

全面建设小康社会丛书



城镇化 与 小康社会

周海乐 / 著



◆ 苏州大学出版社

城镇化与小康社会

周海乐 著

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇化与小康社会/周海乐著. —苏州: 苏州大学出版社, 2003.7

(全面建设小康社会系列丛书/任平主编)

ISBN 7-81090-112-5

I. 城… II. 周… III. ①城市化 - 研究 - 中国
②小康 - 建设 - 研究 - 中国 IV. ①F299.21②F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 044707 号

城镇化与小康社会

周海乐 著

责任编辑 张 凝

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市干将东路 200 号 邮编: 215021)

丹阳市兴华印刷厂印装

(地址: 丹阳市胡桥镇 邮编: 212313)

开本 850 × 1168 1/32 印张 6.75 字数 165 千

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

印数 1 - 1500 册

ISBN 7-81090-112-5/F·6

定价: 14.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67258835

序

任 平

《全面建设小康社会丛书》沐浴着春风,即将问世,我企盼她能够成为深度研究党的十六大精神的理论创新力作。伟大的时代总是产生创新的理论。正如德国诗人海涅所言:“思想走在行动之前,就像闪电走在雷鸣之前一样。”“全面建设小康社会”,既是新世纪创新实践的目标和成果,更是马克思主义在当代中国的伟大理论创造。这一理论是“三个代表”重要思想的高度体现,代表着中华民族追求复兴富强的根本利益,展现为中国特色现代化的宏伟纲领,底蕴深厚,内容博大。这一理论既是衡量时代高度的观念尺度,更是引领时代前进的思想纲领。站在时代的高度深入而准确地解读其理论的精神,是率先和全面实现这一战略目标的先决条件。因此,全社会一个重大而紧迫的课题摆在了我们面前:如何理解“全面建设小康”?它的时代内涵是什么?如何建设“全面小康”?我们将面临哪些机遇和挑战?可以说,求解“全面建设小康”,不仅有助于我们深刻领悟党的十六大报告的精神实质,而且也是引领我们实现初步现代化的关键之所在。

本丛书的作者们正是抱着这一宗旨,展开了对“全面建设小康社会”这一理论命题的深度解读。无疑,理解总是主体与历史间的对话,理解的准确性、深刻性既依赖于理解主体的“状况”,又依赖于对象的时代性。马克思说过:任何思想总是时代的思想。伽达默尔也说:任何理解都是“此在”的生存方式。本丛书对全面建设小康社会的理解,无论是被理解的对象还是理解的主体,都得益于

苏南地域这一得天独厚的优势。丛书的作者都来自苏州大学苏南发展研究院,苏南发展研究院是苏南的思想库和学术基地。繁华而富足的苏州,不仅是几千年来中国人“小康理想”一直憧憬和向往的“人间天堂”,而且是邓小平于 1979 年创造性地提出“小康水平”的发源地,近年来更是率先实现全面小康水平的先导区和示范区。2002 年,仅有 583 万人口的苏州创造的国内生产总值突破 2 080 亿元,人均 3.5723 万元(折合 4 300 美元),财政收入 290.82 亿元,出口总额突破 185 亿美元,实际利用外资 48 亿美元,12 年教育普及率达到 97%,适龄人毛入学率超过 30%,已经进入大众化教育阶段,生活质量、公众健康、人均居住面积都超过国家 2020 年的全面小康指标。对照世界银行《1997 年经济发展报告》的指标,苏州已经率先达到全面建设小康社会的上限和基本现代化的下限。苏州又是全国重点旅游城市、历史文化名城,人居环境十分优越。苏州已经成为全省、全国“两个率先”的排头兵,经济强市、科技强市、文化大市、教育大市、健康城市和环保城市,成为以世界级高新技术产业为主导的现代制造业基地,产学研紧密联合、各类人才聚集的技术创新基地,科技含量高、外向度高、经济效益好的现代农业基地,“经济繁荣、科教发达、生活富裕、环境优美、社会文明”的基本现代化地区。放眼瞭望这一片充满生机和活力的热土,深刻总结苏南地区全面建设小康社会的丰富经验,深度解读“全面小康”的理论,必将对江苏、对全国都具有某种先导性意义。先进地区对于后进地区所展示的,正是后者未来的景象。苏南的经验和指标、概念和理论,可以说具有某种普适性价值。

