

繁榮麗江篇



文化立市 旅游强市 水能富市 和谐兴市

和自兴

“十五”时期，是丽江认真树立和落实科学发展观，牢牢把握发展第一要务，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，经济社会步入丽江有史以来最快最好发展时期，人民群众得到较多实惠的五年；是进一步解放思想、与时俱进，抢抓机遇、迎接挑战，弘扬“丽江精神”、创造“丽江模式”、提升丽江品牌，取得辉煌成就的五年；是坚持以人为本、统筹兼顾，社会进步、民族团结、平安和谐的五年。面向未来，丽江站在一个新的历史起点上。

“十一五”是我市加快发展的黄金机遇期。国家将进一步加大力度扶持西部地区，宏观调控中重点扶持的产业正是我市的主要产业，大环境对我市发展十分有利；经过多年的思想解放和改革实践，全市上下抢抓机遇、加快发展的思想更加统一，行动更加有力；在不断深化对市情认识的基础上，探索出了一条更加符合丽江实际的发展思路，并在实践中不断加以完善发展；随着金沙江中游“一库八级”水电开发、大丽铁路、滇川藏大香格里拉生态旅游经济圈、大丽高速公路、丽攀高速公路、丽江国际口岸机场等重点项目的加快建设和相继动工，将有力支撑我市国民经济持续快速增长；丽江品牌进一步树立，影响力不断增强，十分有利于进一步扩大开放；“十五”期间我市取得的快速发展成就，为今后的发展奠定了坚实基础，加快发展的空间更加广阔，条件日益成熟。

同时，我们必须清醒认识到，丽江还是一个欠发达的民族贫困地区，解决丽江一切问题的关键在于加快发展。加快发展是我市最大的政治、最硬的道理、最根本的任务。发展必须是科学发展。在发展内涵上，突出又

快又好发展这个主题；在发展方略上，立足丽江实际，全面落实“五个统筹”；在发展道路上，突出丽江特色，发挥优势、文明发展；在发展目标上，充分体现以人为本，实现人的全面发展。要努力转变发展观念，创新发展模式，全面提升我市的发展规模、发展速度、发展质量，尽快缩小与发达地区的差距。要坚持有所为、有所不为，集中力量在一些重点领域、关键环节取得突破，在文化 GDP、绿色 GDP 和优化人居环境等方面突出特色、保持优势，在城市化、旅游业和水能开发等领域自主创新、跨越发展，不断提高我市综合竞争力。

“十一五”期间我市经济社会发展的指导思想和奋斗目标是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕打造文化旅游名市、构建和谐丽江、全面建设小康社会的宏伟目标，突出又快又好发展这个主题，抓机遇、打基础、建支柱、创名牌、增效益，深入实施文化立市、旅游强市、水能富市、和谐兴市、人才推动和全面开放六大战略，着力推进社会主义新农村建设，着力调整经济结构，着力建设资源节约型、环境友好型社会，以人为本，统筹兼顾，促进城乡协调发展，开创我市经济、政治、文化和社会建设新局面。到 2010 年，全市生产总值年均增长 10% 以上；地方财政收入年均增长 12% 以上；城镇化水平每年提高 2 个百分点左右；全社会固定资产投资年均增长 20% 左右；单位 GDP 综合能耗比“十五”末降低 10% 左右；城镇登记失业率控制在 5% 以内。全市综合经济实力明显增强，社会事业全面进步，生态环境进一步改善，民主法制和精神文明建设取得新进展，建设和谐丽江取得新成就，人民生活水平稳步提高。

实现“十一五”奋斗目标，必须重点解决好事关我市经济社会发展全局的若干重大问题。

一、统筹城乡协调发展，扎实推进社会主义新农村建设

要围绕生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的农村工作新目标，按照增强农业、富裕农民、繁荣农村、缩小差距的要求，坚持多予、少取、放活的方针，千方百计增加农民收入，全面推进社会主义新农村建设。

统筹城乡发展。把统筹城乡发展作为破解“三农”问题的总钥匙，在全市区域经济发展的大系统中统筹规划、合理布局城镇和乡村发展，以



旅游业和工业反哺农业，以城镇带动农村，以二、三产业的发展吸纳更多的农村剩余劳动力。节约和集约使用土地。大力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

