

公务员录用考试公共科目专用教材
适用于中央国家机关、地方国家机关

申论

考前预测试卷 及真题解析

SHEN LUN KAO QIAN YU CE SHI JUAN
JI ZHEN TI JIE XI

按2006年公务员录用考试大纲编写

公务员考录资深专家
原公务员考试命题组组长

周盈 | 主编

时事出版社



公务员录用考试公共科目专用教材
适用于中央国家机关、地方国家机关

申 论

考前预测试卷及真题解析

(综合管理类、行政执法类通用)

公务员考录资深专家 周 盈 主编
原公务员考试命题组组长

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

申论考前预测试卷及真题解析 / 周盈主编. —北京:
时事出版社, 2005

国家公务员录用考试公共科目专用教材

ISBN 7-80009-917-2

I. 申... II. 周... III. 公务员-招聘-考试-
中国-解题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 080594 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.net

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开本: 787×1092 1/16 印张: 20.5 字数: 486 千字

2005 年 10 月第 1 版 2006 年 1 月第 3 次印刷

定价: 32.00 元

前言

《中华人民共和国公务员法》规定了录用公务员要采取“公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取”的办法进行,这就打破了身份、地域界限,必将取得良好的社会效益和用人效益,为人才脱颖而出创造良好的环境。但是,近年来公务员录用考试出现了竞争越来越激烈的趋势,同时,考试的题型变化和难度也越来越大。因此,要想在公务员录用考试中顺利通过、脱颖而出,必须认真复习准备,严肃对待。正是为了解决这一实际问题,帮助广大考生更好地复习准备,顺利通过公务员录用考试,我们根据人事部最新颁布的公务员录用考试公共科目考试大纲,组织有关从事公务员录用考试的命题专家、学者及人事部门的主管领导编写推出了这套系列教材。本套教材的鲜明特点是:

一、精。本套教材根据 2006 年考试大纲,按照简编精华的取舍标准,确定编写范围和程度,既要知识面宽广,又要突出重点、难点,即:“普遍撒网,重点捞鱼。”文字表达深入浅出,简洁明快。这是在总结历年教材编写经验的基础上出版的精品教材。

二、新。本套教材与时俱进,内容和素材新颖,并一直跟踪近年来公务员录用考试的新变化、新动向及命题规律和特点,按照最新大纲精神布篇谋章,章节分明,层次清楚,让考生能在最短的复习时间内达到最大收获,收到事半功倍之效。

三、活。本套教材在详细剖析各类题型特点的基础上,从提高考生应试能力出发,设计了众多灵活多样的、由浅入深的训练例题以及模拟试卷,使考生在复习中得到强化训练和提高。

本套教材由原中央国家机关公务员录用考试命题组组长、资深考录专家周盈教授主编。包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验考前预测试卷及真题解析》、《申论考前预测试卷及真题解析》、《公共基础知识考前预测试卷及真题解析》和《面试》。在编写过程中,认真研究总结了近年来公务员录用考试的命题范围和规律,深度剖析了考试大纲,全面体现了考试复习的要点精华。因此,这套教材具有内容全面、重点突出、体系新颖、知识宽厚、针对性和实用性强的鲜明特征,是公务员录用考试最新版、最权威、最理想的教材。

本书认真总结分析了近年来《申论》考试的命题思路和试卷,并根据《申论》考试的内容和要求,广泛收集当前社会的重点、热点问题,设计了五十套考前预测试卷及参考答案,同时,还对 2002—2005 年考试真题进行了解析,旨在帮助广大考生深入了解《申论》的试卷结构,熟悉各种题型,通过加强训练,熟练掌握解题方法,从而在较短的时间内快速掌握答题技巧,增强复习备考的针对性和实战性。以利于考生在公务员考试中更好地发挥出自己应有的水平,取得优异成绩。

