



新农村建设实用技术丛书

村镇规划与建设

科学技术部中国农村技术开发中心

组织编写



中国农业科学技术出版社



新农村建设实用技术丛书

村镇规划与建设

科学技术部中国农村技术开发中心

组织编写



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村镇规划与建设/米文忠等编著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2006. 10

(新农村建设实用技术丛书·乡村规划与建设系列)

ISBN 7 - 80233 - 146 - 3

I. 村… II. 米… III. ①乡村规划 - 中国②城镇 - 城乡规划 - 中国③乡镇 - 建设 - 中国 IV. TU982. 29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 137942 号

责任编辑 梅 红

责任校对 贾晓红 康苗苗

整体设计 孙宝林 马 钢

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 68919704 (发行部) (010) 62189012 (编辑室)
(010) 68919703 (读者服务部)

传 真 (010) 68975144

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京科信印刷厂

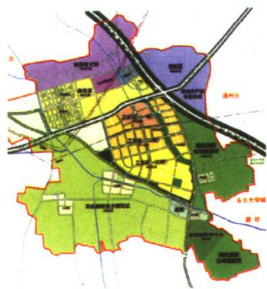
开 本 850 mm × 1168 mm 1/32

印 张 5.5 插页 1

字 数 140 千字

版 次 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

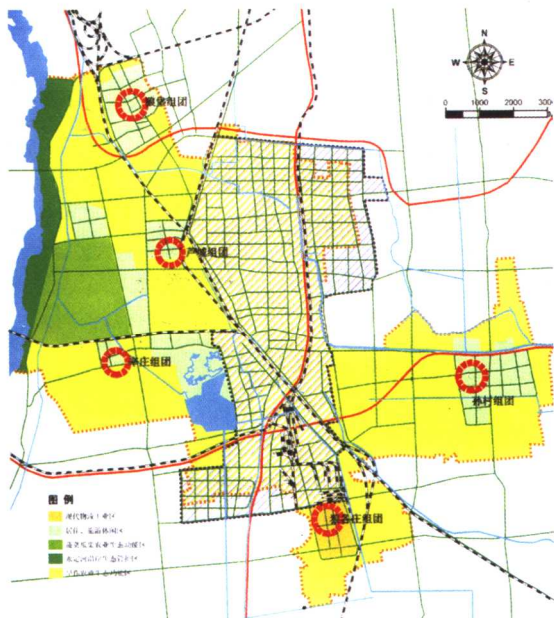
定 价 9.80 元



北京市大兴区采育镇规划图



北京市大兴区采育镇工业区主路



北京市大兴区黄村镇环境规划生态功能分区图



北京市房山区宝水村全貌



北京市房山区阎村镇文化体育广场



北京市丰台区六圈村南极星艺术幼儿园



北京市丰台区南宫村民居



健身广场



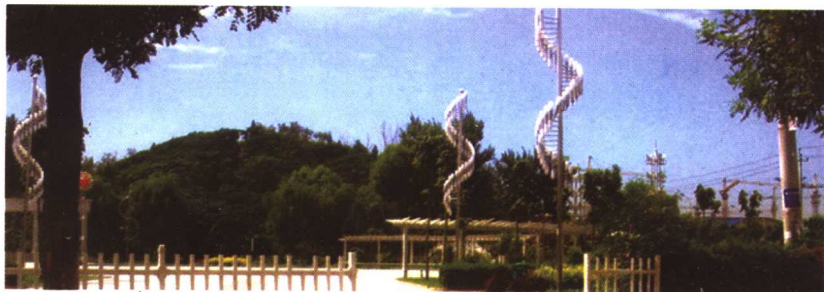
村文化广场



生态健身园



生态休闲广场



环境优美的公园

《新农村建设实用技术丛书》

编辑委员会

主 任:刘燕华

副 主 任:杜占元 吴远彬 刘 旭

委 员:(按姓氏笔画排序)