推进现代农业建设，加快农业产业结构战略性调整。坚持发挥区域比较优势和经济效益最大化原则，在稳定粮食生产的同时，加大力度建设特色农产品基地，尽快培育形成一批规模化、集约化，优质、特色、生态、安全的农产品产业群、产业带，努力实现农产品由数量增长向质量增长转变，从一般性增长向竞争性增长转变。

大力提高农业产业化水平。用工业的理念发展农业，引导优势特色农作物种植面积向最适宜区集中，在坚持家庭联产承包责任制的前提下，土地向专业大户和能人集中，农业资金向优势产业和龙头企业集中。按照“扶强龙、引外龙、兴小龙”的要求，在积极发展本地农业龙头企业的同时，引进一批外地有实力的龙头企业参与农业开发。鼓励发展多种类型的农民合作经济组织，提高农业的组织化程度。

加强扶贫开发工作。坚持开发式扶贫和政府主导、全社会共同参与的方针，加强贫困地区的基础设施建设和生态环境保护，把整村推进与安居温饱、易地搬迁、产业扶贫、劳务输出、社会科教扶贫等工作结合起来，把扶贫项目覆盖到村到户。继续组织对口帮扶和社会力量帮扶，认真解决因病、因灾等返贫问题，从根本上改变贫困地方的生存状况。

大力发展农村公共事业。全面推进农村综合改革，加强农业基础设施建设，改善广大农民的生产生活条件，丰富农民群众精神文化生活，力求使农村面貌有明显变化。

二、提升丽江品牌优势，着力打造文化旅游名市

打造文化旅游名市，必须抓住我市拥有三项“世界遗产”的优势，立足于独具特色的民族文化资源和丰富的自然景观资源，在做强做优旅游业上下功夫，在建设国际精品旅游城市上下功夫，在发展文化生产力上下功夫，真正形成文化、旅游与城市建设资源共享、市场共享，互为支撑、互为促进、共同发展的格局。

推进我市旅游业提质增效和转型升级，争当全省旅游“二次创业”的排头兵。一要紧紧抓住省政府初步把我市确立为全省旅游经济“二次创业”排头兵进行重点扶持发展的历史性机遇，远学巴厘岛，近学九寨沟，加大工作力度，再创新的辉煌。二要认真实施旅游精品战略。按照

“一体两翼”的发展构想，着力打造以古城民族文化和玉龙雪山景区为主体的综合性旅游精品示范区，以摩梭文化、泸沽湖风景名胜区为重点的东部精品旅游区，以老君山为重点的西部精品旅游区，形成一批国际知名旅游品牌。三要实施好区域协作战略。按照“区域联动、资源整合、优势互补、共同发展”的原则，充分发挥丽江的区位优势，以发展大旅游的理念，加强区域合作，把丽江建设成为滇川藏大香格里拉生态旅游经济圈的中心和示范城市，实现从旅游目的地向旅游集散地转变。四要继续加大以旅游环线为重点的旅游基础设施建设，新建一批高档次酒店，加大对现有酒店的改造、提升和整合，全面改善我市的旅游接待条件。五要以组建旅行社集团公司为契机，整合和做大做强一批旅游企业，加大力度依法整顿和规范旅游市场秩序，树立丽江旅游规范诚信、服务优质高效的形象。

发展文化产业，繁荣文化事业，加强文化遗产的保护和利用。一要进一步巩固和提升我市文化体制改革成果，大力发展文化产业。牢固树立文化就是财富、就是生产力的观点，紧紧抓住张艺谋等国际文化名人加盟我市发展文化产业的重大机遇，全力支持培育、做大做强《印象·丽江》、束河古镇等一批重点文化产品。依托我市丰富独特的自然资源、绚丽多彩的民族文化资源和影视基地资源，进一步拓展文化演艺、影视拍摄、文艺创作等新领域，打造一批具有核心竞争力的文化产品。二要打好世界遗产品牌。树立保护世界遗产就是保护生产力、就是保护丽江发展的生命线的观念，认真贯彻《云南省丽江古城保护条例》和《云南省纳西族东巴文化保护条例》，切实加强世界遗产保护，倍加珍惜和爱护丽江品牌。三要全面繁荣文化事业，增强公共文化服务能力。不断增加公益性文化事业的投入，支持和引导社会力量参与公益性文化事业建设，形成政府主导、社会参与、市场运作的公益性文化发展新格局。加大力度扶持农村和社区的文化阵地建设，逐步形成比较完备的公共文化服务体系。重视群众的精神文化生活，搞好市博物馆、图书馆、老年活动中心、青少年宫等设施建设，为广大群众提供健康有益的文化服务。

