



农村经济发展与经营管理丛书  
NONG CUN JING JI FA ZHAN YU JING YING GUAN LI CONG SHU

主编：晋保平 蔡昉

YU YE JING YING YU GUAN LI



# 渔业经营与管理

徐全军 编著

农村经济发展与经营管理丛书

主编 晋保平 蔡昉

# 渔业经营与管理

徐全军 编著

 中国社会出版社

## **图书在版编目 (CIP) 数据**

渔业经营与管理/徐全军编著. -北京: 中国社会出版社, 2006. 9

(农村经济发展与经营管理丛书/晋保平, 蔡昉主编)

ISBN 7-5087-1221-8

I. 渔... II. 徐... III. 渔业经济—经济管理—研究—中国 IV. F326.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 100835 号

---

**丛书名:** 农村经济发展与经营管理丛书

**主 编:** 晋保平 蔡 昝

**书 名:** 渔业经营与管理

**编 著 者:** 徐全军

**责任编辑:** 张国洪

---

**出版发行:** 中国社会出版社 邮政编码: 100032

**通联方法:** 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

**经 销:** 各地新华书店

---

**印刷装订:** 北京印刷一厂

**开 本:** 140mm×203mm 1/32

**印 张:** 5.375

**字 数:** 135 千字

**版 次:** 2006 年 9 月第 1 版

**印 次:** 2006 年 9 月第 1 次印刷

**定 价:** 8.00 元

---

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

# 建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

## 编辑指导委员会

主任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

## 农村经济发展与经营管理图书编辑委员会

主任：王石奇 晋保平

副主任：李宗达 蔡昉 崔富春 翟胜明

委员：赵睿 赵一红 左义河 宗颖生 弓永华

## 农村经济发展与经营管理丛书

主编：晋保平 蔡昉

副主编：赵睿

# 总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力开展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山

同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

值此“新农村书屋”付梓之际，以此为序。

二〇〇六年九月

# 目 录

## 第一章 渔业概述

- 第一节 渔业的概念和分类 /1
- 第二节 渔业的地位和作用 /4
- 第三节 我国渔业发展概况 /6

## 第二章 渔业资源

- 第一节 中国内陆水域渔业资源 /8
- 第二节 中国浅海滩涂渔业资源 /13
- 第三节 中国海洋渔场的分布 /15

## 第三章 渔政体制

- 第一节 渔政沿革 /24
- 第二节 渔政管理的机构和人员 /25

## 第四章 渔业企业组织

- 第一节 渔业企业管理组织设计 /30
- 第二节 渔业养殖企业的空间组织 /33
- 第三节 捕捞企业的生产组织 /35

第四节 水产品加工企业的生产组织 /37

阅读资料：舟山渔老大的传奇捕捞故事 /41

## 第五章 渔业经营计划

第一节 渔业经营预测 /45

第二节 渔业经营决策 /49

第三节 渔业经营计划 /52

阅读资料：从渔民娃到老总的创业故事 /61

## 第六章 渔业生产

第一节 渔业的生产结构和生产要素 /64

第二节 渔业生产技术 /66

## 第七章 水产品流通

第一节 水产品流通的特点 /83

第二节 水产品暂养技术 /84

第三节 水产品保鲜技术 /88

第四节 水产品保活运输 /95

## 第八章 水产品市场

第一节 我国水产品市场 /101

第二节 水产品的市场需求 /103

第三节 水产品价格 /106

第四节 加入世贸组织后的水产品趋势 /107

## 第九章 渔业保护

第一节 渔业水域保护 /112

第二节 渔业生物保护 /119

第三节 渔政监督检查 /121

## 第十章 渔政办案

第一节 渔政办案依据法律的种类 /126

第二节 渔政办案的要求 /128

第三节 渔业行政违法 /129

第四节 渔政办案程序 /134

案例：渔业污染事故处罚案 /136

## 附录 渔业的重要法律法规

中华人民共和国渔业法 /139

中华人民共和国渔业法实施细则 /148

参考资料 /157

# 第一章 渔业概述

“渔业”是与人类养殖、捕捞、交换水产品相关的行业。渔业可分为水产品养殖业、水产品捕捞业和水产品加工业，又可分为淡水渔业和海洋渔业。

渔业是构成国民经济基础的一部分，它能够促进人类身体健康，为工业生产提供原料，促进农村经济繁荣。从远古时期起，我国就已经是世界上重要的渔业国家之一。新中国成立后，我国渔业生产获得迅速的恢复和发展，1990年以后，水产品产量已跃居世界首位。

