

“党风科学研究”系列丛书

赵文禄 主编

为官论

WEI GUAN LUN

胡成国 著

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

“党风科学研究”系列丛书

赵文禄 主编

为官论

WEI GUAN LUN

胡成国 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

凤凰出版传媒集团

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

为官论 / 胡成国著. —南京: 江苏人民出版社,
2007. 1

ISBN 978 - 7 - 214 - 04537 - 9

I. 为... II. 胡... III. 领导人员—素质教育—研
究—中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 157985 号

书 名 为官论
著 者 胡成国
责任编辑 韩 鑫
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 者 徐州新华印刷厂
开 本 787×1 092 毫米 1/16
印 张 30.75 插页 3
字 数 540 千字
版 次 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 04537 - 9
定 价 49.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)



作者简介

胡成国，笔名成功、成果，1955年10月出生于江苏省宿迁市宿豫区，中共党员，大专文化，助理研究员。现任中共江苏省宿迁市委宣传部副部长、市委讲师团团长。有300多篇新闻稿件见之于全国各级各类报刊。1987年开始利用业余时间撰写党性党建、党风廉政、领导科学等方面的理论研究成果，迄今已在全国60多家报刊发表100多篇，其中有50多篇次获市以上优秀论文一、二、三等奖，并有8篇在国家级评奖中获奖；有10篇在市级以上有关学术会议上交流。参与《中国党政干部心理导引》、《廉政制度建设概论》、《迈进新世纪的淮海经济区宿迁市卷》等书的编著工作。系中国历史唯物主义学会会员，中国历史唯物主义学会党风科学专业委员会特约研究员，“党风科学研究”、“用人科学研究”系列丛书编委。本书是作者的第一部专著。

“党风科学研究”系列丛书书目

赵文禄 主编

为官论

做人·做官·做事

党风新探

——党风学导论

论党风与党员素质

党员心理学

党风与廉政

党风与人才

军风与世界观

马克思主义理论教育学

辩证唯物主义难题新解

党风实践与思考

党风与文风

以权谋私析

论党员教育

党员行为与管理

党群关系建设概论

党的建设规律新探

党风建设与四项基本原则

党内不正之风初论

企业领导管理丛论

党风与领导艺术

为党旗增辉的人

走向思想丛林

党风学原理

“左”右论

走向新世纪

反思有益

党风监督论

现代潮流在中国

党风：历史·现状·思考

中国大趋势

人类大命题

谨以此书献给
奋斗在构建和谐社会中的各级党政干部

党
風
新
標

薄一波

中顾委原常务副主任薄一波为丛书题词

加强党风与用
人科学研究
倪志福

全国人大常委会原副主任倪志福为丛书题词

加強黨風科學研究
為改革開放服務

張全景

认真研究党风
科学理论为全面
深化改革服务

李振

做官即为民

(代序)

赵文禄

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。”这就清楚地告诉我们，“立党为公，执政为民”是坚持党的根本宗旨的本质要求，是构建社会主义和谐社会的坚强保证。这八个字犹如一种责任和使命，实实在在地落到我们各级干部特别是领导干部的肩上。而要获得承担这种责任与使命的勇气和力量，就需要自觉做到做官即为民，万事民为先，把对人民的感情融入血脉，始终以党和人民的事业为重，用人民赋予的权力服务于人民，把为人民群众谋利益作为我们为人做官的最根本的价值取向。

做官到底为什么？这个问题看起来似乎很复杂，其实又非常简单。答案无非是两个：一是为自己，二是为人民。为自己的人，心目中认为当官象征着金钱、地位、权势；为人民的人，则视当官为服务和责任。纵观古今，什么时候坚持了以民为本，做官为民，则国富民殷，天下大治；反之，则民不聊生，天下大乱。范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，陶渊明“当官不为民作主，不如回家卖红薯”，不仅体现了他们为人的高尚品格，更体现了他们做官为民的廉明思想。

唯物史观认为，人民群众创造了历史，也养育了英雄豪杰。人民的干部植根于民，更要回报于民，永远做人民的公仆，不当人民的官老爷。毛泽东同志告诫共产党员最大的道德就是为人民服务。他在《为人民服务》的著名讲演中开宗明义地指出：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”（《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004页）邓小平强调说：“党的全部任务就是全心全意地为人民服务。”胡锦涛同志也指出：“我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。群众在我们心里的分量有多重，我们在群众心里的分量就有多

