



中国环境与发展国际合作委员会成果丛书

中国加入WTO

环境影响研究

WTO 与环境课题组 著

主 编 叶汝求 David Runnalls

执行主编 沈晓悦 胡 涛 杨婉华

中国环境科学出版社

AN ENVIRONMENTAL
IMPACT ASSESSMENT OF
CHINA'S WTO ACCESSION



SWITZERLAND
S

瑞士联邦经济总局
Staatssekretariat für Wirtschaft
Secrétariat fédéral à l'économie
State Secretariat for Economic Affairs

seco

本项目得到瑞士联邦经济总局的资助



中国环境与发展国际合作委员会成果丛书

中国加入 WTO 环境影响研究

WTO 与环境课题组 著

主 编 叶汝求 David Runnalls
执行主编 沈晓悦 胡 涛 杨婉华

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国加入 WTO 环境影响研究 / 叶汝求主编. —北京:
中国环境科学出版社, 2004.12

ISBN 7-80209-024-5

I. 中… II. 叶… III. 环境影响—研究—中国
IV. X820.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 140489 号

责任编辑 高速进

出版发行	中国环境科学出版社 (100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号) 电话: 010—67112738/67113412 传真: 010—67113420
印刷	北京中科印刷有限公司
经销	各地新华书店
版次	2004 年 12 月第一版 2004 年 12 月第一次印刷
印数	1—3000
开本	1000×1400 1/32
印张	10.5
字数	254 千字
定价	40.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

中国环境与发展国际合作委员会

中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)于 1992 年成立,是一个非政府的国际性高级咨询机构。在过去 10 年里,国合会和专家工作组(课题组)结合中国国情,向中国政府提出了大量有价值的建议,受到了中国政府及有关部门的高度重视。这些建议基本上已被参考或采纳,并体现在中国环境与发展实际进程中。同时在一定范围内,向中央和地方政府官员、学术界以及公众传播了国际环境与发展领域内的新理论、新知识。为中国实施可持续发展战略,提出并落实全面、协调、可持续发展的科学发展观作出了积极贡献。

国合会由约 40~50 名中方高级成员组成。主席由中国国务院领导担任,中方成员为部长、副部长、环境与发展领域知名的专家、学者和环保人士,涉及环境、经济、科技、能源、农业、工业、商业、金融和教育等方面,外方成员同样具有相应的级别和影响力。

国合会针对中国环境与发展领域内迫切需要优先解决的问题,设立工作组/课题组开展重点研究,工作组/课题组包括中外方组长及专家。国合会每年召开一次年会,听取并讨论工作组/课题组的研究报告和政策建议,最终形成给中国政府的建议。

中国国家领导人在每年国合会年会期间会见国合会中外委员,当面听取国合会的建议。国合会提出的针对国内环境与发展领域内重大问题的建议,直接上报国务院领导同志。

国合会在中国环境与发展领域发挥了重要而特殊的作用，这种通过中国与国际社会在环境与发展领域双向交流合作给中国政府提出建议的形式在世界上是独一无二的。

国合会网址：<http://WWW.cciced.org.cn>

<http://www.harbour.sfu.ca>

电 子 信 箱：secretariat@cciced.org

中国环境与发展国际合作委员会

WTO 与环境课题组

国合会 WTO 与环境课题组的前身是国合会贸易与环境工作组，成立于 1994 年，是一个由中外专家组成的高级咨询机构，其主要任务是通过开展相关政策研究，向国合会提出报告，为中国政府制定促进可持续发展和贸易自由化的贸易与环境政策提供实用性建议。课题组的宗旨是在中国加入世贸组织后，为中国制定和实施长期、综合的并促进可持续发展的贸易和环境政策和措施提供支持。

在第三届国合会期间，课题组的工作目标更加明确。课题组有两个重要目标，一是帮助中国在加入世贸组织后进一步开放市场的情况下，强化其环境与可持续发展方面的能力，利用绿色贸易机遇保护环境和自然资源；二是帮助中国作好准备，应对在多哈新一轮多边贸易谈判中可能提出的环境与可持续发展问题。

WTO 与环境课题组成员

中方成员

叶汝求 (中方组长)	国务院参事、国家环保总局高级顾问
张世钢	国家环保总局国际合作司副司长
夏 光	国家环保总局环境与经济政策研究中心主任
俞建华 (2002—2003 年)	商务部 WTO 司副司长
张向晨 (2003—2004 年)	商务部 WTO 司副司长
陈文敬	商务部国际贸易经济合作研究院副院长

