

《国家公务员暂行条例》 问答 199 题

主 编/初尊贤
副主编/王润贵

GWY

法律出版社

D235.2
26

《国家公务员暂行条例》 问答 199 题

主 编 初尊贤

副主编 王润贵

法 律 出 版 社

(京) 新登字 080号

《国家公务员暂行条例》问答 199 题

主编 初尊贤 王润贵

法律出版社出版发行

(宣武区广内登莱胡同 17 号)

新华书店经销

北京宏伟胶印厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.125 印张 171,700 字

1993 年 10 月第一版 1993 年 10 月第一次印刷

印数 00,001—8,000

ISBN 7-5036-1435-8/D·1152

定价 4.80 元

序 言

我国《国家公务员暂行条例》，自 1984 年中央组织部与原劳动人事部组织起草《国家工作人员法》起，历时 8 年，经过几十次讨论修改，于 1993 年 4 月 14 日国务院第二次常务会议上通过，李鹏总理 1993 年 8 月 14 日签署，最后于 1993 年 8 月 19 日以中华人民共和国国务院第 125 号令的形式，在报刊正式发布，并规定从 1993 年 10 月 1 日起施行。

《国家公务员暂行条例》的颁布，是党的十一届三中全会以来，适应我国经济和政治发展的需要，在干部人事制度改革上所取得的重大成果之一；是我国人事行政管理中正式确立实施国家公务员制度的重要标志；也是我国政府机关人事管理走向科学化、法制化的新开端。贯彻《国家公务员暂行条例》，就是要对各级政府机关的公务员实施严格地科学管理，通过提高各级各类政府工作人员的综合素质、提高行政效率和管理水平，以促进国家公务人员廉洁奉公，勤政为民。世界各国公务员制度发展历史证明，建立和推行国家公务员制度，对在政府机关中开展反对贪赃枉法、行贿受贿、敲诈勒索、权钱交易、挥霍国家财富、腐化堕落等腐败现象的斗争中，起着任何其他国家制度都不能取代的作用。当前，在我国实施国家公务员制度，是我们党为端正党风，加强廉政建设，反对腐败现象蔓延的斗争中所采取的又一项带根本性质的有力措施。

今后,实践还将会证明,正式颁布实施《国家公务员暂行条例》,是我国政治体制改革中的一项开创性举措,通过建立和推行《国家公务员暂行条例》及其配套单项法规与实施细则,管理好掌握国家大权的各级政府中的各类人员这一“人”的决定性因素,党和国家就可以牢牢地把握住经济建设这个中心,就可以巩固我们的人民政权,就可以领导和组织全国人民,去实现我国的社会主义现代化建设大业的宏伟蓝图。

《国家公务员暂行条例》的公布,仅仅是我国建立和推行公务员制度工作所迈出的第一步,世界各国建立和推行公务员制度的经验都证明,公务员制度的建立和推行过程是一个复杂的社会系统工程,它在实践中要根据各国不同的具体条件经历一个产生、发展、巩固和不断完善的过程。在我国全面推行国家公务员制度,要根据党中央、国务院的统一部署,在各级地方党委和政府领导下进行,其必备的前提条件就是各级行政机构改革的“定职能、定机构、定编制”的“三定”工作的完成。推行国家公务员制度,是我国人事行政管理中新旧制度转轨的过程,这就必然要伴随着一场新旧制度矛盾的摩擦和新旧思想观念的冲突;也必然要关系到行政机关中每一个人的切身利益,关系到政府机关日常工作能不能正常进行,关系到国家社会的团结安定。上述这些问题解决的前提,首要的是全面地学习和理解《国家公务员暂行条例》的基本内容,因此,一个学习、贯彻《国家公务员暂行条例》的高潮,很快就会在全国掀起。

为了配合全国各地组织《国家公务员暂行条例》的学习和宣传活动,我们应法律出版社之约,编写出《〈国家公务员暂行条例〉问答 199 题》这本书。参加编写的作者,都是从事公务员

制度教学、科研工作多年的同志。所写的问题,都是作者在公务员在教学科研中所遇到的重点和难点。为了帮助读者深入理解《国家公务员暂行条例》有关条款的内容,我们选择了一部分世界各国公务员法规中的相关条款,以及我国过去干部人事制度中的同类条款。目的是便于读者进行区别与联系。本书可作为各级干部、各级管理干部学院以及广大青年学生学习理解《国家公务员暂行条例》时参考。