推动城市快速健康发展，不断增强城市综合竞争力。高标准、高起点做好城市规划，抓紧做好片区控制性详规和专业性规划的编制。牢固树立规划就是法的思想，规划一经通过，任何单位和个人必须不折不扣地执行。正确处理城市建设中的利益关系，努力寻找群众、开发商、政府三者互利共赢的结合点，实现城市建设的良性发展。注重维护城市区域山水格局和绿化、水系的完整性，注重维护民族文化的连续性，多渠道融资，进一步加强城市道路、景观绿化、水系保护、文化传承等工作。突出城市的



风格和特色，依法建设和管理城市。推广束河古镇经验，精心布局和建设一批不同功能、类型的城镇和村庄，进一步推动农村向城市过渡，农民向市民转变。

三、大力培育水电产业，推进新型工业化进程

坚持走新型工业化道路，加快发展速度，提高发展质量，通过做大做强水电产业，发挥信息化的带动作用，进一步推进我市工业整合和结构升级，尽快形成地方特色鲜明、市场前景广阔、科技含量高、污染小的新型工业体系。

把水电产业尽快培植成为我市又一支柱产业。抓住国家决定正式开发金沙江水能资源的历史机遇，以金安桥电站大江截流为新的起点，扎实做好相关工作，抓好“一库八级”水电开发等一批事关全局的重大工业项目建设，尽快把电力产业培植成为富民强市的重要产业。

大力发展非公经济，使其成为拉动我市新型工业发展的重要力量。要进一步消除制约非公有制经济发展的体制机制性障碍，放宽非公经济的市场准入，鼓励社会资本进入法律法规未禁止的工业领域投资创业。鼓励非公企业大胆创新，建立现代企业制度，改变落后的管理方式。

加快培植一批大企业和大集团。按照扶优扶强的原则，引导和促进生产要素向重点企业集中，努力在电力、旅游、农副产品加工、生物医药开发等方面培植和引进一批大企业、大集团，带动资源优势转变为经济优势。

加强工业园区建设。把工业园区建设与城市发展有机结合起来，加强园区的基础设施、服务设施等建设，完善园区整体功能。切实抓好玉龙县南口工业园、永胜县特色农产品加工工业园建设，争取把华坪县石龙坝工业园列入省级工业园区。

四、发展壮大县域经济，促进区域协调发展

把县域经济发展与推进城市化、工业化和农业产业化有机结合起来，围绕壮大县域经济实力、增加县乡财政收入、增加城乡居民收入几个关键，建立健全城乡互动、区域协调发展的工作机制，加快发展县域经济。

大力发展区域特色经济。坚持分类指导、突出特色、扬长避短、协调发展的原则，以产业建设为重点，大力发展非公有制经济、外向型经济和

特色经济。依托资源优势和其他综合经济优势，以集聚式发展为途径，以招商引资为重要手段，形成新的县域经济发展模式，全面提升县域经济的综合竞争力。按照“多予、少取、让利、放活”的要求，加大财税、金融、用地、科技和人才等扶持力度，增强县域经济自主发展能力。

科学确定各区县的发展定位，优势互补。根据各地的区位、资源、环境承载能力和发展潜力等，实行优先开发、重点开发、有选择性的开发。建立健全区域协调互动机制，各展所长，优势互补，共同加快发展。古城区、玉龙县和宁蒗县要大力发展精品旅游业，吸纳更多的人流、物流和资金向城区和中心集镇聚集；永胜县和玉龙县要加快农业结构调整，建基地，强龙头，壮大户，构建各具特色的农业产业带，发展区域特色农业和农村非农产业；华坪县要以发展能源、重化工业为重点，不断提高县域工业聚集水平；宁蒗县要加大力度培植壮大林产业和畜牧业。

