

爱国公约和
人民调处工作

福建省高级人民法院编
福建人民出版社

前　　言

邓小平同志在关于整风运动的报告中曾指出：对于“大法不犯，小法常犯”的不良分子，可以考虑由社員代表大会，或乡人民代表大会制定公約，加以約束，并建立人民調处委員会負責公約的执行。根据这一指示的精神，我省各級政法部門，在省委和各級党委領導下，充分发动群众，积极試行了制訂社会主义爱国公約和建立調处委員会的工作。一年多来，我省在这項工作中，已获得一定的成績，也取得了一些經驗。虽然这些經驗还不很成熟，但是为了进一步做好这一工作，我們特将試行的情况和体会总结出来，編印了这本小冊子，供各地司法干部和調处委員在工作中参考。

在这本小冊子里，我們根据本省各地的試行情况，闡述了普遍制定社会主义爱国公約和建立人民調处委員会的重要意义；結合实际情况解說了社会主义爱国公約的性質、基本內容和人民調处委員会的任务、職責范围；并在文章中結合介紹了一些推行社会主义爱国公約和建立調处委員会的工作經驗。此外，为了具体地介紹調处委員会如何为人民排难解紛，我們把几个調处委員的典型事例附在书內，以便各地調处委員學習他們的好品質和好經驗。

由于我們編輯水平的限制，这本小冊子整理得还不够好，甚至可能还有某些錯誤，希望讀者批評指正，以改进我們的工作。

福建省高级人民法院

1958年7月15日

目 录

一、普遍推行爱国公约具有重大意义.....	(2)
二、制订爱国公约必须充分发动群众.....	(9)
三、違約处理不能超过“團結——批評——團結”的 原則.....	(18)
四、普遍地建立調处委員會.....	(18)
五、調处委員會的任务、职权、委員条件和工作紀律.....	(18)
六、基层法院和有关部门要加强对調处委員會的指导.....	(22)

附：調处工作數例

一、調处主任王昌流.....	閩侯县人民法院 (27)
二、調解員巧断花生案.....	楊 鵬 (37)
三、再生娘.....	俞鎮毛、成 (38)
四、一貼見效.....	飞 鳴 (41)
五、从“龙嘴”里夺得了丰收.....	罗时潤 (43)
六、查清疙瘩案，教好疙瘩人.....	林秀木 (44)
七、智断爭鷄案.....	林威肅 (46)
八、闖鷄.....	張水坤 (48)

中国共产党第八届中央委员会第三次扩大会议，邓小平同志在关于整风运动的报告中指出：“各地农村都有一些‘大法不犯、小法常犯’的不良分子。对于这些人，如果由地方法院处理就不胜其烦，但是不加处理，对于生产秩序和社会秩序又有很大妨害。可以考虑由社員代表大会或者乡人民代表大会定出切实可行的公约，由上一级政府批准，加以约束，并建立調处委员会负责公约的执行。违反这些公约的，可以授权合作社或者乡政府，给予以适当处罚。这是一种群众性的自我教育、自我监督、自我约束的办法，是社会主义社会限制个人主义、改造旧的风俗习惯、形成新的风俗习惯的重要方法。不但在农村中，而且在城市中、在厂矿机关学校中，都可以试行。”根据党中央这一指示的精神，在党委领导下，1958年我省各级人民法院会同公安、检察机关，在全省各地进行了试行工作。许多乡、社、工厂、企业、街道都制订了社会主义爱国公约，建立了調处委员会。人民公社化以后，有的结合整顿巩固人民公社工作，对爱国公约进行补充修訂，对調处委员会进行了整顿。据整社初期的調查，全省约有二千六百个調处委员会，两万多名調处委员，比全省司法干部多二十多倍。仅据八百五十一个調处委员会的不完全统计，1958年就調处了各种民间纠纷三万六千余件。莆田县今年一至六月份统计，調处委员会調处了四千余件纠纷，为该县法院同期收案的十三倍；在移风易俗、排难解纷、增进团结、服务生产等方面也都发挥

