



中共安徽省委党史研究室 / 编

安徽

农村
改革

之路

安徽农村改革之路

中共安徽省委党史研究室



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安徽农村改革之路/安徽省委党史研究室编著.—北京: 中共党史出版社, 2006.12

(安徽省农村改革丛书)

ISBN 7-80199-575-9

I.安... II.安... III.农村经济—经济体制改革—研究—安徽省 IV.F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 119151 号

安徽省农村改革丛书

书 名: 安徽农村改革之路

作 者: 安徽省委党史研究室
责任编辑: 李青建
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编: 100080
经 销: 新华书店
印 刷: 安徽江淮印务有限责任公司
开 本: 787×1092 1/16
字 数: 180 千字
印 张: 18.25
印 数: 1—5000 册
版 次: 2006 年 12 月第 1 版
印 次: 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-575-9

定 价: 80.00 元(共二册)

此书如有印刷质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话: 82517249, 82517244

顾 问：王明方

审 稿：聂皖辉

主 编：周言久 杨瑞毛

撰 稿：杨瑞毛 徐 京 杨久梅 刘延年

目 录

绪 论	(1)
-----------	-----

第一章 推行农业“三改” 探求“避灾保收”

●农村的新变化与面临的新课题	(20)
●农业“三改”的提出	(36)
●农业“三改”的推行	(42)
●农业“三改”的主要成就	(53)
●农业“三改”的经验与教训	(70)

第二章 实行“责任田” 农村改革“预演”

●急剧变革的生产关系及其影响	(79)
●“责任田”的兴起	(104)
●“责任田”的推行	(113)
●“责任田”引起的反响	(121)

- “责任田”的天折 (127)
- “责任田”的实质及其作用 (138)

第三章 创立“大包干” 掀起改革大潮

- 改革前的安徽农业生产形势 (148)
- 调整农村政策,转移工作重心 (158)
- 集体联产快速发展,改革迈出新的步伐 ... (167)
- 家庭联产产生,农业生产找到新路 (175)
- 改革充满艰难,总设计师支持渡过难关 ... (190)
- 改革走向深化,谱写新的篇章 (203)

第四章 实行税费改革 减除农民负担

- 税费改革试点前的农业农村形势 (221)
- 解决农业农村问题的有益探索 (233)
- 局部地区的农村税费改革试点 (248)
- 全面进行农村税费改革试点 (262)
- 农村税费改革成果和意义 (276)

后 记 (287)

绪 论

农业是哺育中华民族几千年文明史的基础产业。新中国成立以后,在向工业化和现代化迈进的过程中,党和国家始终将农业放在国民经济基础位置,长期坚持大力发展农业生产,提高农民生活水平,推动农村社会全面进步。直到今天,“三农”问题依然是各项工作的战略重点,社会主义新农村建设刚刚拉开序幕。没有农业现代化,就没有中国的现代化;没有农民小康,就没有真正意义上的全面小康;没有农村稳定,就没有全国的稳定,这是当今人们的共识。

农业的发展离不开农村改革的推动。从广义上讲,一切促使农村经济和社会发展的革新措施,都属于农村改革;从狭义上讲,农村改革主要是指在社会主义生产关系下对农村经济管理体制的变革,特别是对农业生产经营方式的变革。本书所讲的农村改革,主要是指狭义上的农村改革。

安徽地处亚热带季风气候区。全省13.96万平方公里的面积,平原、丘陵、山区和水面所占比例大体上分别为3:3:3:1,自

然条件十分适合农业生产。自古以来,安徽都是中国重要的农产品产出地,新中国成立后一直是全国主要产粮省之一。

长期位居农业省份,使安徽尤其注重对农业生产经营方式的探索。随着土地改革完成和农业合作化的兴起,安徽人民在省委、省政府带领下,就开始了积极的探索过程,并且坚持不懈,至今仍在继续。20世纪70年代末,安徽在全国率先掀起农村改革大潮,成为中国农村改革发源地。这一历史的发生,并非偶然,它是安徽人民长期坚持探索的必然结果。此后,安徽人民继续努力,不断推进农村改革深化。本书通过对安徽在全国所特有或率先实行的农业“三改”、“责任田”、“大包干”和农村税费改革等4个重大问题的探讨,展现安徽农村改革的历程,总结过去,启示未来。