五、加强固定资产投资，扩大招商引资

高度重视大项目建设。以大思路策划大项目，以大项目带动大发展，加快金安桥电站、大丽铁路、玉龙县城、丽江机场扩建等重点项目的建设进度。加强项目的前期工作，储备一批大项目和优质项目，争取早日启动大丽高速公路、丽攀高速公路、丽攀铁路、丽香铁路等一批重点工程。

继续把改善投资创业环境、加强招商引资作为投资工作的重点来抓。抓住金沙江水能开发和大丽铁路建设的历史性机遇，进一步更新观念，做好迎接新一轮投资建设新高潮的各项准备。转变工作作风，提高服务质量，进一步营造良好的招商引资环境。

深化投资体制改革，合理划分政府投资与非政府投资的事权。政府投资主要负责建设公益性项目和基础性项目。竞争性项目要按照谁投资、谁决策，谁受益、谁承担风险的原则推向市场，真正形成投资主体多元化、投资方式多样化、项目建设市场化、宏观管理间接化的工作格局。

多渠道筹措建设资金。以中国农业银行给予我市 30 亿元授信贷款为契机，加强政银企合作，积极争取国家和省的支持，充分发挥我市几大投资开发公司的投融资平台作用，筹集更多的建设资金。放宽领域，支持民营资本大胆进入我市开发建设。



六、推进改革开放，增强发展动力

加快经济管理体制和行政管理体制改革。认真实施农村综合改革，全面推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革。深化农村金融、粮食流通体制和供销社等改革。重视土地征用制度改革，健全对被征地农民长效合理的补偿机制。加快政府行政管理体制改革，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，把政府的工作重点进一步转移到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来，建设责任政府、服务政府和法治政府。积极推进投资体制改革，不断完善投资核准制和备案制、政府投资决策责任制等。抓好文化体制、教育体制、医疗卫生体制、科技体制、劳动就业体制、社会保障体制、国有资产管理体制等改革。

大力发展开放型经济，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。进一步扩大与发达地区、周边地区和友好城市的经济交流与合作，引进更多的资金、技术、人才和管理经验。加快工作进度，争取早日把丽江机场申报为国际口岸机场。大力扶持特色产品出口创汇，鼓励有条件的企业参与国际工程承包和开展劳务输出。鼓励市内企业与省内外大企业、大集团加强联合协作。

七、齐心协力构建和谐丽江

按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的要求，以促进人的全面发展为目标，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，大力推进和谐社会建设，使全体人民共享发展成果。

在加快经济发展的同时，全面发展社会事业。把教育摆在优先发展的战略位置来抓，全面实施素质教育，进一步巩固和提高九年制义务教育成果，积极发展高中教育和职业教育，鼓励发展民办教育和高等教育。着力增强自主创新能力，精心选择并认真实施一批重要的技术项目，加大推广适用科技的力度。建立健全突发公共卫生事件应急机制和疾病预防控制、医疗救治、卫生执法监督等体系，不断完善农村和社区卫生服务体系、健康教育与健康促进体系、妇幼卫生保健体系，切实解决人民群众看病难、

看病贵的问题。加强艾滋病等重大传染病的防治工作，坚持计划生育基本国策，重视人口结构的变化，认真落实“奖优免补”政策，不断提高人口质量。认真开展群众性体育活动，进一步提高人民的健康水平。

加强社会主义民主政治和精神文明建设。加强党对人大、政协工作的领导，进一步坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。全面贯彻落实党的民族宗教政策，进一步树立少数民族离不开汉族、汉族离不开少数民族、少数民族离不开少数民族的思想，促进各民族共同繁荣发展。坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保障群众依法行使民主权利。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用。积极推进司法改革，加强司法监督，促进司法公正。坚持依法治市，加强法制建设。坚持正确的舆论导向，加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，推进社会公德、职业道德、家庭美德建设，重视未成年人教育工作，努力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，深入持久地开展群众性精神文明创建活动，进一步增强民族凝聚力和创造力。

推进平安丽江建设。加大力度落实维稳工作责任制，认真处理人民群众的来信来访，深入开展矛盾排查调处工作，依法妥善处置群体性事件。加强社会治安综合治理，严厉打击刑事犯罪。切实抓好禁毒工作。以城郊接合部、新建住宅区等为重点，加大社区建设和管理力度。加强国防建设和“双拥”工作，实现创建“双拥模范市”的目标。重视安全生产，有效防止重特大事故的发生。