本丛书共六册,分别从六个方面深入阐述了全面建设小康社会的理论。《全面建设小康社会论》是一本总论性的理论探索性著作,对“全面小康社会”理论的历史文化传统和现代性意义,对这一理论指涉的基本框架作了较为全面的阐述。书中指出:党的十一届三中全会以后,邓小平立足中国国情,放眼发展大势,从中国文

本的儒道理想话语中提炼出了“小康社会”这一具有中国特色社会主义现代化的新概念。所谓小康,从经济角度而言,即人均国内生产总值达 800 美元。目前,我国人均国内生产总值是 1 000 美元,全国总体上已经达到了小康。但是,“全面建设小康社会”并不是对“总体小康水平”简单的量的扩张和平衡,也不是对“总体小康”的所谓“不全面性”、“不平衡性”和“低水平性”种种缺陷的一种简单弥补和超越。从根本上说,追求“全面小康社会”必将经历一场深刻的社会变革,从社会发展的目标、社会结构的构成、社会资源的配置方式、利益的分布结构、城乡结构、人口分布结构、生产方式、管理方式、社会组织形态到人们的生活方式、思维方式、伦理观念和价值观念都将发生根本性改变。党的十六大关于全面建设小康社会的理论和纲领,是建设中国特色社会主义理论和实践的丰富与发展,为全党和全国人民指明了在新世纪、新阶段继续前进的方向。在 21 世纪的头 20 年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,已成为今日中国经济社会发展的主题,成为中华民族奋进的主旋律。“全面小康”是“现代化”的初级阶段。现代化可分为三个阶段,即初级现代化、基本现代化、全面现代化。全面建设小康社会,就是实现现代化的最低目标,即初级现代化。可以形象地说,基本现代化就是“中康”,全面现代化就是“大康”。“全面小康”是现代化的第一步和坚实的基础,是经济腾飞、社会全面繁荣的重要历史阶段。

《新型工业化与小康社会》着重从产业结构转型层面论述全面小康社会的经济结构。全面建设小康社会,最根本的是坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。发展是执政兴国的第一要务。对于经济增长速度的要求,是在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值 2020 年力争在 2000 年的基础上翻两番,使我国的综合国力和国际竞争力明显增强。这意味着我国的国内生产总值将从 2000 年的 8.9 万多亿元增长到 35 万亿元,这将超过

4 万亿美元,达到日本目前的水平,从而使我国的经济总量位列世界第三位;人均国内生产总值超过3 000美元,接近目前中下收入国家的平均水平。要实现这个目标,意味着从现在到2020年,国内生产总值应保持年均增长7.2%的速度。当然,未来的经济发展决不仅仅是一个量的增长,而且是经济结构的大转换,即从粗放型、资源高耗型经济转变为以新型工业化为主干的经济成长模式,从不均衡生产到相对均衡生产,这就要求我国完成产业结构的大调整,建立以信息化带动工业化、工业化促进信息化的双向互动的经济模式。在经济全球化推动下,这一科技含量高、经济效益好、环境污染少、可持续发展的经济模式,是支撑苏南率先实现全面小康社会的经济基础。

市场化和需求拉动型经济将是更为健康的经济,也是全面小康社会消费水平提高而引发良性增长的经济。近几年来,推动经济增长更多的是依靠政府实施积极的财政政策,创造了需求,1.5万亿元的国债总额暂时无法消肿,随着经济体制改革的深化和新型工业化体系的建立,政府主导的格局将逐步向民间主导格局转变,市场本身创造的需求将越来越成为拉动经济的主要力量。2002年底民间投资已达11.8万亿元,第一次超过了国有资产10.8万亿元的规模,这是我国发展经济越来越重要的资源。随着民间创业热情的进一步激发,创业环境的进一步改善,它一定能创造出更大的需求。

