



中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



QUYU JINGJI ZHENGCE

张丽君 主编

区域经济政策

中央民族大学出版社

中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



江苏工业学院图书馆
藏书章

张丽君 主编

区域经济政策

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济政策/张丽君主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2006.4

ISBN 7-81056-996-1

I. 区… II. 张… III. 地区经济-经济政策-中国-研究生-教材 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 153189 号

区域经济政策

主 编 张丽君
责任编辑 李苏幸
封面设计 马钢工作室
出 版 者 中央民族大学出版社
北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081
电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)
68932218(总编室) 68932447(办公室)
发 行 者 全国各地新华书店
印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司
开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张:19.125
字 数 480 千字
印 数 2000 册
版 次 2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-81056-996-1/F·97
定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

中央民族大学“十五”“211工程”学术出版物编审委员会

主任委员：陈 理

副主任委员：郭卫平

委 员：王锺翰 施正一 牟钟鉴 戴庆厦 杨圣敏 文日焕
刘永佺 李魁正 朱雄全 宋才发 冯金朝 邓小飞

经济学院“十五”“211工程”教材编委会

顾 问：施正一 陈 理 艾比布拉 青 觉 孙晓天

主 任：刘永佺

副主任：张丽君 张建平 李克强

编 委：（按姓氏笔画为序）

王文长 王天津 王玉芬 王玉杰 刘永佺
宋才发 李克强 李红梅 张丽君 张建平
黄健英 谢丽霜 樊胜岳

总 序

鲁有执长竿入城门者，初竖执之不可入，横执之亦不可入，计无出。俄有老父至，曰：“吾非圣人，但见事多矣，何不以锯中截而入？”遂依而截之。^①

昔人有痒，令其子索之，三索而三弗中，令其妻索之，五索而五弗中。其人怒曰：“妻子内我者，而胡难我？”乃自引手，一搔而痒绝。何则？痒者，人之所自知也。自知而搔，宁弗中乎？^②

这是古时两则笑话，抄在这里，似乎与本序文无关。但细思量，经济学的基本道理，又都可从中悟得。

人类的生产经营，不论像执竿入城这种简单的劳动，还是造飞机、汽车、轮船、计算机、航天器的复杂劳动；不论个体的体力劳作，还是跨国公司的系统经营，都会遇到类似“城门”的阻挡，都要想方设法通过阻挡，才能前进。那位执长竿者只知竖执横执，故不可入城门；而那位老父以其丰富阅历或为了戏弄执竿者出的主意，虽可入城，却使长竿截成短竿，毁坏了材料。实际上还有一种方法，就是“顺执”，将竿扛在肩头，顺城门即可入。那位执竿者和老父不知（或不说明）此理，才犯难或毁物。我们不要笑执竿者和老父蠢笨，连这么简单的道理都不知道。今天的我们也常常会像他俩那样思考问题。现实经济生活中，遇到的问题

① 《笑林》。

② 《应谐录》。

多种多样，小至工人农民的劳作，大至公司经理的经营算计，甚至政府的经济政策，几乎都有因方法错误不能做成事或毁事坏物者。经济学无非是对一或多个执长竿入城门问题的方式方法的探讨。而经济学家及其著作中，又有多少那位老父式的说教！

痒，是人皮肤的一种感觉，搔痒是解除这种感觉的方法。感觉的主体自知痒在何处，搔起来手到痒除，他人则不知何处痒，既令妻与子这样的亲近者，也三索五索而弗中。经济矛盾，也可以说是社会的“痒”，解决矛盾，可看成是搔痒的过程。这种对比看似悬殊，其道理是一样的。不论个人处理经济生活中的矛盾，还是解决国家或民族的经济矛盾，都要明确主体。个人的主体是“我”，国家或民族的主体是“我们”。经济主体最清楚矛盾之所在，只有发挥自己的主动性和积极性，经济矛盾才能得到解决。如果像引文中那个人一样，放弃主体性，不发挥主动性和积极性，经济矛盾就不能解决，并会严重困扰个人或国家民族的发展。我们中国人在工业化进程中落后了，现实经济矛盾错综复杂，不仅有痒，还有病。怎么认识和解决中国经济矛盾？有人认为只能用外国的模式、经验、学说来解决，在经济学界这类高论比比皆是，结果，反而引发更多更大的矛盾。这与那位放弃主体性，不发挥主动性和积极性的痒者何其相似！

