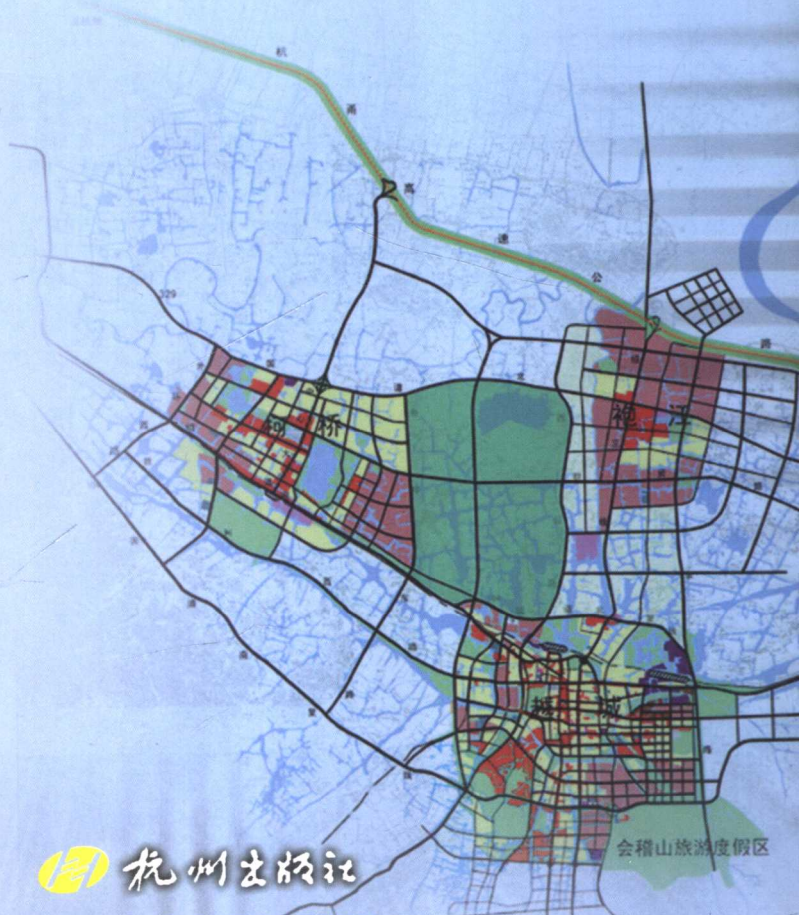


SHAOXING
CHENGSHI GUIHUA
DE
LILUN YU SHIJIAN

绍兴

城市规划的理论与实践

王富更 编著



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

绍兴

城市规划的 理论与实践

王富更 编著



杭州出版社

图书在版编目(CIP)数据

绍兴城市规划的理论与实践/王富更编著. —杭州:
杭州出版社, 2006. 12
ISBN 7-80633-923-X

I. 绍... II. 王... III. 城市规划—理论—绍兴市
IV. TU984.255.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第131666号

责任编辑 张磊 崔利静
装帧设计 祁睿一 吴国森

绍兴城市规划的理论与实践

王富更编著

*

杭州出版社出版发行

(杭州市曙光路133号 邮编310007 电话0571—87997719)

杭州吉普森广告制作有限公司排版

杭州浙大同力教育彩印有限公司

*

2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

开本787×1092 1/16 印张24 字数426千

ISBN 7-80633-923-X/TU·6

定价: 50.00元

序

王富更同志是于2005年被授予“浙江省特级专家”荣誉的较年轻的杰出科技工作者。他对城市规划研究领域造诣甚深，特别是长期从事绍兴城市规划的理论研究与工作实践，取得了突出的成就，积累了丰富的经验与体会。以此为基础，通过系统整理、总结与编著，现正式出版这本《绍兴城市规划的理论与实践》的研究成果。我深表祝贺，并认为这种钻研和开拓精神是值得赞扬和应该提倡的。

