

咨询与决策

——南宁市2004~2005年度哲学社会科学重点课题研究成果选

南宁市社会科学院

编



广西民族出版社
GUANGXI MINZU CHUBANSHE

咨 询 与 决 策

——南宁市 2004~2005 年度哲学社会科学重点课题研究成果选

南宁市社会科学院 编

图书在版编目(CIP)数据

咨询与决策/南宁市社会科学院编. —南宁: 广西民族出版社, 2006.10

ISBN 7-5363-5214-X

I. 咨... II. 南... III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第125162号

ZIXUN YU JUECE

咨询与决策

——南宁市2004~2005年度哲学社会科学重点课题研究成果选

南宁市社会科学院 编

出版发行	广西民族出版社(地址: 南宁市桂春路3号 邮政编码: 530028)
发行电话	(0771)5523216 传 真: (0771)5523246
E-mail	CR@gxmzbook.cn
责任编辑	张丹竹 吴柏强
装帧设计	西田工作室
责任校对	韩 恩 李 莉
责任印制	姜为民
印 刷	广西南宁华侨印务有限责任公司
规 格	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	31
字 数	550千
版 次	2006年12月第1版
印 次	2006年12月第1次印刷
印 数	1~2000册

ISBN 7-5363-5214-X/C·269

定价: 58.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社联系调换。

《咨询与决策》编辑委员会

主 编：杨德辉

副主编：李世泽 韦继更

编 辑：李宏明 钟柳红 覃洁贞 文 晴 韦卓民

李 布 张少宁

前 言

邓小平同志说过，发展是硬道理。过去的几年，南宁市社会科学院作为首府南宁哲学社会科学的职能研究部门，在市委、市政府的领导下，怀着强烈的时代社会责任感，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习贯彻十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，针对南宁市改革开放和现代化建设中重大理论和实际问题，紧紧围绕市委、市政府的中心工作以及事关南宁市经济社会发展全局的热点、难点问题，积极开展社会科学对策研究。尤其是2004年和2005年，南宁市社会科学院围绕着服务中国—东盟博览会、构建中国—东盟自由贸易区、工业企业改制、农民增收、县域经济发展、和谐社区建设、政府资产运营、降低政府行政成本等重点难点问题展开了深入的调查研究，取得了一系列的社科研究成果。课题研究体现了以人为本和科学发展观的原则，对南宁市经济社会发展具有较强的针对性和可操作性。系列成果得到了专家的高度评价，部分科研成果进入了市委、市政府和有关部门决策，为南宁市“三个文明”建设作出了有益贡献，发挥了社科部门作为市委、市政府思想库和智囊团的作用。成果的取得既得益于市委、市政府对哲学社会科学的重视，也体现了社会各界对社科工作的关心与支持，同时也无不凝聚了南宁市社会科学院全体科研工作者的辛劳与汗水。

2006年是“十一五”规划的开局之年，是南宁市的开放创新年。南宁市为了贯彻落实《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发[2004]3号）和《广西壮族自治区党委关于大力繁荣发展哲学社会科学的意见》（桂发[2006]3号）精神，于3月28日下发了《中共南宁市委关于大力繁荣发展哲学社会科学的意见》（南发[2006]15号），同时，南宁市当前面临服务中国—东盟博览会、全面构建中国—东盟自由贸易区、中越构建“两廊一圈”、参与大湄公河次区域合作、泛珠三角区域加强合作、南贵昆经济带中心城市、北部湾经济区龙头城市、建设社会主义新农村等大好机遇。所有这些为南宁市社科研究提供了广阔的舞台。因此，南宁市将

迎来哲学社会科学发展的春天。在这大好形势下，我们将南宁市社科院 2004 年和 2005 年所完成的社科研究课题进行筛选后编纂成书公开出版，既是对两年来的科研成果进行总结，鼓舞斗志，同时，也方便市领导和各有关部门、社会各界更好地查询、使用，促进社科科研成果在实际工作的转化并发挥其应有的作用。

