

苏联改进基本建设拨款 与贷款工作的措施



中国人民大学出版社

編 者 的 話

为了發展和改造国民經济,提高生产能力和技术水平,建立新的社会主义的国民經济比例关系,实现国家的社会主义工業化,就必须要进行大量的基本建設投資,建設新的工業部門和企業。这是一个十分艰巨而复杂的任务。它要求在基本建設有关的一切部門和工作中,貫徹“又多、又快、又好、又省”的原則。办理基本建設撥款与貸款的長期投資專業銀行在其工作中,自然也应以这一原則为指針。

改善基本建設撥款、貸款及其監督制度,对于加速国家工業化的进程有重大意义。实行正确有效的基本建設財政監督制度,便能促进国家基本建設計劃的完成,巩固基本建設的經濟核算制,節約国家建設資金并保證財政紀律的遵守。

學習苏联在基本建設財政監督方面多年积累起来的先进經驗,对改善我国基本建設撥款、貸款及其監督制度,对提高財政監督工作的水平,都將有莫大帮助。近年来,苏联为适应建設事業發展的需要,在总结过去經驗的基础上,作出了一系列有关基本建設問題的新决定,对基本建設撥款、貸款及其監督制度也作了較大的改革。所有这些,無疑都是值得我們很好地學習和研究的。

在“基本建設投資撥款与貸款”課程的講授过程中,为了教学上的需要,我們蒐集并翻譯了苏联1955年关于基本建設撥款、貸款及其監督工作方面的若干文件和文章。这些文件和文章,对我国基本建設及其財政監督工作人員學習苏联先进經驗頗有参考价值,現特予校訂出版。在苏联新的基本建設財政監督制度中,將于1958年正式推行

的“按扩大計量單位”結算工程价款的办法,是大家感到特別陌生的,因此我們把“苏联基本建設中完工工程按扩大計量單位結算的办法”一文也一并編入,以供参考。由于缺乏經驗,編譯工作中的缺点和錯誤是难免的,我們恳切地希望讀者給予指教。

1956年3月

目 錄

加强对基本建設的盧布監督……………苏联財政部部長 А·茲維列夫…1

改进基本建設撥款与貸款工作的

措施……………苏联工業銀行管理委員會主席 П·普特希瓦林柯…13

介紹基本建設的新撥款办法…………… Б·夏洛科夫…27

苏联基本建設中完工工程按扩大計量單位

結算的办法……………云冠平…33

基本建設預算業務和結算方面的新規定…………… Б·沙文…45

承包建筑安裝機構短期貸款方面的

新規定…………… И·茨普魯寧柯…50

附錄一 关于完工建筑安裝工程的扩大計量單位結算办法的指示……………57

附錄二 長期投資銀行基本建設撥款条例……………70

加强对基本建設的盧布監督

苏联財政部部長 A·茲維列夫

實現龐大的基本建設計劃，在社会主义国民經济的發展中具有極为重要的意义。借助基本建設投資，可以保證固定資产的扩大再生产，以及在此基础上保證社会主义国民經济物質技术基础的进一步發展和共产主义建設任务的順利完成。在实现發展工業、農業、運輸業及其他部門的任务方面，在提高人民物質福利和巩固国家实力方面，基本建設过去和將來都具有非常重要的作用。

战后以来，我国在基本建設方面支用了9,000亿盧布以上的資金。在这一时期內，恢复、建成和动用了8,000个以上大型的国营工業企業，將近22,000万平方米的城市和工人住宅区中的住宅以及大量的学校、医院、戏院、俱乐部、兒童机构和公用事業企業。1954年的建筑安裝工作量比1946年增加了1.5倍以上，完成的基本建設工作量超过了整个第二个五年計劃。在我們社会主义国家中，基本建設投資的主要部分用于重工業，它可以保證国民經济一切部門的高漲，人民生活水平的提高和国防力量的巩固。

在苏联，基本建設完全适应着發展国民經济及滿足苏联人民經常增長的物質和文化需求的任务，在逐年不断地扩大。苏联共产党中央委员会七月全会的決議确定了大力發展社会主义工業的綱領，向建筑工業的工作者提出了巨大的要求。苏联的建設工作者完全有可能实现向他們提出的巨大任务。由于共产党和苏維埃政府的經常关怀，建筑工業已經成为国民經济中巨大的部門。我們的建設工程已裝

