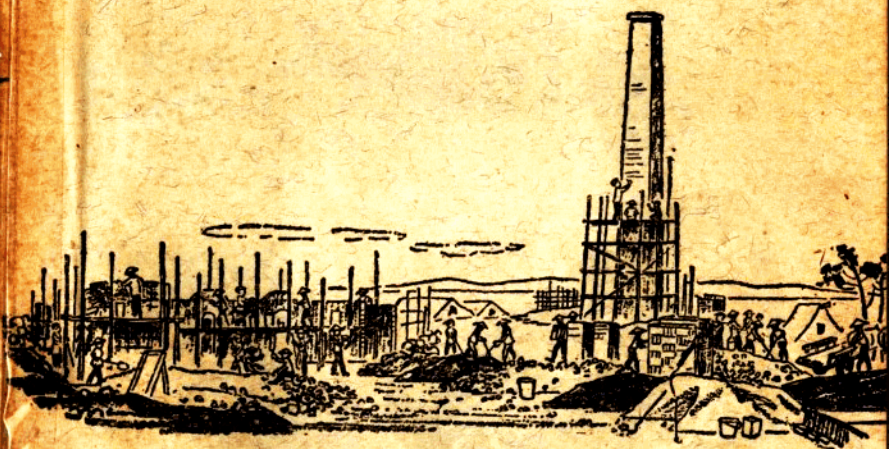


全民大办工业的经验

国家经济委员会 編



冶金工业出版社

前 言

地方工业和中小型工业突飞猛进的发展，使我国的工业建设进入了一个中外历史上从未有过的高速度发展的新时期。

截至六月底，全国已经建成的中小型工业生产单位共达三百二十多万个，其中县、乡以上兴办的有二十多万个，其它都是农业合作社和手工业合作社举办的。建设这些厂矿的时间，不是象过去那样以年、月为单位计算，而是计时成功的。这些中小型厂矿所生产的产品，不但品种很多，而且有些产品的质量还赶上或者超过了资本主义国家目前的水平。建设这些厂矿所使用的资金也是很省的，有些农业合作社办的小厂矿根本没有花什么钱，有些县、乡办的小型厂矿花上几百元至多几万元就办起来了，就是那些中型的厂矿也只花几万元多至几十万元就够了。这是党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的伟大胜利，是全党办工业、各级办工业、全民办工业的伟大胜利。

还在今年年初，不少人在大办工业的高潮面前，表示怀疑，他们被一大堆“困难”束缚住了自己的头脑和手脚，不敢去想，也不敢去做。但是，曾几何时，情况大变。目前在我們面前出现的已经是“工厂遍城乡，机器到处响，高爐如林立，山峪皆矿場”这样一幅雄伟的图景了。那些认为设备供应困难、技术力量薄弱、建设资金不足，从而对中小型工业跃进忧心忡忡和疑虑多端的人们，也就不得不在事实的面前服輸了。

现在，摆在人們面前的，已经不是地方工业要不要大发展，能不能大发展的问题了，这个问题已经基本上解决了。当

前地方工业发展中的主要問題，是“地方應該想办法建立独立的工业体系，首先是协作区，然后是許多省，只要有条件，都应建立比較独立的但是情况不同的工业体系”的問題；是在省、市、自治区的統一规划下，在一个专区或者县的范围內，如何根据当地的需要和具体条件，統筹规划、合理布局的問題，即既要遍地开花，又要有骨干，既要建設一些专业性的工厂，而更重要的是加速建設一些綜合性的工厂的問題；是已建成的企业如何采取有效措施，迅速掌握生产技术，加强經營管理，充分發揮生产能力，为国家提供更多的产品的問題；是学校 and 机关也要办点附屬工厂的問題；是正在建設或者准备建設的企业，如何吸取已有的成功經驗，多快好省地建設起来的問題。

这些問題，都應該引起我們的注意，如果能在比較短的时间內妥善地解决，那么，地方工业就可以在現有的基础上得到更大的发展。

上面所提到的这些問題，本来是在地方工业的大发展过程中必然遇到的，而且也是完全可以解决的。但是，却有少数人对于解决这些新的問題缺乏信心和办法，甚至誇大某些个别的暫时的困难，怀疑兴办小的或者土的厂矿企业的正确性，产生了某种“退下来”的消极情緒，这實質上是过去的“工业神秘論”在新的条件下的复活。和这些人相反，絕大多数人对于这些問題采取了积极促进的态度，从而战胜了困难，不断地取得了新的成就。我們这本小集子就是作为反映絕大多数人的这种积极促进的思想和活动来献給讀者的。