全面建设小康社会必将是开放的社会。加入WTO,为中国全面建设开放型经济奠定了最重要的基础。苏南的新型工业化结构,经历了从中外结合型结构、外向拉动型结构到经济国际化结构。世界500强跨国公司在苏南投资的近300个项目,90%以上是高新技术项目,平均投资强度达1 000万美元以上。从世界经济发展的大趋势看,中国,特别是苏南正在成为世界投资者越来越看好的投资热土。因为这里有三个有利条件:一是劳动力数量充

足、素质不低、价格相对低廉；二是近 13 亿人口的巨大国内市场，潜力还远未释放出来；三是我们有较为发达完善的工业体系，产业链条比较齐全。发达国家已发展到信息化社会，而我们刚发展到工业化中期，通过走新型工业化的道路，我们就具备了通过外向拉动实现跨越式发展的条件。

在更深层次上，新型工业化道路不仅是一种经济模式的选择问题，而且是更为根本的现代化模式的选择。在西方发达国家已经普遍进入信息化平台、进入知识社会的境遇下，在新全球化时代，中国以往的现代化理论受到前所未有的挑战。众所周知，无论是马克思的还是马克斯·韦伯的现代化理论，都是工业文明时代的产物。在知识化时代，以工业文明为基础的现代性、现代化理论，越来越多地受到后现代主义和以吉登斯、哈贝马斯和贝克等人的新现代性理论的冲击。在知识化（首先是信息化）与工业化之间，中国究竟选择什么样的经济道路，这已远远超出了经济本身的范围，超出了人们对于党的十六大报告所提出的全面建设小康社会概念表面理解的范围，而进入了一个带根本性的理论问题域——究竟选择什么样的发展道路：现代化、后现代抑或新现代？本书对此作了深入的探索。

《城镇化与小康社会》在对作为世界现代性的主要空间形态标志的城市化问题作深入阐述的基础上，结合全面建设小康社会，对中国特别是苏南的城市化浪潮作了系统的梳理和分析。目前，我国城市化水平很低，2001 年只有 37%。城乡差距也很大，城乡居民收入比为 3:1。城市化水平的提高，城乡差距的缩小，本身都意味着经济的发展。比如，城市化水平每提高 1 个百分点，就会创造数千亿元的需求，带来国内生产总值 1~2 个百分点的增长。再从产业差距看，我国第三产业只占国内生产总值的 1/3 强，而发达国家则占 60%~70%。据我国经济学家预测，服务业比重每提高一个百分点，就会带来国内生产总值近 1 个百分点的增长。即使与

第三产业占45%的世界平均水平相比,我国也还有10个百分点的增长空间。此外,农民变市民、农村变城市、农业变产业,带来城乡结构的大变动,这是推动苏南经济社会发展的新的生长点。因而,它将极大地改变我国经济增长和社会发展的结构。

《政治文明与小康社会》从中国政治发展和民主政治建设的角度,深入阐述了全面小康社会的内涵。中国有广大的经济社会发展空间,还要有发展的边界条件和发展能力。虽然我们具备了持续、快速、健康发展的必要条件和能力,但实现全面建设小康社会的目标也不是轻而易举、一蹴而就的。在人均国内生产总值达1 000美元后,人们的需求将不仅仅集中在物质上,还会有更多的精神和政治需求。从发展理论的视野来看,当人均国内生产总值从1 000美元向5 000美元迈进时,往往是产业结构剧烈变化,社会格局剧烈调整、利益矛盾不断增加的时期,因此,未来近20年内保持社会稳定的任务将更加艰巨。全面建设小康社会要求我们的发展不仅要有速度,而且要有质量;不仅是物质文明的发展,而且必须是民主政治的发展和政治文明的发展;不仅是一时的,而且应该是可持续的。该书从法治和德治、国家民主、社会民主和经济民主等多重角度揭示了全面小康社会的政治文明之框架。