由于时间仓促和水平有限,难免会有疏漏乃至不妥之处,敬请广大考生和读者指正。

编者

2005 年 10 月

目 录

MU LU

前言

第一部分 考前预测试卷及参考答案

预测试卷及参考答案(一).....	1
预测试卷及参考答案(二).....	7
预测试卷及参考答案(三).....	13
预测试卷及参考答案(四).....	19
预测试卷及参考答案(五).....	24
预测试卷及参考答案(六).....	32
预测试卷及参考答案(七).....	38
预测试卷及参考答案(八).....	46
预测试卷及参考答案(九).....	51
预测试卷及参考答案(十).....	58
预测试卷及参考答案(十一).....	64
预测试卷及参考答案(十二).....	70
预测试卷及参考答案(十三).....	76
预测试卷及参考答案(十四).....	82
预测试卷及参考答案(十五).....	87
预测试卷及参考答案(十六).....	94
预测试卷及参考答案(十七).....	99
预测试卷及参考答案(十八).....	104
预测试卷及参考答案(十九).....	110
预测试卷及参考答案(二十).....	118
预测试卷及参考答案(二十一).....	123
预测试卷及参考答案(二十二).....	129
预测试卷及参考答案(二十三).....	133
预测试卷及参考答案(二十四).....	139
预测试卷及参考答案(二十五).....	144
预测试卷及参考答案(二十六).....	150
预测试卷及参考答案(二十七).....	155

预测试卷及参考答案(二十八).....	161
预测试卷及参考答案(二十九).....	167
预测试卷及参考答案(三十).....	173
预测试卷及参考答案(三十一).....	180
预测试卷及参考答案(三十二).....	186
预测试卷及参考答案(三十三).....	193
预测试卷及参考答案(三十四).....	199
预测试卷及参考答案(三十五).....	204
预测试卷及参考答案(三十六).....	211
预测试卷及参考答案(三十七).....	216
预测试卷及参考答案(三十八).....	222
预测试卷及参考答案(三十九).....	226
预测试卷及参考答案(四十).....	231
预测试卷及参考答案(四十一).....	239
预测试卷及参考答案(四十二).....	244
预测试卷及参考答案(四十三).....	249
预测试卷及参考答案(四十四).....	255
预测试卷及参考答案(四十五).....	262
预测试卷及参考答案(四十六).....	267
预测试卷及参考答案(四十七).....	270
预测试卷及参考答案(四十八).....	277
预测试卷及参考答案(四十九).....	281
预测试卷及参考答案(五十).....	286

第二部分 全真试题及解析

一、2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	290
二、2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	297
三、2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	305
四、2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解	312

第一部分 考前预测试卷及参考答案

预测试卷

(一)

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	(一)	(二)	(三)	总分	核分人

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,然后按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资 料

1. 2003 年 6 月 25 日,一批违规大案在审计署审计长李金华向全国人大常委会所作的审计报告中曝光,一场严查乱管理、乱投资、违规挪用资金的“审计风暴”随即席卷全国。

一年后的今天,在十届全国人大常委会第十次会议上,李金华再次提交了一份让人触目惊心的审计“清单”。

2. 预算管理:中央一些部委赫然在榜。

在这份对 2003 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告中,中央预算管理、中央基本建设预算管理和中央其他部门预算执行中存在的主要问题及一些案例历历在册:

• 1994 年

原国家计委批复同意所属宏观经济研究院等 7 个单位联建科研办公楼,办公楼建成后,原国家计委将其中部分面积用于出租,2001 年至 2003 年共收取租金 3285 万元,用于机关离退休干部医疗费超支等。发展改革委应对出租房产进行清理,报国管局研究处理。

国家林业局调查规划设计院等 4 个单位编造、变造 7 份“林业治沙项目”贷款合同,套取财政贴息资金 415 万元。

• 1999 年

国家体育总局动用中国奥委会专项资金 1.31 亿元,其中用于建设职工住宅小区 1.09 亿元,用于发放总局机关工作人员职务补贴和借给下属单位投资办企业 2204 万元。

• 2003 年

国防科工委共分配预算资金 162.1 亿元,年初预留 62.91 亿元,预留比例达 38.8%;科技部在年初分配预算资金时,将科技 3 项费用 17.01 亿元全部预留,直到当年 8 月至 11 月份,才采取追加的方式批复到有关地方和部门。

3. 经审计,长江堤防隐蔽工程等部分基础设施建设存在隐患和效益不高问题,一批专项资金管理使用混乱且侵害群众切身利益的事项也“浮出水面”:

在长江堤防隐蔽工程建设中,部分施工单位买通建设和监理单位,弄虚作假,偷工减料,水下护岸抛石少抛多计,水上护坡块石以薄充厚,工程质量令人担忧。抽查 5 个标段发现,虚报水下抛石量 16.54 万立方米,由此多结工程款 1000 多万元,目前部分堤段的枯水平台已经崩塌;抽查 11 个重点险段发现,水上块石护坡工程不合格的标段在 50%以上。在这一工程建设管理中,有关责任人以权谋私、大肆受贿。此案上报国务院后,有关部门立案查处,目前已逮捕 21 人。

4. 在审计中国工商银行、原中国人寿保险公司和交通银行等金融机构资产负债损益时,发现了个人消费信贷等方面存在新的金融风险问题。

审计中国工商银行总行及 21 个分行的资产负债损益情况,查出的主要问题是:违规发放贷款,违规办理票据承兑和贴现。同时发现各类案件线索 30 起,涉案金额 69 亿元。

工商银行上海外高桥保税区支行向“姚康达”一人就发放个人住房贷款 7141 万元,这些资金被用于购买 128 套住房,炒作房地产。

审计抽查工商银行北京翠微路支行办理的 7.91 亿元汽车消费贷款发现,4 家汽车经销商用虚假资料骗贷达 9650 万元。

票据市场管理混乱。河南洛阳芬莱商贸有限公司与银行工作人员内外勾结,2002 年仅为大连实德塑料工业公司及其关联企业就“包装”银行承兑汇票 4.92 亿元。2001 年以来,该公司通过此类“业务”共收取好处费 216 万元。

民营关联企业骗贷问题突出。广东省佛山市民营企业主冯某利用其控制的 13 家关联企业,编造虚假财务报表,与银行内部人员串通,累计从工行南海支行取得贷款 74.21 亿元,至审计时尚有余额 19.29 亿元。这些贷款大量转入个人储蓄账户或直接提取现金,有些甚至通过非法渠道汇出境外。经初步核查,银行贷款损失已超过 10 亿元。审计发现后,监察部等正在组织力量深入查处。

5. 原中国人寿保险公司擅自改变保险费率、超额退保、非法代理保险业务等不正当竞争问题金额 23.74 亿元;将保险资金违规出借、投资和兴建办公楼等 24.82 亿元;审计还发现各类案件线索 28 起,涉案金额 4.89 亿元。这些问题发生在中国人寿保险公司改制前。审计结束后,人寿保险公司非常重视,随即开展全面整改,问题正在逐步得到纠正。

6. “审计风暴”气势已经不凡,“触目惊心”之后,人们自然期待另一个“问责风暴”的来临。

近几年,每年国家审计署都要向人大常委会提交审计报告,但是,人们发现,问题似乎没有解决,而且从问题资金的数额、使用资金的性质等有越来越严重的趋势。何以如此?官员问责制的缺失是一个重要方面。

当每年的审计报告公布之后,人们没有等来所期望的对涉嫌问题官员的处理的通报,反而有信息披露一些官员或者毫发无损,或者易地为官以避开舆论压力,似乎可以这样说,正是过去对审计出来的有些问题没有很好地追究责任,使得后来者有恃无恐。

还有一种可能是,有关部门已经对涉案官员进行了处理,但是,没有像审计报告那样及时将处理结果公布于天下,人们容易怀疑,“那些官员受到处理了吗?”花费纳税人的税金对相关资金运用情况进行审计,正是为了解决发现的问题。当然,从大量的问题中找到共性的原因,从而建立起一种防范的制度,也是审计的目的之一。

但是,这一切都建立在对个案处理的基础之上。对大众而言,很多时候对个案处理的关注甚至大于对制度的建设,人们正是从对每一个“问题官员”的问责中看到正义的力量,重树被“问题官员”所伤害的国家威信。

当下,官员问责制度正在确立,而且已经从开始的只对安全事故问责逐渐扩大到其他领域,这是国家治理的必然。倘若说官员们对偶然性的安全事故承担责任还有理由叫屈的话,那么,相关官员违法违规使用资金不是偶然的,而是有意为之,主要负责人难辞其咎——数亿元资金的动用,主要负责人不可能不知道。至于截留挪用救灾款,势必使灾民雪上加霜,甚至陷于生活无着之境,这样的行为,其性质更恶劣,更加不可原有。

