



人民公社 怎样办工业

赵华龄编著

农业出版社

人民公社怎样办工业

赵华龄編著

*

农业出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第106号

农业出版社印刷厂印刷 新华书店发行

*

787×1092 1/32·3 1/8 印张·25,000字

1959年6月第1版

1959年6月北京第1次印刷

印数: 00,001—2,400 定价: (7) 0.11元

统一书号: 4144.93 59.5.京农

目 录

前言	2
一、为什么要在人民公社大办工业	3
(一)人民公社大办工业的必要性	3
(二)几种妨碍人民公社大办工业的保守思想	6
二、人民公社怎样大办工业	11
(一)人民公社办工业的方针	11
(二)目前人民公社应办些什么工业	14
三、人民公社大办工业的初步经验	22
(一)依靠群众,大搞群众运动	22
(二)按情况,搞规划	25
(三)自力更生,貫徹“小土群”方针	26
(四)大搞技术革命,大破技术关	27
(五)政治挂帅,加强党的领导	29
四、人民公社大办工业要注意的问题	30
(一)关于人民公社工业的布局问题	30
(二)关于公社工业的组织形式问题	31
(三)关于建厂的工作方法问题	33
(四)关于边发展,边巩固提高的问题	34
(五)关于公社工业纳入国家计划的问题	35

前 言

全国农村已经迅速实现了人民公社化，现在摆在人民公社面前的重要问题之一是根据党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中指出的人民公社必须实行工农并举的方针，大办工业。大家知道，由于人民公社刚由单一的农业生产合作社转变过来，加上人民公社成立时间很短，所以在农村人民公社中几乎可以说没有什么工业，甚至在许多地方还是空白，这就距离实现人民公社工业化的要求相差很远，工业和农业是两个基本物质生产部门。人民公社不仅要有农业，还要有工业，农业要和工业紧密结合相互促进发展。显然，这个光有农业没有工业、用一条腿走路的情况，不仅不能满足当前人民公社进一步发展生产（特别是农业生产）和改善人民生活的要求，而且对加速国家工业化进程，对在农村促进全民所有制的实现，对缩小城市和农村的差别也是不利的。所以在人民公社大办工业，正如人民公社兴起一样，这是任何力量阻挡不了的必然趋势。

这本小册子就是就一部分人民公社大办工业的情况和初步经验，综合编写的，对有关公社办工业的若干问题，作了初步的介绍，可以供各地人民公社参考。

一、为什么要在人民公社大办工业

(一)人民公社大办工业的必要性

党的八届六中全会的决议指出“人民公社必须大办工业”。为什么人民公社不仅要“必须”而且要“大办”工业呢？这是由于人民公社为了进一步发展生产和巩固提高迫切要求这样做。

首先，大家知道，我国的农业要继续更大的跃进，农、林、牧、副、渔要全面发展，农业“八字”宪法要进一步認真貫徹；因此，在农业生产上就迫切要求供应更多的生产资料，要求供应动力、农业机械、肥料、农药和交通运输工具，以支援农业生产大发展的需要。这些生产资料，有些是需要依靠国家大工业来解决的，但是要想完全依靠国家大工业来满足需要也是不可能的。这就需要依靠大力发展公社工业来解决。

第二，由于农业的全面大跃进，农村劳动力出现了十分紧张的局面。这就迫切要求从各方面解放劳动力，特别是妇女劳动力，迅速投入到生产中去。但现在农村劳力的情况怎样呢？第一，大部分农村磨面、碾米、以及其他农副产品加工多半还是靠人力、畜力，占用了大量的劳动力，不能解放出来，三个妇女一天只能磨60—70斤麦子，一个人一天只能舂50—70斤稻谷，效率很低，费工很大，加工又不及时，还要影响到农民吃粮，这不但浪费了劳动力，而且也影响了社员生活，影响了农业生产。第二，妇女的家务劳动还没有能够获得完全解放。许多公社虽然都成立了公共食堂、幼儿园、托儿所等集体福利事业，使妇女基本上