该书汇集的研究成果，不论从数量上看还是从质量上看，与它所肩负的重任还很不适应，任重而道远。希望该书的出版，能进一步促进南宁市哲学社会科学事业的繁荣与发展以及南宁市经济社会的发展与进步。同时，我们也希望通过“百花齐放，百家争鸣”的方针，进一步与学术界人士开展学术交流，相互切磋和启发，争取碰撞出更精彩的思想火花和学术观点，为大力繁荣发展南宁市哲学社会科学事业作出应有的贡献。

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会主任 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会副主任 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

《南宁市哲学社会科学成果文库》编委会成员 李金明 2006 年 9 月

目 录

2004年南宁市社会科学研究重点课题

南宁市工商企业改制后的运作机制研究·····	(1)
南宁市农民增收问题研究·····	(21)
南宁市培育和壮大会展经济研究·····	(51)
东盟十国与南宁市文化、体育和旅游互动发展研究·····	(78)
推进南宁市社会医疗保障体系三项改革研究·····	(115)
南宁与东盟经济互动发展研究·····	(145)

2005 年南宁市社会科学研究重点课题

南宁市吸引国际国内著名企业落户的对策研究·····	(172)
南宁市未成年人思想道德建设研究·····	(205)
南宁市历史文化遗迹开发研究·····	(238)
南宁市优化投资软环境政策研究·····	(267)
南宁市和谐社区建设研究·····	(290)
加快南宁县域经济发展研究·····	(314)
政府资产运营研究·····	(350)
降低政府行政成本研究·····	(376)
关于加快南宁市哲学社会科学事业发展的对策研究·····	(406)

2004~2005 年南宁市有关部门委托的课题

进一步拓宽南宁市融资渠道研究·····	(426)
南宁市加快区域性旅游目的地和旅游集散中心建设研究·····	(452)

2004年南宁市 社会科学研究重点课题

南宁市工商企业改制后的运作机制研究

国有企业改革是一个不断探索和完善的过程。经过多年的努力，南宁市对国有企业的管理体制和经营机制进行了行之有效的改革，对一批国有工商企业进行了改制。工商企业改制后企业运作机制如何步入规范化、法制化的轨道以取得新的突破，成为摆在人们面前的紧迫的课题。经市委、市政府批准立项，南宁市社科院开展2004年度社会科学重点课题《南宁市工商企业改制后的运作机制研究》的调研工作。通过发放问卷调查、查阅资料、开座谈会、到企业开展典型调查等调研方式，运用理论与实际相结合，定性与定量相结合的研究方法，在对南宁市国有企业改革进行回顾和理论探析，对南宁市工商企业改制后运作的现状和存在的问题进行分析的基础上，提出南宁市工商企业改制后的运作机制模式取向和对策建议，供市委、市政府及有关部门决策参考。

一、南宁市国有企业改革回顾及理论探析

（一）南宁市国有企业改革的回顾

改革开放以来，南宁市的国有企业改革大致经历了五个阶段，企业治理模式也随之发生着变化。

1. 1978~1986年，实行“利改税”和增强企业活力阶段。“利改税”共分两步，第一步是对国有企业上缴利润实行税利并存的收缴制度，第二步是由税利并存完全过渡到以税代利。

2. 1987~1992年，全面推行承包经营责任制阶段。贯彻《企业法》落实企业经营自主权，加强和完善各种形式的企业承包经营责任制和厂长（经理）负责制。从1990年开始，南宁市国有企业普遍进入第二轮承包经营，1991年，全市承包面

达 85%，大中型企业则达 95% 以上，其中国有企业承包面达 99%。1992 年，南宁市出台了《关于国营大中型工业企业实行放开试点的通知》，并选择 22 家大中型企业进行试点。

3. 1992~1997 年，转换企业经营机制改革阶段。全面贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，南宁市的国有企业开展以转换企业经营机制，落实《条例》赋予企业的 14 项经营自主权的企业内部改革。1992 年开始进行股份制企业试点，推行企业内部分配、人事、劳动等三项制度改革。1995 年，南宁市制定了《南宁市国有中小型企业实行产权有偿转让暂行办法》等文件，鼓励中小型企业深化内部改革。1997 年出台了《中共南宁市委、市人民政府关于加快小型企业改革的决定》，企业改制面由 25% 扩大到 50%。