《先进文化与小康社会》表明:全面建设小康社会必须高扬先进文化的旗帜,要造就新的现代化的民族精神。现代性民族精神的塑造必须以“三个代表”重要思想为指导,解放思想、与时俱进。党的十六大报告表达了继续大力推进改革的决心,明确要求“一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破,一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变,一切影响发展的体制弊端都要坚决革除”。弘扬先进文化,最根本的是要实现人的现代化。夯实社会道德基础,繁荣科技文化事业,重塑民族精神,成为我们今天的重要使命。

全面建设小康社会要在经济发展的基础上实现社会全面进步。党的十六大报告不仅规定了经济建设和经济体制改革的目标

与任务,也规定了政治建设和政治体制改革、文化建设和文化体制改革、国防和军队建设以及加强和改进党的建设的目标与任务。报告提出了“发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展”的总体要求。这里关于“三个文明”的概括,是对中国特色社会主义和中国现代化认识的进一步深化。政治文明不仅是物质文明和精神文明建设顺利进行的保证,也是我国现代化所追求的重要目标。也就是说,政治文明既是手段也是目标。物质文明、政治文明和精神文明协调发展的社会,必将是经济更加发展、文化更加繁荣、民主更加健全、各方面制度更加完善的社会,必将是全面进步、更加稳定与和谐的社会。

提高全国人民的生活水平和质量是全面建设小康社会的出发点和最终落脚点。《生活质量与小康社会》系统展示了这一主题。书中强调:我们必须清醒地认识到,全面建设小康社会的进程是不平衡的。发展不平衡是我们的基本国情,全面建设小康社会和实现现代化,难点不在城市,而在广大农村,特别是在经济欠发达地区的农村;不在东部,而在广大中西部地区,特别是在西部地区。经济水平是生活质量的基础和保障,生命质量是小康社会生活的底线;可持续消费是生活质量提高的标志,人的全面发展是生活质量的目标。生命健康质量十分重要。正在肆虐的 SARS,似乎再一次以重锤猛敲这一点。生活质量不仅是人们的消费水平,更重要的是体现一个民族和国家的公共性社会的完善程度和发达程度:是否建立了有效保障公众生命健康、居住、饮食、娱乐、休闲、就业和安全需要的机制;是否完善了公众民主的机制;是否提高了公众的心理素质和教育水平;等等。我们正在走向一个完善的公共性社会。此外,还要处理好全面建设小康社会过程中发展经济与人口、资源、保护环境的关系。除了继续控制人口增长和通过城市化、工业化使人口增长转型外,还要转变增长方式,降低资源消耗,

并选择节约资源的发展和消费模式,使能源、矿产、淡水和土地等资源能得到持续利用,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

探索全面建设小康社会,必须从质的分析进展到量的界定。为了满足读者掌握全面建设小康社会的需要,本丛书在参照国内外各种版本的指标体系的基础上,提出了我们的指标体系参数。这些参数较为精确地勾画出全面小康社会的轮廓。

综观全局,21 世纪的头 20 年对中国而言是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。尽管前进的道路仍然曲折,但我们相信:只要如党的十六大报告所指出的那样,努力做到发展有新思路,改革有新突破,开放有新局面,各项工作有新举措,那么,全面建设小康社会的宏伟目标就一定会实现!

