

大力开展羣众水利建設經驗的 研究總結工作

水利电力出版社編

水利电力出版社

前 言

当前全民性水利运动的开展，使整个水利工作出现了一个新的形势。群众性水利工程的建設，提出了一連串新的問題需要我們組織力量进行学习、研究和总结，以便尽早地解决这些新的而带有方針性的問題，促使我国的水利工作步步跃进。因此，水利部于1958年1月15日到18日召集了几个单位举行了“小河流域綜合治理研究座談会”专门討論这个問題。现将这次會議的文件(包括几位部长的报告，河南省群众性水利建設观测研究方案(草案)及一些同志的发言)彙編成冊，供大家研究討論，希望早日开展群众水利建設經驗的研究总结工作。同时附印了“沙颍河治理工作座談会文件选輯”中几篇主要文件及其他几篇材料，以供参考。

1958年3月

目 錄

积极参加群众水利运动，研究总结群众治水經驗

.....錢正英 (3)

参加群众大兴水利运动，消除水旱災害李葆华 (5)

关于积极参加和大力开展研究群众性水利建設的意見

.....馮仲云 (7)

河南省群众性水利建設观测研究方案(草案)

..... 河南省水利厅 (14)

参观群众性水利建設的一些体会

.....謝家铎 黄荣翰 陈家琦 (32)

关于开展群众性水文观测工作的意見

.....中国科学院水利科学研究所水文研究所 (40)
水 利 部

附录:

“沙颍河治理工作座谈会文件选輯”序言..... (41)

“沙颍河治理工作座谈会文件选輯”編后記..... (45)

錢正英副部长在沙颍河治理工作座谈会上的發言提綱..... (46)

許昌专署水利局在今年汛期雨后檢查几个县

水土保持重点工程的报告..... (52)

行唐县鄆河治理规划方案.....河北省中共行唐县委员会 (59)

群众性小型水利建設控制暴雨径流的效果分析举例.....林平一 (70)

积极参加羣众水利运动，研究总结

羣众治水經驗

——在小河流域綜合治理研究工作

座談会上的开幕詞

水利部副部长 錢正英

今天水利部召集河南省水利厅以及与河南省有关的流域的勘测設計和科学研究单位和中央有关部门参加开一个小型座談会，目的是研究小河流域綜合治理和科学研究工作。

这次會議是在这样的情况下召开的：去冬今春各地广泛开展群众性的水利运动以来，整个水利工作出现了一个新的形势，山区、丘陵区、平原和洼地的治理通过多种多样的小型工程組成了完整的体系，使我們有可能非常細致地来考虑各种不同地形，每条小沟、小河的綜合治理問題。群众性水利运动是在农业合作化巩固的情况下发展起来的，这标志着水利工作开始走上新的阶段。过去整治河流只能考虑洪水的后果；今天可能根本改变洪水的成因。过去兴修水利主要考虑国家兴办；今天可以考虑合作社主办。过去我們的治水工作只能控制点和綫，今天可以控制广大的面。这是在我国具体条件下的伟大的群众創造。我們这样的治水工作可能是世界上独一无二的，我們和其他社会主义国家的社会条件相同，但自然条件不一样；有些資本主义国家的自然情况与我們相同，但由于社会制度不同，它們根本不可能开展这样的工作。

小型水利工程的广泛开展，对水利工作提出了一連串新

的問題，如小型工程的作用問題，大、中、小型工程的配合問題等。根据目前形势的发展，我們必須迅速組織力量大力开展研究，以便尽早解答这些新的而帶有方針性的問題，否則我們将会犯錯誤。結合这次干部下放要进一步开展和推动群众性水利建設的科学研究工作，但这是很大的工作，如何来着手进行，需要各位同志共同研究。我們商定以河南作为一个重点来展开研究，因为河南地跨黃、淮、海、汉流域，代表性較大，同时河南省的水利工作在几年来有一定基础，是水利工作上先进的省区之一。所以請河南准备一个方案，請大家研究座談，定出办法，供各省区开展这方面工作的参考。