4. 1998 年至今，是建立现代企业制度试点阶段和 2000 年后以产权制度为核心内容的公司制改革阶段。先后出台了《中共南宁市委、南宁市人民政府关于进一步推进国有企业改革整顿工作的决定》等政策措施，抓大放小，全面推进优化资本结构和优化工业资本结构的企业改革整顿工作，开展了建立现代企业制度试点工作。按照“中小型优势企业加快改制、建立现代企业制度，劣势企业加快推进依法破产”改革思路，出台了《关于国有企业改制有关问题的指导意见》、《南宁市企业经营者年薪制试行办法》等政策性文件，深化产权制度、三项制度改革，促使改制企业按照《公司法》和现代企业的要求规范运作，建立起股东会、董事会、监事会和经理层，实现权力机构、决策机构、监督机构和执行机构四位一体、权责明确、协调运转，有效制衡的法人治理结构。到 2003 年底有 69 户企业实施改制。

问题一：1978~1997 年这个时期的国有企业改革，推行以扩大企业自主权为特征的“放权让利”以增强企业活力，同时通过“拨改贷”、“利改税”等强化企业的物质激励与约束。在内部管理体制上先后实行“党委领导下的厂长经理负责制”、厂长经理负责制、企业承包制改革、职工民主管理制度。这标志着南宁市国有企业的治理模式逐渐向符合市场经济要求的方向转变，但在转变中原有的问题并未完全解决，新的问题又出现：一是行政化模式下政企不分、效率低下、缺乏活力的问题并未根本解决，新的“内部人控制失控”问题又凸现；二是这一时期，国有企业内部建立了主要包括党委会、职代会、工会和经理的内部治理机构，但这套结构在实践中存在许多弊端，且内部关系并未理顺，尚处于磨合状态。这些问题被带入下一阶段的改革进程中，成为一大历史包袱。

问题二：这一时期，改革、改制企业治理机制尚处于过渡阶段，成熟的、符合市场经济要求的内外部治理机制都未完全建立起来，造成新老问题相互交织的复杂局面。一方面，政府依然在企业治理过程中掌握着很大的权力，尤其是人事权力，国有企业仍然不是独立的市场主体；另一方面，国有资产流失、经营者损害国家利

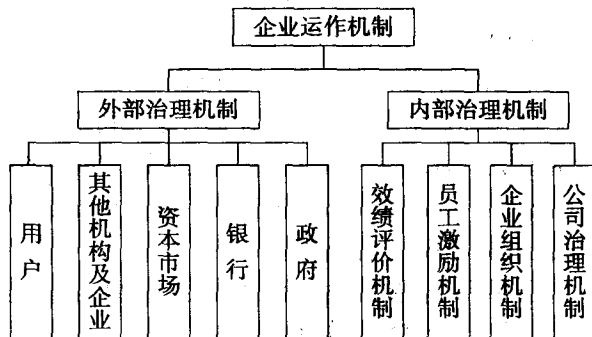
益的“内部人控制失控”问题日益严重。具体表现为：一是国有资产所有者“虚置”，无人为国有资产保值增值负责；二是内部治理结构尚未理顺，无法保证决策科学；三是缺乏有效的激励与约束机制；四是外部治理环境有待于加强，配套改革进展缓慢，一些改制企业已建立的治理机制无法发挥作用。

综上所述，20多年的国企改革，由表及里，由浅及深，触及最核心之处——国企产权改革。2004年在中国学术界和社会上开展了一场关于“国企产权改革”的讨论，充分说明了国企改革的复杂性和艰巨性：不改制，国企效率低下，亏损包袱越背越重；但盲目实行产权改革，由于缺乏完善制度支撑和经验，又会造成国有资产严重流失。改制的目的是为了使国有资产保值增值，让企业更具活力，但由于改革不配套，规则不健全，改制不规范，导致出现国资流失等问题。因此，完善社会主义市场经济体制，需要坚持国有企业的改革方向，进一步完善国企改制工作和建立改制企业的运作机制。