经济学是研究人生和社会发展基本活动和关系的科学。主要探讨生产经营和社会关系中的各种矛盾，寻找解决矛盾的方式。而解决矛盾又必须明确主体，发挥主动性和积极性。他人的经验和学说当然要借鉴，但既不能像执长竿入城门者那样照那位老人的话去做，也不能借他人之手来解决。这一点，正是今天已有庞大从业人口的中国经济学界要明确的。

经济学作为一门科学，已有二三百年的历史，这期间资本主义与社会主义两大主义所主导的经济学各派系反复辩争，形成了诸多观点，也生出了众多的学科。正如老聃所说“道生一，一生

二，二生三，三生万物。”迄今，以学科自称，并有体系论证者，不下几百种，几乎人类经济活动所涉及的各个层次、环节，都有专门经济学科来研究和论说。这是人类思想发展的表现。但“分”不是无限的，能否成为一门经济学科，也有基本的要求，即明确主体、主义、对象、内容、主题、范畴、体系，并以相应的方法系统研究。分析与综合是对立统一的逻辑环节，在经济学科分化的同时，必须从总体上对之综合，万物归三，三归二，二归一，一归道。进而再以综合为起点，进行分析、分化，就可达孔丘所说“吾道一以贯之”。在这众多的经济学科中，“道”就是主义，明确主义，由主义而生一，生二，生三，进而贯彻于各学科的体系中。

中国经济学各学科的生成与发展是一个相当困难的过程。但不是要等完美无缺才论说，而是在探讨中论说，在论说中探讨，逐步成熟完善。这个过程，难免会遇到各式各样的“城门”，也会出现“竖执”、“横执”或“以锯中截而入”的想法。关键是要明确主体性，再以理性的辨析，探求矛盾的解决。中央民族大学经济学院的各位同志，在教学研究中，概括前人成果，将各自心得编成教材，以求在教学中检证和征得批评，再加改进，虽不能涉及全部经济学科，也可为中国的经济科学发展尽一份心力。

劉永佶

二〇〇六年三月五日

《区域经济研究丛书》序

中国的区域经济发展实践和理论研究正处在活跃繁荣的状态中，这一点从区域经济概念由学术殿堂向社会广泛传播和书店架上日益丰富的区域经济文本可以得到佐证。那么，在已经琳琅满目的区域经济出版物中是否有必要再添加上来自中央民族大学的书单呢？我想这种必要性取决于我们自己的努力，就是我们能否充分发挥中央民族大学多民族文化资源聚集的优势，在区域经济建设理论中注入民族文化的新因素，凸现人的主体地位和区域经济的人文色彩，在学科专业上显示出新特色、新高度、新活力。

提出在区域经济建设理论中注入民族文化的新因素，凸现人的主体地位和区域经济的人文色彩，是因为区域经济的主体是人，区域经济发展的动因、归宿都在于人的生存需要。所以区域经济发展是有人的灵魂的。

有人的区域，才有活力，区域经济发展才有人气。区域中的人不同，区域的人文色彩就不同，区域性格也就不同。中国有56个民族，各民族的文化传统塑造了自己的民族个性，编织各有地域特点的人地关系，形成不同的人文环境。多民族文化是中国区域经济人文色彩斑斓多姿的调色板。自然环境和人文环境的差异塑造着千差万别各具个性的区域社会，区域经济就是在这样的区域社会中成长并孕育不同区域的特色经济。

