

主 编 薛 康

副主编 卿厚明 商碧辉

朱 云 舒克龙

科学发展观 与绵阳全面建设小康社会 研究



西南交通大学出版社

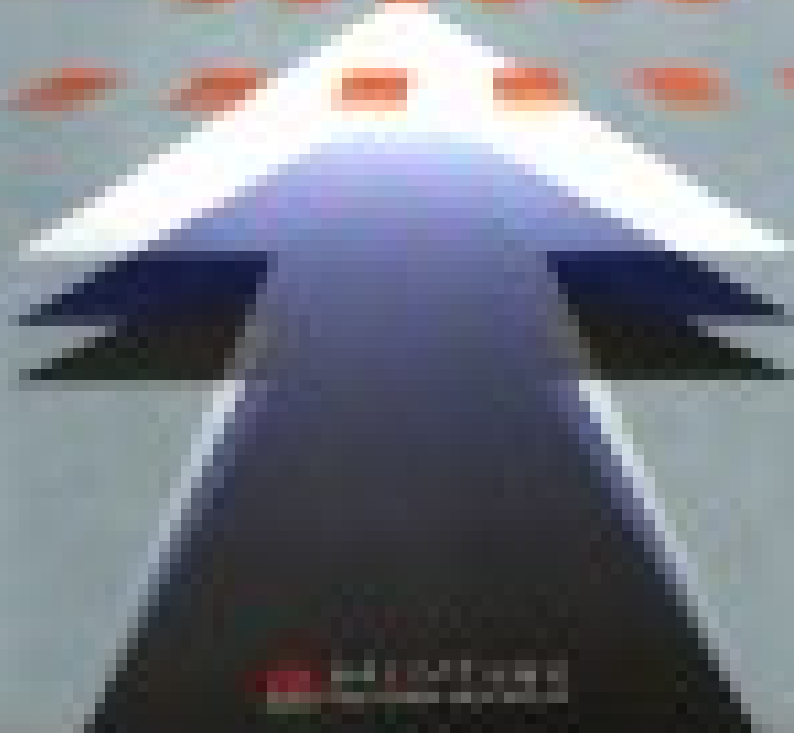
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

科学出版社
SCIENCE PRESS

科学发展 与太阳活动研究

中国科学院空间科学与应用研究中心

中国科学院空间科学与应用研究中心



中国科学院空间科学与应用研究中心
中国科学院空间科学与应用研究中心

Kexue Fazhanguan Yu Mianyang
Quanmian Jianshe Xiaokang Shehui Yanjiu

科学发展观与绵阳 全面建设小康社会研究

主 编 薛 康
副主编 卿厚明 商碧辉
朱 云 舒克龙

西南交通大学出版社
· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

科学发展观与绵阳全面建设小康社会研究 / 薛康 主编.
—成都: 西南交通大学出版社, 2004.12
ISBN 7-81104-032-8

I. 科... II. 薛... III. 小康 - 建设 - 研究 - 绵阳市
IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 139260 号

科学发展观与绵阳 全面建设小康社会研究

主编 薛 康

责任编辑

责任校对

封面设计

出版发行

邮 编

发行部电话

网 址

电子邮箱

印 刷

开 本

印 张

字 数

版 次

印 次

书 号

定 价

王 婷 钟 清

陈雪霖 秦振秀

王 可

西南交通大学出版社

(成都二环路北一段 111 号)