经过几代人的共同奋斗,安徽人民谱写出农村改革的辉煌篇章。历史的创造者不仅留下许多可歌可泣的感人故事,更重要的是他们在创造历史过程中所展示出来的宝贵精神。安徽人民在谱写农村改革历史篇章的同时,凝成了独有的精神力量,这就是“农村改革精神”。这一精神是安徽人民聪明智慧的结晶,是安徽人民在探索和推进农村改革过程中所经历的艰难与曲折的见证。总结和发扬这一精神,具有深刻的历史意义和重要的现实意义。

第一,敢为人先的创新精神

改革和创新具有密切的内在联系,在推动经济和社会发展的过程中,二者缺一不可。改革是动力,创新是活力。改革需要

创新,创新促进改革,没有创新,改革就成了一句空洞的口号。安徽人民在掀起农村改革大潮的过程中,屡屡突破清规戒律,频频推出新的办法,表现出敢为人先的创新精神。

20世纪70年代末,经过20年人民公社僵化体制的制约和“文化大革命”10年极“左”路线的摧残,中国农村经济受到极大破坏。粉碎“四人帮”初期,由于左倾思想仍在严重地束缚着人们,不少人依然相信大寨道路代表着农村发展方向。而安徽人民在全国率先觉醒,认识到农业生产上不去,原因在于农民生产积极性长期受到压抑;农民生产积极性的丧失,是由于在农村推行农业学大寨极“左”政策和人民公社僵化体制束缚的结果;要想恢复和发展农业生产,就必须停止推行极“左”政策,调整和实行正确的农村经济政策,变革人民公社僵化体制,调动农民生产积极性。

1977年11月,中共安徽省委制定《关于当前农村经济政策几个问题的决定》(简称省委《六条》),明确规定尊重生产队自主权;划分作业组,定任务,定时间,定质量,定工分(“一组四定”);田间管理具体农活可以包工到人;允许和鼓励农民经营家庭副业;开放农村集市。这些政策措施在后人眼里看起来似乎简单,但当时都属于“禁区”,因为它与向大队核算过渡、割资本主义尾巴、取消自留地、搞“大概工”等“大寨经验”背道而驰。《六条》使安徽走上了与农业学大寨分道扬镳的道路,是粉碎“四人帮”以后全国最早公开抛弃农业学大寨极“左”错误的创新举动,也是探索新的恢复和发展农业生产出路的开始,因

而标志着农村改革揭开序幕。

在调整农村经济政策同时,安徽省委提出了“以农业生产为中心”的方针。安徽是个农业省份,“以农业生产为中心”,实质上就是以经济建设为中心。党的十一届三中全会召开以前,“抓纲治国”是党和国家的战略方针,“以阶级斗争为纲”仍然是政治和社会生活的指针。“以农业生产为中心”方针的提出,公开否定了长期以来“以阶级斗争为纲”的错误指导思想,标志着安徽在全国率先把工作重点转移到经济建设上。指导方针的更新和工作重点的转移,是具有根本意义的创新举动,突出地表现了安徽人民敢为人先的创新精神。安徽省委将这一思想作为向党中央提出的意见和建议,带到党的十一届三中全会上。三中全会作出了把党和国家工作重点转移到经济建设上来的战略决策,停止了“以阶级斗争为纲”的错误指导思想,否定了农业学大寨极“左”错误做法,实现了新中国成立以来中国历史发展的伟大转折。历史转折的实现,是全党全国人民、尤其是老一辈无产阶级革命家共同努力的结果,而安徽人民以其敢为人先的创新举动对促进历史转折的实现做出了卓越贡献。

