

北京市哲学社会科学“十五”规划项目
北京市教育委员会专项资助



北京市哲学社会科学研究基地报告

首都社
会安全
研究报
告

2006

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
首都社会安全研究基地



同心出版社

北京市哲学社会科学“十五”规划项目
北京市教育委员会专项资助



北京市哲学社会科学研究基地报告

首都社会安全
研究报告

2006

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
首都社会安全研究基地

◎ 同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

首都社会安全研究报告 / 北京市哲学社会科学规划办公室,
北京市教育委员会, 首都社会安全研究基地编 .
—北京 : 同心出版社, 2006
(北京市哲学社会科学研究基地报告 · 2006)
ISBN 7 - 80716 - 241 - 4

I . 首 ... II . ①北 ... ②北 ... ③首 ... III . 治安管理 -
研究报告 - 北京市 - 2006
IV . D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 039141 号

北京市哲学社会科学研究基地报告 · 2006 首都社会安全研究报告

出版发行：同心出版社
出版人：刘霆昭
地址：北京市建国门内大街 20 号
邮编：100734
电话：发行部：(010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)
总编室：(010) 85204653
E-mail : txcbszbs@bjd.com.cn
印刷：北京雅艺彩印有限公司
经销：各地新华书店
版次：2006 年 5 月第 1 版
2006 年 5 月第 1 次印刷
开本：787 × 1092 1/16
总印张：500 印张
总字数：8500 千字
总定价：900 元 (共 30 册)

同心版图书，版权所有，侵权必究，未经许可，不得转载

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

主任：陈之昌 张国华

副主任：李建平 叶茂林 刘娟 赵清

编委：（按姓氏笔画排序）

车庆珍 王鹏 王秀清 叶茂林 邬岩伟

刘娟 陈之昌 肖龙 张庆玺 张国华

何肖光 李建平 李增锐 赵清

执行主编：陈之昌

首都社会安全研究报告编委会

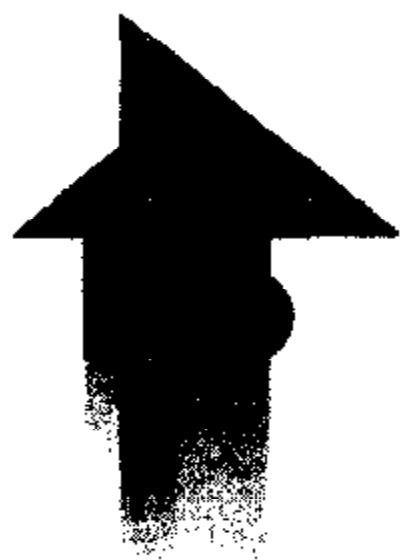
主任：刘舒

副主任：熊一新 仇加勉

编委：马亚雄 王大为 王新华 仇加勉 田全华
刘舒 汪勇 郝宏奎 郭太生 熊一新

主编：仇加勉

副主编：王新华



序

2005年是北京市哲学社会科学“十五”规划工作的最后一年，北京市哲学社会科学规划办公室与北京市教育委员会密切合作，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻科学发展观，贯彻落实《中共中央关于繁荣发展哲学社会科学的意见》和《中共北京市委关于进一步繁荣发展首都哲学社会科学的意见》，紧紧围绕中国特色社会主义经济、政治、文化和社会建设，围绕“新北京、新奥运”战略构想，服从服务于构建社会主义和谐社会首善之区的需要，在首批建立的18个社科研究基地，认真开展了重点项目研究与管理，加强了基础建设与学术交流，取得了显著成效。在此基础上积极筹备并建立了第二批北京市哲学社会科学研究基地，它们是：