了它的积极的作用。通过这一阶段試行，我們有理取鬧。如閩會：

覺，就是跑去
鴨子二十多只

一 普遍推行愛國公約具有重大要下田；分配 不执行。党支部

解放以来，全国人民在党和人民政府的领导下抓我，通知我治运动和三大社会主义改造的胜利，特別是全民大坏道德风气，社化以后，我国社会主义建設获得了飞跃的发展，閩侯县台屿乡了根本的变化，人們的觉悟程度和組織程度空前提，甚至在妇女高涨，社会主义道德风尚正在广泛地树立起来，大姓林的妇女，众都已能自觉地遵守国家的法律法令和各项政策，安定。但是，还要看到：人們头脑中的資本主义思反政策法令，留下来的陋俗恶习，还有很大影响。要克服这些不区有些人买卖惯，还需要經過长时期的斗争。无论在城市或农村侮辱妇女人格数“大法不犯、小法常犯”的人，他們不好好从事統购統銷法令遵守国家政策法令，妨害公共秩序，違反劳动紀律向群众誇耀：产，敗坏社会公德。据我省1958年公社化以前的調館)”，使其大体上有以下几种类型：

爱护公共財物

一、妨害公共秩序，小偷小摸，小量赌博，搬林乡一个姓林斗殴。华安县丰山乡有些妇女怕东西被偷而不敢下，发了脾气，反映“人在田地心在家”。群众形容挑撥是非的人东西一錢如命双面蛟”，形容喜欢吵打謾罵的人是“烏鵲”、“把社里的犁挂“狗臉貓面”。閩侯县台屿乡有个妇女爱罵街，她西撞，沒等撞八十戶，就被她罵了五十戶。該县琯前乡黃兴化生他不良行为，員以砍柴为名，上山赌博，結果誤了收地瓜农时，也起着坏作用多斤。

社化以后，並

二、違反劳动紀律。有些二流子懒汉，經常曠不同程度地有

他们有理取闹。如閩侯县琯前乡有个郭某，在社里放鸭子，觉，就是跑去玩耍，嘴饑了就偷杀鸭子吃，这样连吃鸭子二十多只。同安县美林乡有个搗蛋鬼，队长分配要下田；分配他下田，他要出海；政府号召圈猪积肥不执行。党支部說了他几句，他把領巴一抹，諷刺领导下抓我，通知我一声，我剃光胡子等你。”

全民大坏道德风气，虐待父母子女，調戏玩弄妇女，伤害家发展，閩侯县台屿乡有几个有流氓习气的人，常常在妇女面前空前提，甚至在妇女面前脱裤子，把妇女吓跑。又如同安县来，大姓林的妇女，待自己亲生子是吃饱穿好，待养子则打政策，

主义思反政策法令，小量投机，乱砍山林，买卖婚姻，高利这些不区有些人买卖婚姻，把未结婚的妇女分为几等，价錢或农村侮辱妇女人格。又如閩侯县洲尾鎮有些人不参加集体好从事統购統銷法令，私自套购水果等物，到福州做投机买动紀律向群众誇耀：“出門一轉，一天三館（指吃飯館、住前的調館）”，使其他人也不安心农业生产。

爱护公共財物，小量貪污，損公利私，任意损毀公物。專，搬走林乡一个姓林的社員用社里剛修好的一輛水車車水，不敢下，发了脾气，就用鋤头把水車打坏。霞浦县隴头乡藍作的人，东西一錢如命，对社里的东西則毫不愛惜。一天犁田，、“把社里的犁挂在牛后面让牛从地上拖着走。一路叮叮叮，她西撞，沒等拖到家里，就拖坏了。

兴化生他不良行为，如巫婆神汉，求神拜佛，傳播謠言，欺女时，也起着坏作用。

社化以后，这种不良行为大大减少，在种类上也有些正常曠不同程度地存在着。这些不良行为，对团结、生产、

社会秩序有很大的危害。如果任它蔓延下去，不但可以发展到犯罪，而且对社会起着腐蚀作用，败坏社会风尚。有些干部群众对这种不良行为虽然不满，但又无可奈何。有的说：“吃饭活不干，到处找麻烦，不是咒邻居，就是骂社干，有的偷东西，也有跳神汉；捕又不够，批评不怕，教育不听，真是难办！”广大爱国守法的劳动人民，对于这些损害集体利益、败坏道德的行为十分痛恨，他们迫切希望党和政府对这些人加强教育和约束。由此可见，约束和制止不良行为已经成为广大群众的迫切要求了。

