

在政协委员岗位上

——政协提案工作创新的实践与思考

殷国光 主编

江西人民出版社



作者简介

殷国光，江苏省海门市人，1946年9月出生，1970年8月参加工作，中共党员，大学文化程度，毕业于南京工学院动力系（现东南大学）。历任江西省景德镇市无线电厂副厂长，市电子工业公司副经理，市体改委主任、党组书记。1986年任景德镇市政府副市长、市委常委，1990年任市委副书记、代市长，1991年任市委副书记、市长，1994年任市委书记、市长，1995年任市委书记，1998年任江西省工商行政管理局党组书记、局长，2003年1月当选江西省政协副主席。江西财经大学客座教授。曾于1984年在中央党校学习，1987年在全国市长研究班学习，1996年在中央党校青年干部培训班学习。曾任第八届全国人大代表，中国共产党第十五次代表大会代表。曾著《历史的责任——瓷都从传统走向现代的实践与思考》（中共中央党校出版社出版）、《新的责任——工商行政管理体制改革的实践与思考》（中国工商出版社出版）。发表的论文有《瓷都：从传统走向现代》《社会主义初级阶段的工商行政管理》《关于构建创新型政协提案工作体系》等。

责任编辑 陈 英
封面设计 蔡二弘



代 序

中国人民政治协商会议江西省委员会 关于构建创新型提案工作体系的意见

(2006年5月23日政协江西省第九届

委员会第39次主席会议审议通过)

政协提案内容广泛,方式灵活,办理规范,是履行职能运用最经常、最普遍的一种重要方式;是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一个重要载体;是协助党委和政府实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。自人民政协诞生以来,提案工作在实践中前进,伴随着党和国家各

项事业以及人民政协事业的发展而发展,为促进江西省经济与社会发展发挥了重要的作用。

进入21世纪以来,中共中央和中共江西省委颁发了进一步加强人民政协工作的重要文件,对政协章程和政协提案工作条例进行了修订,中共江西省委也召开了部署贯彻中央精神的全省政协工作会议。新形势、新任务对人民政协的工作提出了更高的要求。人民政协的提案工作要在履行职能中更好地发挥作用,就要在总结经验、广泛吸纳好做法的基础上,按照制度化、规范化、程序化的总体要求,与时俱进,适应新定位,注入新内容,探索新方法,建立新机制,激发新活力,取得新实效,努力构建创新型提案工作体系,全面提高提案工作的整体质量。

一、适应新定位

2004年,全国政协召开第五次提案工作座谈会,作出了“提案工作是人民政协一项具有全局性重要意义的工作”的新定位,提出了“加强协作、形成合力”的要求,并把提案工作的新定位载入《全国政协提案工作条例》。

政协提案的提出、审查、办理、落实等一系列环节,涉及提出提案的全体政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,涉及办理提案的党委、政府有关部门,因此不仅仅是政协提案委员会一个专

门委员会的工作，也不只是政协组织自身的工作，而是一项涉及全局、影响全局的重要工作。从全局性的高度来认识提案工作，使各个方面都积极主动地在提案工作中发挥各自的作用，有利于全面贯彻落实科学发展观，促进社会主义物质文明、精神文明、政治文明的协调发展和构建社会主义和谐社会；有利于各级党委、政府、政协进一步加强对政协提案工作的领导，调动全体政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会运用提案履行职能的积极性；有利于进一步贯彻“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的政协提案工作方针。从全局性高度来认识政协提案工作，就要坚持以科学发展观为指导，全面、协调、持久地加强各个方面的联系和沟通，密切协作，形成合力，共同推进提案工作不断向前发展。全体政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，应当加强学习，提高认识，按照政协提案工作的新定位，充分运用提案的方式履行职能，发挥作用。

二、注入新内容

在提案中不断注入新的内容，既是贯彻提案工作方针，提高提案质量的具体举措，也是增强提案工作生命力的关键所在。

国际、国内形势在不断地发生着变化，经济社会发展在不断地面临着新情况、新问题，党和政府

的中心工作在特定的历史阶段侧重点会有所不同。因此,提案者提出提案时,要牢牢抓住促进发展这个人民政协履行职能的第一要务,着眼于全局性、战略性、前瞻性问题的思考;要注意选择党和政府高度重视、人民群众普遍关注、政协有条件做好的课题进行研究;要结合自身长处和优势,关注经济社会的发展,未雨绸缪,有针对性地研究问题;要做到因地制宜,应势而动,围绕中心不偏离,服务大局不动摇,使政协的提案工作常做常新。

在提案中不断注入新的内容,要注意抓好四个环节:一是认真学习。要掌握好中共中央、国务院和省委、省政府的文件和政策精神,使提出的提案能够真正围绕中心,服务大局。二是选好题目。要准确判断形势,根据各自的实际,围绕当前的工作重点和人民群众关注的问题进行选题。三是深入调研。力求摸准情况,找准问题。四是缜密论证。努力提出有针对性、可行性的对策和建议。