因此，这次會議的目的与内容为：

(1) 以河南省为主介紹一些群众性小型水利工程的經驗，适当地介紹一些材料供各地参考。

(2) 沟通思想，統一認識。互相交换对当前群众性水利工程的作用与效果的認識，弄清小型工程的作用。

(3) 討論研究如何組織与开展群众性水利建設的研究工作，具体討論一下以河南为重点来开展这项工作的有关問題。

1958年1月15日

参加羣众大兴水利运动，消除 水旱災害

——在小流域綜合治理研究工作
座談会上的講話

水利部副部长 李葆华

全国各省区群众性水利运动的規模与速度都是惊人的，如安徽一省到現在——冬天还没有过去，群众性水利工程已完成了十三亿土方，計在这一次运动中完成十六亿土方。皖北地区由于这些工程的结果，使自然面貌与地形都发生了变化。其他許多省区亦是同样情况。这个运动使我国水利工作大大地向前推进一步。所以能够如此，是由于我国人口多，旧的社会制度改变了，並有党的堅强领导以及技术与羣众相結合。

羣众性的水利运动，提出了許多新的問題：如羣众性的小型工程作用如何？能解决多少年的洪水？（是否可将百年一遇的洪水量減小为50年一遇的洪水量？）对解决泥沙問題能起多大作用？有了普遍的小型工程，大、中型工程如何結合？中小河流是否基本上依靠羣众性水利工程加上必要的中型工程来解决問題？羣众性的水土保持工作是否可以全部解决小河流的泥沙問題？对中等河流及大河流的作用如何？为什么羣众的灌溉用水定額比我們定的要低？今后对灌溉水量如何計算？山区灌溉面积发展后对平原地区发展灌溉面积有无影响？回归水如何計算？羣众性的灌区和国家举办的大型灌区如何結合？

我們对羣众性的水利运动寄以很大希望，我們期望通过羣众性水利运动能基本上解决泥沙問題，防治一部分洪水与內涝災害和扩大灌溉面积。因此，羣众性水利运动，应引起全体规划設計和科学研究部門同志的注意，应深入到这个运动中去，对羣众工程进行研究总结，对以上的問題能得到一个正确結論。这就是这次會議的目的与希望。

整个科学研究工作与规划設計工作，应根据这个精神来进行工作，否則就会脱离实际。

所以水利部决定以河南为典型，由北京勘测設計院和水利科学研究院参加，黃委、淮委、长办配合来开展羣众性水利建設的研究总结工作。我們希望在今年內能获得一些新的資料与情况。

河南的方案主要由河南去进行，希望各省都要研究一下这个方案，並根据这次會議的精神制訂出各省自己的方案。

結合干部下放来进行这项工作很好，干部下去后主要是鍛鍊与支持水利运动，在这些工作中进行研究，基本目的是通过科学研究把以上問題搞清楚。总之，下去的方法是参加羣众生产运动和治水运动，同羣众密切結合，以达到科学研究的目的。干部下去后，除調离本地区須征得原单位同意外，其他一切均由地方負責领导。

这个形势，可能使許多已成的流域规划要修改，修改的依据就要依靠同志們总结与研究羣众水利建設，摸清情况，找出規律与数据。

1958年1月18日

关于积极参加和大力开展研究羣众性 水利建設的意見

——在小流域綜合治理研究工作座談會 上的總結報告

水利部副部長 馮仲云

在黨八屆三中全會關於在全國範圍展開羣眾性水利運動的決定及全國農業發展綱要(修正草案)公布討論所鼓舞下形成的去冬今春全民水利運動的高潮，給整個水利建設帶來了新的形勢，在這種形勢下水利部召開了這個會議。幾天來通過交換意見，大家一致認為積極參加和展開研究羣眾性水利建設是非常必要的，會議的收穫是很大的，統一了認識，溝通了思想。這次會議的意義十分重要，因為它標誌着水利工作中一個新的躍進。