备了大量的机器、机械以及其他现代化的设备，建筑材料的生产正在迅速地增长，同时也已经培养出一支技术熟练的建设工作者——工人、工程师、技术人员——的队伍。

最近，苏联共产党中央委员会和苏联部长会议作出了“关于进一步实行建筑工业化、改善工程质量和降低工程造价的措施”的决议。

决议中指出，基本建设部门中，除取得了一定的成就之外，还存在着很大的缺点。很多主管部和建筑机构未完成国家基本建设计划，违反新的生产能力投入生产的规定期限，违反住宅和文化生活用工程项目的规定的动用期限。在建筑工程的质量方面，存在着严重的缺点。很多建筑机构在建设工程上浪费和超支资金，没有完成降低工程造价的任务，很少关心工程花费了国家多少资金，并造成巨大的亏损。1954年年底苏联共产党中央委员会和苏联政府召集的全苏基本建设会议，帮助揭明了基本建设落后的基本原因，并指出了改善的途径。

苏联共产党中央委员会和苏联部长会议在决议中指出，根本改善基本建设事业的决定性条件，是不断地改进技术以及施工的进一步工业化。大量生产，广泛采用装配式结构和构件（首先是钢筋混凝土的装配式结构和构件），并与繁重和费力工作的综合机械化相配合，这就是缩短施工期限、急剧提高建设工程中的劳动生产率和降低工程造价的基本途径。为此，规定了具体的措施：大大增加装配的钢筋混凝土结构和构件的生产，提高建筑安装工程的综合机械化水平，配备固定的建设工作干部，以及提高他们的熟练程度。

苏联共产党中央委员会和苏联部长会议指出了基本建设计划工作中的巨大缺点，由于这种缺点，许多部门中资金分散在许多建设工程上，形成大量的未完工程。拨款办法、现行定额以及同建筑机构承包业务有关的章程和条例，大部分已经过时了，不能与现代化的施工组织和技术水平相适应。已完工程的结算制度过于复杂。银行的监督常常流于形式，不能在应有的程度内促进建筑机构中财务纪律的巩固。基本建设的核算和报表，复杂而又过份臃肿，要花费建筑机构工程技

术人員很多時間，而且許多指标并不能反映基本建設的真實情况。在苏联共产党中央委员会和政府的決議中，規定了許多措施，以便消除基本建設撥款和計劃工作中的缺点，以及建設人員劳动組織和劳动報酬方面的缺点。

为了完成苏联共产党中央委员会和苏联部長會議所提出的基本建設方面的任务，財政机关和長期投資銀行必須大力改善对下列各方面的監督工作：用于基本建設投資撥款的國家資金是否按照指定用途使用，生产能力和固定資產的國家动用計劃的完成情况，工程造價的降低情况，設計預算紀律和財政紀律的遵守情况以及加强基本建設中經濟核算制和支付紀律的情况。

* * *

苏联的基本建設是按照國民經濟發展計劃所規定的下列各点进行的：生产增長的速度，發展和运用新技术的任务，对于各个部門生产能力的适当比例的保証，生产力的正确配置。正确地进行基本建設計劃工作，对于國民經濟各部門的發展具有重大的意义。但是，基本建設計劃工作中虽然存在着严重的缺点，各主管部並沒有采取必要的措施以整頓和改善計劃工作。各主管部往往把資金分散在大量的建設工程上，对于可以完工和动用的建設工程，未能及时供应財力、物力以及設計預算文件。

資金分散和不及及时供应設計預算文件，就不能促进施工的正确組織，就会引起資金的浪費以及未完工程的增加。1955年的上半年內，苏联黑色冶金工業部、苏联煤炭工業部和電力工業部的未完工程都增加了。有时主管部不去集中資金以結束已經开工的建設工程，而是使它們的施工延長到好几年。例如，庫茲涅茨冶金工業康秉納矿務局的阿拔古尔选矿燒結厂，其預算造價为17,200万盧布，自1950年起建造，而在五年中只完成了总共7,500万盧布的基本建設工程，只达批准的預算造價的44%。

各主管部沒有为了及时完成國家的基本建設計劃和新生产能力动用計劃而进行应有的斗争。例如，石油工業企業建筑工程部在1955

年上半年动用的生产能力，总共只能保证供给32,000立方公尺的钢筋混凝土结构和配件，即仅完成了1955年生产能力动用计划的14%。由于没有批准的设计预算文件以及不能保证拨款，大量的工程项目在上半年尚未开始施工。

