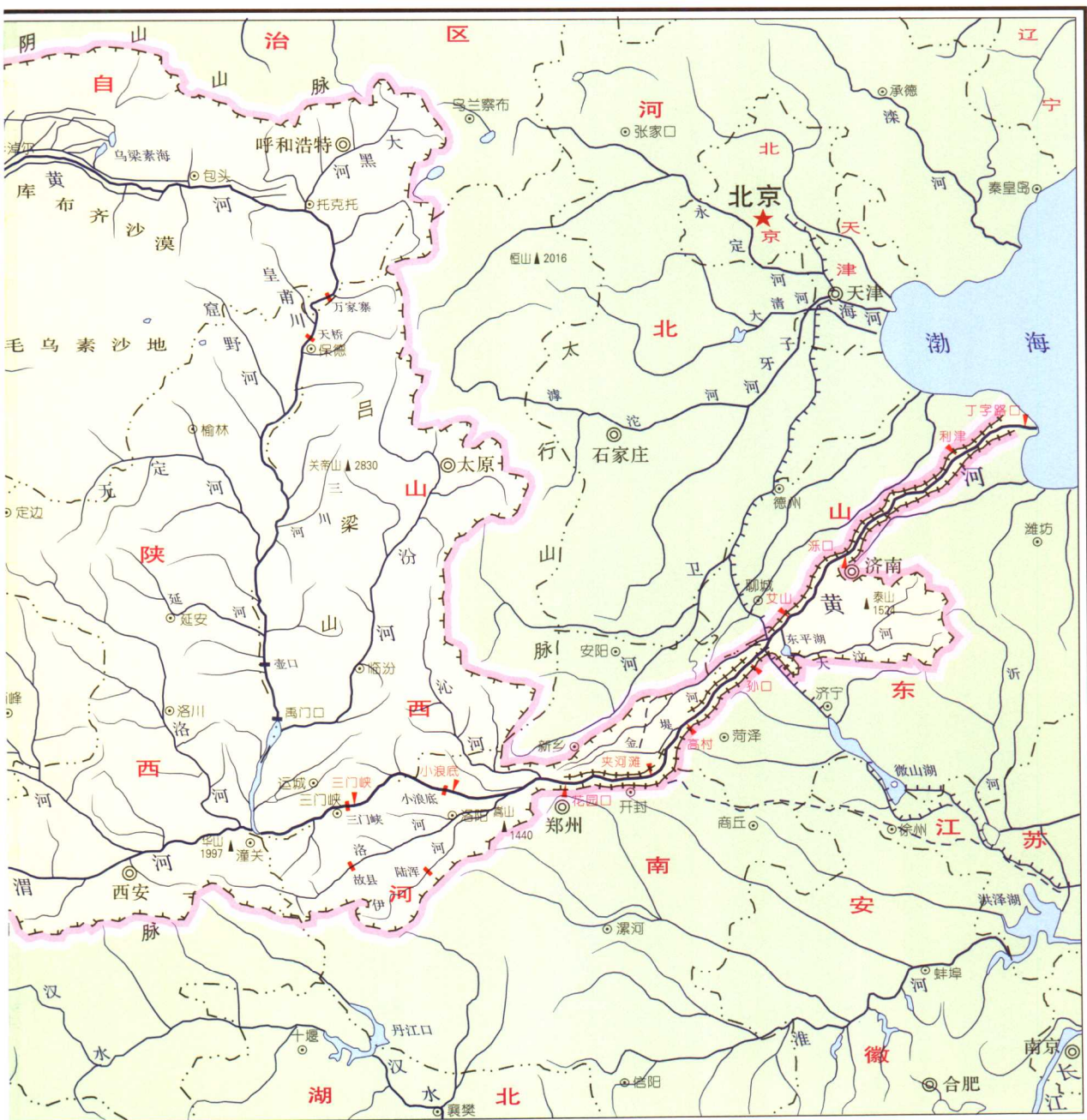
印次：2006年10月第1次印刷

书号：ISBN 7-80734-144-0/TV·478

定价：180.00元



黄河流域图



前 言

黄河是中国的第二大河,也是世界闻名的万里巨川。它发源于青藏高原巴颜喀拉山的约古宗列盆地,由此向东,流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东九个省(区),在山东省垦利县注入渤海,全长5464公里。