在充分發動起羣眾大興水利的基礎上，使我們治水有可能，由點與綫的控制發展為點、綫、面的綜合控制，真正作到河流的“根治”，真正作到地盡其利、水盡其用。這一切都是由於黨的治水方針即：“小型為主，蓄水為主和社辦為主”正確的指導，都是由於治水要求和羣眾當前的生產利益密切結合起來的結果，羣眾性的水利運動才以排山倒海之勢迅速而廣泛地開展起來。羣眾治水的效果在很多地區都有了顯著的證明。河南省禹縣薛溝鄉鳩山在治理後，20天內8次降雨共410公厘，但水沒有下坡，全部逕流被攔蓄在山上，其中最大一次是在7小時45分鐘內降雨122公厘，水土都沒有下山。該縣尚溝鄉菜坪山土質透水性很差，過去經常暴發山洪，經普遍修了

魚鱗坑、水平沟和山塘等水土保持工程以后，4小时一次降雨148公厘水沒有出山，保住了山下的1200亩田沒有被冲毀。当禹县群众从实例中認識到治山的好处以后，原来該县第二个五年計劃中的山区水土保持任务，在今年一年內就准备全部完成。又如淮河上游沙颍河在群众治水的基础上，提出在三年內可以达到基本上消灭流域內的普通水、旱、涝災害的奋斗目标；河南新乡专区潞河的治理經驗是群众治理小河流域的典型，並已取得了显著的成績。天津专区在解决涝洼地問題上所創造的經驗是变水災为水利，治水与生产相結合的典型。其他各省区也都有許多这方面的典型的好例子。群众性水利建設的高潮也給我們带来了一系列的新問題。在广大的面上兴修各种各样的群众性水利工程所引起的根本变化，首先是表現在地貌、逕流和泥沙等方面；其中尤其是逕流的調节和利用，在灌溉、防洪、除涝等水利資源的綜合利用，水利土壤改良，农业增产和流域治理等方面都产生重大影响和有利的作用。因此不能不迅速对群众性小型水利工程的作用进行正确的估計。例如在兴修小型工程以后，对于减小較大河流洪水能起多大作用，中型或大型水庫的防洪庫容如何設計？枯水流量增加多少？年逕流如何变化？对于泥沙問題解決的程度如何？这些小型工程措施对較大河流的泥沙問題，包括水庫淤积和河床演变，将起什么作用？如何利用小型工程来作到水利土壤資源的最充份的利用？不解决这些問題，許多大型工程和流域规划都不好进行。这些問題的解决才能正确地制定。已經制定的流域规划也需要在正确估計群众性水利工程的作用的基础上予以修正。其次群众在兴修水利工作中創造了不少很好的經驗，因而总结这些經驗可以建立适合我国具体条件的，特别是因地制宜和就地取材等有关設

計、施工、管理等方面的一些水利措施。总之，群众性水利工程具有在水利工作中的多、快、好、省的优点，是在我国的自然条件和社会制度下創造的治水經驗，我們必須予以重視和进行总结。一切水利工作者，应当認識到当全民水利运动蓬勃开展起来时，水利工作已經面临一个新的轉折点，必須及时地深入参加並支援这个运动，向群众学习，在运动中积极体验群众的經驗和群众性工程的作用，並在近代科学技术的基础上予以提高和作出科学总结，以便进一步指导群众水利运动的高潮，促使其更大的发展，並为大河的流域规划和設計工作提供科学依靠。

全民性的水利运动需要广泛地組織力量去参加和研究，因此各省区、流域机构、各勘测設計部門和科学研究部門都应当选择一些重点治理的典型流域或地区，进行深入的研究，在組織力量时，可以把下放鍛鍊的干部有計劃的和这件工作結合起来。机关中的业务工作和研究工作也应尽可能地与这一运动相結合，工作上不便結合和不能下放的干部，也要設法輪批組織下去做短期体验和参觀。总之，要使每个水利干部都尽早地在全民水利运动中得到教育認識和鍛鍊。