北京交通大学

北京航空航天大学

北京工商大学

北京印刷学院

首都医科大学

外交学院

中国政法大学

北京市社会科学院

北京市思想政治工作研究会

首都社会经济发展研究所

中共北京市委党校

北京交通发展研究基地

首都高等教育发展研究基地

首都流通业研究基地

北京出版产业与文化研究基地

首都卫生管理与政策研究基地

北京对外交流与外事管理研究基地

法治政府研究基地

北京社区研究基地

北京市基层思想文化建设研究基地

北京决策研究基地

北京人口发展研究中心

其中依托高校的 7 个研究基地是由市社科规划办和市教委联合建立的，其他 4 个由市社科规划办建立。这 29 个研究基地的建立，发挥了科研平台优势、振奋了科研精神、调动了科研积极性、创造了新的科研成果形式，取得了一系列科研成果。2005 年 9 月中旬，按照研究基地建设的有关要求，29 个研究基地开始陆续提交研究报告的写作提纲，经过反复协商、修改，2006 年年初全部完成了报告初稿。

本研究报告由 30 本研究报告组成，除 29 个研究基地各一本外，按照市委宣传部领导的指示，由北京创新研究基地协同北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心特别组织北京市 18 个区县编辑了《北京区县创新报告》。这些研究报告分别由各研究基地组织编写，最后由市社科规划办和市教委指定专人负责统稿、审定。

本研究报告在出版过程中得到了同心出版社，特别是刘建昭社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

2006 年 3 月

前 言

社会主义和谐社会是民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。公安机关作为维护和管理社会治安的主要职能部门，在构建民主法制社会、维护社会公平正义以及实现社会安定有序等方面，承担着重要的职责。目前，我国的改革发展正处于关键时期，公安工作面临着许多新的挑战。新形势下的公安工作必须着力提高协调社会关系、化解社会矛盾的能力，提高依法防范和打击违法犯罪的能力。

和谐社会要求社会政治稳定。我们必须把维护社会稳定作为和谐社会建设的首要任务，随着社会经济成分和分配方式的多样化，社会利益主体日益多元化，出现了一些问题，如收入分配不合理、贫富差距拉大、一些群众的合法权益得不到切实维护等。各种人民内部矛盾不断涌现，呈现出利益矛盾突出、深层矛盾凸显、矛盾性质复杂等显著特点，虽然这些矛盾不是对抗性的，是国家、集体、个人在根本利益一致基础上，在发展过程中出现的局部矛盾，但如何妥善协调各方利益，有效整合社会关系，及时妥善处理，对于社会稳定十分重要。公安机关要见微知著，防微杜渐，要以和谐社会建设为目标，把维护稳定的着力点，从集中处置群体性事件向推动预防、疏导和化解人民内部矛盾方面转移，努力提高处理人民内部矛盾的工作水平，减少对立，增加对话，加强沟通，密切联系，寻求人民群众的理解和支持，维护社会稳定。公安机关还要积极有效地整合全社会的资源，构筑群防群治网络；高度重视和加强公安基层基础工作，不断提高协调社会关系、化解社会矛盾的能力。

没有良好的社会治安环境社会很难顺利发展。建设社会主义和谐社会，必须依法打击各类违法犯罪活动，遏制犯罪高发态势。对严重影响群众安全感的刑事犯罪活动，必须保持高压态势。公安机关要把强化打击职能的着眼点，放在讲求打击质量和打击效果上。公安机关还要依法治理危害人民群众生命财产安全和影响人民群众安居乐业的各类违法行



北京市哲学社会科学研究基地报告
首都社会安全研究报告
SHOUDU SHEHUI ANQUAN YANJIU BAOGAO

为，促进整个社会的和谐。

和谐社会要求公安机关必须实现由单一管理型向管理服务型转变。依法管理社会治安和热情服务人民群众，是新时期公安机关的重要职能。人民群众对公共安全和人权保障的需求，不仅需要公安机关通过行政管理予以维护，也需要公安机关通过积极有效的公共安全服务来满足。做好新形势下维护社会稳定的工作，公安机关必须坚持以科学发展观为指导，按照构建社会主义和谐社会的总要求，紧紧抓住以人为本、维护公平、规范秩序三个着力点，转变思想观念，创新工作思路，改进工作方法，不断提高维护稳定工作的水平。