擺脫了做飯、看孩子的家務勞動，參加了生產，但還有若干家務勞動如縫衣、做鞋、洗衣等等尚未為工廠來代替或者沒有完全代替。就拿穿鞋來說，由於勞動力緊張，婦女也一時沒空做鞋，有些婦女一邊在田間種地，休息時又在田邊做鞋，這就使婦女更加疲勞。做鞋看起來是小事，但影響到社員生活，影響到生產就是一件大事了。現在有些人民公社雖然組織了縫紉制鞋組，但還是用人力做鞋、做衣，效率低，一人一年穿四、五雙布鞋，三幾萬人的社就要十幾萬雙，占用人力就很可觀了。因此，就迫切需要縫紉機、納鞋底機器，搞機器鞋廠、服裝廠，把婦女從家務勞動中徹底解放出來。

第三，隨著農業不斷的大豐收，農副產品的加工量也將越來越多，如果加工不及時，造成腐爛損失，就不僅影響人民生活水平的提高，而且也挫傷了農民的積極性。那麼在哪裡加工呢？運到城市去加工么？現有城市工業設備能力處理不了这么多的原料，如果在城市大量辦新廠，不僅時間不允許，同時這樣發展下去，原料運進城市，成品又要運回農村，往返運輸，既增大了產品成本，又增加運輸緊張，而且工業布局就永遠不能得到合理調整。依靠現有分散的个体手工業的生產方式加工么？這樣大量原料的加工，是無論如何也處理不了的。因此就必須要在人民公社辦工業，利用自己的原料，自己加工，這是一條最經濟最有效的途徑。

第四，在農業大豐收的基礎上，人民公社實行了供給制與工資制相結合的分配制度。“吃飯不要錢”月月發工資。從許多公社的情況來看，光靠單一的生產是不能適應這種形勢的，因此就要求必須大搞副業和大辦工業。這是一方面。同時，由於吃飯不要錢，月月發工資，所以這些工資就完全用在個人的消費上，因此市場上就發生了一個巨大的變化，穿的、用的、副食品以及文

化科学用品的需要就显得紧张起来，許多东西感到供应不足。如实行三化以后，休息需要按时，每个生产小组、队部、食堂、托儿所等公共场所都要配备鬧鐘。吃食堂后，家里不生火了，为了用开水方便，每户都要买一个热水瓶，甚至两三个。托儿所、幼兒園要求供应玩具、奶粉、代乳粉、马生用品。縫紉洗衣組要求供应縫紉机、洗衣机、肥皂等。劳动集体化以后，由于大规模的农田水利、基本建設任务越来越多，郊外用具（背壺、搪瓷口杯、照相用具、汽灯、电筒、电池等）、防雨用具（雨衣、油布、雨鞋）需要量也大大增加了。其他如糖、糖果、餅干、酱菜、酱油、醋等需要量也增大。文化方面像报纸、杂志、書籍、紙張、袖印机、油墨、筆記本、鋼笔、金笔、保器等也都激增起来。我国的人口众多，只要每一个人的需要有少量的增加，总起来的数量就是一笔很大的数字，例如每年每人多吃一斤糖，一年就要增加 30 多万吨糖供应。要满足这些大量的需要，光靠現有城市的生产显然是解决不了的。因此，也就必須依靠公社大办工业来解决。

总之，人民公社大办工业，不仅对解决人民公社当前迫切需要有有着很大的现实意义，而且正如党的八届六中全会关于人民公社若干問題的決議中所指出的，它还“將加速国家工业化的进程，在农村促进全民所有制的实现和縮小城市和乡村的差别”。