（二）规范改制企业运作机制的理论探析

建立企业运作机制是一项复杂的系统工程，完整的运作机制系统包括了企业运作的外部治理机制和内部治理机制。外部治理机制涉及社会文化、法律、道德规范、信用制度、人力资本市场、资本市场、金融体系等问题。内部治理机制包括公司治理机制、企业组织机制、员工激励机制、企业绩效评价机制以及企业内部的文化氛围等等。具体如右图所示。

改制企业运作机制作为一个整体，内部治理直接对企业发生作用，外部治理则提供必要的环境条件，二者缺一不可。在一般情况下，外部治理是通过内部治理起作用的。



1. 企业运作的外部治理机制

企业的外部治理主要是指企业所处的外部社会环境，包括了政府、金融机构（银行、资本市场）、其他社会机构及企业与用户等。如上图所示，这些对象与企业关系密切，企业要在社会环境中取得人、财、物，并向社会提供特定的商品与服务，形成政企关系、银企关系等。企业与外部社会环境互为影响，良好的外部社会

环境,如健全的法律体系、明确的产业引导政策、诚实的信用制度、完善的投融资政策、合理的税费标准、宽松的文化氛围等对企业运作起到促进的作用,反之则对企业发展起制约作用。企业的外部机制是与各种市场机制有关的,如资本市场、劳动人才市场、科技市场、经理人才市场、产品服务市场等。可见,一个企业运作有效与否,除与企业内部治理有主要关系外,与外部社会环境也有密切的关系。

2. 企业运作的内部治理机制

(1) 公司治理机制。改制企业是为了建立现代企业制度,现代企业制度的核心是产权制度和公司治理制度,其目的是产权结构的多元化与公司治理的民主性。从这个角度上说,完善公司治理是规范改制企业运作机制的重点。

产权制度。加快推进产权制度改革,在产权登记、资产评估、资产转让、国有股权管理等方面制定一系列法规和规范性文件,理顺各层次的产权关系,既要防止国有资产流失,又要防止“一股独大”,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。

公司治理。公司治理机制是提供资金给公司的投资者(股东和债权人)如何保护其资金投入不受侵犯的一整套制度安排。其目的是实现科学决策,使企业得到更好的经济效益和更快的发展。它明确规定公司各个参与者责任和权利分布,提供一种结构,设置公司目标并提供达到这些目标和监控运营的手段。

从亚洲金融风暴到“安然”、“世通”丑闻等无不与公司治理有关。世界经合组织(OECD)专门提出了《公司治理原则》,主要内容包括五个方面:①股东的权力;②对股东的平等待遇;③利害关系者的作用;④信息披露和透明度;⑤董事会责任。在国际资本市场,全球投资人把公司治理结构看作是一个公司是否规范运作,是否有竞争力,是否可持续发展的关键。世界各国把公司治理提高到保证市场秩序的完整性的高度来认识。世界银行行长詹姆斯·D.沃尔芬森说:“当今世界,公司治理如同国家治理一样重要。”

公司治理主要由股东及股东会、董事与董事会、独立董事、经营者、员工与工会、职代会、党委会等组成。

(2) 企业组织机制。企业的组织机制是指在协同工作、实现企业目标的过程中,联结企业成员等的方式以及这种方式所构成的形态。它能使公司达到确定公司内部职权和责任的界限、帮助疏导公司内部的信息系统、将各个不同员工的工作活动融合在一起的目标。

在开放的市场环境下,一个善于学习探索,并努力实现高效益的企业,它的组织结构有别于人们通常意义上所认识的其他组织结构。建立一个好的企业组织机制,必须是结合该企业的具体生产情况,这样才能组成高效、合理的一个生产组