方智远	王 喆	石元春	刘 旭
刘燕华	朱 明	余 健	吴远彬
张子仪	李思经	杜占元	汪懋华
赵春江	贾敬敦	高 潮	曹一化

主 编:吴远彬

副 主 编:王 喆 李思经

执行编辑:(按姓氏笔画排序)

于双民	马 钢	文 杰	王敬华
卢 琦	卢兵友	史秀菊	刘英杰
朱清科	闫庆健	张 凯	沈银书
林聚家	金逸氏	胡小松	胡京华
赵庆惠	袁学国	郭志伟	黄 卫
龚时宏	翟 勇		

《村镇规划与建设》编写人员

米文忠 王威伟 张 凯 张光明 编著



米文忠

1963 年出生，北京人。曾历任工人日报、中国旅游报记者和北京周报编辑，现任建设部信息中心编辑部副主编。主要从事建设行业信息分析，产业政策研究。先后主持编著《北京市房地产市场调查报告》、《全国精品楼盘概览》、《中国园林绿化建设与成就概览》、《发展中的中国公用事业》等。



张光明

硕士研究生，1977年出生，北京人。现任建设部信息中心《中国建设信息》编辑部设计总监。长期从事建筑行业的期刊编辑和发行工作，并多次组织、参与建筑业前沿技术的研究与研讨活动。曾先后编辑出版《全国楼宇智能化产品大全》、《中国楼盘概览》、《全国注册结构工程师汇编》、《中国品牌房地产企业文化汇编》等一系列的工具书，近年主要参与中国小城镇绿色建筑等研究工作。

序

丹心终不改，白发为谁生。科技工作者历来具有忧国忧民的情愫。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，广大科技工作者更加感到前程似锦、责任重大，纷纷以实际行动担当起这项使命。中国农村技术开发中心和中国农业科学技术出版社经过努力，在很短的时间里就筹划编撰了《新农村建设系列科技丛书》，这是落实胡锦涛总书记提出的“尊重农民意愿，维护农民利益，增进农民福祉”指示精神又一重要体现，是建设新农村开局之年的一份厚礼。贺为序。

新农村建设重大历史任务的提出，指明了当前和今后一个时期“三农”工作的方向。全国科学技术大会的召开和《国家中长期科学技术发展规划纲要》的发布实施，树立了我国科技发展史上新的里程碑。党中央国务院做出的重大战略决策和部署，既对农村科技工作提出了新要求，又给农村科技事业提供了空前发展的新机遇。科技部积极响应中央号召，把科技促进社会主义新农村建设作为农村科技工作的中心任务，从高新技术研究、关键技术攻关、技术集成配套、科技成果转化和综合科技示范等方面进行了全面部署，并启动实施了新农村建设科技促进行动。编辑出版《新农村建设系列科技丛书》正是落实农村科技工作部署，把先进、实用技术推广到农村，为新农村建设提供有力科技支撑的一项重要举措。

这套丛书从三个层次多侧面、多角度、全方位为新农村建设

提供科技支撑。一是以广大农民为读者群，从现代农业、农村社区、城镇化等方面入手，着眼于能够满足当前新农村建设中发展生产、乡村建设、生态环境、医疗卫生实际需求，编辑出版《新农村建设实用技术丛书》；二是以县、乡村干部和企业为读者群，着眼于新农村建设中迫切需要解决的重大问题，在新农村社区规划、农村住宅设计及新材料和节材节能技术、能源和资源高效利用、节水和给排水、农村生态修复、农产品加工保鲜、种植、养殖等方面，集成配套现有技术，编辑出版《新农村建设集成技术丛书》；三是以从事农村科技学习、研究、管理的学生、学者和管理干部等为读者群，着眼于农村科技的前沿领域，深入浅出地介绍相关科技领域的国内外研究现状和发展前景，编辑出版《新农村建设重大科技前沿丛书》。

