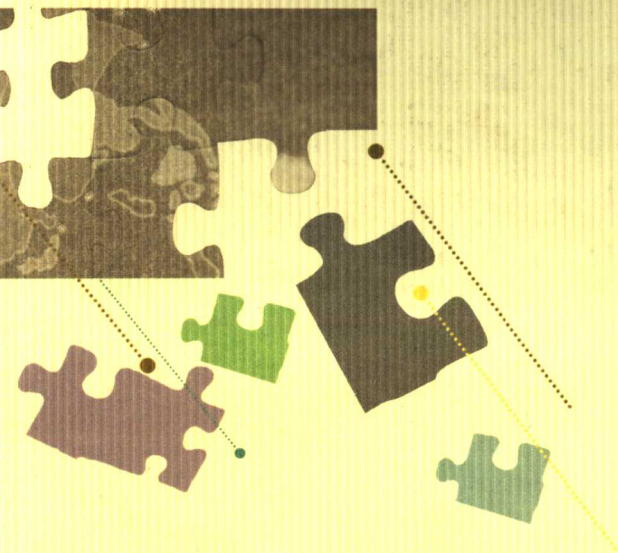


南 京 师 范 大 学 青 年 学 者 文 丛

钱再见◎著

南京师范大学出版社

失业弱势群体 及其社会支持研究

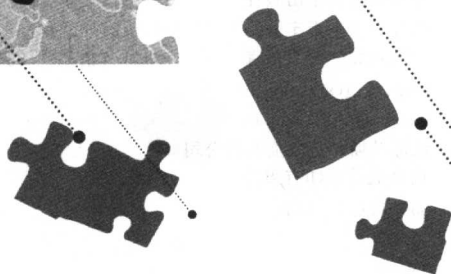


南 京 师 范 大 学 青 年 学 者 文 丛

江苏省十五社会科学规划基金资助项目
南京师范大学出版资助金资助出版
钱再见◎著

南京师范大学出版社

失业弱势群体 及其社会支持研究



图书在版编目 (CIP) 数据

失业弱势群体及其社会支持研究 / 钱再见著. —南京: 南京师范大学出版社, 2005. 12

(青年学者文丛)

ISBN 7-81101-418-1/C · 8

I. 失... II. 钱... III. 失业—问题—研究—中国
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 000346 号

-
- | | |
|----------|---|
| 书 名 | 失业弱势群体及其社会支持研究 |
| 作 者 | 钱再见 |
| 责任编辑 | 高朝俊 |
| 出版发行 | 南京师范大学出版社 |
| 地 址 | 江苏省南京市宁海路 122 号 (邮编: 210097) |
| 电 话 | (025) 83598077 (传真) 83598412 (营销部) 83598297 (邮购部) |
| 网 址 | http://press.njnu.edu.cn |
| E — mail | nspzbb@njnu.edu.cn |
| 照 排 | 江苏兰斯印务发展有限公司 |
| 印 刷 | 南京通达彩印有限公司 |
| 开 本 | 850×1168 1/32 |
| 印 张 | 14.25 |
| 字 数 | 332 千 |
| 版 次 | 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 7-81101-418-1/C · 8 |
| 定 价 | 22.00 元 |

出 版 人 闻玉银

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换

版权所有 侵犯必究



作者简介

钱再见，男，1965年9月生，安徽庐江人。1987年7月毕业于南京大学哲学系，获哲学学士学位。2004年9月毕业于南京大学社会学系，获社会学博士学位。2003年10月—2004年9月赴日本爱知教育大学访学。现为南京师范大学教师教育学院副教授、副院长，公共管理学院硕士研究生导师，公共事业管理研究所所长。主要从事应用社会学和公共政策研究。

作者于2000年11月获南京师范大学第三届青年教师教学“十佳”称号。2002年获评南京师范大学优秀中青年骨干教师。2003年获南京师范大学第四届“教书育人”奖。2004年被评为江苏省优秀中青年骨干教师。

2000年以来，先后在《江海学刊》、《文史哲》、《中国行政管理》、*Chinese Public Administration Review*、《世纪中国》(网络杂志)等国内外核心期刊上公开发表学术论文和译文30余篇，其中有14篇论文被《新华文摘》、《全国高等学校文科学报文摘》、人大复印资料等全文转载或转摘。主编、参编教材，合著、译著10余部，其中《现代社会学》于1999年获江苏省人民政府三等奖，合著《理性精神的呼唤》获2002年江苏省“五个一工程”奖。2003年江苏省人民政府三等奖；合著《公务员制度创新与实施》被北京大学等多所高校列为硕士研究生入学考试参考书目。主持或参与各类科研项目十余项。

