

沁县、沁源、济源 地方工业规划经验

張 參編

科学普及出版社

沐县、沁源、清源 地方工业规划经验

田 原 著

山西人民出版社

（太原）

本書提要

爭取地方工業的總產值在五年之內趕上或者超過農業，這是一個豪邁的奮鬥目標。為了完成這個目標，不少地方已經訂出或正在制訂地方工業大躍進的規劃。山西省沁縣、沁源縣和河南省濟源縣貫徹了全民辦工業、大中小相結合、以中小為主的方針，以及鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫，制訂了第二個五年計劃期間工業發展規劃，並取得了一些很可寶貴的經驗。本書就收集了賈拓夫同志在第一屆全國人民代表大會第五次會議上的發言、三縣發展工業的規劃、一些報紙上有關的言論和經驗介紹，供各地有關部門和同志參考。

總號：691

沁縣沁源濟源地方工業規劃經驗

編 者：張 參

出版者：科學普及出版社

（北京市西直門外德勝門）

北京市書刊出版業營業許可證出字第091號

發行者：新 華 書 店

印刷者：北 京 市 印 刷 一 廠

開 本：787×1092 $\frac{1}{32}$

印張：5 $\frac{1}{4}$

1958年7月第1版

字數：68,000

1958年7月第1次印刷

印數：4,400

統一書號：4031.4

定 價：（7）3角

目 次

前言	(1)
爭取 1962 年地方工業产值超过农业总产值	
——在第一届全国人民代表大会第五次會議上的發言	
.....国务院第四办公室主任 賈拓夫(3)	
多快好省地發展地方工業.....	人民日报社論(17)
中共沁县委员会訂出發展地方工業规划	馮玉璽(24)
农村工業化的道路	
——三論“走沁县的路”	山西日报社論(28)
沁县的路是这样走出来的	
——訪中共沁县县委第一書記申魯明	張宝山(33)
沁源县第二个五年計劃工業發展规划 (修正草案)	
.....	中共沁源县委员会(46)
从沁源县看地方工業大躍进	大公报社論(60)
跟上农业躍进的步伐	
——記山西沁源县地方工業發展规划的由来	王浩天(64)
济源县 1958—1967 年發展地方工業规划 (草案)	
.....	中共济源县委员会(75)
一个躍进再躍进的规划.....	河南日报社論(90)
济源县發展地方工業的“六主”經驗	李先賢 刘治安(95)

前 言

随着工業建設高潮和農業生产高潮的形成和發展，地方工業也处在大躍进的高潮中。根据中央提出的在重工業优先發展的条件下，工業和農業同时并举的方針，不少地方已經訂出或正在制訂地方工業规划，爭取在五年內使地方工業在产值上赶上和超过農業产值。通过这些规划的制訂和实现，各地地方工業將同农林牧業紧密結合在一起，在全国广大农村中遍地开花。賈拓夫同志在第一屆全国人民代表大会第五次會議上的發言就闡明了地方工業的新形势和新任务，指出了發展地方工業的方針和道路。人民日报題为“多快好省地發展地方工業”的社論对此作了进一步的闡述。山西省沁县、沁源县和河南省济源县貫徹了全民办工業、大中小相結合、以中小为主的方針，以及鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，訂出了第二个五年計劃期間工業發展规划，并取得了一些很可寶貴的經驗。

本書就着重介紹这三个县發展地方工業的规划和經驗。沁县的规划本着面向农村，依靠群众，創造各种經營形式，建立农村工業網解决了地方工業發展的方向和具体道路問題。沁源县的规划，为工業上山、充分利用山区資源以及工業与农林牧業的紧密結合，提供了良好的范例。济源县的规划繼續推行了他們在第一个五年計劃期間所取得的“六主”經驗，就是以自有原料为主，以本身积累資金为主，以小型为主，以办綜合企業为主，以現有技术力量和以就地銷售为

主。

自然，随着生产的跃进再跃进，三县的规划也可能要不断修正和充实，从指标到措施都可能会有一些变动。譬如，收进本书的沁源县的第二个五年工业生产发展规划（修正草案）就是在1958年4月重新修订过的。他们由于进一步考虑了重工业和其他项目，并通过搞粮食加工和机器缝纫，更好地解决了劳动力的问题，使这个修订的规划比2月间制订的规划（草案）又大大跃进了一步。但尽管如此，这三个县发展地方工业的基本做法和经验，都仍然是颇有参考价值的。