该套丛书通俗易懂、图文并茂、深入浅出，凝结了一批权威专家、科技骨干和具有丰富实践经验的技术人员的心血和智慧，体现了科技界倾注“三农”，依靠科技推动新农村建设的信心和决心，必将为新农村建设做出新的贡献。

科学技术是第一生产力。《新农村建设系列科技丛书》的出版发行是顺应历史潮流，惠泽广大农民，落实新农村建设部署的重要措施之一。今后我们将进一步研究探索科技推进新农村建设的途径和措施，为广大科技人员投身于新农村建设提供更为广阔的空间和平台。“天下顺治在民富，天下和静在民乐，天下兴行在民趋于正。”让我们肩负起历史的使命，落实科学发展观，以科技创新和机制创新为动力，与时俱进、开拓进取，为社会主义新农村建设提供强大的支撑和不竭的动力。

中华人民共和国科学技术部副部长

刘燕华

2006年7月10日于北京

目 录

一、绪论	(1)
(一) 基本概念与理论	(1)
(二) 村镇规划现状与问题	(8)
(三) 村镇规划原则、任务与要求	(11)
二、村镇总体规划	(15)
(一) 规划编制资料工作	(15)
(二) 村镇总体规划的方法	(27)
(三) 村镇的性质与规模	(31)
(四) 村镇建设规划	(42)
三、村镇基础设施规划	(43)
(一) 道路交通系统规划	(43)
(二) 给水工程规划	(51)
(三) 排水工程规划	(57)
(四) 村镇电力、电信工程规划	(61)
(五) 管线综合	(65)
四、村镇详细规划	(69)
(一) 公共建筑与工业用地规划	(69)
(二) 村镇居住区规划	(73)
(三) 村镇绿化规划	(77)
(四) 村镇环境保护规划	(80)
(五) 防灾减灾规划	(84)

五、旧村镇改造	(90)
(一) 旧村镇成因与改造动力	(90)
(二) 旧村镇改造原则	(92)
(三) 旧村镇改造方法	(94)
六、村镇建设管理	(97)
(一) 村镇建设管理的概念和任务	(97)
(二) 村镇建设规划管理	(100)
(三) 村镇建筑的设计和施工管理	(103)
(四) 村镇建设用地管理	(106)
附录 1. 村庄和集镇规划建设管理条例	(116)
附录 2. 城镇体系规划编制审批办法	(125)
附录 3. 建制镇规划建设管理办法	(129)
附录 4. 村镇规划编制办法(试行)	(137)
附录 5. 中华人民共和国国家标准 村镇规划标准	(143)

一、绪 论

(一) 基本概念与理论

1. 村镇界定

(1) 聚落 聚落即现代居民点，是以住宅为主，人类聚居在一起生活与生产活动的场所。聚落配置有各类建筑群、道路网、绿化系统以及其他各种生产场所的综合基地。

(2) 农村聚落 农村聚落是由居住生活、生产、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的综合体，是人们共同生活与经济活动而聚集的定居场所。它由建筑群（住宅建筑、公共建筑与生产建筑等）、道路网、绿地以及其他公用设施所组成。这些组成部分通常被称之为村镇的物质要素。人类在长期与自然界斗争的过程中发现并发展了种植业，于是人类社会出现了农业与渔牧业分离的第一次社会大分工，出现了以原始农业为主的固定居民点——原始村落。

(3) 城镇聚落 城镇聚落是指国家按行政建制设定的城镇和集镇的总称，系指介于狭义城市（建制市）与村镇之间的居民点。

2. 城镇的类型

(1) 城镇的等级划分 我国现状城镇等级层次划分为县城关镇、建制镇、集镇三级。

(2) 城镇职能分类 受地理位置、交通、自然资源的影响，每个村镇都有不同的职能。村镇按职能划分大致分有以下类型。

① 行政中心镇：是一定区域的政治、经济、文化中心；县

政府所在地的县城镇；镇政府所在地的建制镇；乡政府所在地的乡集镇（将来能升为建制镇）。城镇内的行政机构和文化设施比较齐全。

② 工业型镇：产业结构以工业为主，在农村社会总产值中其工业产值占的比重大，从事工业生产的劳动力占劳动力总数的比重也大。乡镇工业有一定的规模，生产设备和生产技术有一定的水平，产品质量、品种能占领市场。工厂设备、仓储库房、交通设施比较完善。