《随园文库》编委会

主任委员：宋永忠

副主任委员：沈 健 陈凌孚 笄佐领 吴康宁
潘百齐 闻玉银(常务)

委 员 (按姓氏笔画排序)：

王 鸣	王小锡	王政红	叶浩生	田雨普
朱晓进	华桂宏	孙文瑜	李 艺	李 浩
吴康宁	辛 斌	张 杰	汪永进	沈 健
宋永忠	陆天虹	陈永高	陈国祥	陈凌孚
邵蔚蓝	周开亚	范 扬	范景中	闫国年
闻玉银	钟振振	夏锦文	黄克谅	笄佐领
蒋伏心	傅康生	鲁 洁	裴安平	潘百齐

执行编委：王政红(兼)

总 序

公元 1998 年。21 世纪的钟声，已经在人们的心头敲响。

踩在新世纪的门坎上，我校领导立足于建设教学科研型的新型一流师范大学的高度，经多次研究决定，汇集本校历史上以及当今知名教授的学术著作，编辑出版《随园文库》；选择颇见功力的青年教学研究人员力作，编辑出版《青年学者文丛》；资助出版若干本校教师编写的优秀教材。这项举措，受到了全校广大师生的欢迎。为保证这三个系列图书的出版，由学校和校出版社共同出资，设立了“南京师范大学出版资助金”，成立了以校长为主任委员的“南京师范大学出版资助金管理委员会”，其职能机构为“南京师范大学出版资助金管理办公室”。同时，还专门成立了由数十位高水平专家学者组成的《随园文库》编辑委员会，以保证《随园文库》、《青年学者文丛》这两套丛书的学术质量。教材资助项目，则直接由出版资助金管理委员会把关。

《随园文库》所收学术著作，须是南京师范大学著名教授的代表性作品。南京师范大学的历史，可上溯至 1902 年由清末名臣张之洞奏请创办的“三江师范学堂”。百年沧桑，几度分合，时序交替，迭经变迁，这所学校终成南京乃至全国高等教育的重要发祥地之一，成为许多名校之宗。各校取其所取，彰其所彰。唯师范主脉，绵延而下，为今南京师范大学所承继。近百年间，多少学界巨子，讲坛精英，举师范薪火，耀群星而璀璨，传万姓以燎原。尤其是中华人民共和国成立以来，大江南北，教育事业空前发达起来。处在江苏省师范教育龙头地位、在全国颇有影响的

南京师范大学,越来越显示她巨大的作用和夺目的光彩。历史表明,要振兴教育,尤其是振兴高等教育,绝对要凭借一代又一代的名师硕儒,学术巨擘。否则,即使学校规模再大,也难免空头学府之讥。代表性学者的创造精神和他们的名家风范,对于文化的传播,对于科学的发展,对于学风的垂范,实在有无可估量的价值。出版他们的著作,虽然是求其学识品行于万一,但对于后学诸子,仍然弥足珍贵。

文库取名“随园”,盖因南京师范大学之老校区,是在原金陵女子文理学院的院址上扩而大之,其地在南京城内清凉山东,小仓山下,据考证乃清代文学家袁枚“随园”之故地。“随园”早湮灭难考,袁枚在此所著《随园诗话》却久传不衰。青年大学生们常喜以“随园学子”自称。昔日“随园”,亭台楼阁,堪称海内名园之最;今日校舍,雕梁画栋,享有“东方最美丽的校园”之誉。可见,“随园”二字,内含多少文化信息!以“随园”来命名这套文库,既发思古之幽情,又达传世之美意,更挟后学之襟怀,岂不善哉!

《青年学者文丛》所收著作,多为本校40岁以下之青年学者的扛鼎之作。他们正负重登山,不上则下。为他们出书,无疑是提供一点促进的助力。他们的著作,也许不如《随园文库》那样圆润周至,精辟老辣,但是他们敢立一家之言,敢树独家之帜,在知识创新的呼声日甚一日的今天,正顺应着时代的方向,代表着学术昌盛的未来。他们是学校学术发展的希望之所在。新一代的学界巨子,将从他们中间走出来。如果说,南京师范大学在过去一个世纪里,曾经风光过,靠的是《随园文库》作者那一批精英;那么,要风光未来的一个世纪,靠的将是这一代青年和他们的承继者!