织。

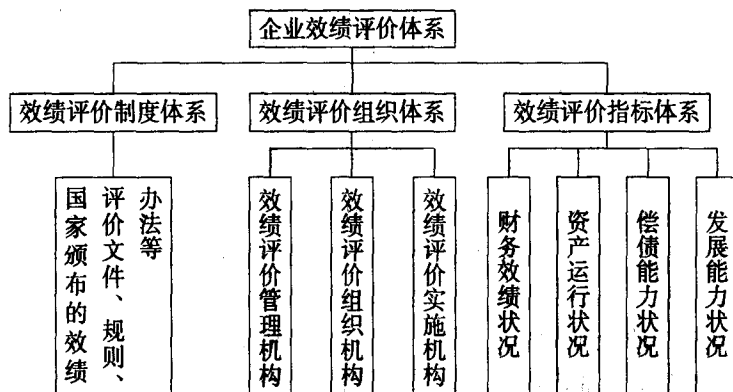
(3)企业员工激励机制。激励机制是指组织者为了使组织成员的行为与其目标一致,充分发挥每个成员的潜能而执行的一种制度框架,通过设计一系列的奖罚制度来运转。在现代企业中,人已经成为了最重要的因素。企业能否对员工实施有效的激励机制,关系到是否发挥了人的积极性和潜能,也直接决定了企业在市场中的竞争力和地位。因此,建立和完善积极的激励机制,对企业而言是至关重要的。员工激励机制的主要内容包括三个层次:一是物质奖励,如工资、福利、奖金、股权、期权等。二是职位的晋升、能力培训提高等。三是隐性激励,主要是公平的竞争环境和健全的社会评价体系。

在做好激励的同时应建立起有效的监督约束机制。激励机制好比汽车的发动系统,约束机制好比汽车的刹车系统,如果有一个好的激励和约束机制,这个企业就像一辆好的汽车一样,能既快又安全地行驶,快速健康发展。因此,既要加强内部监督,同时还要强化外部监督。

(4)企业效绩评价机制。企业效绩评价是指运用科学、规范的评价指标体系和评价方法,通过将企业一定经营期间的资产运行、财务效益、盈利能力、发展潜力等进行定量和定性对比分析,对企业经营成果和经营风险做出真实、客观、公正的综合评价,包括企业的经营效益和经营者业绩。1999年6月国家财政部、人事部、国家经贸委、国家计委联合颁布了《国有资本金效绩评价规则》和《国有资本金效绩评价操作细则》,这标志着企业效绩评价制度在我国的初步建立。当务之急是规范考核评价体系,构建全面而有效的企业效绩评价指标体系,对每项指标都定出目标及衡量方法,把衡量的结果与基准值对比分析,综合判断企业的优劣,作为奖惩依据。企业效绩评价体系构成具体见右图。

对经营管理者效绩考核,不同岗位的企业经营管理者,根据其岗位特

点考察不同的内容,要把传统考核办法与业绩考核、素质测评的方法结合起来,进一步完善年度考核、任期考核和重大经济事项考核制,以业绩考核、定量考核为主,全面、准确地对企业经营管理者作出评价。



二、南宁市改制企业的现状

(一) 南宁市改制企业的成效

南宁市工商企业改制从 20 世纪 90 年代末建立现代企业制度开始,到 2003 年,共有 69 家企业实施公司制改革,大部分是国有绝对控股和相对控股企业(其中集体控股企业有 6 家),占重点企业已建立现代企业制度企业的 77.5%,且大部分是工商企业。通过改革,主要明确了企业的产权关系,改善了企业管理和生产经营状况,为企业再发展奠定了良好的内部环境,提高了企业的市场竞争力。

1. 公司法人治理结构逐步完善

公司制是现代企业制度的有效形式之一。公司法人治理结构是公司制的核心。在规范的公司治理结构中,公司的所有权、经营决策权、经营管理权和监督权分别由股东会、董事会、经理和监事会行使,因此,公司制度发挥作用的基础是建立有效的公司治理结构。到 2003 年,南宁市改革的企业中已建立公司制的企业在完善公司法人治理结构方面已取得了很大的进展,有 48.89% 的公司成立了股东会,有 70% 的公司建立了董事会。在已建立股东会的公司中,股东会都能够在决定公司经营方针和投资计划,决定和更换董事,审议董事会的报告,选举和更换有股东代表出任的监事,审议批准公司的年度财务预算方案、决算方案等方面行使重大职权。在已成立董事会的公司中,占 26.98% 的董事会设有独立董事,占 42.86% 的公司的董事长和总经理已分开任职。绝大多数董事会已行使公司的经营计划和投资方案、召集股东会、向股东会汇报工作、执行股东会的决定、决定公司内部管理的设置等重大决策权。绝大多数公司的监事会、总经理也能行使各自的职权。