大家知道，人民公社和农业生产合作社是两个性質不同的組織，农业生产合作社主要是將个体农民組織起来，將小农經濟变成集体农业經濟。它基本上是从事农业。人民公社就是在农业生产大丰收和广大人民社会主义觉悟空前提高的基础上产生的。它不仅要从事农业生产，而且要同时发展工业生产，实行工、农业并举。这样，工业和农业就可以在新的基础上結合起来得到相互促进发展，这就有利于公社工业化的实现，和加速国家工业化的进程，有利于实现全民所有制，同时也有利于消灭城乡

差別，因为把工业和农业融合在一起，农村实现工业化，我們將可以看到在公社里不仅有工厂、电站，而且有医院、影院、食堂、托兒所、俱乐部、学校等。就不再有农业乡村工业城市的区别。再者也有利于工农差別消灭。人民公社办工业，这就打破过去单纯从事农业只作农活，从事工业只能做工的界綫，就使我們有了一支亦工亦农的劳动大軍，因此“从事农业和工业劳动的将是同样一些人，而不是两个不同階級”。

(二)几种妨碍人民公社大办工业的保守思想

既然人民公社迫切要求大办工业。党的八届六中全会的決議也明确指出“人民公社必須大办工业”，而人民公社無論从原料、市場、資金以及劳动力方面来看，都具备有大办工业的有利条件。是不是对人民公社大办工业就沒有怀疑和思想問題呢？不是的，就目前来看，大体上有以下几种妨碍人民公社大办工业的保守思想。

有些同志对于工农业并举的意义認識不足。他們認為工农业并举是就全国范围來說的，农村只要把农业搞好就行，农村搞工业是多此一举。他們耽心，在目前农村劳动力十分緊張的情况下，哪里能够騰出多余的劳动力去办工业呢？如果搞了工业就势必影响到农业。我們認為目前农村劳动力緊張这是事实，但是正因为劳动力緊張，才需要在公社办工业，把劳动力解放出来。那些把搞工业与搞农业对立起来的論調，显然是不对头的。

其实只要算一算帳就可以知道，大办工业不但不会增加劳动力的緊張，而且还有助于解决当前劳动力的緊張問題。如广东省揭阳县，由于公社办工业后，粮食加工、藥类加工、运输工具、耕作工具得到了装备和改进，大大提高了工作效率，就解放出劳动力 6.5 万人，占全县总劳动力 11.5%，而办工业后新增工人

3.1万人(其中約有一半是附帶勞動力),辦工業占用的勞動力只等於解放出來的勞力48%左右。又如以山東省高唐縣人民公社的計算,過去一萬人口中,用人工磨面、縫衣、做鞋等家務勞動就需1,925名勞動力,四萬人的公社就需占用7,000多人來作這些家務;大辦工業之後,糧食加工(一部分用機器,還有一部分用手工)用80人,制鞋(機器和手工兩種)用100人,作衣服(縫紉機)用200人,一共才要380人,便代替了過去7,000多人的工作,這樣就可以解放出來6,000多個勞動力。又如河南省遂平縣嵒嶸山區每天吃面粉需4萬斤,過去每天需用3,300人力和同數的畜力;在改用機磨以後,每天只用10人就夠了,勞力節約99%。其實只要是公社辦起工業的地方,象這些節省勞動力的事例是很多的。這些事實生動地說明了公社大辦工業,不但不會引起勞力緊張,反而可以騰出勞力去搞農業,因此也就談不上什麼妨害農業,應該說會促進農業更大的發展,這就說明工、農業並舉、用兩條腿走路是一條正確的方針。

必須承認,在大辦工業的初期,由於我們還缺乏經驗,可能在勞動力的安排上有缺點,以致和當前的勞動力的緊張情況有一些矛盾,但是只要及時從工作中吸取教訓,緊密結合農村中心工作,合理調配勞動力,不誤農時,這個矛盾是可以得到解決的。例如山東省高唐縣1958年大辦工業,就是在深翻地、秋種、煉鋼、農副產品收購調運等工作緊張情況下進行的,由於大部分人民公社(如尹集人民公社和旧城人民公社就是例子)的黨委第一書記挂帥,一手抓工業,一手抓農業,在統一思想認識的基礎上,實行了集體領導,分工負責,工農業兼顧,勞動力統一安排,合理分配,加強管理,結果是工業和農業同時得到躍進。他們的具體做法是:在忙時,抽調小部分的勞動力去搞工廠的土木建築,隨著工廠的建成,按照需要,逐步增調。在建廠過程中,則採取