作为首都社会安全研究基地，在当前构建社会主义和谐社会的大背景下，应当发挥自身优势，探讨公安工作与和谐社会建设的关系，研究如何通过公安工作来促进和谐社会的建设。因此我们确定了 2006 年度研究报告的主题是“和谐社会与公安工作”。

在报告的编写过程中，得到北京市哲学社会科学规划办公室陈之昌主任、李建平副主任以及其他同志的关心和指导，得到北京市公安局等有关部门的大力支持，在此一并表示感谢。

编委会

2006 年 1 月

目 录

导 论	(1)
一、构建和谐社会是推进我国经济社会全面发展的战略举措	(1)	
二、社会安全是构建和谐社会的基本前提	(7)	
三、公安机关应当履行好维护社会安全的职责	(11)	
第一章 和谐社会与首都社会公共安全保障体系建设 …	(19)	
一、首都公共安全保障体系建设对构建和谐社会的重要意义	(19)	
二、首都现有公共安全保障体系分析	(22)	
三、国外警务变革的实践对首都公共安全保障体系建设的启示	(27)	
四、首都公共安全保障体系建设的途径	(32)	
第二章 和谐社会与首都刑事犯罪的防控	(43)	
一、2001 年至 2005 年首都刑事犯罪总体形势分析 …	(43)	
二、首都现阶段刑事犯罪的特点	(52)	
三、首都未来刑事犯罪的发展趋势分析	(55)	
四、首都刑事犯罪防控体系的构建	(56)	
第三章 和谐社会与首都大型公共活动安全	(59)	
一、首都大型公共活动安全的现状分析	(60)	
二、大型公共活动安全管理的主要问题和基本对策 …	(64)	
三、大型公共活动安全管理应急机制的基本构架	(69)	
四、大型公共活动安全管理预案及环境设计 …	(72)	



北京市哲学社会科学研究基地报告

首都社会安全研究报告

SHOUDU SHEHUI ANQUAN YANJIU BAOGAO

第四章	和谐社会与首都防恐反恐	(80)
	一、首都和谐社会面临的恐怖活动威胁	(80)
	二、反恐在首都和谐社会建设中的作用	(84)
	三、首都反恐对策之构想	(85)
第五章	和谐社会与首都保安业的发展	(91)
	一、首都保安业在维护社会安全中的作用	(91)
	二、制约首都保安业发展的因素	(94)
	三、首都保安业发展的机遇	(98)
	四、首都保安业发展的对策建议	(100)
第六章	和谐社会与首都企事业单位内部治安保卫工作	(107)
	一、构建和谐社会对首都企事业单位内部治安保卫工作的要求	(107)
	二、首都企事业单位内部治安保卫工作中的突出问题	(117)
	三、首都企事业单位内部治安保卫工作机制和防控网络研究	(122)
第七章	和谐社会与首都信访工作	(131)
	一、当前首都信访的现状和特点	(131)
	二、信访问题对首都社会安全的影响	(139)
	三、首都信访工作中存在的问题	(141)
	四、缓解首都信访压力的对策	(143)
第八章	和谐社会与首都交通安全	(148)
	一、首都交通安全现状	(148)
	二、首都交通安全状况发展趋势预测	(156)
	三、改善首都交通安全状况策略	(160)
第九章	和谐社会与首都消防安全	(167)
	一、消防安全对构建和谐社会的重要意义	(168)

二、当前首都消防安全的突出问题	(176)
三、首都消防管理的对策与措施	(181)

第十章

和谐社会与首都信息网络安全	(188)
一、信息网络安全在首都构建和谐社会中的作用 ...	(189)
二、首都信息网络安全的现状	(192)
三、维护首都信息网络安全的对策措施	(202)

第十一章

和谐社会与首都流动人口管理	(204)
一、首都流动人口基本特征及其管理工作现状 ...	(204)
二、首都流动人口问题对构建和谐社会的影响 ...	(212)
三、首都流动人口管理对构建和谐社会负面影响 的深层原因分析	(219)
四、首都流动人口管理理念与工作思路	(225)
五、首都流动人口管理的对策措施	(229)