富更同志1977年毕业于原杭州大学区域与城市规划专业，在校期间学习刻苦、思维敏捷、待人诚恳、品学兼优，给我留下了深刻的印象，因而我与他之间相知极深。他毕业后即分配去绍兴工作，长期担任绍兴市城市规划设计研究院领导工作。在工作中，他勤奋敬业、以身作则，带领全院同志以高昂的热情投入到绍兴市经济社会发展和城市规划、建设及调研工作中去，以规划任务带动院的建设，使绍兴市城市规划设计研究院蓬勃发展，规模不断扩大，规划水平稳步提升，并与原杭州大学城乡规划设计研究院和我本人长期合作，先后共同承担了一些有关绍兴城市规划的调查研究 and 规划编制任务。在我们的合作过程中，富更同志不仅表现出对当地情况熟悉、掌握基础资料全面翔实、分析有据、论述透彻，而且学术视野宽阔、观点鲜明、思路清晰、方法灵活，具有独到的见解，为同行们所钦佩和信服。因此，在我的心目中，他既是个为母校争光的校友，又是个为发展城市规划共同事业而志同道合地经常切磋共勉的良友。

本书共有十五章，按规划工作开展的时间顺序，收入了富更自参加工作后至今所参与的有关绍兴城市规划的主要研究成果。本书内容全面，正确、客观地反映了绍兴城市规划编制与实施的历史过程和取得的重大进展。其中，重点突出了绍兴城市总体规划的编制、修编、调整与整合。绍

兴是我国江南著名的历史文化名城和水乡风光城市，因而对绍兴城市规划中关于“古城发展与保护之间关系”的统筹规划理念贯穿全书外，又有专题论述“古代城市规划建设”和“历史文化名城保护规划”摆到了本书首、尾两章的重要突出位置。从调研与论证绍兴城市总体规划的内容进程来看，体现了对城市发展重大问题的前期研究工作做得相当深入细致，有效地提高了城市规划的科学性。例如对绍兴城市发展的基础条件分析与评价、城市道路交通的特点与问题、工业布局规划趋向与新区选址方案论证、城市人口规模与用地规模的评析与预测、中心城市的区位背景分析及区域功能定位与城市性质论证等等，为绍兴城市总体规划科学定位和合理构建空间布局提供了坚实基础。1995年编制的绍兴城市总体规划就提出了以“立足绍兴，呼应杭甬，接轨上海，放眼国际，带动腹地”的思想与指导，以更大的空间视野来研究绍兴城市的发展，首次提出了“以绿色空间为中心，由越城、柯桥、袍江三大组团鼎足而立的组团型、开敞式中心城市群体结构”。三大组团环绕“绿心”开敞布局，功能相对独立，生产生活基本就地平衡。产业结构改善，增长方式转型，文化内涵丰富，保持了江南水乡特色。各组团之间均有大片农田，生态环境良好，使城市发展建立在与资源和生态环境相协调的基础之上。基础设施与社会公共服务措施统筹规划、分类指导、分区实施，为形成合理的城市空间结构与布局 and 确定适宜的城市规模与运行模式，奠定了较为科学的城市规划框架。后虽经多次修改和不断完善，直到2001年底省政府批准绍兴城市总体规划时，仍充分肯定了原城市总体规划所确定的规划思路、性质规模、用地发展方向以及城市“三大组团与绿色空间”相结合的结构形态等整体布局，显示了城市规划应有的前瞻性、延续性与先导性特点。

此外，“绍兴市域城镇体系规划纲要”和“城市分区规划”的编制，不仅进一步完善了由上下不同层次相衔接的绍兴城市规划体系，而且由于富更等同志的精心思考、具体策划，使上述两规划很好地发挥了各自的优势与特长，也弥补和充实了城市总体规划难以包括的一些重要内容，初步

达到了市域城乡全覆盖和市区重点深化的规划新要求。

城市规划是一门具有战略性、综合性、区域性特色的空间学科，越来越受到有关领导和各方面人士的重视与关注，同时对城市规划的要求也越来越高。富更同志对绍兴城市规划作出了突出贡献，其经验具有普遍意义，很值得交流与借鉴。因此，包含了富更同志许多心血和辛劳的本书的出版，必将对我国规划界产生良好的影响。但由于编著工作缺乏经验，加之时间仓促，本书有待于广大从事城市规划的专家和同行的热情帮助与指正，以便得到进一步的完善和提高。

马裕祥
2006年秋于杭州

前 言

绍兴，这座历史文化名城早在选址筑城时就有规划思路，范蠡的“观天文，拟法象于紫宫，筑小城”，就是最早的城市规划。然而，城市历经两千多年的沿革，城址未变，格局依旧，实为我国城市建设史上所罕见，这说明当时的城址选择与规划布局是十分科学合理的。