本书的撰稿人有:初尊贤、王润贵、屈茉莉、杜鹃、刘金华、刘媛媛、吴意芬。由初尊贤、王润贵统修定稿。

由于我们的水平所限,又加之编写时间仓促,有些问题尚需斟酌。不当之处,敬请有关领导、专家、学者及广大读者赐教。

初尊贤

1993年8月24日

目 录

序 言.....	1
第一章 总 则.....	1
1. 现代国家公务员制度是怎样产生的?	1
2. 国家公务员制度的涵义是什么?	2
3. 资本主义国家公务员制度有哪些特征?	3
4. 我国建立国家公务员制度的背景和意义是什么?	4
5. 我国公务员制度有哪些特点?	5
6. 什么是公务员?	8
7. 我国公务员的范围和含义是什么?	8
8. 我国国家公务员的组成人员包括哪几部分人?	9
9. “各级人民政府组成人员”具体包括哪些人员?	9
10. 为什么各级国家行政机关中的工勤人员不列入公 务员范围?	10
第二章 义务与权利	11
11. 什么是公务员的权利?	11
12. 公务员权利与公民权利的联系和区别是怎样的?	12

13. 什么是公务员的义务?	13
14. 公务员权利与公务员义务的关系是怎样的?	14
15. 规定公务员权利与义务的意义是什么?	15
16. 我国国家公务员享有哪些权利?	16
17. 公务员权利保障的涵义是什么? 权利保障的形式 有哪些? 我国公务员权利保障制度包括哪些内容?	17
18. 我国公务员必须履行哪些义务?	18
19. 什么是公务员的责任?	18
第三章 职位分类	20
20. 什么是公务员的分类?	20
21. 公务员分类的方法有哪些?	21
22. 什么是品位分类? 品位分类的特点是什么?	21
23. 什么是职位? 职位有哪些特点?	22
24. 职能、职务、职权、职责的涵义各是什么?	23
25. 什么是职系? 职组? 职门?	23
26. 什么是职级? 划分职级的意义是什么?	24
27. 什么是职等? 划分职等的意义是什么?	24
28. 什么是职位说明书?	24
29. 什么是职系说明书?	24
30. 什么是职级规范?	25
31. 什么是职等标准?	25
32. 什么是职位分类? 职位分类有哪些特点?	25
33. 职位分类的程序是怎样的?	26
34. 什么是职位调查? 职位调查的内容是什么?	26
35. 什么是职位分析? 职位分析的因素有哪些?	27

36. 怎样进行职系区分?	27
37. 怎样进行职位评价?	28
38. 品位分类有哪些优点? 有哪些缺点?	29
39. 职位分类有哪些优点? 有哪些缺点?	30
40. 品位分类制与职位分类制的发展趋势各是怎样的? 公务员分类制的发展趋势又是怎样的?	34
41. 在我国建立和推行公务员分类制度的背景是什么?	34
42. 在我国建立和推行职位分类制度应遵循哪些指导 原则?	37
43. 根据规定,我国采取何种公务员分类制度?	37
44. 我国实行职位分类制度的意义是什么?	38
45. 国家公务员分为哪几类? 哪几级?	39
第四章 录 用	40
46. 公务员录用的涵义是什么? 录用的形式有哪些?	40
47. 公务员考试录用的涵义是什么?	40
48. 实行公务员考试录用的意义是什么?	41
49. 实行公务员考试录用必须遵循的基本原则是什么?	44
50. 报考国家公务员,应具备哪些资格条件?	46
51. 公务员录用考试的内容是什么?	47
52. 公务员考试录用的程序是怎样的?	48
53. 我国公务员考试录用的主管机关是哪一个部门?	50
54. 《国家公务员暂行条例》对新录用公务员下基层锻	

炼是如何规定的？	51
55. 我国公务员考试录用制度有哪些照顾性规定？	51
56. 我国公务员录用考试的经费如何解决？	52
57. 如何保障择优录用的实施？	53
第五章 考 核	54
58. 什么是公务员的考核？	54
59. 建立公务员考核制度的科学依据是什么？	54
60. 建立公务员考核制度的意义有哪些？	55
61. 我国公务员考核的基本原则是什么？	56
62. 我国公务员考核的基本方法有哪些？	59
63. 我国公务员考核的内容是什么？	60
64. 我国公务员年度考核的机构有哪些？	61
65. 我国公务员年度考核的程序是怎样的？	62
66. 我国公务员年度考核的等次及标准是怎样的？	63
67. 资本主义国家公务员的考核主要包括哪些内容？	64
68. 资本主义国家公务员考核的方法有哪些？考核的 机构是什么？	67
69. 资本主义国家公务员考核的等次划分是怎样的？	69
70. 资本主义国家公务员考核的作用是什么？	70
第六章 奖 励	71
71. 什么是公务员的奖励？	71
72. 什么是公务员的惩罚？	71
73. 公务员奖惩的特点是什么？	71
74. 建立公务员奖惩制度的意义是什么？	72