从特定角度观察,农村改革兴起的过程,就是安徽人民不断进行创新的过程。当全国还在响应普及大寨县号召、极左政策仍在农村盛行的时候,安徽规定尊重生产队自主权,稳定“三级所有,队为基础”,放活农村经济政策,让农民拥有一定的个体生产,激活农民的生产积极性;当农业学大寨极“左”错

误被否定、强调要稳定“三级所有,队为基础”的时候,安徽推广起包产(干)到组,打破人民公社体制下生产“大呼隆”、分配“大锅饭”的弊端,进一步调动农民的生产积极性;当包产(干)到组这种联产承包责任制形式被人们认可,但仍有许多人机械地理解集体经营涵义、声称必须坚持所谓的社会主义“方向”的时候,包产(干)到户在安徽快速发展起来,完全废除了为农民所深恶痛绝的“大呼隆”和“大锅饭”,彻底调动农民的生产积极性。正因为具有超前意识,敢于创新,才使安徽在农村改革初期阶段步步走在全国的前面,在短短的几年内突破了极“左”路线的束缚,消除了人民公社僵化体制所形成的弊端,找到了适应农村生产力水平的以家庭联产承包责任制为基础、统分结合的双层经营管理体制,为农村改革在全国的推广提供了宝贵经验,从而奠定了作为中国农村改革发源地的历史地位。

在众多的创新中,肥西县山南区人民和凤阳县小岗生产队农民做出了更为突出贡献。

肥西县山南区一些社队于1978年秋就推行起包产到户,在经历长期“左”的农村政策磨难之后,于全省乃至全国首开实行家庭联产承包责任制之先河。1978年9月初,因抗旱救灾需要,省委作出“借地渡荒”决定。9月中旬,山南区柿树公社黄花大队实行起“四定一奖”办法:定任务(每人承包1亩地麦、半亩地油菜)、定上缴(麦子每亩上缴200斤,油菜籽每亩上缴100斤)、定工分(每亩耕地记200个工分)、定成本(每亩地生产成

本5元);超产全奖,减产全赔。“四定一奖”实质上就是包产到户。这一办法立刻调动起农民秋种积极性,并很快在山南区其他社队也推广起来。

凤阳县小岗生产队农民于1979年春首创的包干到户,成为后来风靡全国的深受农民喜爱的家庭联产承包责任制形式。包干到户是一种在过去从没有实行过的全新的责任制形式。自农业合作化以后的几十年里,出现过各种责任制,可划分为非联产责任制和联系产量责任制两种类型。非联产责任制只使劳动与工分联系,不与产量挂钩,不能真正调动农民生产积极性。农民喜爱联系产量责任制,因为这类责任制与看得见的实惠直接联系起来。在联系产量责任制中,不同的形式决定了农民的喜爱程度。包产到组使生产单位划小,让作业组对超产部分有了支配权,相较于生产队统一经营核算下的生产“大呼隆”、分配“大锅饭”,农民喜爱它,但仍然存在生产队和作业组范围内的统一分配,平均主义还普遍存在,因此,农民感到不满足。包干到组使作业组成了一级核算单位,废除了生产队“大锅饭”,因而比包产到组更受农民欢迎,但作业组内仍然是平均分配,“大锅饭”变成“二锅饭”,农民也不满足。包产到户彻底废除了生产“大呼隆”,超产部分直接由农户自己掌握,比包产(干)到组更受农民喜爱,但包产部分仍在生产队或作业组范围内统一分配,没有完全克服平均主义,因而不能使农民感到彻底满意。小岗农民首创的包干到户,以合同形式把该交国家的、该留集体的固定下来,在完成交给国家、集体任

务后,剩下全归农民自己所有,既彻底克服了平均主义,又简便易行,因而最受农民欢迎。

20世纪70年代末80年代初的江淮大地上,集中展现出安徽人民一系列重大的创新举动。但并非仅此而已,因为只要敢于改革,就会带来创新。在推行农业“三改”、“责任田”和实行农村税费改革过程中,安徽人民也都做出了诸多杰出的创新贡献,在此不一一赘述,书中有关章节均有阐述。