## 第一节 渔业的概念和分类

### 一、渔业的概念

最初，“渔业”是指人类在天然的水域中采集、捕捞水生的动物和植物的生产活动；随着社会的发展，“渔业”包含了人类进行人工育苗、放养水生动植物的养殖业；后来，由于科学技术的进步，“渔业”的范围逐渐扩大，现在所说的渔业，除了采集、捕捞、养殖水生动植物外，还包括水产品的储藏、加工、运输、销售等活动以及渔船、渔具、渔用仪器等渔用生产资料的制造活动。

### 二、渔业的分类

对渔业进行分类主要有两种方法：

1. 把渔业分为水产品养殖业、水产品捕捞业和水产品加工业

水产品养殖业包括淡水养殖和海水养殖。人们通过养殖鱼类、

贝类、虾类、蟹类和藻类等来获取经济收益。

水产品捕捞业包括在海洋中捕捞和在陆地水域中捕捞，捕捞的主要是天然生长的水产动物，而不是养殖的那些水产动物。在世界上，水产品主要来自捕捞业。

水产品加工业是用水产的动物或者植物，制作各种食品和非食用品。比如说，把鱼、虾、蟹、贝、藻等制成冷冻品、腌制品、干制品、罐头制品和熟食品等就是制作食品的水产品加工业；把一些水产品加工成鱼粉、鱼油、鱼肝油、水解蛋白、鱼胶、藻胶、碘、甲壳质等饲料和化工医药用品就是制作非食品的水产品加工业。

## 2. 把渔业分为淡水渔业和海洋渔业

淡水渔业是在江河、湖泊、水库、池塘、稻田中进行捕捞或者养殖。淡水水面分布面广，生产投资较少，功效较快，所生产的鱼可供应城乡居民。下面首先对淡水养鱼进行简要介绍。

(1) 湖泊养鱼。在水质较肥沃的湖泊水域中，用拦鱼设备拦截湖泊的全部或一部分，利用天然的水中的饵料，进行养鱼。通常把万亩以下的称为小型湖泊，万亩至10万亩的称为中型湖泊，将10万亩以上的称为大型湖泊。在一些小的湖泊中，可以适当投放饵料以提高产量。在大型湖泊中，应以天然的饵料和鱼类为主，有的也可适当进行人工放养。

(2) 水库养鱼。建水库时，应做好库底清理，水源上游设拦鱼设备，蓄水后清除凶猛的鱼类和其他敌害，根据水库库形、水质、天然饵料投放鱼种。水库养鱼一般利用天然饵料，不进行人工投放饵料。

(3) 池塘养鱼。利用人工开挖的或者天然的池塘进行养鱼。由于池塘体积较小，管理方便，可进行精养。我国池塘养鱼发达地区有江、浙、粤、湘、鄂等省，现在已扩展到各省。

(4) 河道养鱼。选择水位比较稳定、水质肥沃、未被污染、通

航较少的河段，利用拦鱼设备拦截河道来养鱼。用河道养鱼通常以天然饵料为主，不进行人工投饵。

(5) 稻田养鱼。在稻田水中养鱼。稻田内有机物质较多，为鱼提供了食物。同时，利用鱼吃掉稻田中的害虫杂草，排泄粪肥，促进水稻生长。我国稻田养鱼有 1700 多年的历史。

其次介绍海洋渔业，它又可分为沿岸渔业、浅海滩涂渔业、近海渔业、外海渔业和远洋渔业。

(1) 沿岸渔业。在沿岸的海域进行捕捞、养殖。主要用小马力的机动渔船和木帆船，用流刺网和延线钩进行作业。主要捕捞大黄鱼、小黄鱼、带鱼、鱿鱼、太平洋鱿鱼、乌贼、青鳞鱼、金线鱼、石斑鱼、对虾、鹰爪虾、梭子蟹、海蜇等。有的地方养殖海带、紫菜等。

(2) 浅海滩涂渔业。在潮间带和低潮线以内的水域中，进行养殖、增殖、采捕。我国浅海滩涂广阔、资源丰富。浅海滩涂养殖易于人工管理，若采用精养方式，可获得较高产量。在浅海滩涂，可养殖梭鱼、罗非鱼、牡蛎、贻贝、扇贝、对虾、鲍鱼、海参、海马、珍珠等，栽培海带、紫菜等藻类，采捕石花菜、麒麟菜、沙蚕、海胆等天然海产品。

(3) 近海渔业。在离陆地较近的海域进行捕捞。主要用机动渔船，用拖网、围网、流刺网和钓具等进行作业。主要捕获乌贼、大黄鱼、小黄鱼、青鳞鱼、金线鱼、鳀鱼、对虾等。

(4) 外海渔业。在本土领域，在水深 200 米大陆架范围内的水域进行捕捞。主要用渔船或大马力机动渔船，用拖网、围网等进行作业，主要捕获蛇鳕、带鱼、海鳗、深水金线鱼、短尾大眼鳕鱼等。