75. 公务员奖励的原则是什么?	75
76. 公务员惩罚的原则是什么?	77
77. 公务员奖励的条件是什么?	78
78. 公务员奖励的种类有哪些?	78
79. 我国干部的奖励种类有哪些?	79
80. 公务员奖励的程序是怎样的?	79
81. 资本主义国家公务员法对于公务员的奖励是如何规定的?	79
第七章 纪 律	81
82. 我国公务员必须遵守的纪律是什么?	81
83. 公务员违纪的责任是什么?	84
84. 给予公务员行政处分,应按怎样的程序进行? ...	85
85. 公务员所受行政处分能否解除? 如何解除?	86
86. 如何检查、监督公务员纪律的执行情况?	86
第八章 职务升降	87
87. 什么是公务员的职务晋升? 什么是公务员的降职?	87
88. 公务员职务晋升的意义是什么?	87
89. 公务员晋升的形式有哪些?	89
90. 我国公务员职务晋升的原则是什么?	90
91. 我国公务员晋升的条件是什么?	94
92. 我国公务员晋升的程序是怎样的?	96
93. 我国公务员降职的条件是什么?	96
94. 我国公务员降职的程序是怎样的?	97
第九章 职务任免	98
95. 什么是公务员的职务任免?	98

96. 公务员职务任免的意义是什么?	99
97. 我国公务员的任用方式有哪些?	101
98. 我国关于公务员的任免权限和任免程序是怎样规定的?	101
99. 各级政府人事部门在公务员任免工作中的职责是什么?	104
100. 我国公务员职务任命的原因有哪些?	105
101. 国家公务员免职的原因有哪些?	106
102. 我国对公务员的任职有什么限制?	107
103. 《国家公务员暂行条例》对国家公务员担任领导职务的最高任职年龄有何规定?	108
第十章 培 训	109
104. 什么是公务员的培训? 公务员的培训有哪些特点?	109
105. 公务员培训的意义是什么?	110
106. 公务员培训的依据是什么?	112
107. 我国公务员培训的原则是什么?	113
108. 我国公务员培训的内容是什么?	115
109. 我国公务员培训的类型有哪些?	115
110. 我国公务员的培训机构有哪些?	118
111. 我国公务员培训的管理机构是谁? 其职能是什么?	119
112. 我国对公务员的培训与其任职、晋升的关系是怎样规定的?	120
113. 我国公务员培训的经费如何解决?	120
114. 资本主义各国公务员培训的内容有哪些?	121

115. 资本主义国家公务员培训的方式有哪些?	122
116. 资本主义各国公务员培训的主管机构是什么?	125
第十一章 交 流	127
117. 什么是公务员的交流? 我国公务员的交流包括 哪几种?	127
118. 建立公务员交流制度的意义有哪些?	127
119. 什么是公务员的调任? 公务员的调任与我国过 去的干部调动有什么不同?	130
120. 公务员调任的条件是什么?	131
121. 什么是公务员的转任?	132
122. 公务员转任的条件是什么?	132
123. 公务员调任和转任的程序是怎样的?	133
124. 公务员调任和转任的原则是什么?	134
125. 资本主义国家公务员调动的原因有哪些?	134
126. 资本主义国家公务员调动的原则是什么?	137
127. 资本主义国家公务员调动的方式有哪些?	138
128. 什么是内升制? 内升制有什么优缺点?	139
129. 什么是外补制? 外补制有什么优缺点?	139
130. 什么是公务员的轮换? 公务员的轮换有什么特 点?	140
131. 什么是公务员的挂职锻炼? 公务员的挂职锻炼 有什么特点?	141
第十二章 回 避	143
132. 什么是公务员的回避?	143
133. 建立公务员回避制度的意义有哪些?	143

