

“清远现象”丛书之六·合力篇

清远之子

—— 创新班子建设创出新战斗力

主编 马家庆



华南理工大学出版社

“清远现象”丛书之六·合力篇

清远之子

—— 创新班子建设创出新战斗力

主编 马家庆

华南理工大学出版社

·广州·

图书在版编目(CIP)数据

清远之子：创新班子建设创出新战斗力：合力篇/马家庆主编.
—广州：华南理工大学出版社，2006.7

（“清远现象”丛书；6）

ISBN 7-5623-2402-6

I. 清… II. 马… III. 中国共产党-党的建设-清远市-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 085878 号

总 发 行：华南理工大学出版社

（广州五山华南理工大学 17 号楼，邮编 510640）

发行部电话：020-87113487 87111048（传真）

E-mail: scutc13@scut.edu.cn

<http://www.scutpress.com.cn>

责任编辑：袁 泽

印 刷 者：广东省农垦总局印刷厂

开 本：850×1168 1/32 印张：7.375 字数：266 千

版 次：2006 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：（全套 6 册）168.00 元

版权所有 盗版必究

创新区域发展模式的积极探索

侯云春^①

清远近几年的快速发展，引起了社会的广泛关注。人民日报 2005 年 10 月 25 日的《广东酝酿发展模式之变》一文，特别提到了实现欠发达地区跨越式发展的“清远现象”。马家庆同志主编的《清远现象丛书》，记录了清远跨越发展的不凡历程，展现了清远改革发展的积极探索和成功实践。对于我们走进清远、了解清远、解读“清远现象”，提供了很好的帮助。

促进区域协调发展，是全面落实科学发展的必然要求和重要内容。加快欠发达地区发展，是我国现代化建设中亟待破解的一大战略课题。当前，我国进入工业化加速推进、产业结构优化升级、增长方式根本转变、经济社会全面发展的新的历史阶段。这既对经济发达地区发展提出了新的课题、新的挑战，也为经济欠发达地区发展提供了新的机遇、新的空间。欠发达地区要紧紧抓住难得的历史机遇，充分发挥后发优势，实现跨越式发

^① 侯云春，国务院研究室副主任。

展，缩小与发达地区的差距，必须创新发展模式，形成自己的比较优势，努力走出一条适合自身特点的发展路子。走出这样一条路子，既要充分发挥市场机制的作用，又要加强政府的规划和引导；既要遵循产业演进的一般规律，又要坚持高起点、有选择，避免低水平重复建设；既要扩大对内对外开放，特别是吸引国内外优势企业投资兴业，又要大力培育本土企业和地方品牌；既要加快经济发展，又要加强生态环境保护，避免走先污染后治理老路；既要注重经济建设，努力增强经济实力，又要重视各项社会事业发展，推进和谐社会建设。在这些方面，清远市都进行了大量有益的探索，取得了许多成功的经验。

《清远现象丛书》记载和反映了清远市各级领导班子和干部群众在实现跨越式发展道路上的所经所历、所思所想、所作所为，内容丰富、信息量大，从不同侧面、不同角度对“清远现象”进行了解读，实践性和理论性都比较强，对后发展地区实现跨越式发展具有重要的借鉴意义。这套丛书共六册，第一册《清远之路——动力篇》介绍了清远市因地制宜，确立“工业化、城市化、市场化和后花园”的“三化一园”的发展战略；第二册《清远之维——魅力篇》介绍了清远市解放思想，更新观念，创新思维的成功方法；第三册《清远之策——引力篇》介绍了清远市制定实施的一系列政策措施以及推动经济社会发展的主要举措；第四册《清远之置——潜力篇》介绍了清远市优化资源配置的主要经验；