如何組織群众性水利建設的研究工作，还缺乏經驗，因此我們这次會議先从河南省开始，討論和制定工作方法，为在全国范围内开展这项工作創造典型，积累經驗。河南省和有些省区一样，几年来群众性水利运动有了蓬勃地开展，創造与积累了丰富的經驗，具备了研究对象和条件；同时河南地跨黃、淮、海、汉四个流域，既便于組織研究力量，又便于傳播工作經驗。

为了积极开展这项工作，水利部北京勘测設計院与水利科学研究院結合干部下放鍛鍊及部分业务配合，参加河南新

步专区的治理与研究工作的，水利科学研究院並以部分力量參加沙颍河的治理与研究工作的。黃委、淮委、長办亦应根据这个精神，在本流域內選擇重点地区，結合当地省专的力量參加群众性水利建設和研究工作的。黃委除在陕甘二省選擇重点外，並尽可能結合干部下放，抽調适当力量參加伊洛河地区的治理研究工作的，淮委为了修正流域规划及为中游控制工程寻求数据与規律，除在皖北地区選擇重点外，亦宜参加上游地区的治理与研究工作的，長办水利土壤改良规划原以唐白河为重点，应再参加一些力量配合河南力量，在唐白河地区开展治理研究工作的。就河南省來說，亦应有重点地进行，可考虑以新乡专区、沙颍河地区及洪汝河地区为重点。

會議根据以上精神，具体地討論了在河南开展此項工作的有关問題，初步意見如下：

1. 目的和要求：

一、通过有計劃地大力組織水利干部参加和研究各种重点治理地区的群众性水利建設，以达到下列的目的：

(1)能够对于群众性水利工程在防洪、拦沙、除涝、灌溉、农业增产和流域治理上的重大作用，取得足够的数据和充分的論証；

(2)总结、提高和推广群众性水利工程的丰富經驗，进一步来指导水利运动更大的发展；

(3)使水利工作人員通过参加体力劳动和群众性的水利建設，一方面以技术支援这个伟大的运动，另方面可以鍛鍊成为技术上不脱离实际，思想上又能全心全意为人民服务的又紅又专的水利干部。

二、1958年度要求对于重点治理和研究的地区提出研究

报告，其中应包括：（1）本地区群众性水利建设中的技术措施的经验总结；（2）本地区群众性水利工程在防洪、拦沙、除涝、灌溉、农业增产和流域治理等方面的定量效果，並从而提出在大河流域规划中如何估算群众性水利工程效果的意见；（3）争取在今年上半年群众性水利运动告一段落时，省技术指导委员会召集会议，作一次初步总结，提出一些初步报告，並具体布置汛期的观测研究工作，至第三季度再开一次会议总结观测研究结果及安排下一阶段的工作。此外，还希望能随时写出一些总结群众经验的小册子或论文，以便及时交流经验和指导水利建设中的技术工作。

2.作法：在組織力量下乡参加和研究群众性水利建设时，无论是下放参加鍛鍊的干部，也无论是因工作而下去的干部，都必须首先向群众学习，並与群众一道劳动与参加治水工作，即在思想准备上先做群众学生，再来指导群众性水利工程，但在实际工作中却又可能不得不边学习，边指导，边研究。除此以外，並应注意下列几点：

（1）研究与治理相结合：为了治理則必需进行研究。只治理不研究則治理不会提高，只研究观测而不动手治理又将脱离群众的要求，不易得出切合实际的结果。因此重点研究的对象必須同时是重点治理的地区，研究和治理，必須很好的結合。

（2）工作与鍛鍊相结合：参加这一工作的水利干部除业务工作外，必須有一定时间的体力劳动鍛鍊，以社为家，根据农业上的要求和合作社的安排参加水利建设、观测研究和农业生产。只有通过和群众的共同劳动才能正确地理解群众对治水工作的要求，同时水利干部也只有参加了群众的兴修水利工作才能得到更全面的鍛鍊。