有人的区域，便有历史——人记述，记述人，记述人地关系的历史。卡尔·李特尔（1779~1859）认为，地理学的研究对象是布满人的地表空间。人是整个地理研究的核心和顶点。地球和

它的居民有着密切的相互联系，不了解其他因素，就不能了解任何一个要素。区域影响人，人影响区域。^①马克思、恩格斯也指出，“人创造环境，同样环境也创造人”^②。在先贤眼里，人与区域已融为一体。人与区域或环境互相塑造、适应。在这种生存着人，多种多样的区域环境与形形色色的人所呈现的“布满人的地表空间”，所创造、留存的历史也是有个性——有人的区域的历史。所以，区域经济发展也会面临人类的历史文化遗产问题。不同区域的历史文化遗产、区域中人的社会经济生活史，塑造了区域的历史感。

有人的区域，有历史，有文化积累，有人文色彩，也就有灵性，有性格，有特色。所以研究区域经济要有人的感觉。中央民族大学拥有丰富的多民族文化资源，理当为丰富这种感觉做出贡献。这将是中国特色区域经济学发展的方向。朝着这个方向努力，我们的工作便不徒劳。

王文长

2006年1月

^① 《地球学》转引自：封志明编著《资源科学导论》第434页，科学出版社2004年1月。

^② 《马克思恩格斯选集》第1卷第43页，人民出版社1972年。

目 录

第一章 区域经济政策概述	(1)
第一节 区域经济政策的理论基础及实施的必要性	(1)
一、关于区域经济政策的几种观点.....	(1)
二、区域经济政策的理论基础.....	(3)
三、实施区域经济政策的必要性.....	(8)
第二节 区域经济政策的渊源	(10)
一、国外区域经济政策的演变	(10)
二、我国区域经济政策的演变	(14)
第三节 区域经济政策的范畴	(18)
一、国家区域经济政策	(20)
二、地方区域经济政策	(29)
第四节 我国区域经济政策的发展方向	(33)
一、区域经济政策实施中面临的矛盾和问题	(33)
二、区域经济政策的发展方向	(36)
第二章 区域经济政策目标	(39)
第一节 区域经济政策的目标类型	(39)
一、区域经济政策的基本目标	(39)
二、区域经济政策的具体目标	(42)
第二节 区域经济政策的目标选择	(45)
一、区域经济政策目标选择的基本依据	(45)
二、区域经济政策目标选择的基本原则	(46)
第三节 国家区域经济政策的目标	(47)

一、区域均衡发展	(48)
二、区域优先发展	(52)
三、区域发展援助	(55)
四、促进地方经济发展目标	(59)
第三章 区域经济政策的内容和手段	(60)
第一节 区域经济政策的手段	(60)
一、国家区域财政政策	(61)
二、国家区域税收政策	(64)
三、国家区域投资政策	(67)
四、国家区域产业政策	(68)
五、国家区域货币政策	(72)
第二节 区域经济政策的类型	(75)
一、区域均衡发展政策	(75)
二、区域优先发展经济政策	(81)
三、区域发展援助政策	(91)
第四章 区域经济政策评价	(94)
第一节 国家主体区域经济政策对宏观经济运行的影响	(94)
一、国家主体性区域经济政策的概念及内涵	(94)
二、对国家宏观经济运行的影响	(95)
第二节 重点发展区域经济政策对重点支持地区经济发展的影响	(97)
一、重点发展区域经济政策的概念及内涵	(98)
二、对重点支持地区经济发展的影响	(98)
第三节 特殊区域经济政策对特殊区域经济发展的影响	(106)
一、特殊区域经济政策的概念及内涵	(107)
二、对特殊区域经济发展的影响	(107)