7. 2004年6月22日,黄华华省长主持召开广东省政府常务会议,研究加强省财政拨款兴建重大工程项目财务监督和审计监督的实施意见,并审议了第三轮省本属政府行政审批事项清理审核结果,决定按《行政许可法》的要求再次取消和调整一批行政审批事项。

为确保省财政拨款兴建的重大工程项目资金专款专用和经费节约,确保工程质量,确保廉洁,提高奖金使用效益,广东省决定对省财政拨款兴建的重大工程项目从立项开始到工程建成,实行由省财政厅负责财务监督、省审计厅负责项目审计的全过程监督制度。凡省级单位利用财政性资金5000万元以上的非经营性建设项目、省级财政性资金投入超过5000万元并占项目总投资50%以上的经营性项目,以及省政府决定需纳入财政、审计监督的其他项目,均实行全过程的财务监督和审计监督。

据悉,本次清理和审核的行政审批事项共254项,涉及省直单位43个。会议审议决定,对依据地方法规、省政府规章和省政府及其工作部门规范性文件设定的201项行政审批事项,保留行政许可58项,取消26项,委托下放14项,转移到其他部门10项,列为非行政许可事项,按一般业务管理93项;对依据国家法律、行政法规、国务院部门规章及规范性文件设定的53项行政审批事项,根据国务院的决定取消38项,移交给相应的行业组织或中介机构15项。具体事项待履行相关手续后公布。

8. 2004年6月24日,审计署审计长李金华向全国人大常委会提交了一份涉及诸多经济案件的审计“清单”,百多名人大常委在为审计部门工作叫好的同时,纷纷呼吁要认真对待审计出的问题,严肃查处,给百姓和社会一个交代。

报告中问题占了九成多篇幅。

在李金华洋洋万余言的报告中,对各级财政审计出的问题占了九成以上篇幅。大到转手倒卖国家无偿划拨土地的国家部委,小到一人便可拿到7000多万住房贷款的升斗小民,所列问题无不令人惊心,所举实例大多令人瞠目。

杜铁环委员说,审计署敢于坚持原则,敢于揭露矛盾,这种精神非常可贵。朱士明委员也坦言,审计工作是得罪人的工作,做到这样程度令人钦佩。对于来自人民、代表民意的人大常委们来说,他们对审计出的问题得不到处理、一些腐败现象连年发生更显得耿耿于怀、痛心疾首。

李梅芳委员直言,屡查屡犯的一些单位确实令人吃惊,“2003年审计了国家林业局挪用

实际情况恐怕远比报告严重。

郭树言委员说,财政部门 and 税收部门自己要廉洁,实际上税收财政部门自己的问题也不少,中华世纪坛附近盖了一大片豪华的宿舍,他们的钱从哪儿来? 财政部、税务部门到处搞培训中心,建宾馆,哪个地方都有他们的高级宾馆,他们的钱从哪儿来? 这方面的监督太弱,应予加强。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅, 概括出给定资料所反映的主要问题。
(20 分)

[illegible]

得分	评卷人

[illegible]

得分	评卷人

This image shows a full page of blank dot grid paper. The grid consists of small, evenly spaced dots arranged in horizontal and vertical rows across the entire page. There are no margins, text, or other markings present.

参考答案

1. 该材料反映出当前我国审计工作的重要性和必要性,因为只有不断加强和完善审计制度,才能从源头上治理预算外资金的不法流向,才能避免公共建设资金的挪用和形象工程的建设,也才能避免国有资产的大量流失,避免银行业的违规操作。

2. 加强审计工作,主要可以从以下几个方面着手:(1)确立审计制度的地位和作用,在国家制度框架内树立恰当合适的审计工作地位,促使政令畅通、执法有效;(2)加强舆论宣传和引导,让全社会,整个政府都引起对于审计的足够重视和关注;(3)加强责任追究,建立切实有效的问责制度,对于违规操作和违法乱纪的相关人员,决不姑息养奸,查到一批,处理一批,产生足够的警示作用和威慑力;(4)依法行政,依法审计,依靠法律的力量加强审计的效度,消除审计的限度。