第五册《清远之域——活力篇》介绍了清远市统筹区域协调发展的成功实践；第六册《清远之子——合力篇》总结了清远市加强领导班子建设的经验和做法。

“清远现象”演绎着广东发展模式之变，探索着后发展地区跨越式发展之路。近年来清远依据天时、地利、人和，充分发挥后发优势，走上了经济社会发展的快车道。“清远现象”实际上是落实科学发展观，结合当地实际，创新发展模式，实现欠发达地区跨越式发展的典型后发现象。今春我曾到清远调研，时间虽短，印象深刻。《清远现象丛书》付梓之际，丛书主编、清远市委市政府副秘书长兼研究室主任马家庆同志嘱我为序，再三推辞不过，只好如命，草草写这几句话，表达我对清远跨越式发展的敬佩之情和由衷祝愿。祝清远的崛起之路越走越宽广，期待粤北山区的这颗明珠越来越璀璨。

前 言

一个区域的发展快慢，关键在于领导班子。哪个地区领导班子素质高，哪个地区就有竞争力和发展力。在“十五”时期，清远市领导班子在历届班子打下的基础上，继往开来，带领全市人民努力争当山区经济社会发展的“排头兵”，创新思路，创新思维，创新政策，创新区域建制，创新资源配置，创出了新动力、新魅力、新引力、新活力和新潜力。这些力朝着同一个方向，以千钧磅礴之势共同作用于全面实施“三化一园”发展战略，推动清远实现跨越式发展。而实现发展的关键则是领导班子的合力。

清远市领导班子的合力，表现为领导班子按照邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，真抓实干、与时俱进、开拓创新、奋发图强，班子成员在工作中相互配合、相互支持、密切合作所产生的凝聚力、战斗力和公信力，来源于班子“一把手”的牵引力、班子集体的聚合力和班子成员的亲合力。

清远市各级领导班子本着“为官一任，造福一方”的使命感和责任感，形成了努力拼搏，不甘落后，你追我赶的工作氛围。在“一把手”的带领下，尽全心、负全责、出全力，形成上下一致的整体合力，充分发挥了在全市经济建设中的核心领导作用。清远实施“三化一园”发展战略所取得的巨大成就，充分体现了领导班子

的执政能力。

清远市各级领导班子与党中央保持高度一致，确保上下政令畅通。做到“五注重”：一是注重上下一致，决不各行其道；二是注重团结协作，决不自以为是；三是注重集体权威，决不唯我独尊；四是注重真抓实干，决不虚张浮夸；五是注重谦虚互敬，决不目中无人。履行“五强化”：即明确差距，强化危机意识；抢抓机遇，强化项目意识；推动发展，强化总量意识；崇尚实干，强化突破意识；树立信心，强化合力意识。努力打造政治过硬、作风过硬、能力过硬和思想合心、工作合力、行动合拍的战斗集体，成为领导清远经济社会全面、协调和可持续跨越式发展的坚强战斗堡垒，推动清远经济发展走上快车道。清远近几年的巨大变化，充分体现了领导班子讲合作、促团结、创和谐的凝聚能力。

清远市各级领导班子不断加强自身建设。努力做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，廉洁自律，公正无私，深得清远人民的支持、拥护、信赖和爱戴。清远良好经济社会发展环境的形成，充分体现了领导班子保持“公、正、勤、廉”的拒腐防变能力。

本书收集了部分反映清远市各级领导班子加强政治、思想、组织、作风、制度、廉政建设及提高执政能力、创一流班子等方面的理论文章，汇编为“清远之子”，以注释“清远现象”。由于时间仓促，水平有限，如有错漏不当，敬请批评指正。

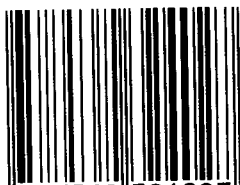
中共清远市委政策研究室

策划编辑：乔 丽

责任编辑：袁 泽

装帧设计：吴俊卿

ISBN 7-5623-2402-6



9 787562 324027 >

目 录

执 政 力

推进党的建设，提高执政能力	陈用志 (3)
加强党的执政能力建设，推进我市经济社会跨越式发展	陈家记 (12)
加强领导班子和干部队伍建设，全面提高党的执政能力	中共清远市委组织部 (24)
加强党的执政能力建设，提高驾驭市场经济发展的能力	谢土新 (35)
妥善处理矛盾，提高执政能力	许 国 (43)
增强执政能力，提升执政水平	杨秋光 (48)
提高执政能力，促进跨越式发展	肖 文 (54)
抓教育促提升，争创“五个一流”	马家庆 (59)
如何提高年轻领导干部执政能力	徐觉荣 (64)
创新村级干部队伍建设，提高农村基层党的执政能力	中共英德市委组织部 (68)
把握“六个一”，提高领导班子执政能力	中共连山县委组织部 (74)