当然，城市也并非千年如一日一成不变的。随着社会生产力的发展，城市规模越来越大，城市空间演化形式也愈来愈复杂。绍兴与其他城市不同，从春秋战国到明清时代，城市建设一直在城墙内，空间演化缓慢。直到民国时期，由于建设对外交通设施，城市开始沿路发展，逐渐形成风扇状的城市地域结构形态。特别是建国后，绍兴加速发展城市工业，在城周建起了钢铁、化肥、蓄电池、酿酒等工厂企业，使城市空间迅速向外扩展。然而，由于当时缺少规划指导，致使城市布局较为混乱。为扭转这种局面，1978年绍兴县政府审时度势，组织力量编制规划。通过近三十年来的规划与建设，绍兴已从一座比较破旧落后的小城市发展成为风貌独特具有时代精神的大城市。城市规划也从小打小闹、零星布局，逐步发展成为比较齐全的规划体系，涵盖了从城市总体规划、城镇体系规划、分区规划、近期建设规划到详细规划、城市设计以及各种专项规划等各个方面，从而更好地指导了绍兴的建设与发展。

本书共分为十五章，内容包括城市发展分析与评价、城市布局与结构形态、新区开发建设、历史名城保护以及市政设施规划等。若按城市规划编制的常用体例，可以先从分析现状出发，来确定城市性质、人口与

用地规模、建设发展方向和总体布局，后才是市政设施、城市防灾等规划。而本书在章节的编排上，按时间顺序进行，与其他规划书籍有所不同，主要原因有三：一是规划编制由小到大。当时规划机构和人员较少，一般地市均没有规划设计单位，一、两个专业人员只能从小规划或专项规划做起，编制大的规划较为困难。1979年省建委建设局组织的绍兴规划试点，大部分同志不是从事城市规划工作的，也不是规划专业技术人员。1981年省城乡规划设计院与绍兴市城镇建设局一起编制城市总体规划，其时省规院的有关人员也是刚调集起来的。因而，绍兴城市规划编制的过程是渐进式的。二是适应城市建设发展的需要。1981年编制的城市总体规划，经过几年的建设，发现名城保护与经济发展矛盾较为突出，于是提出了城东新区选址方案论证与规划设想。后因城东新区只能布置无污染、少能耗的工业，为适应大型工业项目布局及古城污染工厂搬迁的需要，故又编制了袍江工业区规划。1994年在编制城市总体规划纲要时，发现城市地域结构形态需要把柯桥组合进来，形成由越城、柯桥、袍江三大组团构成，中间为绿色空间的城市布局结构，这样既能促进柯桥的发展，又能为城市提供发展空间和创造良好的生态环境。因而，绍兴的城市规划是一步步深入的。三是对编入此书的规划项目有所选择。在专项规划方面选取内容较全面或有些创新意识的专篇作为章节，如城市消防规划突出了历史文化保护区的消防安全和河湖水系天然水资源的利用等。在第二章城市道路交通规划与第十章对外交通和城市道路规划看上去有些重复，但实际上第二章是古城内的道路，第十章是三大组团的道路及对外交通规划，古城用地范围近8.32平方公里，而第十章的用地范围是80平方公里，两个规划内容各有侧重，第十章是在新形势下编制的道路交通规划，内容比较全面。在第十三章城镇体系中，提出了“三大组群、三条轴线、一个中心”的市域空间布局构架，为实施资源共享、设施共建、优势互补、防止重复建设创造了条件。第十五章历史文化名城保护规划是从点、线、面的保护到古城格局风貌的保护，这种规划保护形式被称为“绍兴模式”，在今年六月