三、探索新方法

提案真正发挥作用,关键在于承办单位提高办理质量,保证办理实效。要按照中共中央办公厅、国务院办公厅和省委办公厅、省政府办公厅对政协提案办理工作发出的《通知》要求,切实贯彻落实,认真总结经验,努力探索提案办理工作的新方法,进一步完善提案办理工作的制度,推动提案办理工作

不断创新,有所发展。

多年来,江西各级政协组织和有关承办单位创造了许多提案办理的有效方法,推动了提案办理质量不断提高。在今后的办理工作中,提案委员会要进一步加强与承办单位的协作,在继承好做法的基础上,进一步总结经验,完善制度,创新方法,着力做好以下几个方面的工作:一是办理工作要分出层次,突出重点,狠抓落实,着力办好一批高质量的重点提案,通过重点提案的办理,带动整个提案办理工作的深入。二是要区别情况,分类办理,重在落实,对提案所提意见和建议,敦促承办单位不仅要认真负责地答复,还要积极主动地解决问题。凡是有条件解决的问题,要尽可能集中力量尽快解决;对涉及面广、情况比较复杂的问题,可以纳入各部门的研究课题,通过专题调研,积极寻找解决问题的途径和方法;对因条件所限一时难以解决的问题,要订出计划,创造条件,逐步解决,并将有关情况及时反馈给提案人;目前确实不具备条件解决的,要实事求是地说明原因,解释清楚。三是要进一步发挥主动性,加强与提案者、承办单位的联系与沟通,探索各种行之有效的方式方法,积极推动提案的办理落实。

四、建立新机制

提案工作要适应新的定位,必须建立与之相适

应的新机制。按照全国政协第五次提案工作座谈会达成的共识,提案工作新机制的总体要求是:“加强协作,形成合力,努力形成联合办理、整体推进、协调高效的工作机制。”

在多年的工作实践中,各级政协组织已初步形成了常委会议和主席会议研究提案工作、政协领导和专门委员会督办重点提案、对重要提案进行跟踪问效、定期走访各民主党派以及联合调研、评比表彰等提案工作的机制。这些工作机制的形成,对提高提案质量、提案办理质量、提案服务质量,起到了积极的促进作用,应在今后的工作中继续坚持和完善。同时还应进一步创新方法,积极探索建立提案办理工作形成合力的机制;进一步完善提案网络管理系统,不断提高办公自动化程度,逐步实现提案工作资源信息化、传输网络化和科学化管理的机制;尝试建立与承办单位实行网络互通,运用网络技术交办、回复提案的机制;推进提案工作的理论、机制、方法创新,认真审视现有的各项工作方法,研究哪些可以进一步系统化、程序化,不失时机地上升为工作规则、工作制度。

五、激发新活力

为适应新形势、新任务的需要,提案工作必须不断激发出新的活力,才能保持长久的生命力,才能在经济社会发展中不断发挥新的作用。

激发提案工作的新活力,要从提案者、提案承办单位、提案服务机构这三个方面着手,形成和谐活跃、共同推进的氛围。要认真学习理论和政策,学习近年来中共中央、中共江西省委关于加强人民政协工作的文件和有关会议精神,通过增强政协委员的光荣感、使命感、责任感,不断激发新活力;要了解中国特色社会主义建设的宏伟蓝图和取得的成就,通过提高履行政协职能的积极性不断激发新活力;要注重建立提案工作新机制,通过机制创新不断激发新活力;要积极采取通报、宣传、表彰等方式,通过展示优秀提案及提案办理的成果不断激发新活力;要进一步加强和完善提案工作制度化和规范化、程序化建设,通过制度保障不断激发新活力;要加强提案工作队伍建设,创造更加有利的工作条件,通过提高提案工作干部的政策水平和业务素质不断激发新活力。

六、取得新实效

提案的提出、办理、落实以及服务工作,各个环节互相依存、互相促进,构成一个完整的体系。这个体系运作的最终目标,是提案提出的意见、建议能发挥作用,取得实效。因此,提案者、提案承办单位、提案服务机构要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,保持与时俱进的精神状态,全面贯彻落实科学发展观,着眼于科学发展,和谐创业,大力

弘扬求真务实的精神,通过探索与实践,努力构建创新型工作体系,促进提案工作不断取得新实效。

构建创新型工作体系,要从适应新定位、提高认识入手,以注入新内容、提高提案的质量为基础,以探索新方法、提高提案的办理质量的手段,以建立新机制、提高提案工作的服务质量为保障,以激发新活力、形成共同推进的局面为动力,以取得新实效、充分发挥政协提案的作用为目标,在继承中发展,在探索中创新,通过不懈的努力全面提高提案工作的整体质量,使政协提案工作为江西经济社会在新的起点上又快又好的发展和全面建设小康社会作出新的贡献。

目录

第一章 全面正确认识提案工作	/1
用“三个代表”重要思想和科学发展观统领	
新时期政协提案工作	/1
提案工作要把握好四个着力点	/2
创新是提案工作发展的推动力	/4
加强对新时期政协提案工作的理论研究	/5
提案工作的历史沿革	/5
提案的性质	/10
提案的作用	/11
提案的地位	/12
提案工作的指导原则	/13
提案工作的方针	/13
提案的基本要求	/14
提案的提出方式	/14
提案提出的时间	/15