目前，全国人民正在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义，这些不良行为，对于进一步发扬人民热爱社会主义的积极性是不利的。但这些不良行为是旧社会遗留下来的，基本上是属于人民内部的道德风尚问题，有些行为虽然是违法行为，但还达不到交司法机关处理或者按治安管理办法处罚的程度，所以最好的约束办法是用发动群众根据社会主义的原则制订公约，订出一种代表全乡、全社人民意志的爱国公约来，用群众的力量，对这些有不良行为的人进行教育、监督和改造。

因此，我省各级人民法院会同公安、检察机关，在党委领导下，在全省各地许多公社、工厂、企业、街道，发动群众制订了爱国公约，并建立人民调解委员会，负责公约的贯彻执行。根据许多地方制定和执行爱国公约后的情况来看，一般都出现了五好风气：

一、热爱社会主义。通过制定和执行爱国公约，广大群众更加明确了走社会主义道路的政治方向，单干户自动要求入社，只顾搞私人副业的也服从调配，参加集体劳动。如闽侯县台屿乡通过贯彻爱国公约，有七户过去屡经动员不入社的单干农民，自动要求入社，完成了全乡合作化；一些自私自利专搞私人副业的也立即转入农业，统一由社指挥，勤出工、勤干活，随着就掀起了

农业生产大跃进的高潮。

二、积极劳动，努力生产。如同安縣馬巷乡洪溪大队原来对分配各种小麦三百亩的任务进展缓慢，位居全社第九位。通过检查爱国公约执行情况，社員情緒很高，在五天内超额四十八亩完成各种任务，跃居全社第二位。华安县沙建乡訂約后，出工人数由八百多人增至一千一百多人。过去是退出工、早收工；現在是“脚踩露水，头頂星星”。乡里原来有些不劳动爱打扮的妇女，群众叫她們是“观音”、“仙女”，訂約后，这些人也参加劳动了。群众滿意地說：“观音出世了”，“仙女下凡了”。宁德县六都村妇女林碧香，过去不爱劳动，喜欢梳妆，訂立爱国公约的时候，群众貼她一張大字报：

溪口村里一姑娘，此人名叫林碧香，
自从出嫁到六都，劳动生产她嫌脏，
日上三竿才起床，左顧右盼爱梳妝。

見了这个批評后，她立即脫下鞋袜，参加修筑水库，不到五个月，得了一千二百多个工分。檢查爱国公约时，群众又貼大字报表揚她：

碧香思想大轉变，日夜劳动在田間；
长期苦战人人贊，各項任务她領先。

三、遵守法紀，路不拾遺。連江县琯头乡，解放前是国民党軍事基地，社会渣滓很多，有小偷小摸一百五十多人，每月要发生數十起偷窃案。訂約后，这些有偷摸行为的人大都变好，几个月內，全乡向調处委员会交来拾得物品三十多件，其中手表三只，金戒子二只，皮包五个，錢二百九十一元，鋼筆九支。仙游县大济人民公社七一营四連社員張阿标，过去迷恋赌博，輸了錢就和老婆大打出手，鬧得家庭乱嘈嘈的。受了公約教育，他立即表示今后决不赌博，重新做人，并写詩揭发赌博的危害，表示懺悔。

詩云：

“賭錢、賭錢，彻夜无眠，田长青草，灶断炊烟，失魂落魄
卖屋卖田，孩子呼爹，老婆呼天。”

宁德县七都乡原有懒汉懒婆三十九人，訂約后有三十五人变成干活两头摸黑，凡事积极劳动苦干。如二十一岁身强力壮的青年林挺仁，原来好吃懒做，平常不是喊腰痠，就是叫头痛。1957年全年只做二百个工分，社里派工他不干，批評他就頂，月月出卖家具，經常向社里借錢，群众称他是“馬蜂”。訂了公約后，小孩見他就唱道：“調皮搗蛋，派活不干，不是流氓，也是懒汉。”生产队长将公約逐条念給他听，調处委員經常向他进行教育。在群众的教育下，他提高了認識，主动檢討了自己好逸惡勞的錯誤，表示坚决改正。以后天天出工，每月都能掙二百六七十工分，两次被評上模范。群众反映說：“浪子回头变模范，这是公約把挺仁約束好了”；“过去都説懒汉不能改，麻瘋病不能治，有了共产党領導，什么都有办法”！