《随园文库》和《青年学者文丛》要通过多年才能臻于完成。

现在采用的是逐年申报、逐步实施的办法。每年申报的选题,经《随园文库》编辑委员会认真评选、投票表决而确定。出版费用由南京师范大学出版资助金全额资助或部分资助。从筛选书稿,到编辑校对、装帧设计,直至印刷包装,均严格按照出版精品的要求来对待,务求使其成为精品。这些书稿凝结着我校几代学者的心血汗水、聪明才智。《随园文库》的作者有的已经作古。为了确保这两套图书得以以精品的面貌问世,我们对书稿本身的要求是比较高的。为此,作者或者其亲友传人,在出版图书的过程中,付出了辛勤的劳动。在出版活动的各个环节,都有许多同志不辞辛劳、精益求精。谨此,我们一并表示衷心的感谢!

编辑出版这两套大规模的系列图书,我们尚缺乏经验。选题时间跨度较长,又涉及多种学科,有些书稿又需后人整理,客观上存在许多困难。我们一定通过自己不懈的努力,尽可能高质量地完成任务。但是,在编辑出版的过程中,肯定还会存在一些不足之处,祈请作者及读者海涵,并不吝赐教。

《随园文库》编辑委员会

目 录

1 导 论	(1)
1.1 社会学视域中的失业弱势群体	(5)
1.1.1 从下岗到失业:一个历时性的概念解析	(5)
1.1.2 失业下岗人员:一种就业弱势群体	(12)
1.2 弱势群体理论研究	(29)
1.2.1 社会分层与社会流动理论	(30)
1.2.2 社会冲突理论	(34)
1.2.3 相对剥夺理论	(35)
1.2.4 贫困文化理论	(38)
1.3 马克思主义经典作家、中国共产党人与弱势群体	(42)
1.3.1 马克思主义经典作家对工人弱势群体的支持和研究	(42)
1.3.2 中国共产党人对社会弱势群体的研究、支持和组织自救	(47)
1.4 失业弱势群体研究述评	(55)
1.4.1 对于失业弱势群体的社会问题研究	(56)
1.4.2 关于解决失业弱势群体问题的对策思路	(58)
1.5 失业弱势群体研究的新视角	(64)
2 失业弱势群体的现状及成因分析	(70)
2.1 失业弱势群体的总体分析	(70)

2.1.1	失业弱势群体的总体规模·····	(71)
2.1.2	失业弱势群体的构成特点·····	(77)
2.2	失业弱势群体的形成原因分析·····	(81)
2.2.1	社会原因·····	(82)
2.2.2	个体原因·····	(94)
2.3	小结:神话的终结·····	(110)
3	失业弱势群体的社会风险分析·····	(115)
3.1	社会风险、风险社会与失业弱势群体·····	(116)
3.1.1	社会学关于风险的经典研究·····	(117)
3.1.2	风险社会中的失业弱势群体·····	(130)
3.2	失业弱势群体的社会风险分析·····	(136)
3.2.1	失业弱势群体的生存风险循环·····	(136)
3.2.2	失业弱势群体的心理危机·····	(145)
3.2.3	失业弱势群体所引发的社会冲突·····	(158)
3.3	失业弱势群体的风险管理机制·····	(166)
3.3.1	“安全阀”机制·····	(167)
3.3.2	预警机制·····	(171)
3.3.3	干预机制·····	(174)
3.4	小结·····	(175)
4	失业弱势群体的社会网络支持·····	(177)
4.1	作为社会支持机制的社会网络·····	(177)
4.1.1	“网络”与社会网络研究范式·····	(178)
4.1.2	社会网络、社会资本与社会交换·····	(182)
4.1.3	经济行为的“嵌入性”及其社会网络支持·····	(188)
4.2	社会网络对失业弱势群体的社会支持·····	(191)

4.2.1	就业支持	(191)
4.2.2	生活救济	(201)
4.2.3	心理抚慰和情感支持	(203)
4.3	失业弱势群体社会网络的断裂与重构	(212)
4.3.1	中国人行动的关系取向与关系网	(213)
4.3.2	失业、社会排斥与社会网络的断裂	(219)
4.3.3	失业者社会网络的重构	(223)
4.4	小结	(226)
5	失业弱势群体的社区服务支持	(229)
5.1	社区与社区服务	(230)
5.1.1	社区:一种基层社会组织力量	(230)
5.1.2	作为社会支持的社区服务	(236)
5.1.3	关于社区服务的基本理念	(240)
5.2	社区服务与失业弱势群体的就业促进	(241)
5.2.1	实现从单位“办社会”到社区自组织的转变,促进 社区就业	(242)
5.2.2	普遍提高居民生活水平,促进社区服务和社区 就业	(244)
5.2.3	发展第三产业,促进失业弱势群体在社区服务中 就业	(246)
5.2.4	加快城市化进程,促进失业下岗人员的再就业	(253)
5.3	发展社区服务促进社区就业:问题与对策	(256)
5.3.1	我国发展社区服务过程中存在的问题	(257)
5.3.2	发展社区服务的若干政策建议	(261)
5.4	小结	(264)