2. 企业的劳动人事、分配制度改革逐步深化

企业劳动人事制度和分配制度改革是推进企业管理制度改革,进而建立现代企业制度的基础。几年来,改制的企业按照现代企业制度的要求,不断深化企业的劳动人事、分配制度改革,到 2003 年,有 97.78% 的企业全面实行劳动合同制度;有 88.89% 的企业已实行全员竞争上岗制度,形成干部职工能进能出的机制;有 84.44% 的企业内部管理人员已实行公开竞聘、择优录用制度,形成了中层干部能上能下机制;有 96.67% 的企业已建立了社会保险制度,并足额缴纳社会保险费,解决了职工的后顾之忧。在分配方面,大多数企业已实行岗位工资为主的工资制,部分企业按照南宁市人民政府批转市企业改革领导小组办公室关于《改制企业经营层持大股的暂行规定》(南府发[2004]58 号)和南宁市人民政府办公厅关于印发《南宁

市企业经营者年薪制试行办法》(南府办[2002]18号)的通知精神,企业经营者持有股权和股票期权,并且实行企业经营者年薪制;职工工资在部分企业已实行工资集体协商制度,其中,部分企业还实行科技人员工资收入分配激励制度。

3. 企业的市场竞争力得到提高

近年来,改制企业按照现代企业制度要求来运作,特别是率先改制的南宁百货大楼股份有限公司、南宁化工股份有限公司和南宁糖业股份有限公司,成绩显著。这三家大型企业抓住改革的有利时机,分别在上海、深圳等地挂牌上市,筹集了大量资金,增强了发展后劲。南宁百货大楼从此步入快速发展轨道,很快建成南北两楼营业的格局,后又兼并了万隆商场,扩大了营业场所。2004年,公司的销售额突破了10亿元。南宁化工股份有限公司1998年发行1.5亿元可转换债券,2000年又增发4000万A股,募集资金1.86亿元,使该企业氯碱主生产规模由6万吨/年扩大到14万吨/年,跃居全国第九、华南地区第一的位置。南宁糖业股份有限公司由6家国有制糖企业组成,1996年组建时公司总亏损761万元,1997年一举扭亏为盈。公司上市后,企业实力不断增强,以后的几年利润达到5000万元以上,成为闻名全国的制糖大集团。南宁浮法玻璃有限责任公司抓住中国—东盟博览会在南宁举办的有利时机,积极参与国际国内的市场竞争,通过多方筹措资金,加速技术创新能力,不断提高企业的竞争力。通过银行贷款等自筹资金近2亿元,新上了一条生产线,扩大了生产能力,满足了市场的需求,每年上缴国家税收超亿元。

2003年,改制企业资本增幅较大,69家改制企业总资产比上年增长12.36%;技术创新进一步加强,有28.89%的企业建立了技术中心,其中有一半的技术中心获得省级认定,企业的研究开发技术人员人数有所增加,研究开发技术人员的工资总额增加50%,平均工资增加44%;有48%的企业已通过ISO9000质量认证,有11.2%的企业通过ISO14000环境管理系列标准认证。

4. 企业经营状况明显改善

随着实施现代企业制度企业和改制企业实力的不断增强,管理水平的提高和企业经营机制的改善,企业经营效益也有了显著增长。据统计,2003年,在实施现代企业制度和已改制的企业中,重点企业的农业总产值比上年增长9.61%,工业总产值增长14.98%,建筑业总产值增长17.67%,货运量增长6.08%,商品销售总额增长8.6%。重点企业实现利润13.46亿元,比上年增长30.24%;实现税收15.95亿元,比上年增长1.18%。在企业效益提高的前提下,职工的收入也得到改善,2003年,重点企业从业人员全年劳动报酬总额比上年增长24.65%,平均工资水平比上年增长23.18%。