重。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,是衡量一名党员是否合格的根本标尺。”一切为了群众,心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,立党为公,执政为民,是新时期共产党员保持先进性的本质特征。孔繁森同志在1990年10月5日的日记中写下了他的肺腑之言:“‘为政之要在于安民,安民之道在于察其疾苦’。古人言之有理。我等既为‘父母官’,不为民解忧何以言公仆。”铮铮数语,道出了我们党的干部所做的官是从哪里来的,做了官又该怎样去做好。官员既然来自人民,手中的权力又是人民赋予的,就应当以民为本,权为民用,造福人民。做官即为民这个命题,就是说我们各级领导干部一定要讲民心、重民意、察民情、解民忧、励民志、催民进、致民富,全心全意为人民服务。从大的方面讲,这是我们党的性质和宗旨决定的,是实践“三个代表”重要思想的需要;从小的方面来讲,这是从政之本,也是履行好职责,干好工作,赢得广大人民群众信赖和支持的需要。具体地讲,应该做到:

坚持“权为民用”。江泽民同志指出:“我们的干部必须时刻记住,自己手中掌握的权力是人民赋予的,只能用来为人民谋利益,决不能用来为个人或小团体捞取好处,不能损害人民的利益。”权力是把双刃剑,运用得好,可以为人民建功立业,实现自身价值;运用得不好,则可能祸害人民,也毁了自己。要明白,“官”是为人民服务的岗位,“权”是为人民服务的工具。各级领导干部受人民重托,掌一定权力,负一方之责,就要以民为本,恪尽职守,奉公而使,为民而用,真正做到“两个必须牢固树立”:必须牢固树立权力就是责任的概念。职务越高,权力越大,说明责任越重,更应该很好地为人民服务;必须牢固树立为人民掌好权、用好权的观念。不论是哪一级,在什么工作岗位,都要按人民的意愿去掌权用权,更好地为党和人民多做工作,做到为官一任,振兴一方,造福人民。《为官论》这部著作中提倡领导干部在用权问题上一定要慎之又慎,要有一种如履薄冰、如临深渊之感。官做得越大,越要头脑清醒,用权时越要小心;手中权柄越重,审批画圈时越要谨慎,真正做到不为权所害,不为欲所惑,不为利所缚。常思贪欲之害,常怀律己之心,常修为政之德。时刻告诫自己:用权,唯一的选择是为民;做官,首先学会的是做人。面对权力,要掂出“民”字的分量;面对官位,要懂得“人”字的品格。要老老实实做人,谨谨慎慎用权。邓小平同志很早就讲过,共产党员谨小慎微不好,胆子太大了也不好。一怕党、二怕群众、三怕民主党派,总是好一些。这就告诉我们,如果在用权上到了什么都不怕的程度,那是非常危险的。所以,领导干部在用权时要手发抖、腿发颤、心发慌,而绝不能头发昏、胆发大、心发黑。

坚持“利为民谋”。《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出:“始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工

作的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。”为民谋利,造福人民,是我们共产党人的天职;人民群众的根本利益,是我们领导干部最根本的价值取向。领导干部只有坚持人民的利益高于一切的原则,把经济建设放在首位,大力发展生产力,不断增加群众收入,提高群众的生活水平 and 质量,才会使群众满意,得到群众拥护,才能在人民群众中真正树立起威信,形成凝聚力和向心力。因此,我们要把富民作为第一职责,以科学发展观统领经济社会发展全局,从人民利益出发,以人民利益为神圣的职责,以人民利益为执著的追求,努力实践“三个代表”,兢兢业业工作,竭尽全力负责,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,拿出百倍的信心、百倍的勇气、百倍的干劲、百倍的才智、百倍的毅力,矢志不渝地为人民的事业和利益而奋斗。真正做到脚踏实地办实事,千方百计办好事,尽力而为办大事,认认真真办成事,使人民富裕起来、安居乐业。只有这样,人民才高兴、才拥护、才爱戴,为官才称职、才踏实、才舒畅。否则,在任几年,“星星还是那个星星,月亮还是那个月亮”,山河依旧,面貌未改,人民收入没见增加多少,群众负担有增无减,人们还在贫困线以下苦苦挣扎、艰难度日,你这个官当得还有滋味吗?即使调走、升迁了,或者离任了,也要被老百姓骂的。“政声人去后,民意闲谈时。”一个人做官的名声如何是在他离去之后,不仅是其在位时的评价;民意反映在群众的闲谈之中。如果没有政绩,在老百姓中是不会有好名声的。清朝曾在潍县做县令多年的郑板桥,坚持为政“清简”,行事清正,两袖清风,施政有方,为老百姓办了不少实事好事。“衙斋卧听萧萧竹”、“一枝一叶总关情”就是他做官为民的真实写照。辞官离任时仅有两大夹板书籍和一件乐器用一头毛驴驮着,别无他物,老百姓难分难舍,倾城相送,郑板桥感动得热泪盈眶,画竹题诗赠士民:“乌纱掷去不为官,囊囊萧萧两袖寒。写取一枝清瘦竹,秋风江山作渔竿。”当然,与清朝的清官、好官郑板桥相比,作为共产党的领导干部应当有着更高的境界和关注民计民生的作为。但是我们的许多干部却差之甚远。愿那些身在官场的人,一定要好好履行职责,在其位谋其政,做到“人去政声好,闲谈民意赞”。