了固定工和臨時工相結合的辦法，在工業上除固定一定數量職工外，還發動了公社的群眾組織幾次突擊運磚運料。如尹集人民公社在一個晚上就運集了 23 萬塊磚和大量的木料。與此同時，他們還發動工業戰綫上的職工努力提高工作效率，並趕制大批農具，滿足農業生產的需要，結果做到了工業和農業生產兩不誤。他們的經驗是：在研究、安排、檢查、評比、總結農業生產的同時，抓工業生產，既管工業，又管農業，並使工業生產緊緊圍繞着農業，為農業生產服務。福建省莆田縣的例子也證明，只要安排得當，緊密結合農村各項中心工作，就能解決勞動力的安排矛盾，使社辦工業大踏步邁進。如去年冬季深翻地運動中，由於大辦機械廠生產深耕犁 1,100 部，就有力地推動了深翻土地運動的提前完成。為了配合備耕積肥運動，就在全縣內大辦肥料廠，這說明只要合理安排勞動力，不但可以作到工農業兩不誤，而且可以使工、農業得到更快的发展。

有人說，公社辦工業，沒有設備又怎麼辦？他們認為，在城市搞設備都困難重重，在農村更不要說了。其實這是只看到設備困難的一面，沒有看到人，沒有看到群眾可以創造出許多奇蹟來。比如酒精蒸餾塔，在沒有銅沒有鐵的情況下，不是曾經有許多人說辦不了酒精廠，生產不了酒精嗎？但是許多地方的群眾發揮了革命干劲，就創造了木制酒精塔、陶瓷酒精塔以及用大缸或者用酒罈子就可以裝成的各式各樣的蒸餾塔，一樣的生產出酒精。過去許多人認為，製造造紙機不用鋼鐵是不可以想象的事，但是現在一個日產兩噸的紙機，只要几百斤重的鐵把烘缸問題解決，其餘用木頭、磚就搞起來了。類似這樣的例子是很多的，這說明只要依靠群眾、發動群眾，有什麼用什麼，就地取材，土法上馬，沒有什麼不可以解決的困難。當然這並不等於說，設備問題就很容易解決，在具体辦廠過程中，設備問題仍然須要拿

出很大的力量来解决的，輕而忽視也是不行的。

也有人耽心，农村缺乏技术力量又怎么办？他們認為农村中一向是搞农业的，哪里有什么搞工业的人材。这还是从大、洋设备技术思想出发，沒有看到如何利用土生土长的技术力量。山东省高唐县在这次大办工业中，在公社里就找到1,161个技工，而且許多人有丰富的經驗，这說明农村技术力量的潜力是不小的。輕工业部派到高唐县帮助搞紙厂的一位工程师，对木制的紙机架子沒有看見过，工人問他怎么做，他說不出来，結果这位工程师只好把构造的原理和作用講了一講，工人就做出来了。就拿不懂技术的农民来講，只要打破技术神秘思想，敢想敢干，努力学习，掌握技术也是很快的。魯偉公社18岁女工尹桂英两个月学会了縫紉、木工、翻砂、操作机床、制滾珠等12种技术。过去学打鉄要三年，現在12天就学会全套技术，象这样的人在魯偉公社并不是一个。

有人耽心，公社的資金有限，而且农业生产上需用很多，又怎么有多余的錢抽出来办工业呢？这些同志沒有看到，①人民公社化后，由于生产得到了飞跃发展，公社积累也就能够迅速地增加。如河南省遂平县有10个大社是由310个小社合并成的，原来310个小社每年积累总数只有290万元，在合并成10个大社之后，今年就可积累資金3,200万元，比以前提高10倍多；②必須看到社办工业所需要的劳力，建筑材料，土设备基本上是就地取材，不用花錢的，而化錢較多的是一些鋼鉄设备，目前花在这方面的不多，而且也不可能多。所以耽心公社办工业，資金成問題也是站不住脚的。

