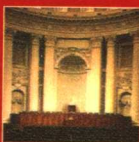


刘淑春 等 / 著



当代俄罗斯政党



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press





当代俄罗斯政党

刘淑春 李兴耕 高晓惠 曲延明 彭晓宇 / 著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

当代俄罗斯政党/刘淑春等著.

—北京:中央编译出版社,2006.12

ISBN 7-80109-810-2

I. 当... II. 刘... III. 政党—研究—俄罗斯—现代

IV. D751.264

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 152535 号

当代俄罗斯政党

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:(010)66509360 66509366(编辑部)

(010)66509364(发行部)

(010)66509618(读者服务部)

网 址:<http://www.cctpbook.com>

经 销:全国新华书店

印 刷:北京印刷一厂

开 本:680 毫米×980 毫米 1/16

字 数:400 千字

印 张:30.5

版 次:2006 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:60.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所 首席顾问律师 鲁哈达

导 言

—

政党在当今世界大多数国家的政治生活中扮演着重要角色。政党组织对一个现代国家的政治制度的确立和运行具有十分重要的影响，政党体制成为现代国家政治制度的重要组成部分。因此，对政党体制、政党组织、政党在国家政治生活中的作用的考察，是考察一个国家的政治制度和政治生活的重要内容。本书就是力图从苏联解体后俄罗斯政党组织和政党体制的变化与发展这一层面，分析俄罗斯社会政治的变化。

苏联解体以来俄罗斯经历了持续动荡的“叶利钦时期”和日趋稳定的“普京时期”两个阶段。俄罗斯期的政党组织也经历了分裂、组合、发展的过程。截至目前，俄罗斯和我国研究人员对俄罗斯政党作了不同侧面的研究，如1999年莫斯科俄文版《俄罗斯政党和运动》，潘德礼主编的《俄罗斯十年——政治、经济、外交》（2003年世界知识出版社版），冯绍雷、蓝相欣主编的《转型理论——俄罗斯政治改革》（2005年上海人民出版社版），张树华、刘显忠撰写的《当代俄罗斯政治思潮》（2003年新华出版社版）、罗·麦德维杰夫撰写的《普京时期——世纪之交的俄罗斯》（2001年世界知识出版社版）和《普京——克里姆林宫四年时光》（2005年社会科学文献出版社版），等等。这些著作或简要介绍俄

罗斯政党的一般情况，或在相关章节概述俄罗斯政党的特点，而且大多以叶利钦时期俄罗斯政党为研究对象，即使涉及普京时期，也仅写到2003年底。然而，当代俄罗斯政党体制的确定和完善、政党格局的重大变化，恰恰发生在普京时期，尤其是2003年12月举行的第四届国家杜马选举前后，而关于2003年以来俄罗斯政党研究的专著尚未问世。与前述著作不同的是，本书侧重的是对普京执政时期俄罗斯政党进行全方位、多视角的研究。

本书以全面系统地研究当代俄罗斯政党体制的形成和发展、政党格局的态势及其对当今俄罗斯政治经济的影响为研究对象。这一研究既有其必要性，也有其可能性。目前，普京总统第二任期已经过半，其政治体制改革的重要组成部分——政党体制的改革基础已经奠定，其改革目标也已经明确，因此，对当代俄罗斯政党作出总体评价的条件已经具备。

政党的形成往往是制度更迭和政治斗争的产物，政党体制的确立也是各种政治力量长期博弈的结果，尤其体现执政集团的政治意图和治理手段。本书在描述俄罗斯政党体制的演变时，首先考察了不同时期执政者在政党体制形成中所起的作用。从本质上说，普京时期的俄罗斯政党体制是叶利钦时期政党体制的延续，其萌芽甚至可追溯到苏联后期苏共放弃了国家的领导地位，实行政治多元化和多党制，经过叶利钦时期的混乱无序状态，到普京时期政党体制逐步向法制化和规范化过渡。因此，对当代俄罗斯政党的研究不能仅局限于普京执政时期，孤立静止地研究。本书的研究范围从20世纪80年代后期90年代初苏共的分化和瓦解开始，到叶利钦时期多党制的产生、形成，最后到普京时期的发展演变。但前两个时期的研究只作为背景，研究的重点放在普京时期的政党体制和政党状况。本书研究的基本结构是首先从纵向入手，即无论对政党体制还是对每个政党的研究，都要说明它的来龙去脉，然后再谈它在普京时期的变化和未来的发展趋势。