绍兴召开的第二届文化遗产保护与可持续发展国际会议上得到了国内外专家的认可。

本书在编撰过程中,立足于当时的社会历史条件、经济发展程度、行政体制变更而作出的分析评价,以启发后人思考。如第三章(1981年编制的规划)城市发展分析与评价中城市人口规模到2000年是17万人,而第八章(1994年的规划)城市人口与用地规模研究中至2000年人口为52万人,两者相差悬殊。其实第三章的规划也是有依据的,其原因是1980年以前绍兴城市人口增加十分缓慢,有些年份甚至出现负增长。城市人口1949年为10.8万人,1959年发展到13万人,后人口逐渐下降,到1976年人口降至10.6万人。1977年以后城市人口开始回升,到1980年才12.17万人。可见,城市人口在前三十年间只增加了1.37万人。而规划把后二十年(1981—2020年)的城市人口增加了近5万人,应该说这个增长速度是符合当时绍兴城市人口发展实际的。改革开放后,经济社会发展迅猛,至1993年底,城市人口达到31.99万人,这是始料不及的。究其原因主要是由于城市范围的扩大所致。按照第八章的人口研究,若剔除柯桥、袍江现状与规划的人口,则1993年底越城人口为25.2万人,规划至2000年为34.45万人,结果到2000年底越城人口达到35万人。实践证明1994年规划预测的人口规模是合理的。从这里也可以看出城市规划需要及时调整完善,以跟上经济、社会发展的步伐。

城市规划是城市建设的依据,二十多年来编制的绍兴城市规划,顺应时代发展潮流,紧跟城市建设节拍,使规划提出的目标得以实施,绍兴历史文化名城得到有效保护,城东新区已经建成;三大组团的袍江工业区开发建设已具规模,并显示出强大的生命力;柯桥组团得到了很快的发展,已成为绍兴县的县域中心;绿色空间的镜湖新区,已建成国家城市湿地公园,所有这些都说明绍兴的城市规划具有一定的前瞻性和可行性。

编撰此书的目的是介绍绍兴城市规划,回顾总结二十多年来城市规划的理论和实践,提供给从事规划设计的同志以借鉴。从成功的经验和不成功的

教训中去探索一些新的方法和思路，把我们的城市规划建设得更好。

本书的编撰，由于时间仓促、水平所限，不妥之处敬请有关领导、专家批评指正。在此表示感谢！

作 者

2006年8月

目 录

序	马裕祥 (1)
前 言	(1)
第一章 古代城市规划建设	(1)
第一节 春秋战国时期的越国都城	(1)
第二节 东汉至隋唐的绍兴城市	(6)
第三节 宋代的城市建设	(10)
第四节 明清时代的特色城市	(14)
结 论	(21)
第二章 城市道路交通运输规划	(23)
第一节 规划编制的背景	(23)
第二节 道路交通现状分析	(24)
第三节 城市道路交通的特点与问题	(31)
第四节 道路交通运输规划	(33)
结 论	(42)
第三章 城市发展分析与评价	(43)
第一节 城市发展的基础条件	(43)
第二节 城市性质和建设方向	(46)
第三节 城市产业发展和调整意见	(47)
第四节 城镇体系和人口规模设想	(51)
结 论	(54)

第四章 城市工业布局与规划·····	(58)
第一节 工业现状分析·····	(58)
第二节 工业布局存在问题·····	(64)
第三节 工业布局与规划·····	(69)
结 论·····	(78)
第五章 城东新区选址方案论证与规划设想·····	(79)
第一节 开发新区的必要性·····	(79)
第二节 新区选址方案比较和推荐方案·····	(82)
第三节 新区规划构想·····	(87)
结 论·····	(96)
第六章 袍江工业区规划·····	(97)
第一节 现状分析·····	(97)
第二节 规划依据和原则·····	(99)
第三节 性质、功能和规模·····	(100)
第四节 总体布局·····	(101)
第五节 对外交通和区内道路·····	(103)
第六节 市政设施与环境保护·····	(106)
第七节 规划实施意见·····	(107)
结 论·····	(108)
第七章 中心城市区位背景分析·····	(110)
第一节 中心城市的区位背景分析·····	(110)
第二节 中心城市的性质·····	(118)
结 论·····	(118)
第八章 城市人口与用地规模研究·····	(119)
第一节 人口与用地现状分析·····	(119)