爭取 1962 年地方工業产值 超过農業总产值

——在第一届全国人民代表大会第五次會議上的發言

国务院第四办公室主任賈拓夫

我想就关于大力發展地方工業問題發表一些意見。

最近兩周，人民日报又連續發表了四篇振奋人心的消息，这就是陝西、甘肅、安徽、江西四省提出的：到 1962 年或稍多一点時間，地方工業的产值要爭取超过 農業总产值，这个豪迈的大躍进的奋斗目标的提出，無疑的具有全国的意义，它在指明全国地方工業随着農業生产高潮和工業建設高潮而必然要出現的一种新形势和新任务。

地方工業的新形势和新任务

第一个五年計劃的实际情况指明：地方工業产值的增加，一方面在很大程度上要依靠農業生产的發展，另一方面，地方工業产值的增長速度又一定会大大地超过農業生产增長的速度，正是由于这点，全国地方工業产值和農業总产值的比例，大体上已經由 1952 年的 1 比 2 改变为 1957 年的 1 比 1.5。在第二个五年計劃期間，只要地方工業保持比農業加倍的發展速度，就可以使地方工業产值和農業总产值的比例由 1 比 1.5 进而达到 1 比 1 甚至前者超过后者。假定

說：農業生產速度今後每年平均增長 7—10% 左右，那末，地方工業每年平均增長 14—20% 左右，就可以使地方工業產值趕上農業總產值了。因此，陝西、甘肅、安徽三省提出的要在 1962 年使地方工業產值趕上農業總產值是有客觀根據的。

去年各省地方工業產值和農業產值所
占比例的情況說明，基礎比較薄弱的陝
西、安徽和甘肅能夠做到在 1962 年使地方
工業產值趕上農業總產值，全國大多數省
份沒有理由做不到

1957 年預計全國各省區地方工業產值在本省範圍內占地方工業和農業總產值合計的比例，大體上是：地方工業產值占一半以上超過農業總產值的有 1 個省（遼寧）；占不到一半但接近農業總產值的有 3 個省（江蘇、浙江、吉林）；占 1/3 左右的有 4 個省（廣東、黑龍江、山西、四川），占 1/4 左右的有 11 個省，而陝西、安徽和江西三省就是屬於這一類；其餘幾省都在 15—20% 之間，甘肅省就是屬於這一類。如果說，現在地方工業基礎還比較薄弱的陝西、安徽和甘肅 3 省能夠做到在 1962 年或稍多一點時間內使地方工業產值趕上農業總產值，那末，在全國大多數省區就沒有理由做不到這點。

地方工業和農業生產關係非常密切，
因此，目前農業生產高潮和工業建設高潮
洶湧澎湃的發展，必然要帶動地方工業空
前發展，對這種新情況估計不足，就要犯
錯誤

地方工業的絕大部分是農業產品加工的消費資料和為農業生產服務的生產資料，而全國消費資料 90% 左右是由地方工業進行生產的，為農業生產服務的生產資料，也有相當大的部分是由地方工業進行生產的。目前這些產品的絕大部分又都是供不應求，客觀上迫切要求大力加以發展。此外，地方工業還生產大量的出口物資，並且為配合大工業建設生產各種必不可少的協作產品。在這兩個方面，今后的發展前途也是非常廣闊的。由此可見，地方工業和農業生產及城鄉人民生活密切結合，相依為命，它的發展，首先將取決於農業生產的發展，因為只有農業生產的發展才能供給地方工業以充分的原料和廣闊的市場，反過來，地方工業的發展又是促進農業生產必不可少的條件，因為沒有地方工業的發展就不能供給農業以必要的生產資料，就不能把大量的農產品加工成為工業品，供給社會需要。同時地方工業又是大工業建設必不可少的助手和供給外匯的重要源泉，因此，可以斷定：目前農業生產高潮和工業建設高潮洶湧澎湃的向前發展，必然要帶動地方工業的這些主要部分在第二個五年計劃期間獲得空前的發展。這就是在我們面前將要出現的一種新情況，這種新情況必然要代替第一個五年計劃期間由於農產品原料供應不足而使地方工業，特別是消費資料的生產潛力不能得到充分發揮的老情況。如果我們對這種新情況估計不足，我們的工作就要落在客觀形勢發展的後面，就不可避免的要犯保守主義的錯誤。