国际成员

大卫·鲁诺斯 (外方组长)	加拿大国际可持续发展研究院院长 (David Runnalls)
劳伦斯·蒂比昂娜 (Laurence Tubiana)	法国巴黎可持续发展研究所所长、法国总理前环境顾问
康拉德·冯·莫尔特克 (Konrad von Moltke)	加拿大国际可持续发展研究院高级研究员、荷兰阿姆斯特丹自由大学教授
托马斯·科蒂尔 (Thomas Cottier)	瑞士伯尔尼大学世界贸易研究所主任及法学教授
西蒙·泰 (Simon Tay)	新加坡国立大学法学教授、新加坡国际事务研究所所长

顾 问

李善同

国务院发展研究中心发展战略与区域经济部部长、研究员

中国加入 WTO 环境影响评价研究专题负责人

胡 涛

国家环保总局环境与经济政策研究中心研究员

程路连

国家环保总局环境与经济政策研究中心研究员

姜克隽

国家发展与改革委员会能源研究所研究员

潘家华

中国社科院可持续发展研究中心研究员

孙昌金

中国社科院生态与环境经济研究中心主任、研究员

赵玉敏

商务部国际贸易经济合作研究院研究员

多哈回合谈判支持研究专题负责人

(国家环保总局研究小组)

程路连

国家环保总局环境与经济政策研究中心研究员

国冬梅

国家环保总局环境与经济政策研究中心博士

沈晓悦

国家环保总局环境与经济政策研究中心副研究员

俞 海	国家环保总局环境与经济政策研究中心博士
胡 涛	国家环保总局环境与经济政策研究中心研究员

**多哈回合谈判支持研究专题负责人
(商务部研究小组)**

林尔达	中国农业科学研究院研究员
王灿发	中国政法大学环境资源法研究所教授
吴文良	中国农业大学教授
杨昌举	中国人民大学教授
夏友富	对外经济贸易大学教授
刘 鹰 (协调员)	商务部 WTO 司项目官员

中方协调员

胡 涛 (技术)	国家环保总局环境与经济政策研究中心研究员
沈晓悦	国家环保总局环境与经济政策研究中心副研究员

外方协调员

杨婉华	加拿大国际可持续发展研究院中国事务高级咨询专家
-----	-------------------------

前 言

中国加入 WTO 无论对中国还是对世界都具有深远影响。加入 WTO 对中国经济产生了巨大影响，引起了人们的广泛关注。加入 WTO 对环境也产生了勿庸置疑的重要影响。在中国全面建设小康社会的进程中，加入 WTO 为中国实施经济、社会和环境的可持续发展战略，强化环境管理提供了重要机遇，也带来了挑战。

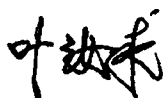
加入 WTO 后，贸易自由化会导致国内一些部门的经济活动迅速增长扩张，而另一些部门的经济活动则有所收缩，部门的不同变化会带来不同的环境后果，这就需要对现行的环境政策进行调整和完善，使之与国家经济发展步伐相协调。

增长部门是有活力并且一般是具有开创性的行业，这样的行业通常可以在不影响增长的情况下保护好环境，纺织行业就是一个例子。

贸易自由化不仅可以促进生产，还可以使产品质优价廉，创造消费者剩余。采取适当的环境措施有可能使消费者剩余用于环境保护方面。加入 WTO 后中国汽车行业就出现了这种情况，汽车价格的大幅下降为汽车行业引入更高的排放标准提供了一次难得的机遇。

由于进口产品价格较低或者进口产品质量更高，贸易自由化也可以导致一些经济部门收缩。这些部门通常创新性较差并且未能从出现的新机会中得益。收缩部门的特殊环境问题应引起决策者关注，这些问题在贸易与环境领域中是非常有挑战性的。

课题组对中国入世后农业、林业、海水养殖、汽车、能源和纺织等六个行业的环境影响进行了综合评价，这项研究是迄今所有国家开展的贸易自由化政策环境影响评价中最全面的评价之一。本报告是课题组 18 个月来综合性研究工作成果的一部分，由一批中外资深专家以及国家环保总局、商务部的政府官员共同完成。作为课题组的中外方组长，我们代表 WTO 与环境课题组衷心感谢各方面相关人员对这项工作的支持，衷心感谢瑞士联邦经济总局对课题组的资助和大力支持。