进一步完善社会保障体系。努力构建与我市经济发展水平相适应的多层次、可持续的社会保障体系，基本实现城镇职工养老保险、失业保险、工伤保险和生育保险全覆盖。完善医疗保险制度，积极探索农村社会保障体系建设。提高城镇低保标准，逐步建立农村低保制度。加强医疗、教育等各项救助。

重视社会诚信和社会公平建设。加强诚信教育，建立以政府信用、企业信用和个人信用为主体的社会诚信体系。坚持效率优先、兼顾公平的原则，进一步提高低收入者的收入水平，促进社会公平。加强社会管理，提高公共服务水平。

做好就业再就业工作。认真落实就业政策，多渠道创造就业岗位，吸纳更多的劳动力。加强劳动力培训，全面提高劳动者素质。千方百计扩大就业和再就业，实现就业与经济增长相协调。



八、积极推进资源节约型、环境友好型社会建设

坚持节约资源基本国策，按照资源开发与节约并重、节约和保护优先、开发有序的要求，进一步推动我市经济社会可持续发展。

建设资源节约型社会。大力发展节水型农业、节能型工业、节水节能节地型建筑业、低耗型服务业和高新技术产业。加快改造传统产业，限期淘汰落后的工艺、设备和产品，禁止高消耗、高污染项目上马。加强宣传教育，在全市大力倡导节约的生产生活方式，使节约资源成为全体市民的自觉行为。

大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，坚持生产、建设、流通、消费并重，进一步形成以技术创新和机制创新为动力，政府积极推进、市场驱动、公众自觉参与的循环经济发展格局。全面推广清洁生产，建立循环经济产业链，推行产业循环式组合，发展循环经

济型企业。加大生态建设和环境保护力度。认真解决影响人民群众健康安全的突出问题，确保全市人民饮用干净水、呼吸新鲜空气、吃放心食品。以“两山一湖一江一城”为重点，切实加强生态建设和环境保护，永保丽江的青山碧水。认真实施天然林保护、退耕还林、湿地保护等工程。建立健全环境监管体制，实行排污总量控制、排放许可和环境影响评价制度，提高环境监管能力。

九、加强党的建设，为加快发展提供坚强保证

实现我市“十一五”发展目标，关键在于加强和改进党的领导。要牢牢抓住加强党的执政能力建设和先进性建设这个重点，从思想、组织、作风和制度上全面推进党的建设，不断提高各级党组织和各级干部贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、解决复杂问题的能力、务实创新的能力，为确保我市经济社会又快又好发展提供坚强的政治保障。

（一）解放思想、与时俱进，进一步提高贯彻科学发展观的能力

坚持不懈地抓好理论武装，进一步用科学发展观武装广大党员干部的头脑，是我市实现又快又好发展的思想保证。全市各级党组织和广大党员干部要高度重视理论学习，把加强学习作为一种工作状态和生存状态，深入学习贯彻“三个代表”重要思想、党的十六届五中全会和省委七届七

次全会精神，进一步用科学发展观统一思想，指导行动，推动工作。要不断摒弃那些不合时宜、落后的思想观念和做法，用新的思维方式思考问题，创造性的贯彻落实党的路线方针政策。要树立敢为人先、敢于冒险的精神，凡是有利于科学发展、有利于促进社会和谐、有利于改善人民生活的事情，就要大胆地闯、大胆地试、大胆地干。要牢固树立不进则退、慢进也是退的观念，敢于创造机遇，善于抢抓机遇，学会用世界的眼光审视全局，努力争创一流。要正确对待成绩和困难，绝不能因为有一点进步就自满，有一点变化就松懈，有一点赞誉就忘乎所以，要始终如一地保持一种学习的状态、忧患的状态、创新的状态、奋斗的状态，自觉把智慧和精力用在干好工作上，用在推动发展上，用在为人民服务上。