在这里需要指出的，我們所說的人民公社办工业的資金和劳动力不成問題，并不等于說不要克勤克儉，節約使用，相反的，在目前的条件下，更應該本勤儉办一切的原則，尽量少占用資金

和勞動力，使公社能够把資金和勞動力主要用在農業方面，以保證農業迅速發展為前提。因為公社的積累雖然說比農業生產合作社時期要多，但是在農業上需要的資金還很多，同時在農業未實現機械化之前，農業的躍進，還主要依靠人力的充分發揮和對現有農具的改造。所以公社辦工業所占用的勞動力和資金在目前時期不能過多，否則就要影響到農業的躍進，很明顯，如果農業不能躍進，那麼人們的精力就必然要放在解決糧食的問題上面，也就很難抽出力量去辦工業，以及供應工業大量的原料，因此公社的工業也就不可能得到健全地發展。其結果工業和農業并舉的目的也就不可能達到。

人民公社大辦工業是與農業生產和廣大人民生活密切聯系的。

現在人民公社辦起工業的好處，已經開始被許多人看到了，可以預料將來會有更多的人看到。湖南省平江縣在去冬今春大辦公社工業，他們總結了給平江人民帶來十大好處：①促進農業更大躍進，1959年全縣需要的農具、土化肥、農藥等基本上可以靠社辦工業達到自給。②商品增加，市場繁榮。③收入增加，生活改善。④交通躍進，勞力節省。⑤鍛煉了幹部，培養了大批技術工程人員。⑥水力利用，工效提高。⑦技術革新，資源充分利用。⑧群眾思想解放，覺悟大大提高。⑨部門大協作，全民齊支持。⑩面貌改觀，群眾喜歡。

所以在許多地方的人民公社中大辦工業，普遍出現了許多群眾自覺地投資、獻料、讓房子辦工廠，以及愛廠如家的動人事例，連七、八歲的小娃娃和七、八十歲的老大娘、老大爺都卷入了辦工業的熱潮。這充分反映了廣大社員要求辦工業的熱烈願望。

因此，我們可以肯定地說，人民公社有原料、有銷售市場、有資金，辦工業所需的勞動力、設備、技術力量又都可以依靠自己

力量解决，应该办工业，也能够办工业，广大群众也有迫切要求办工业的愿望。

二、人民公社怎样大办工业

(一)人民公社办工业的方针

在农业合作化时期，曾经有人主张农业社不宜于办工业，他们害怕农业社办厂多了，就要影响到农业生产，产生资本主义的自发倾向。其实问题不是农业社要不要办工业，也不是办了工业要产生资本主义，问题是在于农业社受到本身社小，资金少，力量小等等限制，还无力举办迫切需要的工业和其他的建设事业。

在1958年全面大跃进中，全国农村实现了公社化，情况就和过去不同了，人民公社具有“一大二公”，“五位一体”的特点，人民公社要实行工农并举，公社办工业就不象农业社办工业受到力量单薄的限制。公社能够大办工业了。那么人民公社大办工业的方针是什么呢？党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中已经明确指出：“人民公社的工业生产，必须同农业生产密切结合，首先为发展农业和实现农业机械化、电气化服务，同时为满足社員日常生活需要服务，又要为国家的大工业和社会主义的市场服务”。同时，决议中还就公社办工业的几项原则，作了明确的指示，那就是“必须充分注意因地制宜、就地取材的原则，不要办那些本地没有原材料、要到很远很远的地方去取原材料的工业，以免增加成本，浪费劳动力。在生产技术方面，应当实行手工业和机器工业相结合、土法生产和洋法生产相结合的原则。凡是原来有基础而又有发展前途的手工业，一定要继续发展，并且逐步进行必要的技术改革。机器工业也必须充分利用土钢铁、土机床和其他各种土原料、土设备、土办法，逐步