爭取地方工業大躍進有五個有利條件：地方工業有可能在農村遍地開花；各個省區發展雖不平衡，但在國家計劃指導

下將促成共同高漲；地方積極性將進一步發揮；職工生產熱情將會空前高漲；各方面的大力支援

這裡，在爭取地方工業的大躍進中，還必須指出以下的有利條件：

一、我國社會主義制度的優越性和在優先發展重工業的基礎上發展工業和發展農業同時並舉的方針的貫徹執行，將使得工業和農業緊密地互相结合起來，地方工業有可能在農村遍地開花。

二、我國的地方工業經過幾年來的發展，一般說已經有了相當強大的基礎。雖然在各個省區的發展是不平衡的。不平衡將在國家計劃的指導下促成全國各省區共同的高漲。

三、國家的工業化，商業財政等管理體制的改進，必將進一步發揮地方積極性，從而更加有利於地方工業的發展。

四、地方工業的廣大職工群眾，有着勤勞勇敢、刻苦鑽研的精神，特別是經過整風和大辯論之後，政治思想覺悟進一步提高，積極性和創造性會有更大的發揮，生產熱情會有空前的高漲。

五、我國的地方工業在黨的正確領導下將會得到各方面的大力支援。有了上述這些條件，全國大多數省區要在五年內或者稍多一點時間實現地方工業產值超過農業總產值這個偉大的理想，當然是有可能做到的。

目前應該注意做好的幾項工作

為了在新的情況下大力發展地方工業，不消說需要做很多深入細緻的艱苦工作，目前應該特別注意做好以下幾項主

要工作：

充分發掘原料資源

首先，要充分發掘原料資源的潛在力量。

交通方便地區的原料已經或開始注意利用；山區野生的原料，很少或沒有利用；有些利用的原料，也僅用其一部分，沒有綜合利用。這說明原料潛力很大

幾年來，地方工業尤其是輕工業生產，往往遇到原料不足的困難，影響工業發展速度。我們能不能克服原料困難，爭取地方工業的大發展呢？我認為是可能的。因為目前原料的潛力還是很大的，從原料利用方面來說，大量集中的、交通便利地區的原料，已經利用或者開始注意利用；對於那些小量分散的、野生的、交通不便地區的原料，就很少利用或者根本沒有利用；即使在已經利用的原料當中，也還有很多原料只用了一部分，對它們的副產品沒有綜合地加以利用。從原料生產方面來說，各種經濟作物的單位面積產量，都在不斷增加，質量也在逐步提高，在不影響和少影響糧食產量的條件下，還可以適當地擴大經濟作物的種植面積；至於那些野生的、可以作為纖維、淀粉、脂肪等工業原料的物資，加以利用之後，也必然會促進它們的發展。

用二千萬畝鹽鹼低洼地種植向
日葵，全國每人平均增加食油一點七市斤

以油料為例，過去幾年來，由於油料不足，我國全國人口平均分得的食油量還是比較低的。目前農業部門正在積極

规划，采取措施，力争提高单位面积产量，稳定油料作物的面积；还考虑在红壤、沙荒地区增种花生，在盐碱低洼地区种向日葵等油料，在山区增种木本油料。山西定襄县的部分农业合作社，在盐碱地上试种向日葵，每亩产量平均在250斤左右，可以榨油六、七十斤，每亩地所产的向日葵盘子和向日葵油饼喂猪，可以超过每亩所产粮食的效益，加上榨油六、七十斤，就相当于相当面积种粮食收入的三倍以上。几年来的实践证明，向日葵具有耐碱、耐旱、耐涝的优点，全国有14,000万亩低洼地，30,000万亩以上的盐碱地，如果拿出2,000万亩盐碱地和低洼地来种向日葵，平均每亩收200斤，一年就可以增产植物油54万吨，等于全国每人平均增加食油1.7市斤。更不用说在路边、河边、村边和其他空隙地带都可以种向日葵、蓖麻籽等油料作物了。

盐碱地种甜菜经济价值也

很大，酿酒用野果可以节省大量粮食

糖料作物的情况，大体也是如此，在盐碱地上种甜菜的经济效益和向日葵不相上下。每亩甜菜，除了用于制糖之外，仅就甜菜的梗叶废丝用来喂牲口，就可以顶得上1亩多高粱的产量。在南方的若干粮食低产地区和死角粮地区，可以种植甘蔗，每亩收益也和甜菜差不多。