③ 农工型镇：产业结构以第一产业为基础，多数是我国商品粮、经济作物、禽畜等生产基地，并有为其服务的产前、产中、产后的社会服务体系，如饮料加工、冷藏、运输、科技咨询、金融信贷等机构为周围地域农业发展提供服务，并有以周围农村生产的原料为基础发展乡镇的工业或手工业。

④ 渔业型镇：沿江河、湖海的村镇，以捕捞、养殖、水产品加工、储藏等为主导产业。大多建有加工厂、冷冻库、运输站等。

⑤ 牧业型镇：在我国的草原地带和部分山区的村镇，以保护野生动物、饲养、放牧、畜产品加工（肉禽、毛皮加工等）为主导产业，又是牧区的生产生活、交通服务的中心。

⑥ 林业型镇：在江河中上游的山区林带，过去是开发森林、木材加工的基地。根据生态保护、防灾减灾的要求，林区开发将转化为育林和生态保护区，森林保护、培育、木材综合利用为其主要产业，将成为林区生产生活流通服务的中心。

⑦ 工矿型镇：随着矿产资源的开采与加工而逐渐形成的村镇，或原有的村镇随着矿产开发而服务职能不断增强，基础设施建设比较完善，为其服务的商业、运输业、建筑业、服务业等也随之得到发展。

⑧ 旅游型镇：具有名胜古迹或自然资源，以发展旅游业及为其服务的第三产业或无污染的第二产业为主的村镇。这些村镇

的交通运输、旅馆服务、饮食业等都比较发达。

⑨ 交通型镇：这类村镇都具有位置优势，多位于公路、铁路、水运、海运的交通中心，能形成一定区域内的客流、物流的中心。

⑩ 流通型镇：以商品流通为主的村镇，其运输业和服务行业比较发达，设有贸易市场或专业市场、转运站、客栈、仓库等。

⑪ 口岸型镇：位于沿海、沿江河岸口的口岸村镇，以发展对外商品流通为主，也包括那些与邻国有互贸资源和贸易的边境口岸村镇。这些村镇多以陆路或界河的水上交通为主。设有海关、动植物检疫站、货物储运站等。

⑫ 历史文化古镇：指具有一定代表性的、典型民族风格的或鲜明地域特点的建筑群，即有历史价值、艺术价值和科学价值的文物的村镇，可发展为旅游型村镇。

3. 城镇规划理论

(1) 田园城市理论 1898年，英国社会活动家霍华德在所著《明天，一条通向真正改革的和平道路》（1902年再版时，更名为《明天的田园城市》）一书中，提出了田园城市理论。

田园城市实质上是乡村田园与城市的结合体，母城与卫星城的结合体。1919年，英国田园城市和城市规划协会与霍华德商议后确定田园城市的定义：田园城市是为健康、生活、产业设计的城市，它的规模能足以提供丰富的社会生活，但不应超过这一程度：四周要有永久性农业地带围绕，城市的土地归公众所有，由一委员会掌管。

霍华德用“三种磁力图解”来论证田园城市。城市的有利条件是有就业岗位、各种市政服务设施，但也有不利条件，即自然环境恶化。乡村的有利条件是自然环境极好，有明媚的阳光、新鲜的空气、美丽的景色，是美术、音乐、诗歌等一切美好事物的源泉，是智慧的源泉，是财富的源泉。但是乡村有不利条件，

即缺乏就业岗位、市政服务设施少、生活单调简朴。应建设兼有城乡二者优点的理想城市，并使城市、乡村生活相互吸引，共同结合，像磁体——“城乡磁体”（town country magnet）。这个城乡结合体就是田园城市，它既具有城市的高效能、高度活跃的生活，又兼有乡村的洁净环境、美丽景色，能产生人类新的希望、新的生活、新的文化。