由土到洋，由小到大，由低到高”。決議中还指出：“人民公社無論在工业方面和农业方面，既要发展直接滿足本社需要的自給性生产，又必須尽可能广泛地发展商品性生产。”所有以上各項方針和原則，都是在今后发展公社工业的工作中应当認真貫徹执行的。

为什么在公社办工业要強調首先为发展农业和實現农业机械化、电气化服务呢？前面已經提出，农业要得到不断的跃进，就要求工业提供大量的肥料、农药、农具机械等等。而这些农业生产資料当然不能够完全依靠国家的大工业来滿足，因此就必须要有公社办工业，首先办为农业服务的工业。如果我們离开首先为发展农业服务这个方向而去先办其他工业，那么农业的跃进就必然要受到影响，結果不但公社的以农产品为原料的加工工业不能发展起来，而且要影响到整个公社的經濟发展和社員生活的提高。所以說公社首先发展为农业服务的工业，这就有可能保証促进农业繼續不断地跃进；农业的全面跃进，反过来必然是加速了公社工业的发展，这是相互促进的。

为什么又要根据国家統一計劃，充分注意因地制宜、就地取材的原則办公社工业呢？有人曾經提出对人民公社办工业不应该加什么限制，而應該是“要什么办什么，有什么办什么”，不必要根据什么国家統一計劃，他們認為这样会限制公社办工业的积极性。我們認為这个說法是不够全面的。比如說人民公社有糖料，而这些糖料本来就是專門供应国家的糖厂制糖，如果这个公社不根据国家統一計劃，保証国家糖厂所需的糖料的供应，而要強調公社有糖料、公社就得办糖厂，那么就要造成国家糖厂停工关門，公社还要再花錢办厂，显然是造成社会生产力的浪費。又比如說，一个公社如果不根据国家統一計劃因地制宜、就地取材的原則，而要“要啥办啥”，把自己所需要的一切都举办起来，这

也要会造成很大的浪费。大家知道，从一个地区一个公社来说，由于各种自然条件的限制，地上资源和地下资源分布不同，不可能拥有一切办工业的原料，例如说没有煤也没铁的资源，而公社需要生铁，如果强调要什么办什么，派人到很远的地方去挖矿砂和煤来炼铁，这一方面要造成人力、物力的浪费，同时也不能使这个公社结合自己的特点，更好地向前发展。所以说，根据国家统一计划和因地制宜就地取材的原则，是不会限制公社办工业的积极性，相反的，会把公社办工业引向正确的康庄大道，得到更好的发展。

为什么在公社办工业，要发展自给性生产和商品性生产同时并举呢？我们在上面曾经提出一个公社正因为由于各种自然条件的限制，不可能拥有一切办工业的原料，例如说，没有盐、没有铁、没有煤的资源，又怎么能做到要盐办盐、要铁炼铁、要煤挖煤，一切都做到自给呢？显然这是不可能的。假定，即使一个公社具有各种办工业的资源条件，也不能设想，公社为发展生产所需要的日益复杂精密的大型的各种机器设备、汽车、拖拉机等，以及公社为了满足社员生活所需要的日益丰富多采的吃、穿、用的消费品，样样都能生产自给。因为一个公社的精力和技术条件毕竟是有限的，如果公社不顾资源和技术等条件的限制，硬是要生产一切自己所需要的东西，结果只会造成人力、物力的浪费，不仅要影响公社生产发展和社员生活水平提高，而且也要影响到整个社会生产力的发展。所以，“各个公社应当根据自己的特点，在国家领导下，同别的公社和国营企业实行必要的生产分工和商品交换。只有这样，整个社会经济才能够以较快的速度向前发展，而各个公社也才能够换回必要的机器和设备，实现机械化、电气化，也才能够换回所需要的消费物资和现金，以便供应社员和发放工资，并使工资逐步增长。”（见人民公社若干间