(3) 技术与群众相结合：一方面群众性水利工程需要技术的支援，但技术也必须在群众中吸取经验成为切合实际为群众所欢迎的技术，技术人员要学习群众在解决技术问题中的创造，在解决和指导技术问题时必须和群众商量共同进行，在科学研究上也必须贯彻群众路线，在群众中进行调查和总结，并把技术交给群众。

(4) 开展群众性的观测工作，为群众独立担负一般观测研究工作创造条件。在进行这一工作中，注意抓住一点推动全面的工作方法，并在重点工作中注意面的配合，并且可采取由浅入深的作法。特别是在第一年更要注意在布置观测研究时，尽量使用或装置临时性设备。对一些较细致的工作如逕流場、人工降雨等实验研究工作不宜广泛开展。

为取得小型工程对水文情况的影响的资料，和各种措施在防洪、除涝、蓄水中的效果与情况等资料，汛期的观测十分重要，因此必须在汛前做好一切观测的准备工作，以便在汛期中获得资料。此外，水利工作人员亲自参加治理和观察群众性小型工程对于暴雨逕流和防洪蓄水所起的作用，增加感性认识，亦是十分重要，应当特别予以重视。

3. 組織领导：群众性小型水利工程是在当地党政統一领导下进行的，因此总结研究群众性水利建设的任务也应由地方統一負責。各流域机构，水利部各勘测设计部門与科学研究单位，应主动配合地方参加重点地区群众性水利建设的研究工作，有条件的地区应积极吸收高等与中等院校的力量进行这一工作。

整个工作由地方負責統一领导統一安排，为了加强技术指导及工作上的协调，可在省及有关专署設立技术指导委员会，必要时有关县也可設技术指导小组。技术指导委员会及

小組，以地方為主，吸收下放幹部代表組成，在技術上共同負責，其成員必須深入鄉社，參加具體工作及勞動鍛鍊。外來參加群眾性水利工作的下放幹部，如因需要調離本地區時，需征求原單位同意。

在開展此項工作中應按照勤儉辦一切事業的精神盡力節約開支，必需的經費在地方水利經費中開支。在觀測研究中下放幹部尽可能攜帶一些簡單儀器工具，所需的設備原則上由地方負責。

會議上河南省提出的“群眾性水利建設觀測研究方案”很好，它是在全面地研究了河南省群眾水利運動情況後所提出的，希望其他省區吸收此一經驗，提出類似的研究方案，並希將研究方案及工作部署報部以便交流，現對這個方案提出以下幾點具體意見：

(1)方案中對各種測站考慮得很全面，數量亦很多，但在今年開始執行時，應根據本省的力量，先在各種重點地區建立有關觀測站，不宜全面鋪開。

(2)各種觀測站主要由省負責建立，其他參加單位可配合進行所在地區的觀測研究工作。

(3)方案中所提到的群眾性的水文觀測方法很多，可立即着手推行，但對各種儀器測具、方法應有一定的規格與標準。至於所提到的水文基本測站領導關係下放問題，因牽涉水文站網的體制問題應另作專門研究，現在不下放。

河南省可以根據這次會議精神及以上意見對原方案進行必要的修訂後執行。

1958年1月18日

河南省羣众性水利建設觀測

研究方案(草案)

河南省 水利厅

編者按：“河南省羣众性水利建設觀測研究方案(草案)”是全面研究了河南省羣众水利运动情况后提出的。方案中对各种測站考虑得很全面，数量亦很多，尤其是羣众性的水文觀測方法很好，各地可加以研究参考。但对各种仪器測具，方法应有一定的規格与标准。至于所提到的水文基本測站领导下放問題，因牽涉到水文站网的体制問題应另作专门研究，現在可不下放。这个方案趋向于全面铺开，缺乏根据本省的力量，重点建立分期增設，逐步加强的具体安排。