黄河是我们伟大祖国的象征。它从源头的涓涓细流起步,一路携川纳流,沿途汇集了40多条主要支流和千万条溪川,形成了一泻千里的滚滚长河,宛如一条巨龙,奔腾在祖国辽阔的大地上。黄河流域面积包括内流区在内,共79.5万平方公里。这里有水草丰美的天然牧场,壁立千仞的高山峡谷,束放相间的激流险滩,广袤辽阔的肥畴沃土,物产丰饶,资源富集,山川雄沉,景象壮丽,以巨大的魅力吸引和感召着世代的人们。

黄河是中华民族的摇篮,在中国历史发展的进程中占有十分重要的地位。华夏文明的第一缕圣火就是180万年以前在黄河岸边的西侯度燃起的。进入新石器时代,华夏祖先在这片土地上开始定居开辟农业经济。在中华五千年的文明史中,黄河流域有3000多年一直是我国政治、经济、文化中心。在这里,勤劳勇敢的先人创造了绚丽灿烂的历史文化,为我们留下了引以自豪的科技成果和浩如烟海的典籍。千万年来,这条伟大的河流哺育了我们这个民族的成长,塑造了中华民族自强不息、坚韧不拔、一往无前的民族品格,因而被尊崇为中华民族的母亲河。

黄河又是一条河情特殊、极其复杂难治的河流。其不同于其他江河的显著特点,一是水少沙多,水沙异源。黄河多年平均天然径流量580亿立方米,是长江的1/17。而黄河多年平均输沙量达16亿吨,是长江的3倍。黄河输沙量与含沙量均居世界大江大河首位。黄河56%的水量,来自上游地区的兰州以上,而90%的沙量来自中游的河口镇至三门峡区间。二是下游河道为“地上悬河”,现行下游河道河床一般高出背河地面4~6米,高的达10米以上。河道上宽下窄,最宽处达24公里,最窄处仅275米,排洪能力上大下小。河势游荡多变,主流摆动频繁。三是水土流失严重。黄河流经的黄土高原,水土流失面积45.4万平方公里,其中年土壤侵蚀模数大于15000吨每平方公里的剧烈侵蚀面积有3.7万平方公里,约占全国同类面积的90%。四是历史上洪水决口泛滥频繁,灾害深重。据统计,从先秦时

期到民国年间的2540年中，黄河共决溢1590次，改道26次，平均三年两决口，百年一改道，决溢范围北至天津，南达江淮，纵横25万平方公里。每次决口泛滥，都给人民造成了深重的灾难。而且由于水沙俱下，淤塞河渠，良田沙化，生态环境长期难以恢复。

治理黄河历来是治国安邦的大事。从远古时期传说中的大禹开始，历朝历代为了根除黄河水害，进行了不断的实践探索，积累了较为丰富的治河经验。但因生产力发展水平和社会制度的限制，加之王朝更迭、战争连绵，广大人民所热切期盼的“黄河宁，天下平”的美好愿望，一直难以实现。

1946年，中国共产党领导的人民治理黄河事业，在冀鲁豫解放区和山东渤海解放区拉开了序幕。在解放战争的炮火硝烟中，解放区人民群众和黄河员工，一手拿枪，一手拿锹，艰苦创业，浴血奋战，历经高村抢险、1949年大洪水等艰苦卓绝的重大防洪斗争，完成了黄河回归故道后堤防不决口的艰巨任务，为中国人民的解放事业做出了巨大的贡献。