坚持“业为民立”。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。目前,改革开放和经济建设的任务十分艰巨,我们比以往任何时候都更加需要人民群众的理解、支持和参与。我们一定要坚持把解放思想、实事求是的思想路线和坚持从群众中来、到群众中去的群众路线有机结合起来,尊重群众的首创精神,把人民群众的积极性和创造性引导好、保护好、发挥好。想问题、作决策、办事情,都必须坚持一切以人民的利益为重,一切对

人民负责,把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为衡量工作的第一标准,在制定政策措施、拟订工作计划、决定重大事项时,务必以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学发展观,坚持走群众路线,充分调查研究,广泛听取各方面的意见,进行反复的比较、鉴别和论证。在决策过程中严格执行民主集中制原则,大力发扬民主,善于倾听不同意见,在民主讨论的基础上实行正确的集中。在决策的执行过程中,要充分发动群众,十分相信群众,紧紧依靠群众,使决策不断接受实践的检验,及时总结经验教训,补充完善,纠正偏差,防止酿成重大失误,以保证决策和决策的执行符合人民群众的根本利益。

坚持“位为民正”。领导干部的政绩标准,是要把对上级负责与对人民群众负责统一起来,努力把完成上级任务与维护人民群众利益统一起来,反对不顾大局和损害人民群众利益的做法,坚决杜绝种种急功近利的短期行为。然而,有的领导干部创政绩不是为了造福于民,而是仅仅把它作为个人升迁的阶梯或掠取私利的工具;有的创政绩不是为了让群众满意,而是把政绩当作在上级那里邀功请赏的筹码,为博得上司的欢愉,不惜坑害群众的利益。在指导工作中表现出既想出政绩又不想下苦力,在形式上做文章,在欺上瞒下的窍门上打主意的现象。许多虚假政绩,许多短期行为,许多“三乱”现象,都可以从政绩观的偏差上找到源头。因此,领导干部一定要端正政绩观,在创政绩中坚持确立“四个观点”:一是创政绩要有为人民服务的观点。创政绩的根本出发点,就是全心全意为人民服务,而不能作为达到个人目的、谋取个人好处的工具。二是创政绩要贯穿群众的观点。坚持对群众负责、让群众满意、靠群众检验的观点。三是创政绩要有科学辨证的观点。科学反对虚假,辨证反对片面。创政绩必须具有实事求是的态度,扎实苦干的作风,尊重科学的精神,同时还要坚持辩证法,力戒片面性。四是创政绩要有长远效益的观念。领导干部在创政绩中,既要注重近期效益,又要致力于长远发展,为下一步的发展打下良好的基础。要坚决克服“一代人的政绩,几代人的包袱”的现象,坚决摒弃急功近利、搞形式主义、做表面文章的恶劣作风,真正做到:干工作,“衣带渐宽终不悔”;创大业,“吾好上下而求索”;为人民,“俯首甘为孺子牛”。

坚持“情为民系”。关心群众生活是一个重大的政治问题,它直接关系到党的兴衰成败和国家的生死存亡。“天下之大务,莫大于恤民。”每一个领导干部都必须十分清醒地认识这个问题。谁不重视民生,谁忽视群众利益,谁就不是一个清醒的、合格的、真正的人民公仆。情为民系,就是要坚持与人民群众心连心,倾听群众呼声,关心群众疾苦,绝不脱离群众,