610031

(028) 87600564 87600533

<http://press.swjtu.edu.cn>

cbsxx@swjtu.edu.cn

四川森林印务有限责任公司

880 mm × 1 230 mm 1/32

13.125

341 千字

2005 年 3 月第 1 版

2005 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-81104-032-8/F · 006

24.80 元

图书如有印装问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: (028) 87600562

课题组

组 长：

薛 康 中共绵阳市委副书记

副组长：

卿厚明 中共绵阳市委党校常务副校长 副教授

商碧辉 中共绵阳市委党校副校长 副教授

朱 云 中共绵阳市委党校经济学教研室主任 副教授

舒克龙 中共绵阳市委党校科研处处长 副教授

成 员：

王志远 敬行伟 夏光育 陈晓春 王 强 刘 桦

张守清 沈顺美 李忠诚 任学辉 田晓岚 于志龙

罗 平 梅 跃 衡 敏 邹岱杉 戴培云 林有国

周晓华 罗映清 钟久林 何明彪 杨天成 孙顺礼

潘演斌 华以明 杨炳昌 黄元武 伍炳泽 胡正玉

范永康 傅成华 汪建军 李绪鹏

序

党的十六大报告指出，经过全党和全国各族人民的共同努力，人民生活总体上达到小康水平，但是现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。我们要在 21 世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这为新世纪新阶段我国的改革和发展指明了奋斗方向。

随着改革开放的逐步深入和社会主义市场经济体制的日益完善，绵阳经济社会各项事业取得了长足的发展。2003 年实现国内生产总值 396.6 亿元，比 1980 年的 14.9 亿元增长了 26.6 倍。城镇居民人均可支配收入 7 179 元，人均消费性支出 5 570 元，恩格尔系数从 1995 年的 48.6% 下降到 40% 以下，娱乐旅游、交通通讯、文化教育、医疗保健等消费迅速增长。农民人均可支配收入 2 551 元，农民人均生活性消费支出 1 863 元，恩格尔系数下降到了 50% 以下。人民生活水平有了显著的提高，实现了从温饱向小康的过渡。

2001 年 7 月，中共中央、国务院做出了建设绵阳科技城的重大战略决策，为全面建设小康社会提供了难得的发展机遇。按照十六大精神，市委、市政府进一步明确和调整了本世纪初经济社会发展的奋斗目标。到 2010 年，全市 GDP 要达到 900 亿元。到 2020 年，全市 GDP 在现有基础上翻两番，超过 1 690 亿元，人均 GDP 达到 4 000 美元，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 2 万元和 6 600 元。人口、经济、社会、环境与资源互相协调，实现可持续发展。社会保障体系更加健全，公共服务更加完善，社会事业全

面发展,人人享有教育、卫生、保健服务。民主意识、法律观念、文明程度显著增强。

绵阳全面建设小康社会,必须以“三个代表”重要思想为指导。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设,推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。在 21 世纪头 20 年,绵阳要实现全面建设小康社会的奋斗目标,就必须在党的十六大、十六届三中全会、四中全会精神的指导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,在改革开放中实现新跨越,不断开创绵阳社会主义现代化建设的新局面。

绵阳全面建设小康社会,必须要坚持以人为本,树立全面、协调和可持续发展的科学发展观。以人为本就是要把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。协调发展就是要在发展中实现速度与结构、质量与效益的有机统一,促进发展的良性循环。可持续发展就是要在发展经济的同时,充分考虑环境、资源和生态的承受能力,保持人与自然的和谐发展。为此,就必须走新型工业化道路,以信息化带动产业化,推进绵阳高新技术产业的发展;大力发展民营经济,进一步优化绵阳经济结构;加强园区建设,培育绵阳新的经济增长点;深化行政体制改革,着力营造绵阳良好的创新创业环境。

绵阳全面建设小康社会,必须高度重视县域经济发展。县域经济的主体是农村经济,全面建设小康社会关键在农村。绵阳市下辖两区一市六县,发展程度各不相同,特别是以山地、丘陵为主的县域经济发展还很缓慢,离全面小康的标准还有较大差距。在全面建设小康社会的进程中,县域经济如何发展,这是摆在我们面前的重大课题。县域经济发展虽然滞后,但发展后劲足,潜力大。只要把握好机遇,选择好重点,一个产业的兴起、一个项目的投入、一