134. 公务员的回避有哪几种类型? 各是什么?	144
135. 公务员回避的范围是什么?	145
136. 实行回避制度应遵循哪些原则?	146
137. 我国公务员回避制度对回避的申报和审查是怎样规定的?	147
138. 公务员不履行回避义务的责任是什么?	147
第十三章 工资保险福利	148
139. 什么是公务员的工资? 什么是公务员的保险? 什么是公务员的福利?	148
140. 工资的职能有哪些?	148
141. 工资的形式有哪些?	149
142. 建立公务员工资制度的原则是什么?	150
143. 确定公务员工资的依据有哪些?	156
144. 我国现行干部工资制度的基本形式是什么? 它 有哪些弊端?	157
145. 我国公务员工资制度的基本形式是什么?	158
146. 新录用人员的工资级别如何确定?	158
147. 什么是公务员的津贴? 建立公务员的津贴制度 有何意义?	159
148. 公务员福利制度的作用有哪些?	163
149. 我国公务员福利待遇的确立应遵循哪些原则?	163
150. 建立公务员保险制度的意义有哪些?	164
第十四章 辞职辞退	165
151. 什么是公务员的辞职?	165
152. 什么是公务员的辞退?	165

153. 建立公务员辞职辞退制度的意义是什么?	166
154. 公务员辞职的条件是什么?	167
155. 公务员辞职的程序是怎样的?	171
156. 公务员辞职的法律后果有哪些?	173
157. 公务员辞退的条件是什么?	174
158. 辞退公务员的程序是怎样的?	178
159. 公务员被辞退的法律后果有哪些?	180
第十五章 退 休	183
160. 什么是公务员的退休和退休制度?	183
161. 建立公务员退休制度的意义是什么?	183
162. 我国干部退休的条件是什么? 退职的条件是什 么?	185
163. 我国公务员的退休方式有哪几种?	185
164. 我国公务员退休的条件是什么?	186
165. 资本主义国家对公务员退休年龄的规定有哪几 种?	186
166. 根据规定, 哪些人员的退休年龄可以延长? 延 长的期限是怎样的?	188
167. 公务员退休的程序是怎样的?	189
168. 干部退休后的政治待遇有哪些?	189
169. 根据规定, 干部退休费的发放标准是怎样的?	189
170. 资本主义国家公务员退休金的计发办法有哪些?	191
171. 资本主义国家公务员退休金的增长办法有哪些?	193

172. 资本主义国家公务员退休金的来源有哪几种？	194
173. 资本主义国家退休公务员去世后，其退休金怎样处理？	195
174. 我国退休干部的其他物质生活待遇包括哪些内容？	195
175. 除退休金外，资本主义国家退休公务员还享受哪些福利待遇？	196
176. 我国对退休干部继续工作的问题是怎样规定的？	197
177. 资本主义国家公务员法对退休公务员继续工作问题是怎样规定的？	198
178. 我国干部退休工作的管理机构有哪些？	199
179. 资本主义国家公务员退休工作的管理机构有哪几种？	200
第十六章 申诉控告	202
180. 什么是申诉？申诉有哪些特征？	202
181. 什么是公务员的申诉？公务员申诉的特点是什么？	202
182. 什么是控告？控告与申诉有何不同？	203
183. 公务员申诉控告权的性质是什么？	204
184. 赋予公务员申诉控告权的意义是什么？	205
185. 我国公务员条例对公务员的申诉权是如何规定的？	206
186. 我国公务员条例对公务员的控告权是如何规定的？	206

187. 务公员行使申诉控告权, 必须承担何种义务?	206
188. 国家行政机关对它错误处理公务员的行为, 应承担何种责任?	206
第十七章 管理与监督	208
189. 什么是公务员的管理机构? 公务员的管理机构有哪些类型?	208
190. 什么是公务员的管理体制? 公务员的管理体制有哪些类型?	209
191. 公务员管理的组织有哪些? 其权限划分是怎样的?	211
192. 我国中央公务员管理机构的职责是什么?	214
193. 国务院各部门的人事机构在公务员管理方面的职责有哪些?	217
194. 我国县级以上地方人民政府人事部门的职责有哪些?	218
195. 我国公务员管理机构的设置有什么特点?	218
196. 我国对从事人事管理工作的公务员有哪些要求?	219
197. 按照规定, 我国公务员管理机构负有哪些监督责任?	220
第十八章 附 则	221
198. 《国家公务员暂行条例》由哪一部门解释?	221
199. 《国家公务员暂行条例》自何日起施行?	221
附录: 国家公务员暂行条例	223