5. 根据问卷调查和访谈调查,经营者和职工对改制后企业总体评价为:“效果很好”占 10.1%;“效果较好”占 49.3%;“效果一般”占 33.3%;“尚未见效”占 7.2%。

南宁市主要改制企业一览表

序号	改制企业名称	序号	改制企业名称
1	南宁百货大楼股份有限公司	29	广西南宁康迈商业有限责任公司
2	南宁化工股份有限公司	30	南宁百益有限责任公司
3	南宁糖业股份有限公司	31	广西南宁三香食品有限责任公司
4	南宁紫苑服装有限责任公司	32	广西南宁通用建筑机械有限责任公司
5	南宁梦雪日化有限责任公司	33	南宁市建筑安装工程有限责任公司
6	南宁鸿基水泥有限责任公司	34	南宁市诚运鑫有限责任公司
7	广西南宁百会药业集团有限责任公司	35	南宁市食品企业总公司
8	南宁双龙实业有限责任公司	36	南宁市医药有限责任公司
9	南宁桂新散装水泥汽车运输有限责任公司	37	南宁翻胎厂
10	南宁奔腾农机有限责任公司	38	南宁现代交通集团公司
11	南宁荷花味精食品有限责任公司	39	南宁市公共交通总公司
12	广西南宁壮锦橡胶有限责任公司	40	南宁建设监理公司
13	南宁市劲源电机有限责任公司	41	南宁市金属回收管理总公司
14	南宁银杉电线电缆有限责任公司	42	南宁市陶瓷厂
15	南宁浮法玻璃有限责任公司	43	南宁燃气燃料有限责任公司
16	南宁市锦虹棉纺织有限责任公司	44	广西壮族自治区医药物资公司
17	南宁昊壮房地产开发有限责任公司	45	南宁造船厂
18	南宁昊冠住宅建筑有限责任公司	46	南宁自来水公司
19	南宁铝业有限责任公司	47	南宁农工商供销公司
20	南宁银杉实业有限责任公司	48	南宁水产有限责任公司
21	广西南宁运德汽车运输有限责任公司	49	广西南宁粮油机械有限责任公司
22	南宁鼎华商业有限责任公司	50	南宁市新华书店
23	南宁新丰塑料制品有限责任公司	51	南宁航运总公司
24	南宁市良凤农牧有限责任公司	52	南宁市粮油饲料总厂
25	南宁金沙湾实业有限责任公司	53	南宁市粮油供应公司
26	广西南宁轮鹰减速机有限责任公司	54	南宁市第一建筑构件厂
27	南宁鑫恒运粮油购有限责任公司	55	广西医疗器械厂
28	南宁百货有限责任公司		

(二) 南宁市改制企业存在的问题

南宁市实施现代企业制度和改制的企业虽然取得一定成效,但在企业改制中不妥当的问题(含遗留问题)和改制后运作上存在的问题交织在一起,使部分改制企

业陷入困境。

1. 一些改制企业的法人治理结构还不完善

个别企业改制后迟迟未能成立股东会、董事会、监事会,已成立的股东会、董事会也未能按《公司法》的规定完全正常行使应有的职权。

2. 改制企业的外部环境不尽如人意

众所周知,企业改制后由国有企业转变为股份制公司企业,由于身份的改变,外界很多部门对改制企业不信任了,企业向银行贷款、向社会融资难了。据调查,企业普遍反映改制后,不但贷不了款,还遇到银行及债权人上门催偿债权的问题,个别债权银行还采取只收不贷或限期还贷的方法,使得刚完成改制的企业,还未来得及调整内部生产经营机构、优化配置存量资产及开展资产运营等一系列迫在眉睫的工作,又陷入困境当中。因此,部分原来效益较差的改制企业贷款难、融资难,企业资金紧缺已成为一大难题。