个企业的建设，甚至一个好产品的开发，都有可能带动和激活整个经济，实现县域经济的超常规发展。

全面建设小康社会涉及到政治、经济、文化等各个领域。由市、县两级党校 30 多名教师组成的课题组，经过近一年的调查研究，形成了《科学发展观与绵阳全面建设小康社会研究》一书。该书对绵阳如何全面建设小康社会作了较为系统的研究，比较贴近绵阳经济社会发展的实际，具有一定的参考价值。我相信，在市委、市政府的正确领导下，按照全面建设小康社会的战略规划，求真务实，努力拼搏，绵阳全面建设小康社会的目标一定能实现。

绵阳市人民政府市长 蒋仁富

2004 年 12 月

目 录

上 篇

第一章	以“三个代表”重要思想为指导，加快绵阳 全面建设小康社会的步伐	3
第二章	树立科学发展观，促进绵阳 经济社会全面、协调和可持续发展	22
第三章	深化农村经济体制改革，不断增加绵阳 农民收入	41
第四章	以信息化带动工业化，推进绵阳高新 技术产业发展	58
第五章	大力发展民营经济，进一步优化 绵阳经济结构	75
第六章	加强园区建设，培育绵阳新的经济增长点	94
第七章	发挥军转民优势，充分展现绵阳科技潜力	114
第八章	积极推进教育事业的发展，加快绵阳人才 资源开发	133
第九章	深化行政体制改革，着力营造绵阳良好的 创新创业环境	151
第十章	树立先进的经营城市理念，推动绵阳 城市建设向纵深发展	169
第十一章	创建学习型城市，提升绵阳城市文化品位	184

第十二章	构建现代市场体系，大力发展绵阳	
	现代物流业	198
第十三章	深化就业和分配体制改革，完善绵阳	
	社会保障体系	215
第十四章	加强党的基层组织建设，为绵阳全面	
	建设小康社会提供根本保证	234

下 篇

第十五章	江油市全面建设小康社会研究	257
第十六章	涪城区全面建设小康社会研究	272
第十七章	游仙区全面建设小康社会研究	285
第十八章	三台县全面建设小康社会研究	302
第十九章	盐亭县全面建设小康社会研究	322
第二十章	梓潼县全面建设小康社会研究	340
第二十一章	安县全面建设小康社会研究	359
第二十二章	平武县全面建设小康社会研究	376
第二十三章	北川羌族自治县全面建设	
	小康社会研究	390
后 记		409

上 篇

第一章

以“三个代表”重要思想为指导， 加快绵阳全面建设小康社会的步伐

十三届四中全会以来，以江泽民同志为代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的伟大实践中，积累了治党、治国、治军新的宝贵经验，创立了“三个代表”重要思想，概括地提出：“中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益”。党的十六大，高度评价了“三个代表”重要思想的作用和历史地位，把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道确立为党必须坚持的指导思想，实现了我们党指导思想的又一次与时俱进，对于开创中国特色社会主义事业新局面，全面建设小康社会产生了极其重要的作用。借改革开放、西部大开发和建设绵阳科技城的强劲东风，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，使绵阳经济建设取得巨大成就。在四川的经济增长、生产布局和城市体系中，绵阳正在发挥着越来越重要的作用。

一、绵阳小康建设取得辉煌成绩

1985 年绵阳建市以后，制定和实施“科技兴绵”战略，1991

年,被确定为全国唯一的“军转民科技兴市试点城市”。2001年,国务院正式批准建设中国绵阳科技城。绵阳经济随着改革开放的逐步深入,进入了“军转民科技兴市”的新的的发展时期。长虹公司迅速成为中国最大的彩电基地和四川的龙头企业。在此基础上,在绵阳的国家科研单位和军工企业,纷纷开始民品的研制和开发,形成了以电子工业为主导,机械、冶金、建材、食品、化工为支柱的工业体系。2003年,绵阳实现国内生产总值396.6亿元,比1980年的14.9亿元增长了26.6倍,比上年增长10.2%,其中,第一产业增加值81.1亿元,增长5.9%,第二产业增加值156.7亿元,增长12%,第三产业增加值158.8亿元,增长10.5%。