- 加强党的执政能力建设要抓好四个关键环节 赖碧素 (77)
- 清新县镇党委执政能力建设调查与思考 冯志新 (80)

凝 聚 力

- 坚持“五抓五促”，加强班子建设 邓光荣 (87)
- 牢固树立“三观”，努力开创组织工作新局面 陈茂辉 (94)
- 差异化战略在科学配备领导班子中的应用 梁建文 (99)
- 关于全面建设和谐领导班子的探索 中共清远市委 (107)
- 六项措施促团结 中共清城区委 (115)
- 建设和谐班子，促进社会和谐 中共连州市委 (121)
- 奠定班子团结的思想基础 中共清新县委 (126)
- 加强班子团结，建设和谐佛冈 中共佛冈县委 (130)
- 同舟共济，和睦相处 中共连南县委 (136)
- 建设新班子，增强新活力，完成新使命 冯锦全 (141)

拒 腐 力

- 建设学习型机关，增强监督能力 樊贵宝 (147)
- 树立正确的权力观，自觉做到“公、正、勤、廉”
..... 邹学军 (151)
- 关于加强乡镇干部队伍廉政建设问题的调查
..... 中共清远市纪律检查委员会 (159)

清远市各级党政班子主要负责人用人权监督实施办法调研

报告 中共清远市委组织部 (166)

试论权力风险 赵多想 (177)

创新党风廉政教育制度与监督，推进源头治腐工作

..... 张作省 (182)

建立有效的权力制约机制，切实发挥监督对建立惩防体系

的保障作用 罗承勇 (188)

惩治于已然，防患于未然 许庆坚 (193)

运用市场手段，推进源头治腐 石振明 (200)

从制度上预防县委书记的用人腐败 朱志诚 (204)

略论纪检监察机关的监督 林永泽 (208)

关于建立健全惩治和预防腐败体系的思考 张汉清 (213)

执政力

清远市各级领导班子带领全市人民全面实施“三化一园”发展战略，把发展作为执政的第一要务，解放思想，更新观念，抢抓机遇，抓住经济建设这个中心不动摇。一心一意谋发展，聚精会神搞建设。坚持以人为本，为民执政，依法行政，科学决策，全面落实科学发展观。坚持改革开放，谋划全局，引进吸收，消化创新，全面提高执政能力。从单一的“后花园”战略调整为系统的“三化一园”发展战略，如期实现“三年打基础”、“五年上台阶”两步战略目标；2005年取得八项主要经济指标增幅在全省排名“七金一银”的战略效果。这不能不说是能力所为，领导有方。

推进党的建设，提高执政能力

· 陈用志

提高党的执政能力，关键在于搞好党的建设。为此，我们必须坚持党要管党、从严治党的方针，紧密联系清远实际，全面推进党的思想建设、作风建设、组织建设和制度建设等“四大建设”，努力提高我市各级领导班子的执政能力和领导水平，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力和公信力，为实现山区经济社会的跨越式发展提供坚强有力的组织保障。

一、推进思想建设，实现思想观念的大更新

加强党的执政能力建设，首先必须加强党的思想建设，这是提高党的执政能力的根本要求。

因此，我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六届四中全会和省委九届五次全会精神，努力用科学的理论武装头脑，指导实践，解决问题，推动工作。在我市领导班子和干部队伍的思想建设实践中，当前要着重做“三个进一步”：