这本集子是今年五月編印的“各地兴办中小型厂矿的經驗”的續集。我們在选編时，对其中一部分文章的标题、段落和文字作了一些刪改。

目 录

(一) 综 合

发动群众参加规划依靠群众实现规划.....	(1)
充分发动与依靠群众全面规划全面跃进.....	(14)
人穷志气高.....	(25)
心雄胆壮意志强年内建成工业网.....	(31)
介绍一个县编制工业规划的方法.....	(34)

* * *

在工业战线上.....	(44)
南充专区是怎样办工业的.....	(57)
工业花朵开遍地农业面貌更美丽.....	(63)
办联合厂好处多.....	(71)
让深山吐宝.....	(73)
乡社办工业的一面红旗.....	(78)
工厂似“群星”收入年年增.....	(85)

* * *

街街巷巷办工厂家家户户忙生产.....	(93)
---------------------	------

* * *

资金从何处来.....	(102)
-------------	-------

* * *

社办工业怎样管理.....	(111)
---------------	-------

.

城市工业支援县乡工业的大发展.....	(115)
---------------------	-------

把大发展和巩固提高结合起来.....	(122)
--------------------	-------

(二) 冶金工業

在兴办钢铁工业中的两种思想斗争和若干經驗.....	(127)
---------------------------	-------

一面大搞土法炼铁的紅旗.....	(139)
------------------	-------

日产铁千吨打破低产論.....	(143)
-----------------	-------

新的风格新的速度.....	(149)
---------------	-------

走“小、土、群”的道路.....	(153)
------------------	-------

过三关.....	(157)
----------	-------

十六字訣.....	(161)
-----------	-------

一座长寿爐.....	(166)
------------	-------

苦战四十夜紗厂鉄水流.....	(168)
-----------------	-------

治土高爐“腸胃病”的灵丹妙药.....	(173)
---------------------	-------

誰說土法炼銅不能用低品位的矿石.....	(178)
----------------------	-------

千錐万鎬揭开三山取宝.....	(180)
-----------------	-------

(三) 化学工業

四川省掀起了土制化肥的高潮.....	(185)
--------------------	-------

乡乡社社搞化肥.....	(189)
--------------	-------

(四) 建筑材料工業

本錢“三无”白手起家.....	(191)
-----------------	-------

土办法制成四百号水泥.....	(199)
-----------------	-------

“土”法办“洋”事大烧耐火砖.....	(202)
---------------------	-------

(五) 煤炭工業

开了小煤窑穷乡变富乡.....	(206)
介绍一个县办的煤矿.....	(210)
讓煤炭之花結多样之果.....	(214)

(六) 电力动力工業

办了水电站好处說不完.....	(218)
高山頂上的一顆夜明珠.....	(226)
讓糞便污泥发出光和热.....	(233)

(七) 石油工業

土法炼油大有可为.....	(241)
用土法大采天然石油.....	(243)
从油砂里炼出石油.....	(245)

(八) 机械工業

总路綫光輝的照耀 計时成功的奇迹.....	(247)
一个小打鉄鋪插上了一面大紅旗.....	(250)
四个土鉄匠賽过鉄工厂.....	(253)
魯班也不在話下二十天手工机械化.....	(258)
勢如破竹.....	(262)

(九) 輕工業

万能的手万能的厂.....	(266)
一个“母”厂放出了四十三顆“卫星”.....	(270)

向荒山野岭索取油脂的一面紅旗.....(275)

(十) 紡織工業

揭开工业神秘的面紗.....(282)

用土办法制成人造棉.....(286)

发动群众参加规划 依靠群众实现规划

——黑龙江省尚志县全面规划全面跃进的基本经验

(中共黑龙江省尚志县委员会，一九五八年六月)