3. 提纲提示:(1)总括审计制度的必要性和重要性;(2)当前各种资金违规操作的严峻现实,已经到了不得不治的地步了;(3)依法审计,是建设有中国特色社会主义市场经济必要的环节和要素,只能加强,不能削弱。

预测试卷

(二)

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	(一)	(二)	(三)	总分	核分人

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者的阅读理解能力、分析归纳能力、提出问题和解决问题的能力以及文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资 料

以下是一些有关技术工人方面的资料：

1. 有关部门的调查显示：目前，我国城镇企业共有 1.4 亿名职工，其中技术工人 7000 万人。在技术工人中，初级工占 61.5%，中级工占 35%，高级工仅为 3.5%。而发达国家技术工人中，高级技工占 35% 以上，中级技工占 50% 以上，初级技工占 15%。我国产业大军中的主流——青工，其技术水平绝大多数还达不到现有技术等级所规定的标准。

2. 据政府有关部门的官员介绍，目前我国企业产品平均合格率只有 70%，不良产品每年的损失近 2000 亿元；科技成果转化率只有 15% 左右，技术进步对经济增长的贡献率只有 29%，远低于发达国家 60% 至 80% 的水平。在近几年企业发生的各种事故中，有一半以上是因为职工岗位意识不强、岗位技能不高造成的。

3. 2001 年年初，在南方某城市，当许多前一年的本科毕业生还在为找工作犯愁时，该市一家高级技术学校 96 级高级技工班的 38 名学生，却早被用人单位高薪抢购一空。在由某市劳动保障局举办的 2001 年秋季外商投资企业招聘洽谈会上，一家塑料制品公司急需一名具有丰富经验的高级塑料模具技工，在招聘会上竟开出了年薪 16 万元的“天价”。在人才市场上，一些社会上急需的“技能人才”的身价开始暴涨，在今后很长一段时期内高技术的蓝领工人将吃香。

4. 劳动和社会保障部的一位官员介绍说，为了培养我国的技能人才，国家在全国设有 3790 多所技术学校。但是，许多家长和学生认为，当工人收入低，社会地位低，因此学生不愿上职业技术类学校。每年招生时大多数这类院校门庭冷落，有的竟然无人报考。

5. 其实按国家规定，技术工人应享受同级工程技术人员待遇。据调查，有 35.1% 的企业高级工收入比助理工程师高，只有 7% 的企业出现相反现象。在技师、高级技师与工程师、高级工程师的比较中，多数是基本相同或略高于同级的工程技术人员。

6. 据悉,目前长春一汽集团公司开始实行全新职工工资分配政策——“绿区”制。技术工人进入“绿区”,月工资可与高级经理持平。所谓“绿区”是指对企业搞技术、搞专业、不担任领导职务的“高层次”人才的一种评聘方法。主要的对象是在企业的专业技术(管理)及生产操作岗位上爱岗敬业、技艺独到,对企业做出重大贡献的知识分子和技术工人。据介绍,该公司目前已有 500 多名技术工人通过评聘进入“绿区”,享受与经理相同的薪金待遇。“绿区”制的实施在该公司受到职工的普遍欢迎。

7. 近日,美国 17 位参议员提出议案,要求放宽技术工人签证限制。“我们要么这样做,要么就失去我们信息产业的人力,因为人们将涌向海外。”这项法案的 17 位倡议者之一的参议院司法委员会主席说。

8. 2001 年 9 月,河北省对该省制造业的 149 家企业技术工人水平现状进行了调查。结果表明,一成以上的工人不能掌握高新技术或进行技术改造,完全能胜任的企业有 24 家,占 16.1%;基本可以胜任的企业有 108 家,占 72.5%;不能胜任的企业有 17 家,占 11.4%。

9. 据报道,从 2001 年起,“武汉·中国光谷”将自己培养一批“光谷技术工人”,这批技术工人在经过 3 年的专业技术培训后可上岗。目前,“武汉光谷职业教育培训基地”已在武汉市仪表电子学校挂牌招生。该基地设电子与信息技术、数控技术与应用等与“光谷”有关的 8 大专业,每年将从初中毕业生中招收 700—1000 名学生。