每个国家政党体制的重大变化总是与该国政治、经济制度的变化紧

密相连的。俄罗斯政党体制的形成与苏联解体、在俄罗斯确立名义上三权分立、实际上总统高度集权的制度是相辅相成的。俄罗斯政治制度是以西方民主制为蓝本，又不同于西方的制度。作为这种制度的组成部分，俄罗斯的政党体制也有不同于西方的独特之处。因此，研究当代俄罗斯政党，不能仅限于俄罗斯的历史和现实，还要把俄罗斯政党放在世界各种政党体系的大背景下，从横向即通过对俄罗斯和西方的比较，研究俄罗斯政党的特点。分析俄罗斯政党和西方政党的异同、俄罗斯各政党在纲领与行动上的差异，是本书的一个研究方法和特点。

政党是各国政治进程中最为静态又最具变动、最直观又最复杂的一个画面，对政党的研究需要政治学、社会学、历史学等各方面的知识，尤其要了解研究对象的国情。对所要研究的政党，既要听其言，研究其纲领和主张，又要观其行，考察其实践和活动。这就需要研究者及时跟踪动态信息，掌握政党本身以及与政党相关的各方面材料。只有在掌握大量一手资料的基础上，才能对政党体制的特点和各政党的情况以及各政党间的相互关系作出合乎实际的客观评价和结论。因此，资料翔实，观点新颖，是本书写作的基本要求和原则。

由此形成了本书的研究方法和特色，即以马克思主义的立场、观点为指导，从总结世界政党的发展和政党体制运行的规律、借鉴他国政党执政的经验和教训、进而为加强中国共产党的执政能力的需要出发，从历史与现实相结合、理论与实践相结合的角度，运用比较研究和实证研究的方法，遵循实事求是的科学态度，以客观事实为依据，全面、系统地考察当代俄罗斯政党体制的特点和各政党的理论与实践。

作为研究者，我们通过对当代俄罗斯政党这一领域的研究，获得许多新的认识。首先，这一研究有助于对苏联解体、苏共垮台原因和教训的探寻。研究表明，苏共放弃共产党在苏联国家的领导地位，宣布共产党可与其他政党“平等竞争”，倡导多党制，为共产党丧失执政地位、为苏联解体和社会改制开了方便之门。其次，这一研究有助于对俄罗斯转型的研究。政党的变动是社会变迁的重要参照系，从各政党在俄

罗斯大变革时期的角逐、兴衰以及错综复杂的相互关系,可以了解俄罗斯转型道路选择的背景、动力及后果。再次,这一研究有助于丰富关于政党政治学科研究的内容。当今世界政党类型繁多,有一党制、两党制、多党制,等等。即使同一种类型的政党,在不同的国度表现的形态和运行的模式也各不相同。俄罗斯的政党体制带有转型期的过渡特点,受俄罗斯的政治制度传统和当前社会现实的制约,因此俄罗斯政党体制的特殊性是政党研究的新课题,对它的研究有利于总结转型国家政党体制运行的规律。最后,这一研究有助于加强我党的执政能力建设。俄罗斯政党体制的演变和政党体制建设的经验教训,对我党加强自身建设,完善我国的政治体制,具有一定的启示作用和借鉴意义。