一、觀測研究工作目的

河南省面积16万多平方公里。处在淮、河、海三大流域的上游和汉水流域。解放前，洪水和旱涝的災害連年。解放后，兴修了不少水利工程，起到了減免災害的显著作用。但随着农业生产的发展，还不能够滿足人民全面地免除旱涝災害和农业丰产的要求。

目前全省人民，在党的领导下，轟轟烈烈地开展了規模极其巨大、史无前例的羣众性农田水利运动。千多万人正在日以繼夜地进行着豪迈的改造自然的事业。無論深山、淺山、丘陵和平原，都將要根本地改变历史上旱涝災害頻繁的規律。不但羣众的生产將要有跃进再跃进的发展，而且河南治水的活动，对于江、淮、河、海四大流域的治理，也將作出重大的貢獻。同时也向我們提出了一系列的科学問題：在广大的面积上兴修了各式各样的小型水利工程，水文会发生

什么变化？地层蓄水能力能提高多少？地下水位会抬高多少？枯水流量能增大多少？面的治理能控制多少水量？对洪峰的形态会发生什么影响？碰到特大洪水时的作用如何？当部分小型工程被冲毁后，洪水会发生什么变化？这些问题都是前人还没有接触过的新的科学问题，需要我们深入学习、研究和求得解决，因此必须开展一个全面而又逐步细致的观测研究工作。通过观测，分析研究各种农田水利措施的适应条件，对抗旱防涝获得农业丰产的效益；分析研究它们对控制逕流、减免水土流失的定量效果。从而：

(一)能够充分理解和论证以「三主」为方针的群众性农田水利运动对于流域治理的重大作用。

(二)能够取得数据作为今后水利工程规划设计的主要资料。

(三)通过学习研究，也可以推广群众的典型经验，进一步来指导群众水利建设高潮，巩固群众水利运动的成果，促使运动更大的发展。

二、現有觀測試驗情況

(一)气象：現有气象台5个，气象站12个，农业气象試驗站1个，气候站56个，这些站均进行雨量、气温、地温……等的观测。

(二)雨量：四个流域共203个，连同兼测雨量的流量站共有324个，以全省面积平均约每500平方公里一个雨量测站，山区每200~400平方公里有一个，平原每700~800平方公里有一个，全省108个县，每县最少有一个雨量观测设置。

(三)流量：現有112个流量站，分佈在大小河道上，还

有7个汛期流量站，共为119个；只有很少几个流量站兼测含沙量、蒸发量和地下水位。

(四)灌溉試驗站：現有渠灌区灌溉試驗場站12个，大部分佈在黄河以北和集中在京广綫沿綫一帶。

(五)林业：現有郑洲郊区林場，雞公山林业試驗站，睢县榆乡舖林业試点3处，进行林业技术和土壤改良措施的观测。

(六)水土保持等：現有水土保持試驗站点4处，潞河逕流实验站一处，还有另星的地下水观测等等。

在羣众性农田水利普遍兴修起来的情况下，各专县为了指导羣众兴修水利並进行典型总结，也成立了一些观测試驗設置，如禹县的薛沟、尚沟、罗山的龟山水庫观测等等。目前根据羣众要求正在計劃大量設立，並且要求解决技术问题。

这些試驗观测工作，对于已有的大、中、小型水利工程的规划设计、施工、管理一直到防汛和农业生产，起了重大的作用。但是在目前的情况下，就显得不够了。

(一)現有測驗工作不能适应目前形势及其发展：大部分观测設置，过去是根据大型工程的需要而設立的，灌溉試驗只是为大型渠灌区服务。只有在省专的技术单位，才有条件利用水文測驗資料进行工作。羣众兴修水利需要有科学技术資料，就是平时的浇水、进行耕作、檢驗水利措施，处处也都需要雨量、地下水位等等的資料。可是現有观测設置就不能滿足这些要求。再就观测資料的本身來說，在使用意义上，在羣众性农田水利兴修以后，逕流形成过程的改变，洪水、枯水的流量观测記錄，有一些要失掉作为参考的意义。但是在水分平衡的各种因素之中，有很多項目，象地下水規