10. 目前,我国不少企业遇到技术要求高的产品订单,由于工人技术达不到要求不敢接,令厂长经理十分头疼。一方面许多大学毕业生找不到工作,导致读书无用论沉渣泛起;另一方面许多企业因人才匮乏而不敢揽“瓷器活”,造成效益滑坡。在众多的劳务市场洽谈会上,不少单位招收车工、铣工、焊工等,待遇丰厚但报名者寥寥,许多招工单位发出了“找个好钳工比找研究生还难”的感叹。

11. 众所周知,德国以其优良的产品质量而享誉全球。其中,一个主要原因是该国重视职业技术教育,各行各业都有一大批高素质的技术人员。德国、瑞士的中学毕业生中,有 70% 进职业学校,30% 上大学。目前,德国失业率约为 10%,许多大学生找不到工作,但职业学校的毕业生失业率低于 2%。

12. 由英国兰德人事服务公司进行的一项最新的调查显示,英国可能将面临由于技术工人短缺而造成的劳动成本持续上升的严重局面。该公司对分布在英国各地的 559 家产业公司进行了系列调查后发现,其中有 76% 的企业严重缺乏合适的技术工人,由于技术工人的奇缺,不仅使技术工人身价倍增,而且迫使企业不得不更多地使用非技术工人,为此得付出更多的工资,导致了劳动成本大幅上升。

13. 美国最大的飞机制造公司——波音公司 2001 年 4 月 15 日(当地时间)发布消息称,虽然目前美国整体经济陷入衰退,公司开始大量裁员,但事实上技术工人仍然十分短缺,而不是过剩。波音公司现在无法找到足够的、能够完成各种高科技项目的技术工人,正在努力与海外公司合作和寻找拥有此类技术的海外雇员。

14. 据 1990 年第四次人口普查资料,在全国工业企业中,初中以下文化程度的占 68%,高中、技校、中专文化程度的仅占 30.4%;除去高中文化程度的人口,受过中等职业教育的专业人员就更少了。未经过职业教育的低素质劳动者已经成为制约现代企业发展和企业竞争力提高的一个重要因素。中专生的市场并不像人们所认为的那么小,而是很大,就业前景还很广。

15. 中等专业教育是我国 20 世纪 50 年代从苏联引入的一种教育体制,其目的是培养

介于技术工人和工程师之间的“技术人员”，这种教育体制及其培养出来的专业技术人员在过去几十年中颇受社会的重视和欢迎。然而，随着当今社会科技文化水平的飞速提高，人才市场的激烈竞争，中等专业教育在我国似有不知走向何处的困惑，在人才招聘市场中，不少单位“大专以下学历免谈”的招牌让人揪心。曾在 20 世纪 80 年代红红火火的中专毕业生，如今被冷落一旁。

16. 目前，我们社会存在严重的鄙视工人的倾向，绝大多数家长希望自己的孩子上大学，而不是读技校当工人。就连某位曾获“全国十大杰出工人”称号的家长也明确表示不希望自己的孩子上技校、当工人，最大的愿望是让孩子将来上大学，搞科研或当企业家。这种情况在全国有普遍性：希望孩子读大学，即使孩子成绩不好，也要千方百计让他们上普高，再次也要上个中专，为上大学做准备。至于上技校，那是不得已才走的路。向这些家长宣传“工作没有高低贵贱之分”、“工人是国家的主人”等道理，他们是听不进的。在这种欲望的驱动下，我国的高等教育迅猛发展，高校招生扩大了仍供不应求。“九五”期间，高校和高中招生分别 150%、140% 完成计划，而同一时期，中专和职业高中只完成招生计划的 80%，大量学校因生源不足停止招生。

17. 据了解，现在许多城市技校职高或关停并转，或干脆交由别人承包，纷纷开设电脑、文秘、广告、英语、旅游等时髦的专业，传统的专业早就丢在一边，由此造成当前我国技术工人青黄不接，高级技工更是凤毛麟角。近些年，我国中等职业学校招生在高中阶段逐年下降，从 1995 年~1996 年的 56% 下降到 2000 年的 46.6%，远远没达到“九五”计划规定的 60% 的目标。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用 200 字以内的篇幅，概括出上述资料所反映的主要问题。
(20 分)

得分	评卷人

2. 请用400字以内的篇幅,提出解决上述问题的对策建议。要求:条理清楚,有针对性和可操作性。(40分)

This is a full-page image of a blank sheet of white graph paper. The page is covered by a uniform grid of small squares, formed by thin black horizontal and vertical lines. There are approximately 20 columns and 20 rows of squares, creating a clean, unlined workspace for drawing or writing.