(1) 进一步解放思想，更新观念。山区之所以落后，归根到底不是落后在钱，而是落后在思想。山区要致富，首先要更新观念。思想观念也是生产力。关于思想观念的问题，我们天天说，会会讲，不厌其烦地灌输市场化、国际化的经济理念。通过近几年的努力，清远干部群众的思想观念有了很大的转变。但是，仍然有不少干部群众用旧眼光来看待新问题，用旧思维来应对新发展。这说明，不断推进思想观念的彻底转变和更新，仍然

是当前一项刻不容缓的任务。为此，我们要在牢固树立“与时俱进的动力观、不进则退的发展观、放眼世界的开放观、引领潮流的改革观、各得其所的分工观”等五种新观念的同时，坚决破除五种落后的思想观念的束缚。一要坚决破除计划经济陈旧观念，义无反顾地融入市场经济大潮；二要坚决破除粗放经营发展经济的传统观念，义无反顾地选择科学发展道路；三要坚决破除闭关自守、画地为牢的狭隘观念，义无反顾地打开山门，参与国内国际竞争；四要坚决破除“等、靠、要”的依赖观念，义无反顾地增强自我发展能力；五要坚决破除按部就班、墨守成规的落后观念，义无反顾地改革旧体制，谋求新发展。

(2) 进一步增强事业心和责任感，弘扬开拓进取精神。改变清远的落后面貌，实现经济社会的大提速大发展，要求广大干部特别是党员领导干部必须有一种推动发展赶超先进的责任感和使命感，必须有干大事、创大业的强烈欲望和冲劲，必须有一种奋发有为、开拓进取的精神状态。

现在，我们的干部队伍整体精神面貌是好的。但是，仍然有一部分干部满足于现状，缺乏干事创业的事业心和责任感。有的人盲目乐观、骄傲自大，有的人不思进取、得过且过。有的部门领导干部工作布置下去，没有检查督促，没有情况汇报，几十号人的一个单位都不知干了什么。如果任凭这种现象持续下去，那么清远的发展永远只能是纸上谈兵。我们必须清醒地认识到，清远正处在一个千载难逢的机遇期，处在投资的机遇期，发展的机遇期，创业的机遇期，改革的机遇期，脱贫的机遇期。机不可失，时不再来。没有事业心和责任感，抓不住机遇，我们将痛悔莫及！

(3) 进一步树立公仆意识，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨。各级领导干部的权力来源于人民，必须服务于人民。人民群众的拥护和支持是我们干事创业的力量源泉和胜利之本。只

有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。这要求我们在执政理念上必须牢固树立公仆意识，时刻把群众利益放在第一位，切实做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，保证让山区群众从经济社会的加快发展中得到更多的好处和实惠。为此，各级各部门的领导干部必须以身作则，每做一个决策和每办一件大事、实事，都应首先广泛听取群众意见，务求所做的决策或所办的实事好事合民心、顺民意；必须真正站在群众的立场去观察、分析和处理问题，把实现群众的长远利益和当前利益更加紧密地结合起来，千方百计加快经济发展和致富步伐；必须认真解决人民群众关心的热点、难点问题，如就业问题、“三农”问题等；必须增强做好服务的主体意识，满腔热情地为经济发展服务，为群众服务，为基层服务。

推进党的思想建设，必须做好干部培训工作。要抓好优化党校的资源配置，重点办好市中心党校和各县级分校，把党员干部集中起来培训，进一步提高培训成效。同时，对培训工作统一安排，年初有计划，年中有督促，年终有检查，务求实效，防止重复培训和无效培训。党校在编制年度培训计划时，要注重培训对象的针对性和培训内容的实效性。在做好处级干部轮训的同时，把重点放在部门中层干部的培训上。中层干部居于承上启下的重要位置，但现实中仍然存在着中层干部消极推诿，市委、市政府决策难以落实的梗塞现象，导致市委、市政府的一些政策、措施难以贯彻到位，工作部署的实际成效大打折扣。这些问题都有必要通过加强教育和培训，加快解决，以进一步提高我市干部总体素质。

二、推进作风建设，实现工作作风的大改进

加强和改进党的作风建设，是党的建设的重要内容，也是提