2003 年 4 月 15 日于苏南发展研究院

目 录

第一章 城镇化在全面建设小康社会中的战略地位	(1)
第一节 加快城镇化,是解决“三农”问题的根本途径	(2)
第二节 加快城镇化,是确保工业持续增长的关键举措	(5)
第三节 加快城镇化,是大力发展服务经济的必由之路	(7)
第四节 加快城镇化,是化解当前深层次矛盾的突破口	(15)
第五节 加快城镇化,是全面培育知识经济的基础环节	(27)
第二章 中国城镇化的目标体系	(35)
第一节 乡村城镇化:中国城镇化体系的基础	(35)
第二节 城市现代化:中国城镇化体系的中枢	(86)
第三节 城乡一体化:中国城镇化体系的未来	(110)
第三章 中国城镇化的实际进程	(127)
第一节 工业化初期小城镇建设掀起高潮	(127)

第二节	工业化中期城市现代化建设加速推进	(133)
第三节	世纪之交大都市圈建设方兴未艾	(142)
第四章	中国城镇化的现状评估	(155)
第一节	乡村城镇化进程的体制障碍	(155)
第二节	城市现代化建设的生态“瓶颈”	(162)
第三节	区域社会一体化的行政掣肘	(166)
第五章	加速城镇化步伐的前瞻应对	(169)
第一节	乡村城镇化再上新台阶的政策选择	(169)
第二节	城市现代化再创新水平的关键举措	(174)
第三节	城乡一体化勇攀新高峰的拓展思路	(182)
附录一	主要参考文献	(189)
附录二	中国城镇化的指标评估	(191)
附录三	中国城市现代化的指标评估	(193)
附录四	国际大都市建设的指标评估	(197)
后 记		(199)

第一章 城镇化在全面建设 小康社会中的战略地位

我党第三代领导集体的主要代表江泽民同志一向十分重视城镇化在农村发展中的地位与作用。十年前,在谈及农业与农村工作时他就强调指出:“发展农村社会主义市场经济,必须坚持不懈地发展乡镇企业,特别是要同建立社会主义的新型小集镇结合起来。这是具有战略意义的大事。”^① 不仅如此,发展乡镇企业、建设小集镇还要适度集中,上水平、上台阶,从而使小集镇成为当地农村的经济中心、文化中心,并且成为商品的生产地和集散地。1999 年底,江泽民同志进一步鲜明地提出,“发展小城镇是一个大战略”,因为城镇化在我国发展中特别是在农村发展中具有重要的战略意义。为此,他精辟地指出:“城乡差距大,农业人口多,是长期制约我国经济良性循环和社会协调发展的重要因素。加快小城镇建设,不仅有利于转移农业富余劳动力,解决农村经济发展的一系列深层次矛盾,而且有利于启动民间投资,带动最终消费,为下世纪国民经济发展提供广阔的市场空间和持续的增长动力。”^② 正是在全面揭示包括小城镇建设在内的城镇化战略地位及其重大

① 《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),中央文献出版社 2002 年版,第 134 页。

② 《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),中央文献出版社 2002 年版,第 135 ~ 136 页。

作用的基础上,江泽民同志为我国城镇化未来发展指明了前进方向:“经过五至十年的努力,把一批小城镇建设成为具有一定辐射和带动能力的农村区域经济文化中心,使全国的城镇化水平有明显提高。”^①

此后,在实践方面深入调查研究和在理论方面深思熟虑的基础上,江泽民同志在党的十六大报告中明确指出:“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势。要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”不仅如此,他在论述“全面建设小康社会的奋斗目标”之后,又将“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程”作为本世纪前十年为后十年更大发展打好基础所应完成的八项任务中的第二项任务,从而进一步明确了城镇化在全面建设小康社会进程中的战略价值与战略地位。

第一节 加快城镇化,是解决 “三农”问题的根本途径

江泽民同志在论述“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程”这一任务时曾经强调指出:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”^②我国近13亿人口中有9亿多在农村,这一基本国情以及农村发展滞后和增加农民收入相当困难的实际情况,都表明没有农村和农民的小康,就没有城镇和全国的小康。所以,全面建设小

^① 《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),中央文献出版社2002年版,第136页。

^② 江泽民:《全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》(2002年11月8日),人民出版社2002年版,第23页。