中方组长 叶汝求

国务院参事、国家环境保护
总局高级顾问

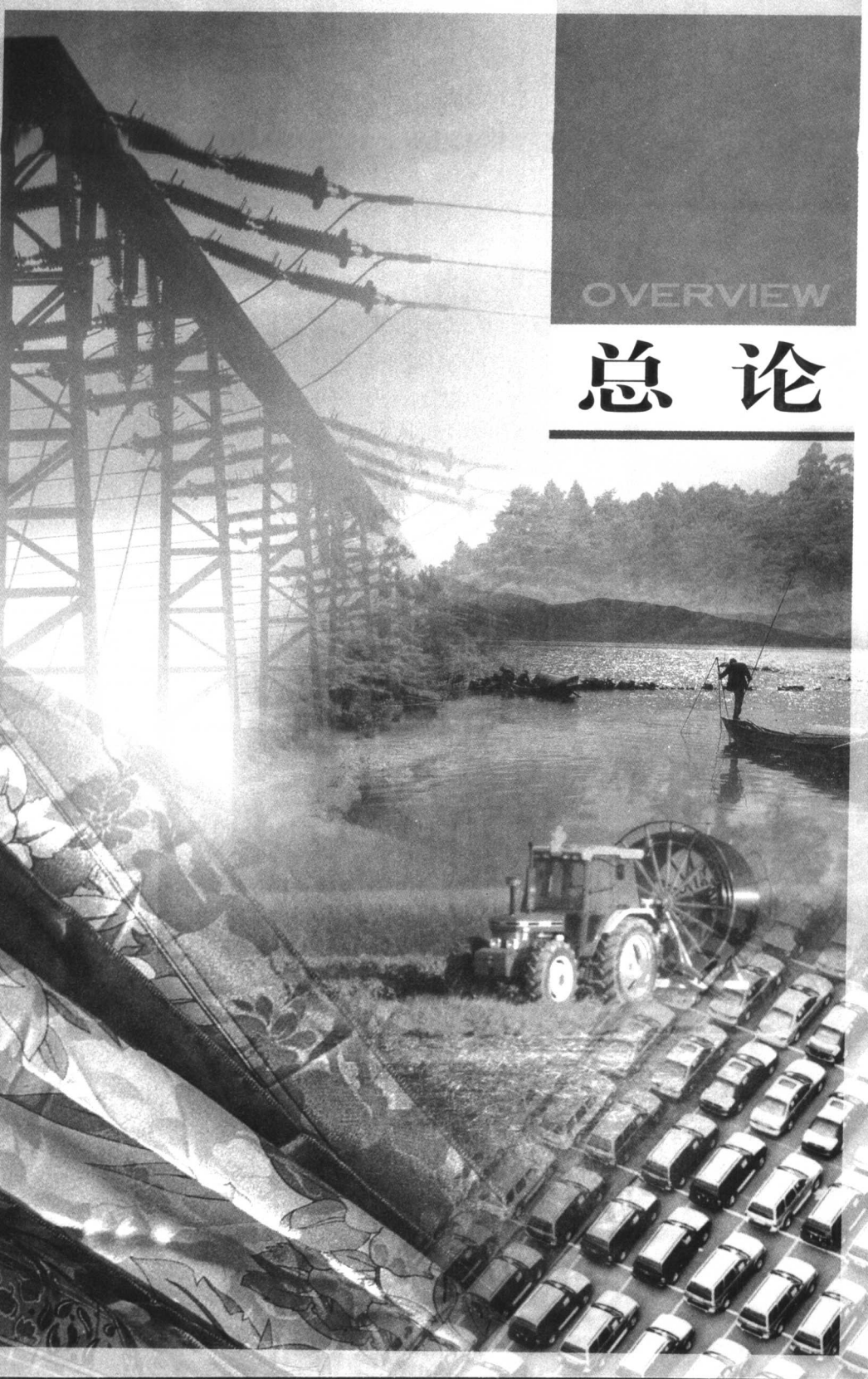


外方组长 David Runnalls

加拿大国际可持续发展研究
院院长

目 录

总 论	1
农 业	25
林 业	69
海水养殖业.....	125
汽 车	183
能 源	223
纺 织	275



OVERVIEW

总论

总 论^①

1 引言

中国加入 WTO 无论对中国还是整个 WTO 而言,都是近年来贸易政策的重要发展。加入 WTO 对中国经济产生了巨大影响,尽管不可能精确衡量其对中国持续经济增长以及经济改革的影响,但加入 WTO 已充分显示了中国领导层推进中国经济发展的决心。