第二节 规划期限和规划目标·····	(123)
第三节 影响城市规模发展的因素分析·····	(124)
第四节 人口规模预测·····	(126)
第五节 城市用地规模·····	(134)
结 论·····	(137)
第九章 城市发展方向与总体布局·····	(138)
第一节 城市发展方向与目标·····	(138)
第二节 城市用地发展方向·····	(139)
第三节 城市空间发展模式·····	(141)
第四节 城市功能与用地结构·····	(143)
第五节 公共设施用地与布局·····	(146)
结 论·····	(151)
第十章 对外交通和城市道路规划·····	(153)
第一节 对外交通现状分析·····	(153)
第二节 对外交通规划布局·····	(155)
第三节 城市道路广场现状·····	(158)
第四节 城市道路广场规划·····	(159)
第五节 城市公共交通运输规划·····	(167)
结 论·····	(173)
第十一章 城市消防规划·····	(175)
第一节 规划指导思想与原则·····	(175)
第二节 城市消防现状·····	(176)
第三节 城市消防安全总体布局·····	(180)
第四节 城市消防责任分区与消防站场规划·····	(190)
第五节 城市消防道路规划·····	(193)
第六节 城市消防供水规划·····	(195)

第七节 消防指挥系统和科技发展规划·····	(198)
第八节 社区和郊区消防规划·····	(201)
结 论·····	(202)
第十二章 城市分区规划·····	(204)
第一节 概况·····	(204)
第二节 规划指导思想与规划期限·····	(207)
第三节 发展规划·····	(209)
第四节 用地布局·····	(211)
第五节 专项规划·····	(222)
第六节 用地建筑容量规划·····	(244)
第七节 工程规划·····	(245)
第八节 分期建设规划·····	(257)
第九节 规划实施建议措施·····	(258)
结 论·····	(262)
附件一 绍兴市城区分区规划工作大纲·····	(263)
附件二 绍兴市城区分区规划纲要·····	(265)
第十三章 市域城镇体系规划纲要·····	(272)
第一节 城镇体系现状·····	(272)
第二节 城镇体系规划背景·····	(276)
第三节 规划原则与期限·····	(277)
第四节 城市化水平预测·····	(278)
第五节 城镇发展战略·····	(278)
第六节 城镇体系空间结构·····	(279)
第七节 城镇体系等级规模结构·····	(282)
第八节 城镇体系职能结构·····	(284)
第九节 重大基础设施布局·····	(285)

第十节 生态与环境保护·····	(288)
第十一节 历史文化保护与旅游规划·····	(289)
第十二节 中心城市的规划建设·····	(291)
第十三节 实施规划的政策保障体系·····	(292)
结 论·····	(293)
第十四章 城市总体规划调整意见·····	(294)
第一节 总体规划编制审批过程·····	(294)
第二节 城市总体规划调整的背景·····	(295)
第三节 对原城市总体规划的评价·····	(296)
第四节 本次规划调整的原则·····	(296)
第五节 规划调整完善的主要内容·····	(297)
结 论·····	(305)
第十五章 历史文化名城保护规划·····	(307)
第一节 概况·····	(307)
第二节 城市历史文化价值·····	(308)
第三节 历史文化名城保护工作回顾·····	(311)
第四节 规划原则、目标和总体框架·····	(315)
第五节 保护和延续古城的格局和风貌特色·····	(319)
第六节 历史街区的保护·····	(327)
第七节 文物古迹的保护·····	(350)
第八节 继承和发扬城市的优秀文化传统·····	(360)
第九节 实施保护规划措施·····	(363)
结 论·····	(365)
后 记·····	(366)

第一章 古代城市规划建设

绍兴这片山清水秀之地，早在新石器时代，我们的祖先已在这里聚居和活动。到夏代，此地已筑有城市，名曰“侯城”。据南宋嘉泰《会稽志》引旧经曰：“在会稽县东五十八里，夏后氏少康封庶子无余于越，所都即此城也。”《水经注》亦云：“山南有礁岬，岬里有大城，越王无余之都。”这个大城按照当时的生产力水平和建筑技术，城市可能没有城墙，而是以山岗代替，有人称它为“以山代城”。城内建筑设施较为简陋，据《吴越春秋》卷六载：“无余质朴，不设宫室之饰，从民所居。”无余作为部族首领，虽带领着越族人民过着“随陵陆而耕种，逐禽鹿而给食”的原始生活。但“侯城”无疑是当时人口的集聚地，是区域的政治、军事和文化中心。