（二）转变作风、真抓实干，保持良好的精神状态

当前，群众最不满意、最有意见、最反对的一个问题就是华而不实。我市发展思路比较完善，关键是在一些干部中缺乏一抓到底的勇气、韧劲和工作力度。因此，要确保市委确定的发展思路和重大决策完全落到实处，必须重点解决好三个方面的问题：一要有强烈的敬业精神。增强工作使命感和责任感，把心思和精力全部用到工作上，不等待、不争论、不观望，爱岗敬业，恪尽职守。要坚持正确的政绩观，有强烈的创新意识和建功立业的思想，不甘落后，不断超越自我。按照科学发展观的要求，进一步解决好政绩为谁面树，树什么政绩，怎样树政绩的问题，以敢为人先、争创一流的工作标准，自加压力，艰苦创业，做出一流的工作成绩。二要有一抓到底的工作干劲。保持昂扬向上的精神状态，永不懈怠的工作激情，艰苦奋斗的工作作风，善于抓典型，以点带面，加大对工作的指导。要不怕困难，吃苦耐劳，工作中始终保持一股勇气和锐气。要进一步压缩文山会海，抽出更多的时间深入基层指导检查工作，解决群众生产生活中存在的困难和问题。三要严格遵守党的纪律。坚持党的民主集中制，自觉做到个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央，不信谣、不传谣，齐心协力共谋丽江发展大计，对不谋事、只谋人，蓄意栽赃陷害，造成不良后果的，要严肃查处。要在干部中明确不干事、不抓落实是失职，干不成事、敷衍了事就是不称职的管理标准，对抓工作不力的，要对班子进行及时调整；对工作进展慢、标准低的，要找清原因，迅速改变局面。

（三）全面深化干部人事制度改革，努力建设一支高素质干部队伍

高度重视并切实加强各级领导班子和干部队伍建设，进一步推进干部人事制度改革，不断创新领导干部选拔、任用、管理的体制机制。认真贯



彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，选拔任用干部要看德才、重实干、凭实绩，注重群众公认。抓紧构建与科学发展观相适应的党政机关政绩考评管理体系，用完备的绩效考评制度构建择优汰劣机制，让想干事的人有机会，能干事的人有舞台，干成事的人有地位。认真探索干部有效的退出机制和途径，切实优化干部队伍结构。注重改革措施的配套完善，提高各环节的关联度，靠制度用人、按程序选人、以考评管人，实现干部选配机制和模式的整体创新，建立健全能上能下、有进有退、竞争择优、充满活力的用人机制和人尽其才、才尽其用的管理机制。全面实施人才推动战略，坚持党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支人才队伍建设一起抓。建立一支门类齐全的后备干部队伍，从源头和入口严格把关，拓宽组织选人用人的视野。加大干部交流力度，注重优秀年轻干部、非党干部、少数民族干部、妇女干部的培养和选拔，有计划地安排优秀年轻干部到艰苦地区、发达地区挂职锻炼、学习培训和深造。切实抓好2006年市、区县、乡镇三级党委换届工作，不断完善党内选举制度，进一步扩大党内民主。认真落实群众对干部任用的知情权、参与权、选择权和监督权，坚决克服用人上的不正之风。认真贯彻《公务员法》，依法管理好公务员队伍。

（四）以抓好党的先进性建设为重点，进一步加强基层党组织建设

要按照中央、省委的要求和部署，继续抓好保持共产党员先进性教育活动，认真总结、巩固和扩大第一批、第二批先进性教育成果，紧密结合我市农村实际，围绕建设社会主义新农村这个主题，深入扎实地开展第三批先进性教育活动，着力解决党组织和党员队伍中存在的突出问题，着力解决影响改革发展稳定大局的主要问题，着力解决群众最关心的重点问题，以群众满意为标准，扎实工作，务求实效，形成先进性教育活动的实践成果。要抓紧建立先进性教育的长效机制，健全和完善党员学习机制、教育机制、管理机制、联系群众机制和党内民主参与机制，逐步使党员队伍的先进性建设经常化、制度化、规范化，形成先进性教育活动的制度成果。要积极探索总结新形势下加强党的先进性建设的理论、经验和办法，形成先进性建设的理论成果。继续深入推进“云岭先锋”工程，坚持不懈地抓好党的基层组织建设，把党的基层组织真正建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、实践者和推动者。按照“四有”标准，切实加强农村基层党组织阵地建设。坚持以“三级联创”活动为载体，不断创新工作方法，找准结合点，建立健全党组织领导下的充满活力的村民自治运行机制和干部经常受教育、农民长期得实惠的长效机制，巩固和