(5) 远洋渔业。到别国经济区或公海从事捕捞。一种是到外国港附近的渔场进行捕捞，一种是到公海中捕捞。到公海中一般航次时间达半年以上，用大型拖网加工船、大型围网船及大洋延绳钓等进行作业。

## 第二节 渔业的地位和作用

### 一、渔业在国民经济中的地位

农业是国民经济的基础，渔业是农业的组成部分，从而渔业也是构成国民经济基础的一部分。

渔业作为一种生产活动，是人类最原始的产业之一。渔业生产是人类获得蛋白质特别是动物蛋白质来源的重要途径。据统计，目前水产品在人类食物中占总蛋白质的 6%，在人类食用的动物蛋白质中占 17%。有 32 个国家食用鱼产品占动物蛋白质的 34% 以上，日本人的动物蛋白质供应中有 50% 左右来自水产品。

随着食品科学和医学的发展，人们对水产品的营养价值会更加重视。渔业在各国国民经济中的基础地位必将得到进一步提高和加强。

### 二、渔业在国民经济中的重要作用

渔业促进国民经济发展，主要表现在以下几个方面：

#### 1. 促进人类身体健康

随着人民生活水平的提高，对食物的要求也就越来越高。鱼类和其他水产品不但所含的蛋白质高于肉类和蛋类而且脂肪含量较少。例如一般鲜鱼每 100 克可食部分的蛋白质含量约 10 克～20 克左右，相当于牛肉的蛋白质（瘦牛肉 20.3 克，肥瘦牛肉 17.7 克，肥牛肉 15.3 克），超过猪肉的蛋白质（瘦猪肉 16.7 克，肥瘦猪肉 9.5 克，肥猪肉 2.2 克），比蛋类的蛋白质（鸡蛋 14.7 克，鸭蛋 14.2 克，鹅蛋 12 克）高。

鱼类的蛋白质中所含人体必需的 8 种氨基酸（赖氨酸、蛋氨酸、

色氨酸、苯丙氨酸、苏氨酸、异亮氨酸、亮氨酸、缬氨酸) 相当丰富, 与陆地动物相比不相上下。

因此, 发展渔业, 能增强人民体质。

## 2. 为工业生产提供原料

许多渔业产品是轻工、医药、化工的原料, 举例如下。

从海带中可以提取碘、甘露醇和褐藻胶, 碘是国防工业不可缺少的原料, 甘露醇是某些轻工业的辅助材料, 褐藻胶被广泛使用在纺织、印染、食品、造纸、石油工业中。

从某些海藻加工制成的琼脂, 除了应用于医药和食品工业外, 还是多种微生物的培养基, 是钨丝和电子管制造工业的重要辅助材料。还有一些海藻(巨藻)可作为“绿色能源”的原料。

鳘鱼皮可以制革, 从河豚鱼中提取的毒素可作为珍贵的药物, 珍珠是名贵的药材。

有人曾经作了个统计, 化学、食品、医药、轻工、渔业等 55 个生产部门使用了渔业产品。

## 3. 有利于繁荣农村经济

我国人多地少、人均耕地仅有 1.5 亩, 人口稠密地区不到 1 亩。渔业主要是利用水域、不与农业争地, 在调整农村产业结构中, 充分利用水域资源的优势, 把努力提高水域利用率和水域生产力放在重要位置上, 使渔业这一产业有较快发展, 就能推动整个农村经济的繁荣。

## 4. 促使渔民尽快富裕

不论从事海水、淡水养殖或从事海水、淡水捕捞, 除了遭受特大自然灾害外, 一般都可以获得较好收成, 如果发展外向型渔业, 收入就更高。加快渔业的发展, 可以使渔民尽快富裕起来。

### 第三节 我国渔业发展概况

从远古时期起，我国就已经是世界上重要的渔业国家之一。早在旧石器时代，北京猿人就曾经以采集、渔猎为生。殷末周初，我国人民就已经会凿池养鱼。春秋时代，齐国曾把渔业当作“富国之本”，发展沿海捕渔业。

我国沿海地区的人民，积累了丰富的养殖与捕捞水生动植物的经验。但从近代到新中国成立之前，由于没有合理地开发利用丰富的水产资源，广大渔民生活仍然贫困。

新中国成立后，我国渔业生产获得迅速的恢复和发展，仅用3年时间产量就达到解放前的历史最高水平。第一个五年计划期间（1953年～1957年）又以13.3%的年平均递增率增长，1957年全国水产品产量达到346.9万吨。