本书正文除导言和结束语外,共分三大部分。上编主要介绍当代俄罗斯政党体制自20世纪90年代以来的演变,分析了叶利钦时期和普京时期政党体制的连续性和不同特点,重点介绍21世纪即普京执政以来俄罗斯政党体制的新变化及其对当今俄罗斯政局的影响。中编主要介绍当前俄罗斯议会内(即进入第四届国家杜马的)主要政党的发展历程、纲领主张、组织状况和主要领导人,这包括“统一俄罗斯”党、俄罗斯联邦共产党、俄罗斯自由民主党、“祖国”党和人民复兴党“民族意志”等五个政党。下编主要介绍俄罗斯其他有代表性的十几个政党的情况,这些政党在大选中由于没有达到选举法规定的得票率门槛而未能进入杜马,其中有些政党的候选人在选举中通过单席位选区当选为议员,有些政党没有获准在司法部注册登记。本书附录译载了《俄罗斯联邦政党法》及其修正案、俄罗斯迄今为止最大的两个政党——“统一俄罗斯”党和俄罗斯联邦共产党的纲领、宣言等文献,供读者参考。

二

众所周知,近现代意义的政党是资本主义产生和发展的产物。政党发轫于17世纪中叶的英国,18、19世纪在欧美获得旺盛的生命力。在

当今世界，几乎所有国家都有政党，不少国家建立了政党制度，形成了政党政治。然而，相对于欧美较为发达完善的政党和政党政治，俄国政党和政党政治不仅发生较晚，发育缓慢，而且带有自身的特点。

俄国历史上第一次现代意义的多党制形成于19世纪末20世纪初。据统计，当时俄国具有包括全俄性的、地区性的和民族的各种类型的政党，最多时达150多个。但由于俄国资本主义发展的落后和薄弱，俄国资产阶级政党的地位较低，没有成为执政党。十月革命后，起初在俄国存在好几个政党，左派社会革命党人在全俄中央执行委员会主席团及其常设委员会中占据了1/3的代表资格和名额，与布尔什维克党进行过短期的合作。经过国内战争和新经济政策时期的复杂斗争，在俄国逐步确立了布尔什维克党的一党执政地位，开启了世界历史上前所未有的共产党执政的历史。上世纪80年代末90年代初，苏联在剧烈的动荡中解体，共产党丧失执政地位，独立后的俄罗斯发生了政治制度的转变，作为这一转变的组成部分，多党制在俄罗斯再次形成。

本书认为，当代俄罗斯政党体制总体而言是总统集权制下的多党制。它既不同于苏联时代共产党长期一党执政的政党体制，也不同于西方国家的多党制。这种体制在不同时期具有不同的特点。叶利钦时期，多党制的发展可以划分为两大阶段。第一阶段从苏联解体至1993年12月俄罗斯宪法的颁布，这是从一党制向多党制的过渡阶段。第二阶段从1993年至1999年底叶利钦执政结束，这是多党制的基本形成阶段。叶利钦执政时期俄罗斯政党发展的主要特点：一是政党林立，色彩纷呈，成熟度低；二是左右翼政党相对强大，中间派政党软弱，几大政党并存，但没有形成议会绝对多数党，政权党也不是多数党；三是左翼反对派政党控制的议会与总统和政府经常冲突和对立。总体而言，在叶利钦执政的近十年间，俄罗斯实现了从一党制向多党制的过渡，多党制局面在俄罗斯初步形成，但多党政治的发展远未成熟。

普京执政后，俄罗斯确立了建立“有两三个或四个政党参与的多党制”目标，通过了政党法等多种法律，不断以立法手段规范政党的行

为,调控政党的发展。如今,俄罗斯政党和政治组织的数量由上世纪90年代的数以千计缩减到如今获准正式登记的政党不足40个,政党的功能虽然还没有得到很好的发挥,但政党的发展和管理走上了法制化轨道。与叶利钦时期相比,普京时期俄罗斯政党体制具有以下特点:其一,改变了20世纪90年代左右翼政党强大、中间派政党软弱的态势,形成了“多党并存,一党独大”的基本格局;其二,不存在法定的执政党,只有得到总统支持的“政权党”,“政权党”控制的议会与总统和政府保持一致;其三,在“总统集权制”条件下,多数党没有组阁权,政党在政治生活中的作用仍受到多方面的限制。这种体制当前对俄罗斯来说有其必要性和合理性,有利于实现普京的治国方略和政策方针,但也存在弊端,不利于政党和社会的长远健康发展。比如,“政权党”一党独大,垄断了议会绝对多数席位,这虽然有助于贯彻政府当局的意志,但国家决策无法充分体现各阶层、各利益群体的利益,无法使政党更好地发挥其联系人民与政权的纽带作用。从这一意义上说,俄罗斯的政党体制还没有完全定型,仍处于转型过程之中。