四、尊老爱幼，和睦家庭，团结里邻，讲究社会公德。如霞浦县壠头乡林淑治兄弟三人，有一个老母亲，誰也不奉养。經制訂公約受了教育后，三个兄弟爭着請母亲到自己家去吃饭，弄得老人家不知去那一家好。后来三兄弟約定，每人每月輪流奉养十天。老人家感慨地說：“分居两年无人問，今天訂了爱国公約，年迈人又有了幸福。”同安县城郊妇女陈蓮，一貫罵人，綽号“烏鵲”，訂約后，群众說：“烏鵲不叫了。”閩清县坂东鎮有一对十三年分居不說話的夫妻，两个二十多年死对头的妯娌，訂約后都和睦了。宁德县七都乡三阳店妇女林細妹和翁賽梅虽是邻居，但結怨很深，一見面就吐唾沫、瞪眼、吵打。有一次从三阳店一直打到七都街，群众称她們一个是“罗猴”，一个是“七煞”。訂公約时，群众要她們表示态度，两个人都作了自我檢討，攜手

回去，以后一起去劳动，谁早叫谁，好象亲姐妹。群众写大字报表扬道：讲理不吵架，冤家变亲家，共同搞生产，见面笑哈哈。

五、破除迷信，相信科学，讲究卫生。许多地方通过讨论爱国公约，巫婆神汉现身说法，揭穿“显灵”、“扶乩”、“命运”根本是假的，菩萨是泥塑木雕的，跳神只是神棍们混饭骗财的手段。同安县美林乡看风水的林土说：过去我给人看坟弄神弄鬼，看在田地里，这是我的罪过，今后我劝大家都把坟做在没用的山上。许多劳动人民中的“善男信女”，也以“过去敬一辈子菩萨，不曾给自己带来幸福，只有共产党来了，才真正翻了身”等切身体验，决心破除迷信，相信科学。宁德县七都乡订约后，立即改变了死了人长期在家里停柩的坏风俗，把一百六十多具棺材全部清出搬上山埋葬。许多地方通过贯彻爱国公约，大大推动爱国卫生运动，使讲卫生、除四害成为经常习惯。

这些风气的形成，对促进工农业生产大跃进、巩固人民公社起了很大作用。宁德县七都乡原为国民党模范乡，反动基础较深，社会渣滓很多，赌博成风。正当春耕大忙阶段，各生产队暮气沉沉，每天上午八点出工，十点即收工，生产没劲。这个乡的土地是全县最肥沃的，1957年亩产只五百六十斤，低于全县平均亩产量。订立爱国公约后，全乡出现一片新气象，赌博绝迹，偷窃、吵架、斗殴大大减少，有六十七个懒汉积极参加劳动，八十二个搞私人副业的立即转入农业，十四户单干农民全数入社。群众生产情绪高涨，提出“与天争时，与地争利”的口号，“吃在田头田尾，做到日头连月”。派工也好派了，过去动员该乡群众支援六都修水库，互相推托不去，订约后动员五百名劳力，大家争先恐后去了九百五十名。

群众概括贯彻爱国公约的显著效果是：懒汉下田，小偷减少，赌博绝迹，没人吵架，家庭和睦，生产起劲，工作好干，面

貌一新。不少地方并編了爱国公約是法宝等歌謡來歌頌它的成效。

从普遍推行爱国公約形成了“五好”的社会风气来看，推行爱国公約是具有重大意义的。它不仅对轉变社会风气有着重大意义，而且更重要的是它对提高人民群众的社会主义觉悟，促进工农业生产大跃进，貫彻社会主义建設总路綫，巩固人民公社也有着很大的現實意义。爱国公約既是广大人民用社会主义的标准，来經常进行自我教育、自我监督、自我約束的工具。有了这种公約，就好象有了镜子一样，大家随时可以用来对照自己，看看自己还有那些地方不符合新社会做人的标准；有了这种公約，就可以使人們懂得新社会提倡什么、反对什么，那些是新社会道德、那些是旧社会恶习，那些事可以做、那些事不可以做；这对于养成积极劳动、遵守秩序、遵守紀律、遵守社会公德、維护集体利益的习惯，将发挥巨大的作用。所以，爱国公約又是新社会限制个人主义、发揚集体主义、改变旧的风俗习惯、形成新的风俗习惯的重要方法。它既可以約束和制止不良行为，預防犯罪；又可以提高人們的社会主义觉悟和道德品質，鼓舞群众中的好人好事，增强群众对旧社会傳統恶习的抵抗力。再从国家法制上來說，有了爱国公約，它和治安管理、刑事处罚就好象筑成三道防线一样，使一般不良行为和犯罪行为都能得到适当处理，以便更好地維护社会秩序，保障人民正当权益不受侵犯，保卫社会主义建設順利进行。所以，推行爱国公約又是我国社会主义法制建設中的一个重要組成部分。