(一) 人民生活水平显著提高

2003年,城镇居民人均可支配收入7179元,人均消费性支出5570元。城市居民消费结构发生了重大变化,恩格尔系数从1995年的48.6%下降到40%以下,娱乐旅游、交通通讯、文化教育、医疗保健等消费迅速增长。2003年,农村居民人均可支配收入2551元,人均生活性消费支出1863元,恩格尔系数下降到50%以下,消费重点已转向居住、医疗、交通通讯、文化教育等方面。人民生活水平有了显著的提高,逐步实现了从温饱向小康的过渡。

(二) 农村经济稳步发展

农村经济体制的改革,稳步增加农业投入,减轻农民负担,极大地解放了农村生产力。调整农业结构,发展高产、优质、高效农业,大力推广农业科技,农业的科技进步贡献率已达45%。使农业综合生产能力和经济效益稳步提高,建成国家级商品粮、棉基地县,优质棉良种繁育基地县,无特定疫病出口优质商品瘦肉猪基地县各一个。由于不断加大了农业内部结构调整的力度,高产、优质、高效、高附加值的粮食及经济作物比重提高,结构调整日趋合理。

全市列入市级农业产业化重点龙头企业 60 个，“五专”经营组织 50 个，建立各种商品基地面积达 178.4 万亩，被省认定授牌的无公害农产品基地 37 个，面积 82.8 万亩，产品 30 个。

通过大力实施天然林保护工程，退耕还林还草及长时期的天然林保护工程，保护生态环境，营造长江上游生态屏障，森林覆盖率达 41.2%。对全市 106.8 公顷森林、灌木林地和未成林地实行依法管护，新增封山育林 7 699 公顷，封山育林面积已达 1.32 万公顷，工程造林面积 1.51 万公顷。由于科技进步的推动和产业结构的调整，绵阳市的畜牧业不断向多元化养殖发展，草食牲畜和小家禽养殖发展较快。水产养殖迅速发展。武引一期工程竣工，集蓄水、灌溉、防洪于一体，建成大小水渠 1 000 多公里，年引水 3.1 亿立方米，实现灌溉面积 110 万亩，实现工农业供水 6.7 亿立方米。2003 年底，全市共有水利工程 7.36 万处，蓄水引水能力达 19.52 亿立方米，实际供水 12.32 亿立方米，耕地有效灌溉面积达 21.73 万公顷。新增引水蓄水能力 9 941 万立方米。

（三）“工业兴市”成效显著

在改革开放和实施“军转民科技兴市”战略过程中，支持以长虹为代表的军工企业和科研院所，投入大量人力和财力研制开发民用产品。长虹一开始就把起点定在高科技的基础上，努力争创名牌产品，开发出长虹系列彩色电视机。经过 20 多年的发展，长虹进一步加大投入，调整结构，加强核心技术的研究和应用，大力开拓海外市场，增加品种，提高产品科技含量，开发生产出具有国际先进水平的、以精显背投彩电、视听产品、环保电池、环保空调等为主的系列家电产品。现在，长虹已成为名副其实的“中国彩电大王”和“亚洲最大的彩电生产基地”。单班年产电视机能力可达 1 700 万台，是世界上彩电生产型号、品种最齐全的厂家，随着长虹产品大规模出口外销，带动绵阳的外贸出口额大幅度飙升。全市 2003

年实现外贸出口 7.3 亿美元。

电子及通讯工业总产值 177.2 亿，占绵阳工业总产值的 76.2%。电子工业成为经济支柱，具有举足轻重的作用。在电子工业第二集团军中，湖山音响、东方绝缘材料、华西 B 超、九州共用天线及宽带网络产品、灵通电子等一大批名牌产品相继涌出。