6 失业弱势群体的第三部门支持	(266)
6.1 第三部门的兴起与发展	(267)
6.1.1 第三部门解读	(267)
6.1.2 转型社会中的第三部门	(272)
6.2 第三部门对失业弱势群体的社会支持	(277)
6.2.1 第三部门的一般社会支持功能	(277)
6.2.2 第三部门促进社会保障社会化的社会支持功能	(292)
6.2.3 第三部门促进失业弱势群体再就业的社会支持 功能	(300)
6.3 推进我国第三部门的发展	(307)
6.3.1 转变政府职能,培育公民社会	(309)
6.3.2 弘扬志愿精神,为失业弱势群体提供全面服务	(312)
6.3.3 发展第三部门的问题与对策	(315)
6.4 小结	(318)
7 失业弱势群体的社会政策支持	(320)
7.1 社会政策及其理论基础	(321)
7.1.1 失业、贫困与社会政策的缘起	(322)
7.1.2 社会政策:穷人的经济学抑或全员社会福利	(334)
7.2 失业弱势群体社会支持中的政府责任	(341)
7.2.1 失业弱势群体社会支持是政府的基本行政责任	(341)
7.2.2 失业弱势群体社会支持是法治社会对政府的必然	

要求	(344)
7.2.3 失业弱势群体社会支持是政府德治的体现 ..	(346)
7.2.4 失业弱势群体社会支持是公共政策公正原则的 必然要求	(349)
7.2.5 失业弱势群体社会支持是政府维护社会稳定的 现实需要	(355)
7.3 支持失业弱势群体的具体社会政策	(358)
7.3.1 就业与再就业政策	(358)
7.3.2 社会保障政策	(372)
7.3.3 依法实施特别保护政策	(395)
7.4 小结	(403)
 8 结束语:建构分层互补的失业弱势群体社会支持 体系	(406)
8.1 失业群体的弱势性及其社会风险	(406)
8.2 失业弱势群体的社会支持	(410)
8.3 整合社会资源,建构分层互补的失业弱势群体社会 支持体系	(418)
 附 录 1	(421)
附 录 2	(427)
 主要参考文献	(429)
 后 记	(440)

就业和失业问题在传统上是经济学的研究课题。经济学家们历来重视对就业和失业问题的研究。在实践中,失业率通常与经济增长率、通货膨胀率一起被看作是一个国家或地区经济社会发展的“晴雨表”,被用来作为监测国家宏观经济运行和进行宏观调控的三个首选指标。而在社会学的视域中,就业与失业不仅是重要的经济问题,同时更是一个十分敏感的社会问题,因为在社会学家看来,工作与就业是一系列社会关系的集结,而职业就是社会角色。职业角色与年龄、性别角色不同,它是一种自致角色(achieved role),而非先赋角色(ascribed role)。职业提供了个体与更大的社会结构的基本联系。同时,职业也是个人认同的主要来源。实际上,人的一生中很大一部分时间都是在从事职业活动。^①而就业困难或失业必然意味着社会中一部分人失去稳定可靠的经济收入来源,生活水平下降,社会痛苦指数上升,群体性心理问题加重。如果此一社会问题得不到及时有效的解决或缓和,并且超出了社会心理的承受力,就势必会威胁到一个国家的社会稳定,并进而影响到该国的经济发展。因而,社会学家们也普遍重视对就业和失业问题的研究。

世界各国政府在其政策目标中,都把增加就业和治理失业摆在优先的位置。1993年,美国政府为解决失业问题,先后向

^① Ronald M. Pavalko, 1971, *Sociology of Occupations and Professions*. Itasca, Illinois: F. E. Peacock Publishers, Inc., pp. 2~5.

国会提交了两份法案：一份是《1993 年从学校到工作机会法案》，另一份是《劳工保障法案》。当时的总统克林顿还提出了一个建立全国性就业信息库的计划，旨在使美国的“失业体制转变为重新就业体制”。^①“9·11”恐怖事件发生后，布什政府紧急应对，由美国劳工部随即实施了“紧急失业援助计划”，对因“9·11”事件导致的失业者，在给予失业救济的同时，提供为期 6 个月、每人每月 405 美元的失业援助津贴；韩国政府在亚洲金融危机爆发后失业率由 2.6% 上升到 7% 之后，实施了“积极创造工作岗位计划”。在我国，“耕者有其田，劳者有其工”，则更是历史上各朝各代的人们一直追求的一种社会理想。