本书除探讨当代俄罗斯政党体制和政党格局的特点外,还分别介绍了当今俄罗斯各政党的情况。在介绍各政党的发展历程、纲领主张和实践活动的过程中,作者探讨了当前学术界关于俄罗斯政党研究的一些热点问题,并提出了自己的见解。这里简述其中的几点。

关于“政权党”。“政权党”是苏联解体后在新俄罗斯出现的一个特有现象。它体现了一党制破除后的政党与政权的新型关系。本书探讨了“政权党”的含义,进而指出,“政权党”不是执政党,而是执政者的支撑力量,实施当权者的政治意图,确保权力的稳定,通过其在议会中的代表资格使当局的决定合法化。与此同时,“政权党”能从权力那里得到对自己有利的资源,保证自己在议会中和整个社会中的地位。因此政权党与权力的关系是互惠的。本书介绍了不同时期“政权党”的代表,分析了“政权党”的演变和特征,强调指出,“政权党”的发展由弱转强,但它最大的弱点是受制于总统,不能成为执政党,这一点也制约了俄罗

斯整个政党体制的发展。

关于第一大党——“统一俄罗斯”党。“统一俄罗斯”党是新世纪在总统的支持下迅速发展壮大起来的“政权党”，其骨干由各级官员构成，成员多达百万。“统一俄罗斯”党不仅控制着议会，还参与中央政府部门和各级地方政府的组成。从目前看，“统一俄罗斯”党很强大，但它的发展主要靠行政手段，缺乏明确的纲领和稳固的社会基础，因此发展前景还存在不确定因素。“统一俄罗斯”党自称是代表全民族利益的“全民党”，本书透过该党与总统的关系、党的构成以及最新的民意调查，揭示了该党的“政权党”、“精英党”的性质，进而说明了它并非真正意义上的“全民党”。实际上，“统一俄罗斯”党内部从一开始就存在派别，派别纷争逐渐显露。此外，一旦普京总统在2008年离任，得到总统支持的“统一俄罗斯”党是否能够继续保持以及将以什么方式保持其第一大党的位置还是个悬念。

关于最大的反对党——俄罗斯联邦共产党。俄共自普京执政以来在内外压力之下危机不断，失去了议会最大政党的地位，组织本身最终分裂，政治影响力日渐衰弱。本书揭示了俄共由盛而衰的主客观原因及当前面临的困境。作者认为，俄共的反政权的性质决定了它与当局的对立，普京虽然允许俄共存在，但绝不允许俄共左右政局，这也就不难理解俄共为什么会受到当局的排挤和打压。然而俄共出现危机的根本原因在于内部。俄共在新形势下提不出符合实际的纲领和口号来吸引民众，传统选民逐渐丢失，自己的阵地被挤占，领导人在议会选举、处理党内分歧以及与同路人的关系等问题上出现失误，这一切给当局分化和瓦解俄共造成可乘之机。议会竞选的失败激化了党内酝酿已久的矛盾，最终导致党的分裂。本书认为，俄共问题的关键是始终没有解决好继承与发展的关系。俄共作为苏共的继承者，虽然借鉴了社会民主主义的一些价值观，但仍是主张以社会主义替代现行资本主义的共产党。然而，俄共内部在重建什么样的社会主义、通过什么途径重返社会主义和建设一个什么样的党的重大问题上始终未能达成共识，正是党内不同流派的歧见

为最后的分裂埋下了伏笔。如今，坚持传统观点的“正统派”和主张社会民主党化的“社会民主主义派”已经离党而去，提出“俄罗斯社会主义”口号的“强国主义派”留了下来，成为该党的主流派。今后俄共能否重振，这固然取决于客观条件的变化，但说到底还是取决于俄共主观条件的改变，尤其是俄共能否解决前面提到的几个重大问题。