绵阳市委和市政府 2002 年决定，实施“工业千亿工程”。到 2007 年，工业总产值达到 1 000 亿元以上，工业增加值达到 240 亿元。建设好电子信息、环保产品、新材料、食品、水泥建材、生物及精细化工、机械冶金和装备工业等产业基地；培育和壮大医药化学、纺织丝绸、一般轻工和能源工业等产业；形成信息化数字家电开发中心、宽带综合信息系统产品和网络技术开发中心、计算机及软件产品和车辆电子技术工程开发中心、高性能磁性材料开发中心、绝缘材料技术开发中心等中心；形成光纤光缆、水泥、B 超、名酒、索道、芥酸、垃圾无害化综合处理成套设备等市场占有率居西部前茅的拳头产品；培育长虹、燃煤烟气电子束辐照脱硫脱硝、现代中药、利尔除草剂等世界知名产品；壮大宽带综合网、汽油机、粘结磁材、金刚石、精制蛋黄抗体、绝缘材料、智能传感器、连接器等全国名牌产品。蓬勃发展的工业园区成为绵阳走向新型工业化道路的最佳支撑平台。截止到 2004 年 6 月底，绵阳共有 4 个国务院确定的开发区和 3 个省级开发区。各园区充分发挥自身优势，引进了不少好项目、好企业，使开发区成为工业迅速集聚的主要载体。

（四）日新月异的城市建设、通讯、交通、商业

城市建设坚持高起点、高标准、高水平和可持续发展原则，制定出了建设科技城总体目标，结合绵阳实际，把绵阳建设成规划布局合理，城市功能完备，生态环境优美，防灾应变能力较强，山、水、城特色鲜明的现代化科技城。经过几年努力，绵阳已成为中国西部的一座明星城市。相继荣获“全国创建文明城市工作先进城

市”、“国家卫生城市”、“全国园林绿化先进城市”和“2000 年联合国改善居住环境最佳范例”等称号。

通讯发展尤为迅速。建成了以绵阳为中心，市到县、县到县的骨干光缆网络和大容量的双向 SDH 光纤自愈环，拥有卫星、光缆、微波等多种信息传输手段。通讯网交换机总容量 100 多万门，长途电路 10 000 路端。党政信息网覆盖全市。随着 ADSL 业务开通后，IP、宽带网等服务项目全面展开。2003 年，年末固定电话用户总数 76.73 万户，其中市话 54.39 万户，移动电话用户 89.64 万户；互联网用户 2.98 万户。全部通讯业主营业务收入 11.4 亿元。电子政府建设进度正在加快。

绵阳公路通车里程 2003 年底已达 6 048.7 公里，其中等级公路通车里程 4 036 公里，二级以上高等级公路达 652 公里。相继建设了成绵、绵广高速公路、绵梓、绵安、绵江、安北、绵盐、江平、绵三、三盐、三射等高等级公路。科技城到各县（市）高等级公路全部贯通，形成了以科技城为中心、连接周边市（州）的高等级公路网络。乡村公路已形成网络，已经形成现代化的公路交通网络系统。建成了南郊机场。公路客运周转量 29.92 亿人公里、货运 9.92 亿吨公里，铁路客运量 158 万人、货运量 117 万吨，民航货邮运量 1 845 吨、客运量 8.91 万人。武引一期、三江工程防洪堤、迎宾大道、武引二期工程前期工作、园艺片区主干道、高级人才住宅区、碼頭雨污水提升站、南山寺至塘汛段道路扩建等一批重点项目已经完成。

不断深化流通领域的体制改革，绵阳打破了国营商业一统天下的旧有格局，个体、合营、股份制、外商等多种商业贸易迅速发展，国营商业逐步退出了流通领域。基本形成了以大型综合批发市场为龙头，以集市贸易为基础，以连锁店、专卖店为骨干，以专业化特色化为特征的商贸市场体系，百盛、好又多、诺玛特、沃尔玛等一大批国际国内知名的商贸企业连锁店、专卖店相继登陆绵阳，