新中国成立后，黄河治理开发进入了历史新纪元。在党和国家的高度重视下，饱经沧桑的黄河得到了大规模建设。初步形成“上拦下排，两岸分滞”的下游防洪工程体系，依靠这一工程体系和防洪非工程措施，加上沿河军民与黄河职工的严密防守，确保了黄河伏秋大汛岁岁安澜，扭转了历史上频繁决口改道的险恶局面。作为西北、华北地区的重要水源，黄河水资源得到了合理开发利用，流域及下游引黄灌溉面积从1200万亩增长到1.1亿多亩，同时为沿河50多座大中城市和一大批工矿企业提供了生活与工业用水，并通过实施引黄济津、引黄济青等跨流域调水，缓解了天津、河北、青岛等地区的用水危机。黄河干流上建成了18座水电站，水力发电装机总容量达1000多万千瓦，成为国家重要的水电能源基地。黄土高原地区水土流失初步治理面积18万平方公里，有效减少了入黄泥沙，改善了当地的生态环境和生产生活条件。在长期的实践中，一代代科学家和黄河科技工作者不断探索新的治河道路，在实践中深化对黄河客观规律的认识，先后提出“宽河固堤”、“蓄水拦沙”、“除害兴利”、“上拦下排”、“调水调沙”等一系列治河方略，引导了各个时期黄河事业的发展和跨越。60年来，黄河治理开发取得的巨大成就，举世瞩目，是历史上任何一个朝代都无法比拟的。

进入21世纪，面对黄河水资源供需矛盾尖锐、下游河道频繁断流、河槽萎缩严重、水污染加剧等新的问题，作为黄河流域的管理机构，黄河水利委员会在中央科学发展观和水利部治水新思路的指引下，创新思维，开拓进取，确立“维持黄河健康生命”的治河新理念，着力构建科学决策场，科学管理、保护和优化配置水资源，对全河水量实施统一调度，确保黄河连年不断流。开展调水调沙，成功

塑造人工异重流，明显提高了下游主河槽的过流能力。这些重大实践与探索，为人民治理黄河事业创造和积累了新的经验。

中国共产党领导的人民治理黄河60年的历程，岁月峥嵘，波澜壮阔，成就斐然。这里，饱含着党和国家的高度重视与殷切关怀，镌刻着老一辈创业者浴血奋战的不朽业绩，凝聚着几代建设者的青春与梦想、心血与汗水，见证着人民治理黄河事业不断开拓前进、从胜利走向胜利的坚实足迹。

今年是人民治理黄河60年，为了纪念这一伟大事业走过的光辉历程，中共黄河水利委员会党组决定集中力量编写《人民治理黄河六十年》一书。旨在以历史唯物主义和科学发展观为指导，写出一部客观反映60年黄河治理开发曲折发展过程的历史，认真总结其间的重大实践及其经验认识，揭示黄河问题的复杂性，黄河治理的长期性、艰巨性。引发人们的思考，激励广大人民群众和黄河职工，承前启后，继往开来，把黄河治理开发与管理事业继续推向前进。

对于本书的编写，黄河水利委员会主任、党组书记李国英同志从提出编写原则、修改编写大纲，到完善反映内容，给予了高度关注和多方面的指导。黄河水利委员会党组成员、办公室主任郭国顺同志分管这项工作，从全书谋篇布局到编写人员组织等，抓紧了每个重要环节的落实。这些，都有力推动了编写工作的进行。

本书由侯全亮担任主编，负责各章的修改及全书统稿工作。鉴于本书的编写时间紧、任务重、难度大，根据人民治理黄河60周年纪念活动的总体安排，从2006年3月上旬，黄河水利委员会从所属单位和机关部门抽调11名同志组成写作组，明确了分工。前言由李肖强执笔，第一章由蔡铁山执笔，第二章由赵炜执笔，第三章由梁海燕执笔，第四章由李亚力执笔，第五章由王继和执笔，第六章由田依林、白波执笔，第七章由柴建国执笔，第八章由张光义执笔，人民治理黄河60年大事年表由王梅枝负责编写整理。图片的征集、编排和设计等由殷鹤仙、刘春萱、李永亮负责，编务工作由卢旭、卞世忠负责。同时，为保证编写质量，还邀请任德存、袁仲翔、邓修身、殷鹤仙、刘春萱、张汝翼6位长期从事文字工作并且熟悉情况的退休同志作为本书编写的顾问，分别指导各个章节的编写工作。

编写过程中，全体编写人员以高度的责任心，广泛收集与查阅资料，悉心研究每个历史阶段黄河治理的时代背景和主要特点，并对一些重大历史问题进行了重新审视和分析，夜以继日，勤奋笔耕。经过大家的共同努力，8月下旬完成了征求意见稿。经广泛征求离退休老同志、有关专家及黄河水利委员会所属单位、机关部门等方面的意见之后，又进行了反复推敲和修改，于9月中旬完稿。这里需要特别鸣谢的是，一些老领导、老专家不顾年事已高和身体多病，以对历史高度负