田园城市由城市和乡村两部分组成，中心为城市，城市平面为圆形，呈同心圆环布置，由内到外为市中心区、居住区中心（环）、工业仓储地带、铁路地带。城市四周为乡村——永久性农业地带围绕。农业地带是保留的绿带，永远不得改作它用。限制城市规模，使居民都能方便地接近乡村自然空间，城市居民经常就近得到新鲜农产品；农产品有最近的市场，但市场不只限于当地。田园城市的居民生活、工作均在此。所有土地归全体居民集体所有，使用土地必须付租金。城市收入全部来自租金。在该土地上建设、聚居而得的增值仍归集体所有。

霍华德对田园城市作了具体规划。他建议，田园城市占地为 2 430 平方公里，居住人口 3.2 万人。城市人口若超过了这个数量，则应建立另一个新的城市。田园城市中，城市居中，占地 4.05 平方公里，居住 3 万人口；四周为农业用地，占地 20.25 平方公里，居住 2 000 人口，人口散居在乡间。农业用地除耕地、牧场、果园、森林外，还有农学院、疗养院等。农业用地是永久保留的绿地，永远不得改作它用。

霍华德对田园城市的中心城市（居住 3 万人）作了进一步的规划。城市平面为圆形，半径为 1 133.9 米，由一系列同心圆组成。中央是一个面积 58.7 公顷的花园（中心花园），向外有 6 条宽 36 米的主干道向外放射出去，将城市等分成 6 个区，中心花园四周建有市政厅、音乐厅、剧院、图书馆、博物馆、画廊、医院等。再外，有一圈占地 58 公顷的公园——中央公园。公园四周环绕一圈宽阔的向公园开敞的玻璃拱廊——水晶宫，用作商

业、展览、冬季花园。再外，有一较大居住街区，其中有5条环形道路，5条环路的中间一条是宽广的林荫大道，宽130米，广种树木。学校、教堂等建在大道的树丛中。城市的最外圈，是各类工厂、仓库、市场、奶场等，一面对着最外层的环形道路，另一面向着环形铁路支线。

霍华德主张，为了控制城市规模，实现城乡结合，任何城市达到一定规模时应停止增长，其过量的部分人口、工业应让邻近新建的另一个城市来接纳。因而居民点就像细胞繁殖一样，在绿色田野的背景下，呈现由若干个田园城市围绕一个中心城市的城市组群（“无贫民窟、无烟尘的城市群”），用铁路、道路连接城市。中心城市规模略大些，建议人口为5.8万人，面积也相应增大。其他围绕中心城市的田园城市为3.2万人。他的《明天，一条引向真正改革的和平道路》（第一版）书中的图解，显示的是一个25万人口的城市组群。

霍华德田园城市理论，孕育了城乡一体化、有机疏散、卫星城镇、可持续发展等理论思想，对城镇的规模（用地、人口）、空间布局、城乡结合、中心城镇与卫星城镇、城市绿地等都建立了相应的模型，因此，它是城镇规划的重要理论之一。

（2）卫星城镇理论 大城市无限地发展，人口、工业过分集中，不可避免地产生人口拥挤、交通阻塞、住房紧张、基础设施供应不足等“城市病”。因此，必须疏散、分流大城市的人口和工业，办法是在大城市附近建设村镇——卫星城。

卫星城镇（satellite town），指为控制大城市的过度扩展，疏散过分集中的人口、工业而在大城市（称为卫星城镇的“母城”）外围建立的既有就业岗位又有较完善的住宅、公共设施的较小的城镇，卫星城镇虽有一定的独立性，但在行政管理、经济、文化、生活等方面与其依托的大城市——母城有较密切的联系。卫星城镇与母城保持一定的距离，一般以农田或绿带隔离，但有方便的交通联系。卫星城镇与其依托的大城市的关系形式上