但也有人認為这些“大法不犯、小法常犯”的人，只要由政府管就行了，不必由群众訂爱国公約来約束。这种看法是錯誤的。因为对这些有不良行为的人既然象前面所說的“不管不行”，那末最有效的办法就是群众的約束和监督。如果只想交給政府管，

实际上面那末广，政府管不了那么多，那就不能有效地、妥当地約束这些不良行为，想省事反而会費事。

也有些人对用愛國公約約束不良行为沒有信心，認為“这种鞦韆破鞋的人（指有不良行为的人）死了一个，还会有一个，好了几个，又会坏几个”，“好人不訂会遵守，坏人再訂也无用”；有些人抱着“各人自扫门前雪，休管他家瓦上霜”的态度，“只要自己守法就是了，何苦互相监督，得罪人家”；有些人怕公約訂了不能执行，“开头热滚滚，最后冷冰冰”；这些錯誤認識，都是与对制訂愛國公約的意义認識不足相联系的。我們要懂得，在共产党教导下，对作恶多端的反革命分子、犯罪分子都有办法改造，难道对有些不良行为的人就沒有办法嗎？何况有不良行为的人，基本上都是人民內部有錯誤有缺点的人，他們的根本利益与社会主义的利益是一致的，只要經過說服教育或批評改造，他們是可以听党的話接受社会主义的原則的，他們的政治觉悟和思想認識也是可以提高的。因此，愛國公約的規定是完全可以执行的。前面所說的許多事实充分說明把有不良行为的人改造成为具有社会主义道德品質的新入，是完全可能的。

二 制訂愛國公約必須充分发动羣众

爱国公約既能發揮这样大的作用，又有这样重大的意义，那么怎样来制訂公約呢？大家知道，爱国公約虽然只有几条条文，但好比一乡一社的“小憲法”，是每一个人做人的标准，大家都 要遵守。这样的大事，如果简单化地光靠少数几个干部包办，写上几条，由少数人来监督执行，就必然会出现同具文，一定行不通。要訂好爱国公約，必須在党的领导下，充分貫彻群众路綫，发动群众大鳴大放，貼大字报，展开辯論，让群众充分認識制訂爱国

公約的必要性和貫彻执行爱国公約的可能性，以及制訂、执行爱国公約与自己利益的一致性，然后由群众自己討論制訂，自己来监督执行，自己来教育自己。只有这样群策群力，才能把这件关系到每个人的大事情办好。

許多地方在制訂、修訂爱国公約的时候，都是先調查摸底，掌握本乡本社存在各种不良行为的情况，搜集不良行为的事例，用这些生动的很現實的問題，通过會議，运用各种宣傳工具、广泛深入地进行宣傳教育，发动群众討論。使群众認清不良行为的危害和訂立爱国公約的好处，并教育有不良行为的人。然后針對本乡本社的具体情况，由群众討論提出公約的內容，写成条文。在农村，由乡社的人民代表大会討論通过；在城市，由街道居民会議等討論通过，并报上一級领导机关審查批准执行。上一級领导机关如果審查到公約的規定和現行政策法令有抵触的，得予修改或撤銷。这样的做法，事實證明是比較妥善的。

福安县穆洋区在推行这一工作时宣傳得好：“人人都爱护社的財物，社的財物也有我一分；人人都不偷別人的东西，我的东西就不会被別人偷去；人人都不賭博，自己的丈夫儿子就不会輸錢，家庭就会和睦；你爱你的媳妇，你的女儿出嫁了也不会受婆婆的气；你敬你的婆婆，你做了婆婆，媳妇也会敬重你；你不騙人，人不騙你；人人勤勞生产，糧食打得多，分配給我們的也多”。这些宣傳，說出了人人行动，約束不良行为，树立新道德風氣，和个人利益是完全一致的道理。