趨的決議)。

(二)目前人民公社應辦些什麼工業

目前人民公社要辦些什麼工業呢？根據人民公社辦工業的方針和最近幾個月來一些地區人民公社辦工業的實踐來看，目前各地人民公社可以根據自己的條件興辦以下幾類工業：

1. 直接為農業生產和實現農業機械化、電氣化服務的工業。如以製造農具、運輸工具和工業技術革新為主要項目的鐵、木、機械廠和農具修配廠；土化肥廠、農藥廠；電力等。

2. 為滿足社員生活需要和為社會主義市場服務的工業。如面粉廠、碾米廠、縫紉廠、鞋廠、造紙廠、肥皂廠；皮革製品聯合廠、釀酒廠、酒精廠、榨油廠、糖廠、印刷廠、餅干麵包、醬菜等副食品廠、日用小五金廠、淀粉廠等；在有條件的地區，還可以辦陶瓷廠、玻璃廠、軋花廠、棉、毛織廠、印染廠、水果加工廠等。

3. 為基本建設服務的建築材料工業。如磚瓦廠、水泥廠、石灰廠等等。

4. 為大工業提供原料和半成品的原料工業。各地可根據資源條件辦采礦石、小煤窯、煉鐵、煉鋼、煉銅，以及若干化工原材料（酸、鹼、漂粉、硝）等。

根據輕工業部去冬今春在10個省12個縣的人民公社大辦工業的試點看來，輕工業占的比重很大，一般都在50%以上。這是因為第一，農業和輕工業是密切聯系的，輕工業原料有80%以上在农村；而大部分的輕工業產品要銷在农村，所以在有原料有市場的人民公社大辦輕工業，就不仅可以大大減少往返運輸，減少運輸和勞動力的浪費，而且也可以使輕工業集中在若干大城市的不合理布局，逐步得到改變。第二，在農業不斷大躍進的形勢下面，需要加工處理的農副產品數量劇增，同時廣大農

民对生活 and 文化的日用品的需要量也与日俱增，而这些又都是属于轻工业的范畴。因此大量发展轻工业就有其特别有利的条件。第三，人民公社大办轻工业，可以迅速积累资金，从而促进公社工业的发展和农业机械化、电气化的早日实现；同时，也能够适应公社新的分配制度的需要，保证社员工资的及时发放，并逐步增长。第四，在农村发展轻工业，有利于充分利用分散的农副产品资源。同时轻工业产品生产技术一般说比较简易，宜于土法上马，公社办符合多、快、好、省。第五，人民公社大办轻工业，更促进了工、农业生产的紧密结合，可以根据工业上的需要，就地改进农产品的品种，反过来，也可以根据农业生产的需要、当地人民生活的需要及时改进工业产品的品种和质量。

为了让读者对重工业和轻工业有一个概括的了解，从而使各地公社更能够结合本地的具体情况去发展公社工业，这里有必要就什么是轻工业，什么是重工业，轻工业大体上包括那些门类等问题，作一些比较详细的介绍。

重工业和轻工业究竟是根据什么原则来区分呢？一般地说凡是生产资料的工业就叫重工业，凡是生活资料的工业就叫做轻工业。

什么叫生产资料呢？即是说这个产品不是供应吃、穿、用需要，而是供应生产上用的如钢铁、机器、拖拉机、农具、肥料等就叫生产资料。

什么叫生活资料呢？就是吃的油、糖，用的钢笔、纸张、热水瓶，穿的衣服和鞋袜等一类的产品直接用来满足人们的生活需要，就叫生活资料。如果有的工业产品如煤、盐既是生活用品，又是生产资料的用品。对于这些产品一般是按主要用于哪一个方面来划分。但这种按产品经济用途来划分，仅是作为一般的概念来认识，因为有些轻工业产品如纸张是划入生产资料的，但