关于议会内的另外两个政党。本书认为，在2003年议会选举中组建并进入议会的中左竞选联盟“祖国”及其主要成员党——“祖国”党，原本是被当局利用来分化俄共和支持普京总统的，到头来因其领导人采取激进的民族主义和反政府立场而成为当局分化和打压的对象，“祖国”党团一分为二，“祖国”党面临难以进入下届议会的威胁，在压力面前，“祖国”党不得不更换党的领导人并与其他政党联合，以寻求发展；而以“领袖党”著称的俄罗斯自由民主党，尽管其大俄罗斯民族主义主张遭到许多人的反对，但其领导人的亲总统立场和圆滑的政治手腕却始终使党能维持住自己的政治空间。

关于俄罗斯的社会民主主义政党。俄罗斯为数众多的社会民主主义政党在普京时期虽然实行了联合，建立了统一的社会民主党，但是该党始终止步不前，得不到群众的支持，在大选中得票率很低。本书比较了俄罗斯社会民主党与西方社会民主党的异同，认为俄罗斯社会民主党之所以在政坛上成不了气候，是因为它至今在俄罗斯找不到坚实的社会基础，提不出得到人民群众支持的政策主张。但应当看到，社会民主主义思潮在俄罗斯仍有一定的影响，社会民主主义的一些价值观几乎成为中左派政党纲领中的共同元素。

关于俄罗斯右翼自由主义政党。俄罗斯右翼自由派政党在普京时期被排斥在议会门外，一蹶不振。至于这一派政党为什么会衰落，本书认为，这一派政党长期存在的内部不和固然是一个原因，但大多数俄罗斯人不再相信西方自由主义适合俄罗斯国情是主要原因。目前这一派政党的新一代领导人正试图联起手来，东山再起。尽管自由主义思潮不会在俄罗斯社会消失，但假如右翼自由派政党继续保持四分五裂状态，近期

内重返议会的可能性很小。

本书不仅系统地介绍了当今俄罗斯议会内的几个主要政党，同时也简要地介绍了俄罗斯议会外十几个有代表性的政党（不是全部政党）。这些政党通常很少被学界提及，如分分合合的共产主义政党，各具特色的中派主义政党和相当活跃的极端民族主义政党和组织等。本书试图通过对这些政党和组织的特点的生动描述，来展现俄罗斯政党的多样性和动态性。而有关这些政党的最新信息，相信对我国俄罗斯问题研究的学者和广大读者来说具有参考价值。

总之，本书试图通过对当代俄罗斯政党的全面而客观的考察，促进我国关于俄罗斯政党乃至政治制度的学术研究，丰富我国关于国外政党政治研究的内容；通过对俄罗斯政党相关情况的介绍，为我国决策部门、研究人员提供有价值的参考。相信这一著作能对俄罗斯问题感兴趣的各界读者有所帮助。

三

《当代俄罗斯政党》是中共中央编译局 2003 年度社会科学基金重点项目《普京时期的俄罗斯政党》的最终成果。承担该项目的是长期从事俄罗斯、尤其是俄罗斯政党研究的研究人员。具体写作分工如下。

刘淑春：导言，中编第二、四、五章，下编第一章，结束语。

李兴耕：上编第二章，中编第一章，下编第二章，附录的校订。

高晓惠：上编第一章，下编第三章。

曲延明：中编第三章，下编第四章。

彭晓宇：附录文件的翻译。

全书由刘淑春、李兴耕统稿，高晓惠、彭晓宇负责技术规格统一。

两年多来，课题组人员认真搜集资料，潜心研究，为使研究成果早日成书花费了大量心血。但由于我们理论水平和研究视野有限，现在奉献给读者的这本书中难免留下疏漏和错误，诚请读者批评指正。本书的

出版得到中央编译出版社社会科学著作出版基金的资助和中央编译出版社的大力支持，在此一并表示衷心的感谢！

刘淑春

2006年5月1日

修改于2006年11月1日

目 录

导 言	(1)
-----------	-----

上编 20 世纪 90 年代以来俄罗斯政党的演变

第一章 叶利钦时期俄罗斯政党的建立和发展	(3)
第一节 叶利钦关于俄罗斯政党体制的基本立场	(3)
第二节 俄罗斯多党制的产生与发展	(10)
第三节 叶利钦时期俄罗斯政党的特点	(31)
第二章 普京时期俄罗斯政党的新变化	(42)
第一节 普京关于俄罗斯政党体制改革的基本思路	(42)
第二节 普京总统第一任期内的政党体制改革	(50)
第三节 普京总统第二任期内的政党体制改革	(65)
第四节 普京时期俄罗斯政党的特点	(78)