第十二章

和谐社会与首都流浪乞讨人员管理	(233)
一、我国历史上流浪乞讨产生的原因及历代的管 理对策	(234)
二、目前流浪乞讨人员的成分、产生的原因分析 ...	(239)
三、北京流浪乞讨人员的社会管理对策	(242)
四、公安机关对北京流浪乞讨人员进行管理与控 制的具体思路	(248)

导 论

仇加勉 孙利东^①

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。胡锦涛总书记指出，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。^②

构建和谐社会的战略举措，对公安工作提出了新的更高要求。公安机关应当履行好维护社会安全的职责，推动和保障和谐社会的建设。为此，我们把今年首都社会安全研究基地年度研究报告的主题确定为“和谐社会与公安工作”，旨在探索社会公共安全保障体系、刑事犯罪预防、大型公共活动安全管理、反恐防恐、保安业发展、企事业单位内部治安保卫、公安信访、交通安全、消防安全、信息网络安全、流动人口管理、流浪乞讨人员管理等方面的问题及其对和谐社会建设所带来的影响，以期从维护社会安全的角度探讨如何促进和谐社会建设。

一、构建和谐社会是推进我国经济社会全面发展的重要战略举措

构建和谐社会，需要依法治国，需要社会充满活力，需要统筹兼顾社会各方面的利益，需要人与自然和谐相处。

^① 仇加勉：中国人民公安大学科研处处长，《中国人民公安大学学报》主编；孙利东：中国人民公安大学2004级行政管理专业安全管理方向硕士研究生。

^② 摘自《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话》（2005年2月19日）《人民日报》，2005年2月20日。

(一) 依法治国保障经济社会全面发展

1997年9月，党的十五大明确提出依法治国、建设社会主义法治国家的方略。指出依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。1999年3月，九届全国人大二次会议将依法治国、建设社会主义法治国家载入宪法。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。建设社会主义和谐社会必须坚持依法治国方略，促进经济社会全面发展。市场经济是法制经济，法治的公正价值是和谐社会的基本支柱和基本标志。一个社会和谐与否，决定因素在于其利益分配机制。古人云：“天下熙熙，皆为利来；天下攘攘，皆为利往。”利益产生动力、生产力、生产资料和其他财富。^①经济利益是这些利益中一个最基本的因素，公正是法律的核心价值。

在建立现代市场经济体制的过程中，法治的首要作用就是约束政府，主要是约束政府对经济活动的任意干预。哈耶克曾说，“法治的意思就是指政府在一切行动中都受到事前规定并宣布的规则的约束。”^②这是社会主义市场经济体制和政治文明建设中极为重要的方面。另一方面，市场经济是竞争经济，在我国现实的市场经济活动中，很多人都有这样一种错误的心理，认为市场竞争就是你死我活，损人才能利己。这样就出现了很多不正当的经济行为，例如：以邻为壑的不正当竞争；欺行霸市，强卖强买的“霸道经营”；粗制滥造、以次充好的“假冒伪劣”现象；欺诈行骗、违约毁约的消极问题，等等。^③社会主义市场经济要健康发展，要竞争就离不开规则，离不开法治，上述问题的解决都依赖于法治。没有好的法治环境，市场主体的独立性、市场竞争的有效性、政府行为的规范性和市场秩序的有序性都将缺乏根本的保证。因此，从根本上讲，

① 熊月之：《和谐社会论》，时事出版社，2005，第144页。

② 哈耶克：《通往奴役之路》，中国社会科学出版社，1997，第73页。

③ 《市场经济需要一种积极的道德升华》，摘自市“九五”社科规划成果《市场经济条件下的政府官员道德建设》。

现代市场经济是法制经济。市场经济多种多样，只有建立在法治基础上的现代市场经济才是实现资源有效配置和富民强国的有效途径，才能切实保障经济社会的全面发展，才能为构建社会主义和谐社会打下坚实的基础。