还有许多其他类似的事实，证明在基本建设计划工作中存在着缺点。苏联共产党中央委员会和政府的决议中规定了改善基本建设计划工作的措施，并在这方面建立了更加严格的制度。必须不迟于计划年度前一年度的11月15日批准年度基本建设计划，并在当年12月1日之前把计划通知建设单位。

凡是在计划年度前一年度10月1日尚未批准初步设计及总概算的工程，苏联各主管部、主管机关和苏联国家经济委员会都不得列入发展国民经济的年度计划草案和建设工程名称一览表。

苏联部长会议作出了“关于整顿基本建设中的计划工作、巩固经济核算制和财政纪律以及改进预算业务”的决议。其中规定：必须为新建企业、工程项目和营造物确定必须遵守的施工时间定额，拟定在基本建设中耗用和储备主要建筑材料的部门定额，整顿建筑材料的供应工作。

作为基本建设中施工计划和已完工程结算的根据的预算，得到了十分的重视，同时，决议也指出必须及时批准基层建筑机构的年度施工财务计划。

财政机关和长期投资银行，首先是工业银行及其地方机构，在拨款过程中对于建筑机构和发包单位还未给予积极的影响，在事实上也未能进行应有程度的卢布监督。为了防止各主管部、主管机关和建筑机构分散分配给它们的财力、物力和人力，长期投资银行应当改善卢布监督并深入研究基本建设投资计划的问题，使资金集中起来，以便完成本期动用的工程项目，完成已经开始施工的工程项目，并使未完工程的数量降低。银行应该利用已经积累的经验，到建设单位了解实际情况，以便在编制工程项目一览表时给以适当的帮助，及时揭露基本建设计划工作中的缺点，并报告主管部、主管机关和建筑机构，

提出消除这些缺点的办法,在必要的情况下,还要提出呈請政府机关审查某些問題的建議。

在施工过程中,長期投資銀行必須系統地檢查生产面积和住宅面积动用计划的完成情况。銀行要完成摆在它們面前的任务,必須大大提高自己的經濟工作水平,更深入地研究基本建設的經濟和財務。

各主管部所屬的建築機構通常按照單獨設計进行施工,这种設計常常过于豪華,引起資金的浪費。这时,这些建築機構对于基本建設的節約,未予应有的重視,也就是未从工程造价、施工期限、企業面积使用的更加合理、住宅和其他房屋及營造物的方便合用等方面挑选最好的方案。在編制的設計中,对于运用能够降低造价和加速施工的裝配結構和配件的可能性,考虑得不够。

技术文件經常不及时送交工地,施工圖常提送不全,而且提送时不遵守必要的次序。这一切都妨碍了工地工作的正确組織,造成建設工程物質資料供应和撥款上的困难,引起工程造价的提高。有时因为設計質量低劣,不能符合基本建設日益提高的要求,使主管部不能利用这些設計。例如,根据農業銀行的抽查,仅在苏联農業部和苏联国营农場部所屬的29个設計機構和80个發包單位中,就有水利、農業、工業、住宅和文化生活建設以及農業电气化方面的3,208个設計,由于不合用及不符合提出的要求而沒有在施工中采用,其預算总值共达40余亿盧布,用于設計工作的費用則超过了1亿盧布。

标准設計对于建設工程的工業化、施工速度的提高以及工程造价的大大降低具有很大的意义,但設計機構編制这种設計的工作却做得不好。1955年上半年,各主管部和主管机关所完成的标准設計工作总量,从貨幣表現来看,仅为年度計劃的33%;不但如此,許多主管部在1955年上半年,还未結束1954年未完成的标准設計的編制工作,还有些主管部,到現在还未結束規定在1953年計劃中的各个項目的設計工作。

化学工業部在1955年上半年所完成的标准設計工作总量,仅为

24%，苏联造纸与木材工业部为40%，城市与农村建设部为34%。

标准设计工作的质量在很多场合下还不完善。设计并不能经常和技术方面作出最正确的决定，而有时在编制设计时，没有估计到现有的先进施工方法。在设计工作中，时常有大量的浪费现象，例如：房屋体积过大，增加辅助房间的种类和面积、不经济的平面配置方法和广泛运用不合适的观赏用装饰品。尤其在住宅、疗养院、火车站站房的设计中，可以看到大量没有必要的拱门、圆柱和塔楼，大量运用着价格昂贵的修饰材料、人造大理石、名贵的木材、青铜制品和塑造的装饰品。