只有經過充分的宣傳发动，做到家喻户晓，人人皆知，才能使每一个人都能深刻懂得什么是應該提倡、遵守的社会公德和秩序，什么是應該抵制、革除的陋俗恶习，造成拥护爱国公約、遵守爱国公約、抵制不良行为的气氛，才能达到使大家自觉遵守、互相监督的目的，爱国公約的貫彻执行才有保証。許多地方这样

做了，并对有不良行为的人进行思想教育，启发他们自觉自动改正错误，马上懒汉出工了，神汉、巫婆改业了，小偷小摸有的把赃物暗地送还失主门口。流氓、懒汉保证：今后无病天天出工，开会一定参加，不偷别人东西，就是捡到也不要，群众高兴地说：“这一定是毛主席想出来的好主意，公约还没有订，就有这样灵效，订了公约，社会主义可更有保证了”。

那末，制訂爱国公约應該包括那些基本內容呢？

如上所述，我們制訂爱国公约是为社会主义服务的，所以制定爱国公约應該面向全体人民，既要正面地提倡树立社会主义的风俗习惯，又要針對不良行为，提出約束和反对那些旧的不良风俗习惯。因此，它的名称可以统一叫做“社会主义爱国公约”，以便于和其他公约区別开来。公约内容要从有利生产、有利团结、有利调动群众的生产积极性出发，針對当地当时生产秩序和社会秩序方面較普遍突出的问题，提出提倡什么，反对什么。尽管各地情况有所不同，但一般应包括以下几項基本內容：

首先，要提出拥护共产党领导、热爱社会主义的问题。拥护共产党领导、热爱社会主义，这是关系着我們全国人民幸福的根本問題。共产党、毛主席，是我们全国人民的救星。听党的話，接受党的教育，坚决拥护党的领导，我們就不会走錯路，就不会迷失方向。社会主义共产主义是我们建設幸福生活根本目标。大家都热爱社会主义，一心一意，共同劳动，共同前进，就可以更快地建成社会主义社会，早一天过到富裕、幸福的美好生活。这一条是新社会做人的根本标准，也是社会主义爱国公约最根本的內容。

第二，要規定积极劳动生产，遵守劳动纪律，服从調配；反对游手好闲，偷工减料，曠工費时，不听指揮，无理取鬧，影响集体生产。社会主义是靠劳动創造的，劳动纪律是完成生产任务

的保證。規定了這一條，既可以對懶漢和不遵守勞動紀律的人進行約束，又可以對大家經常進行勞動紀律的教育，發揮大家的勞動積極性，還可以組織勞動競賽，這對發展生產、鞏固人民公社，加速社會主義建設，都是非常重要的。

第三，要規定愛護公共財產，反對任意損壞公物，貪污舞弊，損公利己。公共財產是增進全體人民福利的物質基礎，是建設社會主義的物質保證，是神聖不可侵犯的。規定這一條，可以經常地教育群眾同各種各樣侵犯公共財產的行為開展鬥爭。

第四，要規定遵守國家政策法令，反對隱瞞產量，投機買賣，偷稅漏稅，違反國家和集體利益。我們的國家是人民當家作主的國家，我們國家的各項政策法令是代表全體人民共同的利益的，少數人只顧個人利益、違反政策法令、危害國家和集體利益的行為，必須堅決反對。

第五，要規定遵守公共秩序，維護社會治安，反對賭博偷竊，反對吵架斗毆、打人罵人；要提倡遵守社會公德、尊婆愛媳，反對虐待父母、子女，調戲婦女，反對破壞他人婚姻、家庭和敗壞道德風氣等。

以上內容，可供各地制訂愛國公約的時候參考。但主要還應根據各個地區的不同特點，加以具體化。公約內容，除了上述基本方面的內容外，對於當前生產、生活上其他突出問題和政治任務，如護林、防火、防特、防盜、防爆炸、防中毒、防止其他災害事故、講衛生、除“四害”等，也可以結合訂進去，以減少公約名目。但是，也要注意重點突出，不要無所不包。公約條文不要繁瑣冗長，要簡明扼要，使大家易懂、易記、易執行。愛國公約制訂後，還要隨著情況的變化而變化，每隔一定時間，對於不適合當前情況的規定要作必要的修改、補充。比如人民公社化以後，各地結合整頓公社修訂愛國公約，在內容上又增加了擁護