第四节 中性区域经济政策及地方经济政策的影响与作用	(111)
一、中性区域经济政策的概念及内涵	(111)
二、对地区经济发展的影响	(112)
第五章 中国区域经济均衡发展政策	(114)
第一节 中国区域经济均衡发展政策的理论基础	(114)
一、20 世纪初期中国的区域经济发展思想	(115)
二、建国以后中国区域经济思想的理论基础	(116)
第二节 中国区域经济均衡发展政策的出台及实施	(121)
一、中国区域经济均衡发展政策的出台	(121)
二、中国区域经济均衡发展战略的实施	(124)
第三节 中国区域经济均衡发展政策实施效果的评价	(131)
一、投资效果	(131)
二、产业分布	(133)
三、城市化发展	(136)
四、差距问题	(138)
五、交通基础设施	(138)
第六章 中国区域经济非均衡发展政策	(141)
第一节 中国区域经济非均衡发展政策综述	(141)
一、东倾的非均衡发展战略	(141)
二、区域协调战略的实施	(146)
第二节 中国区域经济非均衡政策的主要模式	(149)
一、梯度开发模式	(149)
二、点轴开发模式	(151)
三、增长极模式	(153)
四、地域生产综合体模式	(153)
五、西部地区设立“边境特区”模式探讨	(154)

第三节 具体区域政策的实施	(156)
一、区域倾斜政策	(156)
二、区域协调政策	(160)
第四节 中国区域经济非均衡政策实施效果的评价	(163)
一、实施区域倾斜发展战略效果评价	(163)
二、实施区域协调发展战略效果评价	(166)
第七章 西部大开发政策(上)	(167)
第一节 现行的西部大开发政策综述	(167)
一、现行的西部大开发政策综述	(167)
二、西部大开发政策实施效果	(180)
第二节 财政税收政策	(187)
一、现行的财政转移支付制度	(187)
二、税收政策	(194)
第三节 产业政策	(197)
一、现行国家支持西部地区产业发展的政策	(198)
二、西部产业发展政策的实施效果	(206)
三、西部产业结构调整方向	(210)
四、加快西部产业发展的政策建议和措施	(212)
第四节 投资政策	(216)
一、国家支持西部发展的投资政策	(216)
二、国家对西部投资政策的实施效果评价	(220)
三、西部需要积极吸引国内外资本进入	(227)
四、加大西部投资力度的政策性建议	(229)
第八章 西部大开发政策(下)	(234)
第一节 资源开发利用政策	(234)
一、西部地区资源利用现状	(234)
二、国家对西部资源开发现行政策	(244)
三、西部水土资源开发利用政策	(249)

四、西部能矿资源开发利用政策	(255)
五、西部非能矿资源开发利用政策	(262)
六、“西气东输”和“西电东送”政策	(267)
第二节 西部生态环境政策的利益补偿机制	(275)
一、建立西部生态环境补偿机制的必要性	(275)
二、生态环境利益补偿机制的基本概念及 国际借鉴	(281)
三、现行西部生态建设的有关补偿政策及 效果评价	(290)
第三节 西部农村的反贫困政策	(300)
一、西部地区的贫困状况	(300)
二、西部地区致贫的原因	(307)
三、反贫困政策的绩效与评价	(314)
第九章 西部沿边开放政策	(331)
第一节 西部沿边开放政策的内容及实施效果	(331)
一、西部沿边开放政策的内容	(332)
二、西部沿边开放政策的实施效果	(337)
第二节 西部沿边开放的有利条件和制约因素	(341)
一、西部大开发背景下扩大沿边开放的 有利条件	(341)
二、扩大西部沿边开放的制约因素	(346)
第三节 促进西部沿边及边境地区经济发展 的政策框架	(348)
一、西部沿边开放的目标与自由贸易区的建立	(349)
二、促进沿边开放与边境地区发展的政策架构	(350)
第四节 加强与周边毗邻国家经济技术合作 的政策措施	(353)
一、东盟—中国自由贸易区前景分析	(353)