到了春秋时期，所筑城市增多。较大的城市有越王都埤中，据《吴越春秋》记载，“所谓越王都埤中，在诸暨北界，山阴康乐里有地名邑中者是”。后埤中都城遭战争毁坏，勾践修筑了会稽山上城，据《嘉泰会稽志》引旧经：“越王城在县东南一十里，勾践为夫差所败，以甲木盾五千，保于此城也。”此后，还修筑了会稽山北城、越王城、阳城里、北阳里城、苦竹城等。这些城市虽规模较小，但都是人口的聚居地或部族的驻地，具有小范围的政治、军事、经济、文化等某一中心的职能。

第一节 春秋战国时期的越国都城

早期的绍兴城市都建在会稽山区，自然环境较差，城市发展困难，因而越国君王想把于越世代部族驻地从崎岖的会稽山区，迁到山麓冲积扇北侧的平阳，去经营山会平原，完成他的大业。然而在公元前494年越国被吴国打败，越王勾践作为人质去吴国服役，受尽了折磨和屈辱。三年后，勾践返回越国。他决心以这片资源丰富、自然条件优越的山会平原作为基地，进行灭吴雪耻，角逐中原的伟大计划。

一、城址选择与筑城

越王勾践时刻不忘雪耻复国，他对大臣范蠡说：“今定国立城，人民不足，其功不可以兴，为之奈何？”范蠡进言道：“今大王欲国树都，并敌国之境，不处平易之都，据四达之地，将焉立霸王之业。”为此，勾践一方面采取“卧薪尝胆”、“十年生聚，十年教训”等一系列强国富民政策，发展生产，奖励生育，增加人口，扩充兵员，为灭吴作准备；另一方面采纳“徙治山北”的建议，在山会平原上建立一个坚固的政治、军事和生产指挥中心。为此，需选择一处能攻易守、交通方便、有利于建设发展的地方来营建都城。

勾践十分重视立国建都在地理位置上的选择。从大环境来看，山会平原南靠会稽山，北濒杭州湾，东到曹娥江，西至浦阳江（见图1-1）。地形南山北水，东西两翼以两江为屏障，对平原形成拱卫之势，城市选择居中位置，既靠山，又近水，自然条件十分理想。公元前490年，勾践对范蠡说：“寡人欲筑城立廓，分设里闾。”于是，范蠡“乃观天文，拟法于紫宫，筑小城”。经过大量的气象、水文、地质、地貌等实地勘查后，利用山会平原上的十座孤丘来修筑城市。这些孤丘以府山为最大，最高点高

度达74.2米，面积有23公顷，而山南侧土地开阔，地势高燥，是较佳的筑城之地。这里地处平原与山区的交界处，土地充裕，用水方便，城乡联系便捷，具有攻守两便，进退咸宜的特点。城址选择在府山及山东南麓地区，主要是利用府山的地形地貌。山北麓陡峭，

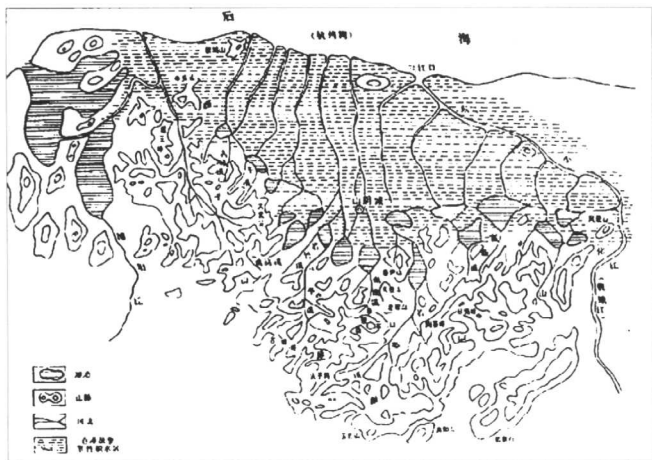


图1-1 古代绍兴地区自然环境示意图

可“以山代城”，不筑城墙；东南麓用地宽广，可以建造宫室；山上有许多泉水，可以解决旱时的用水问题；满山树木，可作燃料之用；西北地形高耸，有挡风防寒作用。特别是在西北制高点上建造瞭望台，可以北眺江滨，西望勾吴。吴国若有军事行动，越国即可随时准备，直接为军事之