提案的审查	/15
提案的立案	/16
不予立案的提案	/16
提案的并案处理	/17
重点提案	/18
提案与民主监督	/19
界别提案	/19
提案审查委员会、提案委员会及其职责	/20
提案工作条例	/21
提案工作情况的报告	/22
提案审查情况的报告	/22
第二章 提案质量是提案工作的生命	/23
精品提案	/23
提案的质量分析	/24
提高提案质量研讨会	/24
提案征集的调研提纲	/25
提高提案质量的途径	/25
拓宽高质量提案的来源渠道	/26
如何写好高质量提案	/26
提案的选题与建议	/28
六多六少的要求	/31
提高提案质量的措施	/32
提案要言之有据	/34
提案应该倡导一种研究取向	/35
突出可行性原则、严格立案	/37
高质量提案要具备“四性”	/38
好提案的“三性”	/39
“两个创新”、“三个环节”	/41
精品提案的“四个兼顾”	/42

提案的“双向预约”选题	/43
写好提案需要注意的几个方面	/43
政协提案选题的辩证观	/46
提高提案数量和质量的有效途径	/49
政协提案“四性”的辩证思考	/51
提案质量评议员制度	/54
提案内容的“深加工”	/55
高规格运作的“大会提案”	/55
优秀提案的评选、表彰	/56
第三章 注重实效是办理提案的关键	/58
中央“两办”文件对提案办理工作提出的要求	/58
提案的承办单位	/59
提案交办会	/59
提案办理的制度和程序	/60
对提案承办单位的要求	/62
提案的主办、会办和分别办理	/63
提案办理的分类	/64
联名提案的办理	/64
集体提案的办理	/64
重点提案的办理	/66
党委办公厅督办党派提案	/67
政府领导督办提案	/68
政协领导督办重点提案	/68
专委会督办重点提案	/69
专题提案办理协商会	/69
提案协商办理座谈会	/70
优化服务、提高办理质量	/70
提案办理质量分析评估	/71
提案办理直通车	/71

提案办理的“三结合”	/72
提案办理的满意率	/73
会中办案	/73
实地调研、现场办理提案	/74
回头办案	/74
提案的再办理	/75
提案的合并办理	/75
提案办理方式的改进提高	/76
提案办理的跟踪问效	/77
重视党派、团体等集体提案	/78
提案办理的“三先一后”	/79
提案的办复率与落实率	/79
重视提案办理的“落实率”	/80
提案办理结果评价体系	/80
办理部门提出重点提案	/81
提案办理的督察	/81
“提案办理周”活动	/83
提案办理工作进度通报	/83
通报提案办理情况	/84
提案办理联络员	/84
内容相近提案的联合协商办理	/85
分出层次、突出重点办理提案	/85
区别情况、分类办理提案	/86
对提案承办单位进行“民主评议”	/87
提案办理的规范化运作	/87
延伸办理提案	/87
提案办理工作的“三到位”	/88
办理过程中的“深加工”	/90
提案办理工作目标管理	/91

“回头看”专题调研活动	/92
提案办理“阳光化”	/93
提案办理沟通观	/94
提案办理应纳入依法行政考评范围	/95
用制度保障提案办理成效	/96
提案办理工作中的逆向思维	/97
“四位一体”联合协调办理提案制度	/98
B类提案回头查访落实制度	/98
重点提案督办的“三结合”	/99
民主评议政协提案办理工作	/100
媒体对重点提案的办理情况进行跟踪报道	/100
提案答复“两见面”	/101
提案办理“六步工作法”	/102
提案办理评估“百分制”	/103
“一件提案四人办”	/103
提案公示制	/104
表彰提案办理部门	/105
第四章 优化服务是创新提案工作的保障	/107
提高提案办理的服务质量	/107
加大提案工作的宣传力度	/108
听取委员意见,改进提案工作	/108
避免重复提案	/109
未立案提案的处理	/109
不立案提案的告知	/109
未结提案、不满意提案的处理	/110
帮助办理难度较大的提案	/110
不成熟提案的调研和办理	/111
不满意提案的协商座谈会	/111
多年重复提出的提案	/111

走访党委、政府“两办”	/112
走访提案办理部门	/112
提案工作座谈会	/112
提案分析工作会	/113
优秀提案展示交流会	/115
提案工作互动式评议	/115
提案讲评会	/116
运用信息化手段提高提案工作的现代化办公水平	/117
网上提案办理研讨	/117
网上征求提案线索	/118
网络点评提案	/118
运用网络与市民网上互动	/119
利用网络管理提升提案工作水平	/119
促进提案更加公开透明,贴近群众	/120
提案工作的培训	/121
提案工作的知情服务	/121
严把交办关,减少差错率	/122
提案工作的内部刊物	/123
提案推荐标准	/123
提案“一站式”服务	/124
编印《提案撰写指南》	/124
提案工作机制的创新	/125
成立课题组专题研究提案工作	/126
提案由数量型向数量、质量并重型转变	/127
提案委员会全体会议	/127
提案委员会主任会议	/128
表彰优秀提案工作者	/128