在酿酒工业方面，近来中央有关各部和地区在初步研究了野生果实之后，为酿酒原料开辟了一个广阔的途径，其中仅橡子一项，据说全国估计年产有80亿斤左右，如果拿一半来酿酒，就可以出酒40万吨左右，相当于90多万吨玉米的出酒数量。

甘蔗渣可能成为紡織造紙重要 原料，用爐灰制磚和爐渣制洋灰質量很好

紡織工業的原料很不穩定，各地对棉花增產問題已經重視，对蚕茧、毛、麻的培育增產也正在積極規劃。此外，各地正在積極研究利用野生纖維，以胡麻、罗布麻等脫膠后和棉花混紡；用棉秆皮和黄洋麻混紡麻袋，1958年計劃利用的棉秆皮就可以多織100多万条麻袋。長春应用化学研究所以甘蔗渣試制人造纖維的漿粕，已獲得初步成就，看来甘蔗渣很有可能成为紡織工業的重要原料之一。

造紙原料前一、二年还很緊張，最近經過各方面的努力之后，这种情况，也有所改善。在造紙原料中，草类纖維的用量是逐年上升的。最近，以甘蔗渣試制印刷紙和圖板紙，已經成功；以棉秆皮試制水泥袋紙也有初步結果。这些成就，都將减少木材的用量，增加紙張的產量和供应量。

有的地方，利用爐灰制磚、利用爐渣做洋灰原料質量很好，还解决了城市处理爐灰垃圾的困难（北京市的冬季垃圾中，爐灰占60%左右）。

分散的地下資源可多办中小 厂矿，綜合利用原料今后必須努力去作

至于我国的地下資源，也是很丰富的。除了那些集中的、蘊藏量很大的資源需要有重点地采掘和加工外，还有很多分散的資源，如煤、鉄、有色金屬、稀有金屬、油頁岩以及云母、石棉、石墨等矿藏，可以根据条件兴办中小型的厂矿，增加原材料生产，充实出口貨源。其他如陶瓷和玻璃工業的原料，各省、区都有，可以根据市場需要，逐步發展。

在資源的綜合利用和提高出品率方面的潛力也很大。例如 100 萬噸棉籽，除了出棉籽油 15 萬多噸以外，可以出副產醱醛 22,000 噸，短絨 75,000 噸，酒精 4,000 噸，肥皂 14,000 噸，甘油 143 噸；日處理甜菜 1,000 噸的糖廠，除了年產白砂糖 22,400 噸以外，還可以生產酒精 1,600 噸，飼料 20 萬噸，可以供養奶牛 5 萬頭。又如 1958 年油脂工業的出油率如果平均提高 1%，那就等於增產食油 7 萬噸；土糖的出糖率如果平均提高 1%，那就等於增產食糖 3 萬噸。所有這些，今後都要努力去做。

中小為主分散建設

其次，要貫徹執行以中小型為主、分散建設的方針。

地方工業所需要的原料是分散的，而產品的銷售市場也是分散的。因此，地方工業應當以中小型為主，並且一般地應當分散建設在中小城鎮、農村和山區。採取這種做法，有很多好處。

採取這種做法有十大好處

- 一、能夠使得企業充分利用當地資源。
- 二、能夠使得企業便於掌握市場情況，生產機動靈活，更好地適應社會需要。
- 三、因為靠近原料產地和銷售市場，因此能夠節省原料和產品的運輸費用。
- 四、就有可能解決工廠季節性生產的勞動安排問題，工廠可以和農業合作社訂季節工或者臨時工的合同，合理調配和使用工業和農業生產的勞動力。
- 五、就有可能在動力設備和機械修配等方面，工廠支援

農業生产。同时，根据当地農業經濟的發展和农村需要，可以兴办多种經營的联合工厂，例如既發電、又粮米加工、又轧花、又榨油。这样，農業促进了工業、牧業和其他副業的發展，反过来，工業又促进农村和山区經濟的發展。

六、就有可能动員地方以至農業合作社的人力、物力和財力来兴办地方工業，减少国家基本建設的投資。

七、就有可能增加农民收入，提高农民的科学、文化水平，进一步加强工农联盟。

八、就有可能使得城市人口不至于过分集中，减少城市生活需要的供应負担，减少国家对于市政建設的投資。

九、就有可能縮小城市和乡村之間的差別。

十、就有可能使得地方工業在全国範圍內，全面地大躍進。

当然，这里并不是說地方工業就只能是中小型的，不能办大型的。根据第一个五年的經驗，在資源相当集中和技术要求較高的情况下，或者由于資源的綜合利用不仅在技术上可以办到，而且在經濟上也是合算的情况下，自然也要考虑建設規模較大的企業。不过这样的大型企業就全国來說，畢竟是少数，就地方工業來說，更是少数。