得分	评卷人

3. 请自拟标题,用 1200 字左右的篇幅,对上述对策建议加以论证。
要求:主题正确,观点鲜明,逻辑清晰,结构合理,有说服力,文字简明、流畅。(40 分)

A 10x10 grid of squares, totaling 100 squares. The grid is composed of 10 rows and 10 columns of identical squares.

参考答案

1. 给定材料集中反映了我国当前在人才培养方面存在的一个严重问题:由于忽视对技术工人的教育培养,以及在实际使用中技术工人待遇偏低等原因,我国当前出现了技术工人素质普遍偏低,高级技术工人缺乏的局面,从而影响了经济的发展。

2. 对我国人才培养方面存在这一问题的解决方法,提出以下建议:

(1) 制定相应政策,重视对技术人才的培养和使用,逐步提高技术工人的待遇,尤其是高级技术人才的待遇。

(2) 进行宣传教育,纠正当前我国中高等教育中片面追求高学历、轻视中高等技术人才培养的观念,使各级大专院校重视对技术人才的培养,不断为国家和企事业单位输送高级技术人才。

(3) 鼓励各类企业,尤其是工人数量众多的国有大中型企业,通过夜校、成人学校、脱岗深造学习等各种形式,对现有技术工人进行培养,提高他们的技能。

(4) 鼓励社会力量投资兴办学校,培养技术人才。

3. 提纲提示:树立新的人才观

人才资源是企业发展与振兴的第一资源。在我国经济体制改革进程中,加强和改进人才工作,要以“三个代表”重要思想为统领,进一步解放思想,实事求是,与时俱进,克服不合时宜的陈旧人才观,牢固树立科学的市场化的人才观。

(1) 以人为本,人才是第一资源的观念。在较长时期里,我国大多数企业走的是传统工业化道路。其特点是靠国家投资、靠大项目拉动,其运行重项目投资轻体制创新、重物的配给轻人的活化因素。在市场经济条件下,人才成为区域的核心竞争力,人才资源开发在经济社会发展中起着基础性、战略性、决定性作用。加强和改进人才工作,大力培养造就各类高素质的劳动者和各类人才,是企业发展的根本大计。

(2) 人人都可以成才的大人才观。长期以来,对人才的认定,一直沿用上世纪 80 年代初的标准,即只有“中专以上学历和初级以上职称的人”才是人才。惟学历、惟职称的狭隘人才观,妨碍了人才资源的充分开发利用。比如,在一个时期内,高级的技术工人、熟练的劳动者不被视为人才,导致了高级技工的短缺,目前已成为制约装备制造业发展的瓶颈。更新人才的概念,变革人才的标准,拓展人才的范围,由只关注国有企、事业单位的人才变成兼顾多种所有制的人才,由片面注重人才的学历、职称变为重视人才的技能能力。要以培养造就高层次人才带动整个人才队伍建设,促进各类人才协调发展。既凝聚一般人才,又凝聚高层次人才;既凝聚体制内的人才,又凝聚体制外的人才;既凝聚国内的人才,又凝聚境外海外的人才;既凝聚存量人才,又凝聚增量人才;既凝聚党政部门人才,又凝聚企业管理和科技人才,真正做到惟才是举,广纳群贤。

(3) 科学的人才评价观。计划经济时期,人才是一种身份象征,人才的概念是凝固的,人才的标准是僵死的,学历、职称、资历、身份成为主要的评价尺度,并且由政府作为单一评价主体,缺乏社会化的人才评价机构,与国际专业技术人才执业资格制度不能接轨。市场经济强调人才评价的全面性、动态性,强调以能力和业绩为导向,实现科学的社会化的评价,使人才使用评价制度真正能够“反映能力、鼓励创造、突出业绩”。必须树立新的人才评价观,坚