责的态度，对书稿进行了认真审读，并提出许多富有价值的意见和建议，使本书更加准确翔实。

本书基本上以时间顺序和重大事件为主要脉络，从国家战略发展全局的关系来写黄河，实事求是，夹叙夹议，史论结合，既讲出历史的本然，又讲出历史的所以然。为了增强历史的真实感，书中配置了大量的历史图片，力求图文并茂，生动鲜活地再现60年的光辉历程。

本书是一部以断代史体例系统反映人民治理黄河发展历程的历史文献。由于编写组的同志大都缺乏这方面的经验，加之时间很紧，因而书中对史事叙述的详略、材料的运用等方面难免有不当或疏漏之处，恳切希望广大读者、研究者和熟悉各个阶段黄河治理开发工作情况的同志多加指正，以便今后进一步修正完善。

《人民治理黄河六十年》编写组

2006年9月

目 录

前 言

第一章 人民治理黄河事业的开端

第一节 国共两党关于黄河回归故道问题的谈判	2
一、抗战胜利后黄河下游地区的军事战略格局	2
二、黄河回归故道的缘由	5
三、黄河归故计划的制定	7
四、中国共产党对于黄河归故的立场	9
五、开封协议与菏泽协议	10
六、国民政府加紧堵口施工	13
七、南京协议	15
第二节 解放区在炮火硝烟中拉开黄河治理序幕	18
一、人民治理黄河体制的创建	18
二、解放区抢修黄河故道堤防	20
三、国民政府花园口堵口工程受挫	24
四、上海协定备忘录	25
五、张秋、邯郸会谈与上海再次会谈	30
六、黄河回归故道	33
七、中共在黄河归故斗争中取得重大胜利	35

第二章 解放战争中的黄河治理

第一节 一手拿枪 一手拿锹	38
一、人民治理黄河的力量	38
二、支援刘邓大军过黄河	41

第二节 艰苦卓绝的治河斗争	46
一、突击修复南岸大堤	46
二、抢堵北岸贯台扒口	47
三、1947年的防汛工作	49
四、解放区首庆安澜	52
五、初步确立防汛组织体系	53
六、高村抢险	57
第三节 解放区治理黄河事业的发展	61
一、由分区治理走向联合治理	61
二、沁河大樊堵口	64
三、改进修防工作	66
四、水文、通信及下游航运事业	70
五、《治理黄河初步意见》的产生	72
六、战胜1949年黄河大洪水	74

第三章 新中国成立初期黄河治理的形势和任务

第一节 为确保国民经济的恢复和发展而斗争	81
一、水利是农业的命脉	81
二、黄河安危，事关大局	83
三、黄河管理体制的初步形成	86
四、毛泽东主席视察黄河	89
第二节 宽河固堤 防御洪水	93
一、废除民埝	93
二、开辟分滞洪区	96
三、第一次黄河大修堤	98
四、堤防的管理与守护	104
第三节 黄河凌汛决口的警示	108
一、历史上的黄河凌汛灾害	108
二、新中国成立初期的两次凌汛决口	110
三、防凌措施的发展	114

第四节 几项开拓性的工作	116
一、人民胜利渠的兴建	116
二、万水千山查勘黄河源	119
三、创办黄河水利学校	123

第五节 战胜1958年大洪水	125
一、严峻的防洪形势与一字千钧的方案抉择	125
二、千里堤防的抗洪抢险斗争	129
三、防洪胜利后的启示	132

第四章 除害兴利 综合开发

第一节 探索新的治河道路	136
一、研究历代治河方略	136
二、新中国成立初期的全河大查勘	138
三、向邓子恢副总理汇报治理黄河意见	141

第二节 黄河治理开发的里程碑	146
一、编制黄河综合治理开发规划	146
二、全国人大审议通过黄河综合规划	151

第三节 黄河建设新高潮的兴起	156
一、三门峡水利枢纽工程建设	156
二、上游水利枢纽工程建设	167
三、加速治理黄土高原	172
四、黄河流域灌溉事业的发展	180