加强党在农村的执政基础。切实加强“两新”组织的党建工作，不断扩大党组织的覆盖面。更加关心爱护党员和基层干部，努力为在艰苦地区工作的党员、生活困难的党员和老党员、老干部解决实际困难。

（五）加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争

各级领导干部要坚持把保持党的先进性体现在工作和生活的方方面面，坚定理想信念，牢记“两个务必”，筑牢法纪、道德和党性三条防线，艰苦奋斗、不骄不躁，自觉做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。要狠刹空谈风、浮夸风、吃喝风、攀比风、粗暴风、大操大办风、赌博风、公车私驾（用）风等，从日常工作和小事抓起，让群众看到实实在在的变化。要牢固树立勤俭节约、过紧日子的思想，压缩一切不必要的开支，认真执行领导干部外出报告制度、出国审批制度，进一步改革和规范公务接待。坚持标本兼治、综合治理，紧紧抓住重点对象、重点环节、重点问题和重点案件，推进党风廉政建设。认真落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，加大力度从源头上预防和解决腐败问题。要注重教育和挽救党员干部，注重保护有改革创新精神、大胆工作的干部，进一步营造干事创业的氛围。全面落实党风廉政建设责任制，不断完善考核工作，建立健全监督制约机制，加大责任追究力度，从严规范领导干部的从政行为。认真落实从严治党的方针，严惩各种腐败行为，把党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。

全面实现“十一五”发展目标，确保我市经济社会又快又好发展，是全市人民的强烈愿望和共同期盼，也是全市各级党组织、广大党员干部的神圣职责和光荣使命。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，以加快发展凝聚人心，以发展成果惠泽人民，抢抓机遇，求真务实，开拓创新，奋发图强，为顺利实现我市“十一五”规划和明年的目标任务而努力奋斗！

（作者单位：中共丽江市委）



实践先进性 构建和谐丽江

和自兴

党的十六届四中全会把和谐社会建设放到同经济建设、政治建设、文化建设同等重要的突出位置。胡锦涛总书记明确提出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”这就为构建社会主义和谐社会指明了方向。社会和谐是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的客观要求，更是丽江这样一个旅游地区加快发展的迫切需要和广大人民的共同愿望。我们要以“三个代表”重要思想为指导，通过扎实开展保持共产党员先进性教育活动，实践先进性，构建和谐丽江。

一、对和谐社会的认识

中国传统优秀文化中有两个最主要的基本思想：一是人伦和谐；二是天人合一。人伦和谐是说人与人之间、人与社会之间的关系，天人合一是说人与自然、社会与自然的关系。不论是人伦和谐，还是天人合一，都反映了中国古代关于“和谐”的思想与构建和谐社会的理想。

真正把“和谐社会”提到理论高度的是马克思，他在《1844年经济学哲学手稿》，以及他与恩格斯合著的《德意志意识形态》、《共产党宣言》等书中，一再“提倡社会和谐”。在人与社会的关系上，马克思说：“正像社会本身生产作为人的一样，社会也是由人生产的。”他认为，人是社会的人，社会是人的社会。换句话说：人应当融入社会，社会应当融入人，这才是高度和谐。

和谐社会的内涵极其丰富。“和谐社会”是社会资源兼容共生的社

中国发展报告(2012)

十年
回顾

会。民族、宗教、党派、阶层是国家重要的社会资源，这些社会资源之间固然有这样那样的差异，但是它们都共存、共生于一个社会之中，它们各有各的生命力。从历史上看，什么时候多教并存，什么时候就会社会和谐；什么时候多党合作，什么时候也就会社会和谐。“治国之道，必先富民”，“富民”不是富少数人，和谐社会应当给各类人谋取一定的物质利益，提供生存与发展的条件，从而把各类社会资源联合起来，形成合力。“和谐社会”是社会结构合理的社会。所谓“合理”，是说社会的各个组成部分，也就是子系统之间有一个比较匀称、比较均衡、比较稳定的关系。这些子系统通常指的是人口结构、阶级结构、民族结构、家庭结构。社会结构是社会的框架，社会结构合理是社会和谐的前提。“和谐社会”是行为规范的社会。中国有句古话，叫做“不以规矩无以成方圆”。社会的规矩是社会行为的准则。人生在世，无不需制衡。“有条”则“不紊”，有轨才会减少越轨。列车有轨道，天上的飞机，海里的船，都有航道。有了交通规则，故意闯红灯的人便会大幅度减少。大家都按规矩办事，社会就会井然有序。规范的内容很广泛，风俗、道德、法律、纪律、宗教都属于社会规范。