与群众鱼水相依，息息相关，“以民忧为己忧，以民难为己难”，并以帮助人民排忧解难为己任。民有所呼，我必有应；民有所难，我必有助；民有所忧，我必有虑；民有所求，我必有为，这才是党员领导干部应有的思想境界和价值追求。因此，要做到民忧不排食不甘味，卧不安寝；民难不解疚愧不已、焦虑万分。要把老百姓的冷暖、疾苦、安危时刻挂在心上，真正做到想民所想，急民所急，办民所需，解民所难，扎扎实实地帮助群众排忧解难，多一些“雪中送炭”，少一些“锦上添花”，从一点一滴小事做起，从一家一户帮扶做起，激活社会细胞，铸造民心工程，把党的温暖送到千家万户，架起干群感情的连心桥。绝不能从政不以民为本，不关心群众疾苦，更不能置人民群众生命财产于不顾，见利忘义，见灾不援，见死不救。“水能载舟，亦能覆舟。”人民群众是最通情达理的，他们心中自有一杆秤。哪个领导干部爱老百姓，关心他们的冷暖疾苦，为他们办实事、办好事，为他们排忧解难，他们不但不会“人走茶凉”，而且会“心向往之”。焦裕禄、孔繁森、牛玉儒、任长霞等就是有力的证明。反之，哪个领导干部不爱老百姓，不关心他们的冷暖疾苦，没有为他们办实事、办好事，甚至欺、哄、糊、骗他们，只为自己或亲朋好友谋利益，他们是绝对不会买这种人的账的，他们就会想方设法把这种人赶下台。近几年下马的高官王乐毅、田凤山、刘方仁、程维高、韩桂芝以及刚刚被中央立案检查的陈良宇、杜世成等就是有力的佐证，这再次给我们各级领导干部敲响了警钟。

坚持“治为民安”。“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”“文景之治”、“光武中兴”、“贞观之治”、“康乾盛世”，无不是保民安民使然。领导干部的优秀代表范匡夫同志有句名言：“当领导的不仅要办好事、干实事，而且要敢于管坏事。”干实事、办好事、管坏事，体现的是“三个代表”重要思想和立党为公、执政为民的本质要求。敢管坏事难免得罪人、丢选票，但不避事、敢管事是领导干部应有的思想境界。“敢”与“不敢”，是立党为公与立党为私的试金石，是真为民与假为民的甄别剂，是坚持原则与不讲原则、识别好干部与“老好人”的分水岭。近年来，有些地方，有的单位，为什么正气不畅，邪气横行？为什么好人受气，坏人神气，人民怨气？就是因为领导干部腰杆不硬，只想栽花，不想挑刺；欺软怕硬，缩手缩脚；瞻前顾后，畏首畏尾；胸无主见，随风摇摆。

人，应该有勇气、壮骨气、长志气、扬正气，做一个堂堂正正、刚正不阿之人。作为各级领导干部，在抓好经济社会发展的同时，一定要把反腐败斗争和社会治安综合治理这两件大事认真抓住不放，一抓到底，真正抓出成效。要有嫉恶如仇、扶正祛邪的“大将风范”，肩负起“为官一任，造福一方”、“为官一任，保一方平安”的历史责任。敢于得罪人，需要坚强的党性和原则性，需要一种刚正不阿、无私无畏的精神和品德。对群众反映强烈

的不正之风和腐败现象,对危害人民生命财产安全的一切邪恶行为,不管涉及到谁,都必须“拍案而起”,挺身而出,敢于下手,旗帜鲜明,坚决抵制,勇于斗争,敢于处理,决不能当“好好先生”,来个“难得糊涂”,更不能心慈手软,姑息迁就。只有这样,才能发扬光大浩然正气,打击损害人民利益的歪风邪气,保证人民群众的生命财产不受侵害,保一方平安,兴一番事业,早日实现构建社会主义和谐社会的目标。

我之所以欣然答应为胡成国同志的《为官论》一书作序,原因有三:一是因为《为官论》中论述的做官即为民的思想、观念和道理深深地吸引了我。《为官论》这部著作始终围绕着怎样当官、加强官德修养,如何提高自身素质、增强执政为民本领的问题,进行深刻阐述,且观点新颖,说理透彻,是一部融知识性、可读性、教育性、艺术性等为一体的不可多得的著作。二是作者给我留下的第一印象非常的深刻。在1990年9月我应邀出席的江苏省淮阴市纪委召开的淮阴市党风党纪研究会1990年年会暨党群关系研讨会上,我听了他的经验介绍《我是如何从事党风党纪理论研究工作的?》,他给我的第一印象是一个诚实厚道、勤奋好学、善于观察与思考的人。我记得时任市纪委书记刘学东同志还在会议结束时的讲话中对他进行了一番表扬。他说:什么样的会员就算是一个合格的会员呢?我看宿迁市纪委办公室的胡成国同志就是一个合格的会员。昨天大家听了他的介绍,他在短短的几年里取得的研究成果是可喜的,他的精神值得我们每一个会员学习。怎样才能做一个合格的会员,成国同志昨天也谈了一些体会,谈得很好。三是作者的成长历程与我有相似之处。他出身于农民家庭,没有什么政治背景,也没有进入正规的大学学习过,主要靠他自己(当然这里也离不开组织的培养和同志们的帮助支持)的刻苦努力和自学成才,逐步成长为今天的正处级领导干部和研究成果颇丰的业余理论工作者,的确不易,令人钦佩、赞颂。胡成国同志1975年7月高中毕业,1976年11月加入中国共产党,先后任大队民兵营长、副主任、党支部副书记,公社新闻报道员、镇共青团委书记,县纪委办公室秘书、副科级纪检员、干部教育室主任,县级宿迁市委政策研究室副主任、市委办公室副主任,地级宿迁市人民政府办公室综合科科长、副主任,现任中共江苏省宿迁市委宣传部的副部长、市委讲师团团长。早在80年代末,他在县级宿迁市纪委工作时,就开始发表以党性、党风、党纪、党建、干部思想作风修养为题材的论文了。10多年来,他一直保持了这一“业余爱好”,在工作之余继续坚持撰写这些方面的论文,至今已先后在《党风廉政教育参考资料》、《人民论坛》、《中国党政干部论坛》、《党建研究内参》、《中直党建》、《中国共产党》、《群众》、《党建文汇》、《领导科学》、《现代领导》、《领导工作研究》、《党课教材》、《理论探讨》等全国60多家报刊发表100多篇,其中