第四节 一段曲折发展的历程	184
一、三门峡水利枢纽建成之后	184
二、下游水利枢纽工程兴废与河道防洪能力恢复	187
三、“大跃进”对黄河治理指导思想的影响	191
四、南水北调蓝图的畅想与推进	194
五、北京治理黄河会议	200
六、关于三门峡工程问题及黄河治理方略的几点认识	208

第五章 “文化大革命”中的黄河治理

第一节 全面动乱对黄河治理工作的冲击	211
一、机构瘫痪，思想混乱	211
二、黄河治理工作受到严重干扰	214
三、黄河防汛秩序在艰难中维持	219
第二节 黄河治理在艰难中前进	225
一、三门峡水利枢纽改建	225
二、进行第三次黄河大修堤	231
三、水土保持工作曲折发展	238
四、从刘家峡水电站建成到龙羊峡水电站动工	245
五、天桥水电站的建设	249
六、“上拦下排，两岸分滞”防洪方针的提出	252
七、黄河河口实施第三次人工改道	255
八、下游恢复引黄灌溉	260
九、三次引黄济津	262

第六章 改革开放推动黄河治理全面发展

第一节 伟大转折形势下的起步	265
一、关于黄河下游防洪问题的报告	265
二、组建黄河机械化施工队伍	268
三、完成黄河第三次大修堤	270
四、沁河杨庄改道工程	272
五、战胜1982年大洪水	276
六、户包小流域治理的兴起	279
七、研究探索水土流失重点治理区	283
第二节 开创黄河治理开发新局面	287
一、小浪底和桃花峪两种方案的比较	287
二、小浪底水库论证会	291
三、中美联合轮廓设计	293
四、小浪底工程的最后决策	296

五、修订黄河规划	298
六、“96·8”洪水敲响的警钟	303
七、黄河河口治理的新任务	308
八、多沙支流治理的进展	313
九、河道整治初见成效	317
十、黄河管理体制的完善与延伸	321
 第三节 小浪底工程的兴建	324
一、与国际接轨的工程建设模式	324
二、有中国特色的国际工程管理模式	329
三、成功的移民安置之路	332
四、从工程截流到全面告竣	335
五、基本形成下游防洪工程体系	340
 第七章 21世纪初期黄河治理开发与管理的探索与实践	
 第一节 世纪之交的形势与任务	348
一、黄河断流危机	348
二、国务院批复《黄河近期重点治理开发规划》	351
三、黄河水资源统一管理与全河水量调度	355
四、跨流域送水	359
五、黄河下游标准化堤防建设	361
六、退耕还林与淤地坝建设	363
七、南水北调西线工程的新进展	367
八、不断推进依法治河	371
 第二节 治河新理念的形成与实践	374
一、中国治水新思路对黄河治理方略的指导作用	374
二、建设“三条黄河”	375
三、调水调沙从分类试验到生产运行	378
四、构建拦截黄河粗泥沙的三道防线	382
五、黄河水文事业的重要支撑作用	386
六、不断发展的黄河水资源保护事业	388
七、“维持黄河健康生命”治河新思路的形成	391
八、治理黄河事业走向世界	394

第八章 沿着科学发展观指引的道路阔步前进

第一节 巨大的成就 显著的效益	398
一、黄河岁岁安澜，彻底扭转了历史上频繁决口泛滥的险恶局面	398
二、黄河水资源合理开发利用，取得显著的经济效益和社会效益	400
三、治理水土流失面积21万平方公里，黄土高原生态建设效益显现	402
四、多措并举，综合治理，泥沙处理与利用取得重大突破	403
五、全河水量实行统一调度，实现连续七年黄河不断流	405
六、开展河口治理，保持入海流路相对稳定	405
第二节 人民治理黄河60年的基本特征	406
一、党和国家始终把黄河治理作为事关安民兴邦的重大问题 予以高度重视	406
二、人民群众真正成为黄河治理事业的主体	408
三、坚持科学规划，在正确的治河方略指导下前进	409
四、以基础研究与科技创新推动黄河治理开发不断发展	411
五、努力吸收国际先进科学技术，提高黄河治理开发水平	413
六、不断完善流域管理体制，为治河事业发展提供保证	414
第三节 基本经验与认识	415
一、充分认识黄河问题的复杂性、艰巨性	415
二、黄河治理开发与管理必须遵循黄河的自然规律	417
三、立足全局，统筹兼顾，坚持系统性原则	419
四、必须坚持实践—认识—再实践—再认识的认识路线	420
五、坚持以科学发展观统揽全局，实现人与河流和谐相处	422
第四节 前进的道路与目标	422
一、近期黄河治理开发目标	422
二、远景展望	425
人民治理黄河60年大事年表	428
参考文献	454
图片索引	457