人民公社，服从社队干部领导，坚持民主办社，发扬干部民主作风，反对违法乱纪、强迫命令等条款。这样，随着形势发展，不断作必要的修订、补充，就会使公約时时都切合实际，条条都具有现实意义，而不致流于形式。

三 違約处理不能超过“團結——批評——團結”的原則

爱国公約是群众自己制订的，绝大多数群众必然会自觉遵守。但是，也会有些人或者由于一时没有遵守公約的习惯，或者由于觉悟不高有意不遵守公約，因此，发生一些違約行为是很自然的。

不过应该肯定，在一般違約的行为中，主要的还是属人民内部矛盾的性质，因此必须根据“團結——批評——團結”的原则，用说服的办法来提高他们的觉悟，纠正他们的错误和缺点，而不是用压服的办法来解决。减少違約现象的根本办法，是提高人民群众的觉悟。所以我们应该坚决依靠党委，结合各项工作，经常检查爱国公約执行情况，进行政治思想教育。许多地方采用组织群众定期过“爱国公約日”（简称“公約日”）的办法，向群众进行经常的思想教育，这是一种很好的形式。他们组织全乡、社（队）群众，按生产小队，定时地开小组会。小组会就以搞好生产为中心，以检查公約执行情况为内容，看看这一段时间里，公約条文那些执行得好，那些执行得不好，那些人执行得好，那些人执行得不好，开展表扬批评，找出执行好和不好的原因，寻求改进办法。这样不但绝大多数一般性的違約行为在“公約日”上可以得到批评纠正，而且还可以把会上发揚起来的积极因素，马上反映到劳动竞赛和各种工作中去。广大群众非常欢喜这种方法。他们说：党员有“党日”，团员有“团日”，社员有“公約

日”，大家有意見，“公約日”見面。如長樂縣鶴上鄉1958年6月第一次組織各個生產隊過“公約日”，會上大家提出社員陳文忠一貫愛護社里財物，亂丟在外面的農具，經常都是他主動收拾的，一致表揚他，并表示要向他學習。大家還表揚了陳德堯生產隊插秧最合標準，社管理委員會根據大家意見給予二十七個工分的獎勵。受表揚的人中，也有過去有不良行為現在轉變較好的。“公約日”上也檢查了一些不利生產的違約行為，革新覽隊即查出有關生產上貫徹公約不力和違約問題一百三十一件，經過批評和自我批評，迅速地都得到了糾正。社員陳子清劈田埂草有偷工行為，經批評後，第二日就主動補了課。陳德堯生產隊有十二擔糞桶用完后丟在外面日晒雨淋，經提出意見，第二日就派專人保管。陳務務生產隊積肥任務進展緩慢，隊長陳務務主動檢討是他沒抓緊領導，這就把社員帶動起來一起檢討，大家保證迎頭趕上。隨即調配勞力組織了一個突擊積肥專業隊，第二日，隊員們冒雨出動積肥，結果提前超額完成積肥任務。同安縣馬巷鄉洪溪大隊去年冬種時，公社分配他們種三百畝小麥，進展遲緩，不能按時完成任務。他們就以搞好冬種為中心，組織社員過“公約日”。會上社員林族檢討自己干勁不足，主要是認為公社化以後，吃飯有了保障，沒有后顧之憂，想歇一歇，讓別人多作一點，這是剝削階級不勞而獲的壞思想，保證立即改正。其他社員也對照公約作了檢查，馬上鼓起干勁，投入冬種高潮，苦戰了五天，超額四十八畝完成各種任務。莆田、仙游等縣有些大隊確定每月陰曆十五在月光底下過“公約日”已形成制度。社員們反映：愛國公約是“小宪法”，好比一根尺，一月一量，能量出是非長短；過“公約日”是“小整風”，好比一個澡堂，一月一洗，能洗掉身上肮贓。

除了“公約日”檢查執行愛國公約情況，通過表揚和開展互相批評，解決一般違約行為外，對少數違約比較嚴重、屢教不改、