中编 当前俄罗斯国家杜马内的主要政党

第一章 “统一俄罗斯”党	(87)
第一节 发展历程:从松散竞选联盟到俄罗斯第一大党	(87)

第二节	纲领主张:坚决支持普京总统,以“中派主义”为思想基础	(107)
第三节	组织状况:组织规模迅速扩大,内部存在不同派别	(116)
第四节	发展前景:近期仍保持“一党独大”,面临新的挑战	(121)
第五节	主要领导人:格雷兹洛夫、绍伊古、卢日科夫和沙伊米耶夫简历	(127)
第二章	俄罗斯联邦共产党	(131)
第一节	发展历程:艰难曲折的兴衰之路	(131)
第二节	纲领主张:争取“俄罗斯社会主义”	(148)
第三节	组织状况:党员数量锐减,组织规模缩小,仍是最大的反对党	(170)
第四节	面临的挑战:亟待解决的种种矛盾	(180)
第五节	主要领导人:久加诺夫简历	(186)
第三章	俄罗斯自由民主党	(188)
第一节	发展历程:从苏联自由民主党到俄罗斯自由民主党	(188)
第二节	纲领主张:强烈的俄罗斯民族主义和排外主义	(193)
第三节	组织状况:在党内实行家长制领导,在社会上仍有相当影响	(200)
第四节	主要领导人:日里诺夫斯基简历	(203)
第四章	“祖国”党	(204)
第一节	发展历程:从初建、崛起到危机、分裂和改组	(204)
第二节	纲领主张:俄罗斯爱国主义、民族主义	(217)
第三节	组织状况:多次分裂和重新改组	(222)
第四节	主要领导人:罗戈津、格拉济耶夫和巴巴科夫简历	(224)
第五章	民族复兴党“人民意志”	(228)
第一节	发展历程:从与“祖国”建立联盟到分道扬镳	(228)

第二节	纲领主张:以复兴俄罗斯为宗旨,宣扬“俄罗斯保守主义”	(230)
第三节	组织状况:人数不多,影响有限	(232)
第四节	主要领导人:巴布林简历	(233)

下编 当代俄罗斯的其他政党和组织

第一章	共产主义政党	(237)
第一节	俄罗斯共产主义工人党—共产党人党	(239)
第二节	全联盟布尔什维克共产党	(244)
第三节	俄罗斯共产党—苏共	(249)
第四节	共产党联盟—苏共	(255)
第五节	全俄罗斯未来共产党	(261)
第六节	俄罗斯共产主义政党的发展前景	(267)
第二章	社会民主主义政党及其他中间派政党	(272)
第一节	俄罗斯社会民主党	(272)
第二节	俄罗斯复兴党	(287)
第三节	俄罗斯农业党	(291)
第四节	俄罗斯生活党	(294)
第五节	俄罗斯联邦人民党	(297)
第六节	俄罗斯退休者党	(299)
第七节	“俄罗斯爱国者”党	(302)
第八节	欧亚党	(307)
第三章	右翼自由主义政党	(311)
第一节	“右翼力量联盟”党	(312)
第二节	俄罗斯民主党“亚博卢”	(329)

第三节 右翼自由主义政党的发展前景	(344)
第四章 极端民族主义政党和组织	(357)
第一节 民族布尔什维克党	(357)
第二节 “俄罗斯民族团结”运动	(365)
第三节 极端民族主义团伙“光头党”	(371)
结束语	(375)

附 录

附一 俄罗斯联邦政党法	(383)
附二 俄罗斯联邦政党法修正案	(418)
附三 国家富强之路——“统一俄罗斯”党宣言	(431)
附四 俄罗斯联邦共产党纲领	(446)
参考文献	(466)