我们今天要构建的社会主义和谐社会，内涵十分丰富。具体地说，主要有以下几方面：一是人自身的和谐。人是社会发展的主体，人的个体和谐是社会和谐发展的根本前提，同时，人的个体和谐又是自然与社会的产物。所以，从根本上说，人自身的和谐，就是要实现人的自由全面发展；人自身的和谐，就是要有健全的人格，有正确的世界观、人生观和价值观，能正确地处理个人与自然、个人与社会的关系，真正融入自然、融入社会、融入集体。二是人与自然和谐。自然环境是人类生存的必备前提和条件，但自然界向人类提供的资源是不可再生的，人类需求的增长与自然界所能提供的各类资源必须相适应。我们在追求发展进步的过程中出现了人与自然不和谐的现象，生态环境的破坏制约了经济社会的发展，也影响了人民生活水平和生活质量的提高。因此，走人与自然和谐发展之路，保护和改善生态环境，发展循环经济，提高资源利用效率，这是我们重新审视人与自然关系后的理性抉择。三是人与人及人与社会和谐。这既包括个人与个人、群体与群体之间的关系，也包括个人与群体之间的关系。“利之所在，天下趋之”，人与人之间的关系，本质上是一种利益关系。所以，妥善协调和正确处理人们之间的各种利益关系，是实现人与人之间关系和谐的关键。同时，人与人之间关系是人与社会之间关系的具体体现。



人是社会的主体，各种社会关系是人与人在其社会实践过程中发生和建立起来的。但是，社会关系一旦被建立起来并被固定化、制度化，就会规范和影响人与人之间的关系。因此，人的发展与社会的发展总是相互作用、相互制约的。而人和社会的和谐发展也就成为人们追求的理想和目标。四是国家内部系统诸要素的和谐。国家是涵盖经济、政治、文化等许多相互联系、相互依赖、相互影响、相互制约的要素的有机整体。和谐社会必须是经济、政治、文化等各要素之间和谐、协调发展的社会。

社会主义和谐社会是一个全新的概念，它是一个全体人民各尽其能、充满创造活力的社会，是各方面利益关系不断得到有效协调的社会，是社会管理体制和社会服务网络不断创新和健全的社会，是稳定有序、安定团结、各种矛盾得到妥善处理的社会。政通人和、社会和谐，是全体中国人民的共同心愿。而对于我们党来说，就是要通过中国特色社会主义和谐社会的建设，进一步密切党群关系，巩固党的执政基础，实现党的执政使命。

二、和谐丽江具有深厚的历史文化渊源 和生动的现实生活表现

丽江历史上是滇川藏经济文化的交汇地，处于世界著名的喜马拉雅板块多元文化区域范围之内，中国古代著名的茶马古道在丽江穿境而过。千百年来，北上南下，东西融汇，丽江各民族之间相互学习，相互交流，相互借鉴，相互渗透，形成了“你中有我，我中有你”的多元文化生态圈。民族文化之花在丽江竞相开放，形成了物质文化、精神文化、有形文化、无形文化异彩纷呈的高密度、多样化、特色化的民族文化生态群落，这在世界民族文化之林也是一个奇观。纳西先民以开放的胸襟，兼容并蓄周边多民族文化，创造了至今依然饱含有勃勃生机的世界文化遗产——丽江古城。丽江古城是各民族文化的积淀圈，也是各民族和谐共处的美丽家园。

丽江古老神秘、博大精深的东巴文化中关于“人与自然亲如兄弟”的记载，是对人与自然之间和谐发展，共融共生的精彩表达和阐述；这一带有神话色彩的形象比喻，深刻揭示了人与自然之间的亲密关系，表达了纳西族先民对待自然的真诚热情。这是一种源于一体、同呼吸、共命运，携手并进的关系，它充分体现了古老的纳西族与自然界的和平相处、协调发展、共存共荣的“生态文明”。基于对人与自然之间关系的这种正确认