康社会的重点和难点仍然在农村和农民。党的十六大报告明确提出,解决农村、农业和农民这“三农”问题必须统筹城乡经济、社会发展,这是根据我国经济、社会发展的阶段性特点提出的一个重大思路。它跳出了就农业论农业、就农村论农村的传统思路的局限,表明中央已站在国民经济和社会发展全局的高度考虑农村问题,并已从这一战略高度把繁荣农村经济、加快城镇化进程作为一个问题加以论述,从而进一步指明了研究和解决“三农”问题的方向,其中就包含着解决“三农”问题的路径。从当前我国的实际情况看,有两大“瓶颈”直接制约着农村经济、社会的协调发展。

一、大量农业劳动力被束缚在有限的耕地上

在我国,近 13 亿人口中有 9 亿多在农村,其中 4.5 亿为劳动力,劳均耕地 4.2 亩,户均经营规模仅 6.2 亩,经营规模极其狭小,加上农业装备水平低、劳动生产率低和农产品商品率低,又受农副产品市场需求制约,致使农产品产出大于需求,成为农产品市场从卖方转向买方的重要诱发因素之一。

按照发达国家的经验,当人均 GDP 达到 3 000 美元时才会出现买方市场。我国到 2001 年人均 GDP 才 900 美元,这时已出现以农产品低水平过剩为标志的买方市场,其根本原因在于农民太多、太穷。我国农村实际人口占全国人口的近 70%,而其金融资产比和社会购买力却不到全国总额的 30% 和 40%。从我国农业现代化进程看,13 亿人口每年所需的 4.8 亿吨粮食,是由 19 亿亩耕地和 4.5 亿农业劳动力支撑的。如果在加快农业现代化进程基础上,使我国农业生产率接近和达到世界先进水平,那么,按现有粮食需求量计算,最多需要 4 000 万农业劳动人口即可。在这种情况下,农业剩余劳动力往哪儿转移和安排,将成为中国未来经济、社会发展的一大难题。对此,我们曾一度寄希望于异军突起的乡村企业这一农业富余劳动力就地转移的“蓄水池”。但是,进入 20 世纪

末,由于内外诸多因素的影响和制约,乡村企业的发展速度逐步放慢,其吸收、消化农业富余劳动力的能力明显下降。据中国农业部的统计,“八五”期间,乡村企业共吸纳农业富余劳动力3 599万人,年均 719.8 万人,1996 年和 1997 年却下降到 647 万人和 400 万人,比“八五”期间年均数分别减少了 10.1 个百分点和 44.4 个百分点。这些数据变动表明,今后仅靠乡村企业发展,是难以承担解决如此庞大的农业富余劳动力转移的重任的。解决问题的惟一出路是继续推进农业富余劳动力向非农产业转移的进程,同时加快农业富余劳动力向城镇转移和集中的进程。基于此,建设和发展各具特色的城镇,大力加快城镇化进程,已成为我们化解城乡就业压力、优化组合城乡经济资源、完善各类基础设施建设、协调人与自然关系的必然选择,也是着力解决“三农”问题的根本出路。

二、城镇化滞后是新世纪发展的结构性“瓶颈”

由于改革开放后迅速发展的乡村工业化的强力推动,到 20 世纪后期,我国城镇化进程的步伐已明显加快。在此基础上,全国城镇化水平达到了 36%,这和世界范围内方兴未艾的城市化大潮相比,仍然存在较大差距。从统计数字看,目前我国的城镇化水平比同等经济发展水平国家低 10 个百分点;比同等工业化国家则低 20 个百分点;若与业已完成工业化和城市化使命的发达国家比较,差距就更大。因此,要从根本上解决“三农”问题,加速农村、农业、农民现代化直至国家现代化进程,就必须积极推进城镇化进程,大幅度提升城镇化水平,鼓励与促进农村和农业富余劳动力向非农产业转移,朝小城镇集中,以最大限度地增加农民就业机会,提高农民的富裕程度,扩大农村人均资源占有量,尽快实现工农、城乡之间的良性互动,从而为加速农村现代化、农业产业化、农民市民化消除“瓶颈”制约。