黄河是一条古老的河流。据地质学家勘察研究，作为一条河流形态的全线贯通，黄河大约形成于距今150多百万年前。但是，黄河与华夏先人开始恩怨相处的历程，却只是几万年前的事情，对于中华文明史的缔造与孕育，则只有5000年的历史。

在漫长的历史发展进程中，对于中华民族来说，黄河始终是一个沉重的命题。由于黄河频繁决溢，古代劳动人民为防御黄河洪水进行了长期的斗争，黄河治理也一向为历代朝廷所关注，先后提出过多种治理方案。但由于生产力水平低下，黄河泛滥依然故我，灾难深重。

及至近代，为了消除黄河水患灾害，许多仁人志士进行了艰辛的探索，随着科学技术的发展，治河技术也有了较大进步。然而，由于人们对自然的认知能力所限，加之这一时期军阀混战引起的社会动乱，外国资本主义掠夺造成的经济贫困，以及国内战争、民族战争的连绵不断，都给黄河治理带来了重重障碍，致使黄河决口改道反复重演。在半封建半殖民地的社会制度下，人们所热切期望的黄河治理与建设局面没有也不可能实现。

20世纪40年代中期，中国共产党领导的人民治理黄河事业，在黄河两岸的解放区揭开了新的篇章。从此，这一伟大事业波澜壮阔，前赴后继，不断开拓进取，创造了举世瞩目的辉煌。

第一章 人民治理黄河事业的开端

第一节 国共两党关于黄河回归故道问题的谈判

一、抗战胜利后黄河下游地区的军事战略格局

1945年8月15日，日本宣布无条件投降，中国人民经过八年浴血奋战，终于夺得了抗日战争的最后胜利。它洗雪了100多年来的民族耻辱，成为中华民族由衰败到振兴的转折点，为中国的独立和解放奠定了基础。

战后，中国的国际地位有所提高，中华民族也面临着极好的发展机遇。但作为执政党的国民党却公然违背广大人民渴望和平发展的意愿，顽固地坚持独裁、专制政策，妄图以武力消灭中国共产党及其领导的革命力量。所以，抗战一结束，内战的乌云便立即笼罩中国大地。

对于国民党阴谋发动内战的行径，中国共产党进行了针锋相对的斗争。一方面，中国共产党坚决反对内战，主张通过各党派平等协商，建立民主联合政府，实现和平建国的目标；另一方面，中国共产党对于蒋介石发动内战的危险性又有着充分的估计，并时时告诫全党全军和解放区人民保持清醒的头脑，做好政治、军事斗争准备。

这时，由于坚持正确的抗日民族统一战线政策，中国共产党领导的抗日武装力量得到了很大的发展。到抗战胜利时，中国共产党领导抗日军民共创建了18个抗日根据地，加上原有的陕甘宁边区，抗日根据地的面积近100万平方公里，拥有人口近1亿，人民军队发展到120余万人。

中国共产党领导的解放区成为中国人民制约国民党发动全面内战、争取和平建设新中国的重要政治力量。在这些解放区中，大体上位于黄河下游地区的有晋冀豫、冀鲁豫、山东、苏北、淮北等5个。

晋冀豫和冀鲁豫两个解放区组成了晋冀鲁豫解放区，在行政上由晋冀鲁豫边区政府统辖，军事上为作战指挥方便，被划分为两个战略区域。

晋冀鲁豫解放区西至同蒲线，东抵平汉线，北至正太线，南迄黄河。境内高山连绵，为我国西部高原与东部平原之天然分界线。由于该区有太行、太岳山脉之险要地势，它不仅在军事上便利解放区军队活动，而且在战略反攻时，又成为解放区军队牢固的后方。