应该从思想上認識到这一方針的 正确性和必要性

有些人，对于地方工業應該以中小型为主和分散建設的方針，还没有在思想上搞通，他們有以下几点主要的疑虑：

一、他們認為：“小厂的投資要比大厂相对地增大”。他們設想小厂只不过是 大厂在设备、厂房、福利設施等方面的縮影。实际上并不是这样。小厂和大厂不仅有着量的不同，

还有着質的区别。例如，大型紙厂制漿过程需要高温高压，这就需要高压鍋爐；而小型紙厂采取普通的鍋或鉄桶蒸煮就可以了，有的还可以采取石灰瀝的办法。大厂用人多，需要很多宿舍等生活福利設施；小厂用人少，大都居住在本地，宿舍和福利設施等可以少建或者不建。因而小厂的單位建設投資一般不是比大厂大，而是比大厂小。例如，建設一个日处理甜菜 1,000 吨的糖厂，大約需要投資 1,400 万元，每吨糖的建設費用为 520 元；而建設一个日处理 20—30 吨甜菜的小糖厂，只要投資 7—8 万元，每吨糖的建設費用大約只要 150 元左右。其他行業也有类似情况。

二、他們認為：“小厂的管理費用和产品成本比大厂相对地增加”。这一点也值得研究。例如，以脱离生产的人数來說，有些小厂和手工業合作社可以做到行政管理人員少脱离生产、半脱离生产和不脱离生产；而大厂脱离生产的管理人員一般总是在 20% 以上，經過这次整風运动有的工厂人員精簡之后，一般也还在 10% 左右。其他生产成本也互有高低，并不是一切都是小厂的高。退一步說，即使有些小厂的生产成本比大厂高一些，但是从利用資源、節約运输費用和运输綫路設備的投資，以及产品适应市場需要等方面考虑，搞小厂对国家更为有利。有些小厂，在不同的季节还可以进行多种經營，例如蛋厂可以进行水果加工等，常年开工，成本还可以降低；更不用說，小厂一般是扩大了資源，还可以促进农業和牧業的發展了。

三、他們認為：“小厂在綜合利用原料和产品質量方面不如大厂”。应当承認，在若干行業确实存在着这种情况。但是，在这种情况下，也还是可以貫徹执行大中小相結合，并且以中小型为主的方針，例如纖維脫膠的質量要求較高，

可以建設一些小厂和大厂相結合的子母工厂，这就是：先在小型厂（子厂）或作坊中进行半脫膠，根据不同的用途，需要全脫膠的再运到設備較好的大厂（母厂）去处理利用，这样不仅可以减少运输量（纖維半脫膠之后，体积减少），將大小厂合并計算，脫膠成本也比过去降低。至于那些需要綜合利用的原料，也可以在小厂进行初步加工。例如甘蔗，先由小型榨机压榨后，再將蔗汁送大厂煉糖。有些副产品小厂本身也可以利用。退一步說，即使有些小厂不能利用副产品，也比較分散的資源完全不去利用要好得多。至于产品质量，即使小厂的設備和技术条件比較差一些，也不見得就一定不好。例如城市服务部所屬的一个在北京菜市口附近的小型罐頭厂，規模是日产1吨，現在只有日产半吨，生产的罐頭，經過檢驗，質量合乎出口标准。再退一步說，有些小厂，即使今天产品质量不好，也还是可以經過努力，逐步改进的。

由此可見，地方工業以中小型为主和分散建設于城鎮农村的方針，正是貫徹执行又多、又快、又好、又省的勤儉建国的方針。这个方針的正确性和必要性，是不用再怀疑的了。

当然，举办中小型企业，也应该充分注意解决資源、动力、运输以及生产工艺上的一些問題。目前，我們应当按行按業地很好地总结已有的中小企业的經驗，提出一些哪怕是初步的标准設計来，这对于發展地方工業是很有帮助的。

充分發揮生产潜力

第三，要充分發揮現有的生产潜力，加强企业管理，改进生产技术，增加产品品种，提高产品质量，經常研究社会需要，改进經營方式。