第二,不畏挫折的坚强毅力

任何改革都不会一帆风顺,这是被历史反复证明的经验。历史上各种各样的变革活动多数以失败告终,究其原因除了保守势力强大外,与改革者缺乏坚强毅力、经不起艰辛和挫折有很大关系。安徽人们在探索和掀起农村改革过程中,也经历了重重磨难,遭受了屡屡挫折,甚至许多人为之付出沉重代价。但是,挫折和磨难并不能改变安徽人民探索的信心和对希望的追求,反而磨炼出他们的坚强毅力,以一浪高过一浪的气势不断推进探索,直至找到一条适合农村实际情况的发展农业生产的道路。

农业合作化后期,安徽一些地方就出现了包产到组和包产到户,省委也作出了包工包产的决定,努力引导农业生产责任制健康发展。当时,安徽是全国少数几个率先把“包”字引入农业生产领域的省份之一。这种做法有利于克服农业社里出现的管理混乱、生产散漫、平均主义流行的倾向,使农民生产积极性得到提高,对农业合作化高潮所造成的消极影响起到

了缓解作用。如果当时能正常发展下去,中国农业发展道路就会是另外一番景象。但是,在社会主义制度刚刚建立之际,由于对社会主义本质认识不清,教条地搬用和理解马列主义经典论述;对如何建设社会主义缺乏经验,机械地套用别国模式;特别是由于指导思想犯了“左”倾错误,习惯于用阶级斗争的眼光看待任何事物,擅长于用意识形态的标准断定是非。由此,导致刚刚露头的“包”字很快被打压下去。1956年4月,《人民日报》发表署名文章,介绍安徽芜湖地区等地的包工包产情况,也引发了全国范围的围绕包产到组和包产到户的争论。随着反右派运动的掀起和把无产阶级同资产阶级的矛盾重新确定为国内的主要矛盾,党的八大路线遭到背离,形势发生变化,争论的天平很快向持反对意见的一方倾斜,“包”字受到严厉批判,包产到户被定性为走资本主义道路,很快遭到取缔,包产到组也销声匿迹。安徽人民的探索首次遇到挫折,一些人因积极反映和支持农民愿望而在反右派和“反右倾”运动中受到打击和不公正对待。

经过大跃进、人民公社“一大二公”狂热之后,农村经济出现了严重困难。在农业生产甚至农民生命财产遭受惨重损失的严峻形势下,安徽人民幡然醒悟,于20世纪60年代初再次展开了对农业生产管理方式的探索。省委第一书记曾希圣积极倡导实质上就是包产到户的“责任田”,得到全省上下积极响应。在不到一年的时间内,全省90%以上的生产队推行了“责任田”。“责任田”的推行立即调动起被“五风”严重挫伤的农民

的生产积极性,农业生产迅速走向恢复,食物短缺现象很快趋于缓解,农村严峻的形势逐步被扭转过来。在一个省范围内大规模公开推行包产到户,当时在全国绝无仅有,“责任田”也因此被后人誉为农村改革的“预演”。

安徽人民在包产到户受到严厉批判、遭到无情取缔后不久推出“责任田”,尽管是严重经济困难直接逼迫的结果,但为了恢复和发展农业生产,克服严重经济困难,不顾前车之鉴,敢于涉足“禁区”,这正是一种不畏挫折的精神体现。为了推广和坚持“责任田”,安徽人民历经艰辛,承受着巨大压力,表现出顽强的毅力。“责任田”产生后,围绕着其是否符合社会主义方向问题,出现激烈争论。虽然安徽省委多次向中央报告了“责任田”情况,曾希圣多次向毛主席作了专门汇报,阐明“责任田”不仅能够调动农民的生产积极性,有利于农业增产,而且认为它是集体经营下的一种责任制形式,并不违背社会主义方向,但都没有得到十分肯定的答复。“责任田”在一片争论声中在全省得到推广。1962年初,中央改组安徽省委。迫于压力,新的安徽省委不得不开始改正“责任田”。改正工作遭到安徽广大干部群众的强烈抵制,进展缓慢,一些干部不顾个人安危,以个人或组织名义上书毛主席和党中央,积极保荐“责任田”。