（二）充满活力推动社会改革创新

国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长王一鸣在接受记者采访时说，和谐社会是一个公平、公正和安定的社会，更应该是一个充满活力和改革创新精神的社会。社会活力是经济发展和社会稳定的基础。没有活力，经济发展不上去，即便是人们收入比较均衡，短期内矛盾不突出，这样的稳定也只能是一种低水平的稳定，是不可能长期持续下去的。如改革开放前，大家收入差距很小，但收入水平都很低，虽然社会比较稳定，但这是以牺牲效率、降低生活水平为代价的，并不是我们现在所要努力构建的和谐社会。

社会活力不断增强，是现代社会的重要标志。充满活力，具体而言，就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，人的能动性、积极性、创造性得到充分发挥；创造活动得到支持和鼓励，新的知识、技术、文化不断涌现、传播、扩散和应用；创造才能得到发挥，做到人尽其才，人尽其用，尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造；创造成果得到肯定，得到社会的褒奖和尊重，得到推广和应用，同时也能得到有效保护。总之，要使各行各业人们的创造活力能够激发出来。

社会活力源自于各个社会主体和相互间关系，表现为社会主体、社会生产生活的构成要素和运行方式的活力。一是社会主体的活力，包括个人、企业、社会组织和政府等各类社会主体的创造活力都能得到发挥；二是社会生产和生活直接构成要素和资源的活力，如要素和资源价格能够反映市场供需，要素和资源能够合理流动，资源能够得到优化配置；三是社会生产、生活运行方式和机制所具有的活力，能够实现社会系统的平稳运行，自我调节，有序发展，不断更新并有效发挥功能、作用。体制创新和科技创新是社会活力的两个基本动力源。决定社会活力的根本性因素，主要是制度安排对社会主体的激励作用。牢牢把握改革创新，完善落实科学发展观的体制机制保障。在我国社会进入新的发展阶段，新情况、新问题不断出现的情况下，必须用改革的办法和创新的举措，



加快经济社会的全面健康发展。

改革开放以来，经济社会的每一步发展都是与体制创新联系在一起的。从改革初期的农村家庭联产承包责任制，到推进城市经济体制改革；先对国有企业进行放权让利等政策调整，再转向建立现代企业制度和国有经济布局战略性调整，在调整中发展非国有经济成分等。经济发展的每一步，都是改革和体制创新的结果。这种体制变革激发了社会活力，促进了经济社会发展和企业竞争力的增强。

从目前的情况看，一方面体制创新还有很大空间，另一方面，越来越突出的是科技创新能否跟上。具体说，就是我们的产业链主要集中在加工制造环节，两端被跨国公司和国际资本垄断和控制。一端是技术研发环节，大部分设计和技术依靠引进，我们的研发能力和技术创新能力薄弱；另一端是市场营销和品牌资源，没有自主技术就很难有自主品牌，国际市场营销渠道也很难打开。

培育一个充满活力的社会，一方面要考虑社会利益关系调整，改革和完善分配制度，使广大人民群众能够共享改革和发展的成果，注重社会公平；另一方面要看到，在社会主义初级阶段，要尊重那些通过合法途径先富起来的人的创业精神、风险意识，尊重他们的劳动成果。公平是机会均等，不是收入均等。共同富裕不是同样富裕。肯定会有差别，但这种差别不可过大、过于悬殊。当前尤其要关注低收入群体和困难群体，广开就业门路，建立健全社会保障体系，特别是要建立对低收入群体的保障机制。^①

（三）统筹协调确保经济社会可持续发展

构建和谐社会的经济发展是统筹协调的发展，统筹协调是社会和谐的重要方面，经济发展要实现统筹协调，就是要统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济政治文化的各个环节、各个方面相协调。在构建社会主义和谐社会过程中，统筹协调发展既包括经济发展与其他方面发展的协调，也包括