仅在索契一地的23个已完工的和正在建设的疗养院中，用于建筑上装饰品的费用，就达27,000万卢布左右。如果设计和施工进行得正确合理，利用这些资金可以使上述疗养院增加约4千个床位。

建筑师杜希金为第聂伯彼得洛夫斯克市、西姆费洛伯里市和索契市设计的火车站站房，房屋体积超过现行定额180—190%，而造价则增加了1—2倍；仅仅这三个火车站站房工程造价超支总额，就达3,800万卢布以上。

在党和政府的决议中，拟定了消灭在工程设计工作中所存在的严重缺点和改善这一工作的具体措施。财政机关和长期投资银行应该对是否及时以设计和预算供应建设工程，进行严格的监督；应该在拨款过程中发现和迅速消除缺点；应该尽一切方法促使更为广泛地采用标准设计以及重复使用以前用过的节约设计。

长期投资银行应该加强对基本建设预算、概算和单位估价表的审查工作，查明使工程造价提高的浪费现象，并保证监督消灭这些现象。

长期投资银行及其分支行处应该对设计预算文件之及时供给建设工程，提出非常严格的要求，应该更加深入地研究设计的实质，揭露其中存在的缺陷，及时将缺点通知建筑机构，并力求消灭这些缺点。

• • •

党中央委员会和政府，提出了大大提高建设工程中的劳动生产率和降低工程造价的任务。在施工进一步工业化的基础上，通过更加有效地使用各种建筑机械，改善劳动组织以及厉行节约物力、人力及财力等办法，这一任务是能够完成的。

由于施工组织中存在缺点、各种机械的利用情况不佳以及材料和货币资金的超支，许多建筑机构没有完成降低工程造价的任务和积累计划，工程造价仍然过高。苏联建筑工程部、冶金与化学工业企业建设部和运输业建设部，在1955年上半年都没有完成降低工程造价的任务。

繁重和费力劳动的机械化水平不高、各种机械的使用情况不能令人满意以及机械时常停工，是工程造价很高的主要原因。

在冶金与化学工业企业建设部系统内，1955年上半年可以使用的机械的停工时间对已完成的工作时间的百分比如下：挖土机——29%，推土机——23%，塔式起重机——39%。此外，机械的修理时间也很长。

具有高度生产效能的机械，效果良好的结构和材料，快速流水作业法——这些新技术在基本建设中推行得很慢。在基本建设部门中，科学研究工作、先进经验的交流、关于基本建设方面的（其中也包括国外的）成就的报导等工作，都很薄弱。同时，也有这样的事实：工程上当时不需要的机械和设备却被运到了工地。

建筑工程组织工作上和机械化工具使用上的缺点，使基本建设中提高劳动生产率的任务未能完成，并造成工资基金的超支。1954年，基本建设部门的劳动生产率较1950年提高了32%，而五年计划所规定的任务是55%。

苏联建筑工程部中央建筑总局第108号托辣斯所属的四个建筑工程局在1955年上半年发生了工人工资基金超支的现象，事后查明：由于已完建筑安装工程的返工，多支出了工资94,200卢布，由于多报未完工程量，多支出了95,400卢布，由于行政管理人员超过编制的达83个单位，多支出了157,000卢布。

政府的決議責成各主管部和主管機關及其所屬的各總管理局保證在支用工資基金方面實行嚴格的國家紀律，對於經常發生工資基金超支的建設單位、承包機構和其他機構的領導人給予處分，甚至撤職。

由於建設工作者的勞動工資制度中存在缺點，所以對現行的建築安裝工程的施工定額和計件單價作了修改，保證了它們結構上必要的統一。自1956年1月1日起，一切主管部和主管機關的建設單位都必須遵照執行建設工人的建築安裝工程施工定額和計件單價、統一等級審定手冊以及統一工資等級表。這對基本建設中勞動組織和勞動定額的整頓，會起重要的作用，並將促進勞動生產率的提高和建設人員工資的增長。

工程造價之所以很高，常常是因為建築機構對於建築材料不實行必要的節約和利用價格昂貴的裝飾材料。在各主管部和建築機構下所設置的小型的建築材料生產企業，經常製造出價格高而質量低的产品。與此同時，對於發展地方建築材料的生產，尤其是牆壁材料和非礦物材料的生產，重視不夠。