中国对加入 WTO 作出了许多承诺,其影响已在中国整个国民经济发展中显现出来。这种影响可能比其他任何国家在结束贸易谈判,包括乌拉圭回合谈判后的影响更为强烈,范围更加广泛。人们对影响的程度进行了种种预测,然而由于贸易协定具有一定的不确定性,因而实际上对经济后果的预测要比按一般贸易理论进行推断难得多。

中国加入 WTO 对环境也产生了深远的影响,对农业、林业、海水养殖、汽车、能源和纺织等行业的影响非常突出,这些行业在中国经济中属最重要并且环境问题突出的行业。鉴于其重要性,课题组对上述行业加入 WTO 的环境影响进行了综

^① 总论部分在课题研究基础上由课题组成员、加拿大国际可持续发展研究院高级研究员 Konrad von Moltke 和杨婉华博士执笔,课题组中方组长叶汝求教授、外方组长 David Runnalls 先生审阅。

合评价研究，这是迄今所有国家开展的贸易自由化政策环境影响评价中最全面的评价。^①

中国加入 WTO 的环境影响涉及规模效应、结构效应和技术效应，这三类效应是经济合作与发展组织（OECD）最早提出的。

规模效应是经济增长的结果，在那些只要进行必要的投入，如自然资源、技术工人和技能就能迅速扩张的工业部门最为明显。对这种扩张必须采取有效的政策，以确保环境质量不受影响。快速的产业扩张必然会带来新的投资，而在新的投资过程中，只有采取适当的公共政策，才可以尽量减少生产工艺对环境的不利影响。

当贸易自由化导致一些经济活动扩张而另一些经济活动收缩时，结构效应就会体现出来。通常这种现象会出现在农业部门，在有些情况下会出现在林业部门，其结果是通过转变产业结构而产生结构性经济变化。产业扩张对环境的挑战类似于经济增长提出的挑战。收缩部门面临的重大挑战在于难以解决其环境问题，因为经济活动收缩部门通常表现为经济回报率低、投资率低、创新能力不足，以及具有新思维、懂技术的新员工补充速度较慢。如果过去在环境保护方面没有采取有力的措施，则收缩部门的环境问题尤其现实。

技术效应主要来自经济开放对技术创新的推动，技术创新可通过国外新技术进口，特别是通过投资进行，此外国内应对贸易自由化带来的日益激烈的竞争也有助于推动技术创新。在所有情况下，开展技术创新应当充分考虑环境问题。采用新技术要考虑其环境影响，保证其对环境的影响低于老设备。

^① 《多哈会议部长宣言》序言中指出：“我们强烈重申我们对于《马拉喀什协定》前言所阐述的可持续发展目标的承诺。我们相信支持和维护开放、非歧视的多边贸易体系同保护环境和促进可持续发展的目标可以也必须相互支持。我们注意到各成员在自愿的基础上进行的本国贸易政策环境评估方面作出的努力。”

中国加入 WTO 给环境管理带来了新的重大挑战,同时也带来了新的机遇,应当采取有效政策措施,抓住并利用好机遇。

2 农业

乌拉圭回合所达成的《农业协议》并没有引起显著变化,中国农业生产发生的变化主要是加入 WTO 引起的。农业变化对于社会、环境都很敏感,对可持续发展也有深远的影响。

自加入 WTO 以来,中国农业贸易持续增长。2004 年上半年农产品出口达 106.2 亿美元,比 2003 年同期增长了 10.7%。然而,其进口比 2003 年同期激增了 62.5%,中国的农业贸易首次出现 37.3 亿美元的逆差。尤其是小麦贸易,由去年同期净出口 69.6 万 t 转变为净进口 202.8 万 t。

与其他国家相比,耕地、水对于中国来说都是劣势。中国以 7%的世界耕地面积、1/4 的世界人均水资源占有量,养活了世界 22%的人口。在国际市场上,中国的比较优势显然是劳动力,而劣势是土地、水和其他自然资源。因此,加入 WTO 后,中国的土地密集型产品生产,像小麦、玉米、水稻将会有所减少。而劳动力密集型产品生产,像园艺产品、温带水果、蔬菜、养殖的畜产品等将扩大。从而,由小麦、玉米、水稻施肥造成的面源污染将转变为园艺产品、水果、蔬菜、禽类造成的点源污染。同时,考虑到越来越多的农民将转移到制造业、服务业等行业以及严格的国际环境标准对出口产品的要求,总的化肥农药用量将可能比不加入 WTO 的基线量少。图 1 显示了近年来化肥用量和粮食生产的情况。

加入 WTO 后,另外一个显著变化就是耕地的环境压力。当实施退耕还林还草计划时,可以从其他国家进口更多的粮食,以“粮食换绿色”。