但是，从1958年到1977年的20年间，我国渔业在总体上一直处于徘徊或在曲折中前进的状态，水产品年增长率平均只有2.2%，到1978年全国水产品总产量仅为536.6万吨，占世界水产品总产量的7.3%。国内市场水产品供给严重短缺，城乡居民长期“吃鱼难”；渔民每年人均收入仅90多元，许多渔业社队资不抵债，全国平均每个渔民欠贷多达300元。

党的十一届三中全会以后，我国渔业进入了快速发展的轨道。20多年来，我国渔业保持了持续而强劲的发展势头，水产品年均增长率达到10.5%，这一增长率比同期世界渔业3.0%的增长率高出7.5个百分点。我国渔业在世界渔业中的地位迅速提升，水产品产量占世界总产量的比重从1978年的7.3%提高到1997年的28.7%；总产量在世界的排位从1978年的第4位逐年前移，到1990年以后，已跃居世界首位。

长期以来，我国传统渔业的生产结构是以捕捞业为主，直至1978年捕捞产量仍占水产品总产量的71%，养殖产量只占29%。这种以开发天然渔业资源（主要是海洋渔业资源）作为增产主要途径的不合理的资源开发利用方式，造成了渔业资源衰退的严重后果，限制了渔业经济的发展。

改革开放以后，以养殖为主的渔业发展方针的确立，推动了海、淡水养殖业迅猛发展。1998年，全国水产养殖面积达到609万公顷，比1978年扩大了1.2倍，其中内陆水域和浅海滩涂港湾的开发面积分别扩大了0.9倍和8.9倍，资源利用率也分别从40.3%和3.9%提高到75.3%和38.6%。到2003年，全国的水产养殖面积达到710万公顷。1998年水产养殖产量达到2356.7万吨，2003年水产养殖产量达到3027万吨。水产养殖业成为20多年来渔业增产的主要领域，这一期间水产品增加的绝对量中有61%来自养殖业。我国成为世界主要渔业国家中唯一养殖产量超过捕捞产量的国家。同时，养殖品种也向多样化、优质化方向发展，水产养殖的大宗品种已经从过去的少数品种发展到鱼、虾、蟹、贝、藻等几大类品种，名特优水产品占有了较大的比例。

1985年以来，我国的远洋渔业取得突破性的发展。到1999年，我国从事远洋渔业生产的渔船已达1652多艘，分布在39个国家（地区）和太平洋、大西洋、印度洋等公海作业，产量近90万吨，产值5.2亿美元。到2003年，从事远洋渔业生产的渔船达到1997艘，远洋捕捞产量近115万吨。

渔业的快速发展，使渔民的收入显著增加，渔民人均收入从1978年的93元提高到1999年的4474元，增加了48.1倍（未扣除物价因素）。到2002年，渔民人均收入5778元。大批渔民、农民通过发展渔业生产，率先摆脱了贫困，进入了小康，生活质量有了显著的提高。

## 第二章 渔业资源

我国有丰富的渔业资源。长江、黄河、黑龙江、松花江、珠江、淮河等河流都生产水产品；中国湖泊总面积 733.3 万公顷，水质较肥沃，是鱼类繁殖、肥育生长的场所；水库是我国内陆渔业水域的重要组成部分；中国有大片沼泽地、稻田可用来养鱼；中国沿海海涂总面积为 2 万平方公里；我国的海洋渔场有 40 多个；我国水生经济动、植物资源种类多，产量大，用途广泛。

### 第一节 中国内陆水域渔业资源

#### 一、江河渔业水域

长江的河源支流只有少数几种冷水性鱼类栖息，无渔业生产。金沙江段（玉树巴塘河口至宜宾）滩多流急，有适应于急流生活的鱼类，为冷水性鱼类和温水性鱼类交替地带，本段上半段没有渔业生产，下半段屏山至宜宾区间则为重要渔业捕捞水域。川江段（宜宾至宜昌）鱼类资源丰富，有平原性鱼类，也有山区性鱼类，渔业生产发达。中游段（宜昌至湖口）鱼类组成以平原鱼类为主，江、湖洄游性鱼类占重要地位，渔业较为发达。下游段（湖口至江阴）河道除江河平原鱼类外，还有许多洄游性鱼类，在渔业中占重要地位。河口段（江阴至河口）海水鱼类、淡水鱼类、半咸水性鱼类均有，还是洄游性鱼类洄游必经之道，鱼类资源极为丰富。

黄河上游鱼类只有 16 种，组成也较简单，仅有鲤、鳅两科的裂腹鱼、雅罗鱼、条鳅等。中下游鱼类大体相似，均以鲤科为主，中