長期投資銀行，首先是工業銀行，應該保證對工程造價的降低進行經常的監督，不允許超支工資以及其他用途的資金。由於實行新的基本建設撥款條例，銀行便有了有效的杠杆，以影響超支工資基金的建築機構。此外，長期投資銀行還應該對規定的一般費用定額及行政管理費用限額的遵守情況，進行嚴格的監督。在調查建設單位時，銀行應該檢查材料是否成套供應、材料耗用定額是否得到遵守以及保管和核算工作是否正確；嚴格監督並不允許購入基本建設投資計劃未規定的設備，詳細檢查設備供應合同上的訂購價值與基本建設工程計劃中用於此項用途的撥款是否相符。

* * *

在黨和政府的決議中，對於鞏固基本建設中的經濟核算制和財務紀律的問題非常重視。一貫遵守經濟核算制原則，是建築機構根據自己的任務改進工作的主要條件之一。

建設事業的实际經驗表明,采用工業化施工方法,并最合理地进行这种施工,只有具有必要的生产基础并装备有现代化先进技术的大型建筑機構,才是可能的。这些機構能够很好地組織机械的使用和汽車运输工作,正确使用劳动力,而且通常能在完成施工計劃、劳动生产率及工程造价方面达到优良的指标。但是,在各主管部之下,除了較大的建筑機構之外,尚有許多沒有盈利的小型建筑托辣斯和工程处。

例如,苏联肉乳制品工業部系統內肉乳工業企業建筑总局的第1号烏拉尔食品工業企業建筑托辣斯,生产技术基础比較薄弱,在六年內总共只完成了9,310万盧布的建筑安裝工程,而在这期間內却亏损了2,200万盧布。托辣斯的行政管理費支出,每年都超过建筑安裝工程費用的15%。在托辣斯及其所屬機構中,每五个工人就設有一个行政管理人員。

苏联共产党中央委員會和政府的決議要求發展具有强大的生产与技术基础和固定的建設幹部的、大型的一般建筑承包機構和專門承包機構。規定城市和工業區內各主管部与主管机关的企業、房屋和营造物的基本建設,應該优先地由大型的承包建筑機構进行施工。

大家知道,根据这一指示許多大城市和某些省实行了建筑安裝機構的合并。但是,这一工作还剛开始,財政机关和銀行必須經常檢查和监督建筑機構执行苏联共产党中央委員會和苏联部長會議決議的情况,并坚决消除建筑機構中組織結構和行政人員編制上的浪費現象。

大家都知道,建筑工程的主要部分是在發包單位与承包單位所簽訂的合同的基礎上按照出包方式进行施工。这种合同是決定發包單位和承包單位之間的关系及相互义务的基本文件。長期投資銀行應該根据合同办理基本建設撥款。

基本建設包工合同,是社会主义經濟中經濟核算关系和經濟联系的表现之一,因此,規定一种确定双方相互关系的明确的合同簽訂办法以及严格遵守合同义务,是在建筑機構的工作中貫徹經濟核算

制原則的必要条件。鑒于經濟合同这种重要作用，政府批准了新的基本建設包工合同条例以及标准的基本建設总包工合同和年度包工合同。在政府的決議中，載明了許多重要的規定，其目的在于巩固在組織供应建筑材料和提供劳务方面的合同紀律，以及提高建設單位、承包机构和供应單位领导人对于执行合同条款和及时进行已完工程結算的責任。

为此，对建筑机构及基本建設撥款銀行也开始适用了苏联共产党中央委员会和政府 1954 年 8 月 21 日关于苏联国家銀行工作的決議中下列有关規定：業經購買單位承付的支付憑証付款办法，利用限額支票进行同城結算的規定，質量低劣、不成套或規格不符的商品的已付价款收回办法等。

新的基本建設包工合同条例，規定提高承包單位对于工程質量的責任并要求規定承包單位應該負責改正已完工程中因自己的过失而形成的缺陷的保證期限，同时，条例还規定提高發包單位对于不及时付款和不及时提交施工圖的責任。

严格遵守規定的承包單位与發包單位之間的結算办法，將促进支付紀律的巩固，并消灭以往对供应單位及銀行的拖欠現象。

經常監督規定的基本建設結算办法的遵行情况，以及坚决地为消灭使建設單位陷于财务困难的建筑材料和設備的超定額儲备而斗争，是長期投資銀行的职责。

政府的決議規定了措施，来加强信貸在整頓建筑机构經濟和財務活动方面的作用，并提高建筑机构及时归还所得貸款的責任。为此，对建筑机构的貸款，今后將根据其經濟和財務活动的成果發放。同时，对于完成了工程計劃和降低工程造价任务的工作良好的建筑机构，按照优惠的条件發放貸款。此外，对于未完成建筑安裝工程計劃和降低工程造价任务、發生亏损并經常对供应單位及銀行拖欠款項的机构，在必要情况下，可以采用特种貸款办法。