3. 现行的政策,在持股方面不利于企业的经营决策

目前企业改制都是依据南宁市人民政府关于印发《加快国有中小企业改制实施产权制度改革的规定》(南府发[2004]39号)和《南宁市人民政府关于国有中小企业放开搞活若干问题的补充规定》(南府发[2000]6号)精神及相关的配套文件进行实施的,文件规定1986年底前参加工作的职工可用其享有的国有职工身份置换补偿额等值折股留在改制企业,同时鼓励1986年底前和1986年以后参加工作的职工以现金认缴出资入股,这样造成外部投资者参与企业改制(出资入股或认购企业股权)的少。而且缺乏外来战略投资者,使得改制的公司制企业容易出现内部人控股的现象,既不利于在公司法人治理结构中听到多种声音、多种意见和建议,也不利于形成高效、敏捷、统一、集中的决策机制,往往容易贻误企业经营决策时机。

4. 关于企业改制后与原企业职工在解除劳动合同的基础上,又重新签订劳动合同的期限问题

几年来,南宁市一些改制企业在与原企业职工重新签订劳动合同时,在劳动合同期限上,不管新老职工一律一年一签。而《劳动法》第二十一条规定:“劳动者在同一用人单位连续工作满十年以上,当事人双方同意续延劳动合同的,如果劳动者提出订立无固定期限的劳动合同,应当订立无固定期限的劳动合同。”上述做法剥夺了老职工订立无固定期限的劳动合同的权利,违反了《劳动法》的立法本意,造成老职工意见很大,不利于调动老职工的劳动积极性,也不利于调动整个职工队伍

的劳动积极性。

5. 部分企业在改制中出现短期行为

一是部分企业经营管理层在考虑和研究企业改制时,没有从企业自身的实际及全局出发,及时处理好各种关系,缺乏统筹策划和安排,而是赶时髦、凑热闹;二是改制后,企业决策层缺乏监管,在经营运作中没有按照《公司法》办事,甚至在分配上人为造成不公,结果企业内部矛盾重重,改制后企业出现经营不善、效益不佳、职工生活困难等问题,加深职工与管理层的矛盾。如果发展下去企业出现依法破产的话,由于企业改制时,土地已变成出让用地,进入企业的资产要用于清偿债务,无法像国有企业那样用划拨用地来安置职工,那样势必会加大社会就业压力,影响社会的稳定。

6. 从当前南宁市改制的企业看,在公司的股权结构中存在一个突出的、不够规范的问题

从2000年到2002年上半年,有20多家公司制企业在总股本结构中界定以国有职工身份置换补偿费等值折股留在改制后的企业的出资只有所有权、收益权,没有表决权;而以国有职工身份置换配认缴出资(现金)及自愿认缴的现金才享有所有权、收益权及表决权。作为出资入股,应是同股、同权、同利,股东(出资人)以其出资额为限对公司承担责任。这种不够规范、完善的股权结构,在一定程度上严重侵犯了作为股东(出资人)的职工的合法权益,必须通过法定程序加以纠正和规范。

7. 困扰改制企业发展的几个问题

(1)企业还不能完全摆脱办社会的问题。当前改制企业反映较多的是企业离退休职工管理的问题。按照《南宁市人民政府办公室转发市劳动局关于南宁市企业退休人员社会化管理服务工作实施方案的通知》(南府办[2001]114号)的文件规定,企业离退休职工统一划归社区管理,企业交钱给市社会养老保险所后,职工的退休金由市社会保险所统一发放。可是由于社区工作的不完善、不到位,离退休职工的养老生活、医疗病逝等很多问题没有得到完全解决,造成离退休职工意见大,部分离退休职工又回到厂里要求厂里解决,如医疗费问题、各种补贴问题等。由于改制的企业情况不一致,解决的标准又不一样,致使离退休职工经常闹来闹去,既增加企业的负担,又花费企业大量的人力、物力来处理 and 解决各种问题,在一定程度上影响改制企业的经营运作。

(2)企业改制后职工住房问题。由于历史原因,很多企业生产用地与生活用地是混在一起的,前几年很多企业经济效益普遍不佳,对职工住房的欠账太多,而当