历史总是按照其自身的规律发展,外在力量无法从根本上加以扭转。尽管安徽人民不畏挫折创立“责任田”,又以顽强的毅力推行“责任田”,然而在“左”倾指导思想错误得不到根

本纠正的情况下,“责任田”最终逃脱不了夭折的命运。1962年9月召开的党的八届十中全会上,毛泽东发出了“千万不要忘记阶级斗争”的号召,指导思想上的“左”倾错误进一步发展,“责任田”成为刮“单干风”的典型,受到严厉批判。随后,“责任田”很快被强行改正过来。由于积极倡导“责任田”这个重要原因,导致曾希圣结束了在安徽的政治生涯,安徽省委被改组,全省许多积极支持“责任田”的人们遭到各种打击,安徽人民再一次为探索付出了沉重代价。

尽管屡遭挫折,但安徽人民并没有气馁,而是锲而不舍地继续着自己的探索 and 追求。即使在“文化大革命”期间,安徽仍然有少数地方暗中实行着包产到组,甚至有个别地方一直保留着包产到户。粉碎“四人帮”以后,随着解放思想曙光的升起,安徽人民久抑心中的探索愿望又一次强烈迸发出来,掀起农村改革潮头,同时也迎来了一场新的考验。面对艰难处境,安徽人民表现出坚韧不拔的顽强毅力,义无反顾地不断推进改革大潮。

《六条》推出后,安徽农村出现新气象,1978年春,新华社和《人民日报》纷纷作了报道。这引起了极“左”路线支持者的极大不快,立即组织批判围剿,大有想把安徽农村改革扼杀在摇篮之势。同年5月13日,一篇以“驻大寨联合报道组”名义撰写的《昔阳调动农民社会主义积极性的经验好》的长篇文章,在《人民日报》上公开发表。文章声称“堵不住资本主义路,就迈不开社会主义步”,讽刺安徽做法是“挂羊头、卖狗肉”,暗示

安徽是在走资本主义道路。面对极“左”路线支持者的冷嘲热讽和施加的压力,安徽人民没有畏惧,更没有退缩,坚信实践是检验真理的惟一标准,坚持你搞你的大队核算,我搞我的尊重生产队自主权,谁优谁劣,看农民的态度,让实践去检验。

1979年春,包产(干)到组在安徽快速发展,包产到户也已在试验和在一定区域推广,联产承包责任制在安徽如火如荼地发展起来。就在此时,又一场风波不期而来。3月15日,《人民日报》头版头条发表署名张浩的《“三级所有、队为基础”应当稳定》的读者来信,并配发编者按。“张浩来信”指责包产到组“搞乱干部和群众的思想”,编者按指出“应当正确贯彻执行党的政策,坚决纠正错误做法。”面对突如其来且来势凶猛的风波,全省上下同心同德,顶住强大压力,化解了风波。省委及时发出代电,指示各地无论实行什么样的责任制,都要加以稳定;省委第一书记万里深入基层,鼓励干部群众,淡化“张浩来信”的冲击力;在推行责任制比较普及的地方,干部们纷纷表示,那怕丢官犯错误,也要坚持,决不回头。在安徽人民顽强抗争下,“张浩来信”只在省内个别地方造成了消极后果,但并未影响到全省推进农村改革的大局。到年底,全省已有61.1%的生产队实行了各种形式的生产责任制,其中实行包产到组和包干到组的生产队分别占22.9%和16.9%,实行包产到户和包干到户的生产队共占10%。

1980年初,在全省农村工作会议上,万里明确指出包产到户是农业生产责任制的一种形式。这使干部群众期盼已久的