然而，就业困难和失业问题的日趋严重却依然是一个世界性的难题。20 世纪 90 年代中期，美国学者杰里米·里夫金（Jeremy Rifkin）就在其《工作的终结——后市场时代的来临》一书中指出：“自从 20 世纪 30 年代大萧条以来全球的失业现在达到了最高峰。现在世界上有 8 亿以上的人处于失业或半失业之中。在从现在到世纪之交，将有千百万新进入劳动力队伍的人会发现他们找不到工作，这一数字可能还会急剧上升。”^②随着我国经济体制的转轨和社会结构的变迁，计划经济条件下的“充分就业”政策逐渐被“有效就业”政策所取代，过去在“充分就业”政策下形成的隐性失业日益公开化。20 世纪 90 年代以来，中国国有和集体企业出现了大规模的下岗职工和失业人员，群体性的就业困难及其种种问题日趋凸显，并且已经构成了影响社

① 杨宜勇：《失业冲击波——中国就业发展报告》，今日中国出版社 1997 年版，第 11 页。

② [美]杰里米·里夫金：《工作的终结——后市场时代的来临》，上海译文出版社 1998 年版，第 1 页。

会稳定与社会发展的重要风险因素之一。有学者认为,“失业已经成为当前我国社会经济中的首要问题”。^①

为解决失业下岗人员的再就业和社会保障问题,中国政府采取了一系列的应对措施,制定和出台了许多的政策和规定。例如,1993年国务院出台了《国有企业富余职工安置规定》,1994年国家劳动部在30个城市进行了再就业工程的试点,并于1995年初向全国推广。自1995年起,失业率的控制指标成为当年国民经济和社会发展规划的主要宏观调控目标之一。1998年,全国开始实施的“三年千万”再就业培训计划,即在三年中为1000万下岗职工提供职业指导和职业培训,取得了比较好的成就。但是,我国面临的就业整体形势依然十分严峻,其中最为突出、最为紧迫的是国有企业下岗职工的再就业问题。而且,近年来下岗职工再就业率呈逐年大幅下降之势,1998年为50%,2001年为30%,2002年上半年仅为9.1%。

因此,深入研究新时期中国的失业弱势群体问题,构建中国社会失业弱势群体的社会支持网络,是我国现阶段具有重大现实意义的研究课题。朱镕基在2002年的《政府工作报告》中特别提到了就业弱势群体问题,指出要对就业弱势群体给予特殊的就业援助。江泽民在十六大报告中指出,扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务。国家实行促进就业的长期战略和政策。各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。广开就业门路,积极发展劳动密集型产业。对提供新就业岗位和吸纳失业下岗人员再就业的企业给予政策支持。引导全社会转变就业观念,推行灵活多样的就业形式,鼓励自谋职业和自主创业。完善就业培训和服务体系,提高劳动

^① 厉以宁:《面对改革之路》,中国发展出版社1999年版,第3页。

者就业技能。温家宝在 2003 年的《政府工作报告》中也指出,政府高度重视解决群众特别是困难群众的生产生活问题,维护群众切身利益。各级政府要认真落实中央关于扩大就业再就业的一系列措施,加大资金投入、政策支持和工作力度。继续实施积极的就业政策,特别要把财政、信贷支持和税费减免等政策真正落到实处。要拓展就业渠道,注重发展劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济,推行灵活多样的就业方式,鼓励自主创业和自谋职业。要健全再就业援助制度,政府出资开发的公益性岗位要优先安置就业困难人员。完善就业服务体系,加强就业技能培训、职业介绍和就业指导。建立与我国国情相适应、与我国经济发展水平相适应的社会保障体系,是一项重要而艰巨的任务。要继续做好“两个确保”工作,搞好“三条保障线”的衔接。稳步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。坚持社会统筹与个人账户相结合,完善职工基本养老保险制度。依法扩大社会保险的覆盖面,加强对各类参保企业社会保险费的征缴。各级政府要加强执法检查的力度。进一步做好城市“低保”工作,规范“低保”标准和范围。继续多渠道筹集并管好社会保障资金。对城乡特殊困难群众,要给予更多的关爱。继续完善社会救助制度。切实帮助特殊困难家庭解决就医看病、子女上学、住房、冬季取暖等实际困难。学术界也对这一热点问题展开了研究和讨论。

正是在这样的背景下,笔者选择了失业弱势群体作为本书的研究对象,以失业群体的弱势性及其社会风险作为研究的切入点,从社会学、政治学和伦理学等多维视角出发,深入探讨针对失业弱势群体的社会支持对策。