有 50 多篇次被各级评为优秀论文一、二、三等奖。参与《中国党政干部心理导引》、《廉政制度建设概论》、《迈进新世纪的淮海经济区（宿迁市卷）》等书的编著工作。系中国历史唯物主义学会会员，中国历史唯物主义学会党风科学专业委员会特约研究员，《党风科学研究》、《用人科学研究》系列丛书编委。最近，他经过深入思考，认真撰写，将这本书名为《为官论》的专著奉献给读者，我认为这是一件很可喜可贺又很有意义的事情。

胡成国同志的这本专著是力揭宦海之时弊，纵论官德、官能之素养等方面的专著。这本书不但体现着他对党 and 人民事业的忠诚挚爱，洋溢着他对党建理论研究、党风廉政理论研究和领导科学研究的积极、热情，而且还处处透露出他对现实政治生活中人和事的细微观察与深刻思考。如果不是强烈的事业心、责任感和使命感使然，作者是决不会写出这本居安思危、言弊图治的专著来的。

通读《为官论》一书，感到此书主要有以下几个方面的特点：

一、坚持真理，鞭挞丑恶，《为官论》中始终闪耀着批判精神的光芒。现在有许多文章中都是充斥着一些无病呻吟、隔靴挠痒的官话、套话、废话，甚至吹捧、赞扬、肉麻的话，而胡成国同志的这本专著中却不是这样。他以一个共产党员、人民公仆的良知，以对党和人民的事业高度负责的精神，直面官场，敢揭时弊，为我们撩起官场中的种种神秘面纱，道破宦海中的种种诱人误区，坦荡荡，言铮铮，意切切。比如第一章第二节中的“官场生肖图”、“现代官场‘实’字经”、“官员奢靡众生相”等，抨击了干部队伍中的唯利是图、贪污受贿、请客送礼、大肆挥霍、摆谱比阔、腐化堕落等歪风和腐败行为。“试析党风廉政建设中的‘两面人’”，形象生动地刻画了当今官场中口心不一、表里不一的“两面人”的可恶嘴脸，深刻透彻地剖析了“两面人”的狡猾特征，切合实际地提出了识别和降服“两面人”的有效对策，其痛恨之情力透纸背。“追权逐位面面观”、“为权迷画像”用辛辣的笔调，入木三分地为我们描绘了官场中存在的挖空心思谋官、到处活动跑官、向上伸手要官、不惜血本买官、权色交易求官、死皮赖脸闹官、嫌贫识好挑官、相信迷信祈官、弄虚作假骗官、雇凶杀人篡官等丑剧、恶剧、闹剧，指出这些权迷不择手段谋官，谋官之风愈烈，说轻些这是一种心理变态，说重了这是一种社会病态，是党政机关干部腐败的渊源。充满了作者对官场腐败的强烈的憎恨与反感，表达了作者对吏治清明的热切呼唤。

二、直面现实，对症下药，《为官论》中始终体现着“治病救人”的精神。对于政治生活中一些带有导向性、苗头性、流行性的问题，作为一名党员干部就要冷静观察、深入思考，及时作出自己的反应，亮明自己的观点。胡成国同志在繁忙的文字和政务工作之余，始终密切关注着官场上的种种动态，关注着党风廉政建设和领导工作中的敏感问题，直面现实，秉笔