为了鼓励在基本建設中运用新技术、实行机械化、改进生产操作过程以及使生产过程更为合理和紧凑，办理基本建設撥款的銀行

應該按照不久以前為工業企業規定的辦法發放用于上列目的的長期貸款。

建築機構貸款辦法的改變，無疑會加強對基本建設的盧布監督，並成為改進其工作的重要因素。

為了促使銀行加強對基本建設的監督，新的撥款條例規定擴大已完工程結算的計量單位，並簡化其結算手續，使建築機構和銀行擺脫過多的文牘工作，為將注意力集中於基本建設中決定事情成敗的基本問題，創造了巨大的可能性。

對於建築機構在改變建築工程的施工方法、利用更為經濟的材料、改變規定的結構和其他技術決定而不降低建築物的堅固程度和使用質量的情況下所完成的工程，實行了新的結算辦法，這一辦法也將促進經濟核算制的鞏固，並提高建築機構在實現旨在降低工程造價的合理化措施時的物質興趣。在這種條件下，按照預算所規定的造價辦理已完工程的結算，而由於承包單位實行較好的施工方法和合理化方法所取得的節約，則應算作該單位施工計劃和降低工程造價任務的完成數字。

新規定的銀行集中和撥付基本建設資金的辦法，是根據規定的計劃進行基本建設撥款和使經濟機構更加關心動員內部資源用于基本建設的必要條件。用于基本建設撥款的利潤提成，規定每月按相等數額繳入銀行，用這種資金以及折舊資金對建設工程撥款時，應該在提交數的範圍內撥付，但不得超過年度撥款計劃所規定的範圍。這將提高經濟機構在動員和及時向銀行提交基本建設資金方面的紀律，並可以消滅某些機構由於指望預算撥款很少關心甚至不採取必要的措施來保證用自有資金進行基本建設投資撥款的現象。

銀行應該對企業與經濟機構及時提繳用于基本建設的自有資金以及正確使用這些資金進行嚴格的日常監督。

* * *

黨和政府關於基本建設的決議，涉及了改進基本建設的組織、計劃及撥款工作的一切基本問題。決議的目的，在於保證根據進一步發

展国民經济、提高人民生活水平、巩固我国实力的任务来实现建筑工業的新高漲。

財政机关和長期投資銀行應該承担执行上述決議的这一極其重要的任务，它們必須改进自己对基本建設的監督工作，更積極地为及时完成規定的基本建設計劃和动用竣工企業及建筑物的計劃、为提高工程質量及降低工程造价而斗争。

(汪家祐譯，苗为振校。譯自“苏联財政”杂志1955年第十期)

改进基本建設撥款与貸款工作的措施

苏联工業銀行管理委員會主席 П. 普特希瓦林柯

苏联共产党中央委员会和苏联部長會議在1955年8月所通过的“关于进一步实行建筑工業化、改善工程質量和降低工程造价的措施”的決議指出,直到最近还在通行的与建筑承包機構業務活动有关的各种定額、撥款办法、条例和指示,很大一部分已經陈旧,并且和现代化建筑工程的組織与技术水平不相适应。完工工程价款結算制度过于复杂。銀行監督往往流于形式,对巩固建筑機構的財政紀律不能起应有的促进作用。

我国基本建設工作总量80%以上,是由装备有现代化机器及机械的建筑安裝承包機構来完成的。正确地組織發包單位与承包單位之間的經濟与财务关系(这些关系建立在合同基础上),便能为最順利地完成基本建設工程計劃和新增固定資產动用計劃、积累計劃与降低工程造价任务等創造条件。發包單位与承包單位之間的合同关系,可保証对完成基本建設工程計劃的数量指标与質量指标进行盧布監督,可加强締約双方最有成效地与節約地使用投入工程的材料、劳动力和貨幣資金的責任感。

正确地組織撥款工作,監督国家資金的專款專用,开展專用的短期貸款業務,及时結算基本建設工程价款与設備和材料帳款,对于进一步改善基本建設工作,遵守節約制度,在基本建設中实行經濟核算制,以及完成积累計劃和降低工程造价任务,具有重大的意义。因此,苏联部長會議在1955年8月批准的“基本建設包工合同条例”与