二、遵循 WTO 规则, 规范确立自由贸易区建设的 政策目标和覆盖范围	(362)
三、中国—东盟自由贸易区建设的政策架构	(364)
第十章 国家关于振兴东北老工业基地政策	(377)
第一节 东北老工业基地发展现状及现行政策	(378)
一、东北老工业基地的发展现状	(378)
二、东北老工业基地的现行政策	(381)
三、国家支持东北老工业基地振兴的政策效果	(388)
第二节 政策层面下存在的主要问题	(392)
一、结构及体制性问题	(392)
二、国企改革发展问题	(393)
三、就业和社会保障问题	(395)
四、非公有制经济发展问题	(397)
五、“金融瓶颈”问题	(398)
第三节 区域协调发展下的区域经济政策	(399)
第十一章 中部崛起及其政策	(412)
第一节 中部经济塌陷的表现及原因	(412)
一、中部塌陷的表现	(413)
二、“中部塌陷”一般层面的原因	(416)
三、中部塌陷政策层面的原因	(424)
第二节 中部崛起的条件	(428)
一、中部崛起的机遇	(428)
二、中部崛起的条件	(430)
三、中部崛起需要内外力的共同作用	(432)
第三节 中部崛起需要政策支持	(436)
一、中部崛起的总体战略	(436)
二、支持中部崛起的政策建议	(438)
第十二章 国外区域经济政策	(448)

第一节 国外区域经济政策实践综述	(448)
一、国外实施区域经济政策的原因及工具选择	(448)
二、国外治理问题区域的区域经济政策实践	(450)
第二节 英国的区域经济政策	(454)
一、英国区域经济政策产生的背景及存在 的区域问题	(455)
二、英国区域政策的演变	(456)
三、英国区域政策实施的效果与启示	(465)
第三节 美国的区域经济政策	(468)
一、美国区域经济政策产生的背景	(468)
二、美国区域经济政策的演变	(469)
三、美国区域经济政策的实践案例	(471)
四、美国区域经济政策实施的效果及对 我国的启示	(475)
第四节 德国的区域经济政策	(479)
一、德国区域经济政策的演变	(480)
二、德国区域政策的体制、法律基础、执行 机构及目标地区	(482)
三、德国区域经济政策的具体内容及其特点	(484)
四、德国区域经济政策给我们的启示	(488)
第五节 日本的区域经济政策	(489)
一、日本区域政策产生的背景、区域问题的表现 及原因分析	(490)
二、以国土开发为核心的区域经济政策的演变	(492)
三、日本开发落后地区的实践案例	(496)
四、日本区域经济政策的主要特点	(499)
五、日本区域政策实施的效果及对我国的启示	(503)
第六节 巴西区域经济政策	(506)

一、巴西区域政策产生的背景、存在的区域问 题及原因分析	(506)
二、巴西区域经济政策的内容与实践	(509)
三、巴西区域经济政策的实施效果及 对我国的启示	(514)
第七节 前苏联区域经济政策	(521)
一、前苏联经济区的划分及其特点	(522)
二、前苏联区域经济格局的演变	(523)
三、前苏联的区域经济政策实践案例	(526)
四、前苏联区域经济政策的特点	(530)
五、前苏联计划经济体制对我国建国初期生 产力布局的影响	(535)
第八节 中外区域经济政策对比	(538)
一、中外区域经济政策差异	(538)
二、中外区域经济政策共同之处	(544)
第十三章 中央政府支持落后地区开发的国际借鉴	(549)
第一节 国外落后地区的区域政策战略	(550)
一、移民就业与移业就民	(550)
二、最困难区域和潜力最大区域	(551)
三、地区繁荣与人民富裕	(552)
四、充分就业与结构优化	(553)
五、全面发展与增长中心	(554)
第二节 国外落后地区的开发模式	(554)
一、增长极开发模式	(555)
二、地域生产综合体开发模式	(557)
三、产业滚动开发模式	(558)
第三节 国外落后地区开发采取的区域政策措施	(561)
一、成立专门的开发组织管理机构	(561)