^① 新华社记者杜宇、刘铮：《体制创新和科技创新是社会活力的动力源——访国家发展改革委宏观经济研究院副院长王一鸣》，新华网，北京3月3日电。

经济发展自身的协调。也就是要协调好经济发展过程中的各主要关系，防止经济出现较大的波动，促进经济健康有序地发展。^①

党的十六届五中全会提出，要以科学发展观统领经济社会发展全局，统筹协调确保经济社会可持续发展，必须坚持科学发展观。科学发展观坚持以人为本，就是要实现人的全面发展，坚持从人民群众的根本利益出发谋求经济社会的发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，是以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会的全面进步。协调发展，是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，是促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

随着经济市场化程度迅速提高，经济发展中结构性矛盾日益突出。我国的粗放式经济所带来的高投入、高消耗、高污染、高成本、低产出、低效益的问题仍然相当严重。随着工业化和城市化步伐加快，农村大量剩余劳动力向非农领域转移，未来几年人口总量仍将保持增长，劳动就业压力越来越大。2003年我国GDP约占世界的4%，但重要资源消耗占世界的比重却很高，石油为7.4%、原煤为31%、钢铁为27%、氧化铝为25%、水泥为40%。我国用水总量与美国相当，但GDP仅为美国的1/8；消耗每吨标准煤实现的GDP仅为世界平均水平的30%。^②

坚持以经济建设为中心，就要统筹兼顾各方面的利益，不断缩小差距，大力解放和发展社会生产力，争取整个社会经济的快速协调发展。单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且也会给其他各个方面带来不可估量的损失。还要理论联系实际，因地制宜、与时俱进，把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。坚持走新型工业化道路，切实把经济工作的着重点转移到调整结构、深化改革、转变增长方式上来，切实提高经济增长的质量和效益。大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。

① 李连仲主编：《构建社会主义和谐社会问题研究》，广东经济出版社，第92页。

② 《节约资源打破瓶颈制约——访国务院发展研究中心张军扩》，2005年10月4日。

(四) 人与自然和谐相处优化经济增长方式

全面建设和谐社会，不仅要实现物质上的供需协调、政治上的稳定有序、精神上的健康积极，还要实现生态文明人与自然的和谐相处。人与自然的和谐是和谐社会的有机组成部分，追求人与自然的和谐是建设和谐社会的重要目标之一。优化经济增长方式，就是要推动整个社会真正走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。由过去主要靠增加投入、扩大投资规模，生产要素利用效率低，资源和环境的代价大，经济整体素质不高，竞争力不强的粗放式增长，转变为科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的低代价可持续增长。只有从根本上转变经济增长方式，才能提高国民经济的整体素质和竞争力，才能实现经济社会的和谐发展，从而真正建立起社会主义和谐社会。^①在这个过程中，人与自然的和谐相处，是优化经济增长方式的关键。

党的十六大报告指出，“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善、资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”自然资源是人类赖以生存和发展的物质基础。随着人类文明进步和经济社会的快速发展，我国粗放式的经济增长方式对环境资源的浪费和破坏性的开采，导致了自然资源的再生循环能力和生物多样性锐减，环境恶化。要改变这一方式，就要优化我国的经济增长方式，关注资源的合理利用，保持人与自然的协调，促进经济良性发展，实现经济社会和环境的和谐。

在现实中我们常常看到：一条条清澈的小溪，六七十年代可以饮用，80年代可以洗衣服，90年代只能洗拖把……大规模的工业化让人类成为直接的受害者，并为此付出了环境和资源的沉重代价。早期工业化的国家中，污染造成的公害病导致了成千上万人死亡和各种疾病的发生。我们不能不反躬自问：人类如何在发展自己的同时保护地球以更好地推动自身的发展呢？20世纪80年代，“可持续发展”的提法在世界各国开始受到关注。

目前，我们要优化经济增长方式，面临着提高社会生产力、增强综

^① 李连仲：《构建社会主义和谐社会问题研究》，广东经济出版社，2004。