在省委和地委的帮助指导下，我們制訂了社会主义建設的全面规划。五年內粮食生产将由每垧四千一百九十八斤提高到一万斤，增长近一点四倍；工业生产产值由一九五七年的一千万元增长到一亿八千万元，增加十七倍；副业生产由一九五七年的七百万元增长到四千三百万元，增加五倍多；五年內将先后实现“十化”（农田水利化、农业机械化、施肥化肥化、农村电气化、乡鎮工业化、交通近代化、荒山四旁綠化、教育普及化、生活卫生化、房屋砖瓦化）。这是一个美好的远景图案，它带动了我县各方面的工作，鼓舞了广大群众的社会主义建設热情，使我县的政治、經濟生活出現了生动活泼的局面。

制訂这个规划是經過一个曲折的。

一个長期沒有解决的問題

我县是一个“八山一水一分田”的富饒山区。不仅发展农业的潛力很大，而且山間、林間蘊藏着丰富的土、副、特产与矿产資源。正象群众所說的：天上飞的，山上长的，林間跑的，水里游的，地下埋的，沒有不出錢的地方”。但是，由于我們对山区生产的特点認識不够，对組織发展多种經濟缺乏經驗，几年来农业与多种經營之間在劳力、資金、時間

等方面，經常发生尖銳的矛盾。有些社抓这个中心环节，結果副业增产了，农业也增产了，而忽視了多种經營，結果虽然农业增产，但总收入逐年减少。正是由于这种情况，山产、特产资源被大量損失浪费，不能合理开发。几項主要土特产品进行了調查：山参历史产量为一千五百两，而一九五七年只生产二百七十斤，一九五六年只生产五百张，一九五七年只收一百斤，由于产量减少，从关里进口木耳一千五百多斤。所以群众说：宝中宝，副业沒搞好，一年不着閑，沒得种情况，合作社与社員之間，农业社与社員之間，常发生矛盾。如有些社对社員經營副业管束不去积极經營，結果不少单干戶乘机大搞单干或者撩下社的生产外出經營，使合作社的巩固。另一方面，由于山产、土产，使某些地方工业生产受到一些影响。如計劃收購葡萄一千吨，結果只收到三百一十二十六万元。

去秋以来，經過整风与社会主义大跃进觉悟与生产积极性空前高涨，出大跃进的新形势。县委在上級党的启发下，提出了全县在一年內实现全国农业的要求。由于这个要求反映了广大群众农民的热烈响应。他們打破了历史陈規陋习、送粪肥，几乎所有的男女全部卷入

成了水利工程一百六十二处，积粪肥二百正由于这种情况，农业的用工量約比去年农业与多种經營之間的矛盾更加尖銳了，业不抓副业，有的社只愿多种高产作物，經濟作物。

委提出了苦战三年，七年实现农业发展綱不仅进一步要求搞好多种經營，而且要求項事业紧紧跟上农业的大跃进。于是，这問題被提到更重要的位置上来了。

找到了解決問題的鑰匙

問題，县委曾采取过不少措施。但是，农的矛盾始終沒有从根本上解决。直到今“依靠群众、有中心、有骨干、全面規先进經驗启发了我們，使我們找到了一把

我們在葦河鎮召开了各乡、鎮全面规划了葦河鎮的經驗。通过这次會議，不仅明容和应当采取的方法，而且解除了怕搞規产的顧慮。葦河會議之后，各乡、鎮普遍为了加强对全面规划工作和当前生产的領職人員下乡检查备耕，指导各乡、社的規先立即着手进行全县的全面规划。县委分个县长为首，同时組織抽調了十七个部、十一个业务人員，在省的帮助下共分为十、副业、畜牧业、林业、工业、邮电、

交通、商业、财政金融、劳动人口、文教、卫生、政法）、一个综合组，同时分别进行规划。为了密切配合和推动当前工作，在全部规划工作的过程中坚持了边规划、边行动的办法，并且在每次研究规划问题的会议上，同时也结合研究处理当前备耕、除四害、扫盲等项工作问题。各分工包片领导备耕工作的负责人，也同时担负检查推动乡、社的规划工作之责，这样就避免了规划与当前生产脱节的现象。

有中心有骨干全面规划全面跃进

鞏河鎮會議为全面规划、全面跃进打下了一个良好的思想基础。但是另一方面，也有些部门和干部存在着主次不清、急缓不分和中心骨干不明等现象。如卫生工作方面，规划建立产科医院，而对严重危害我县人民身体健康、影响生产的大骨节病，却没有注意；文化教育方面，要求投资五万元建立职业剧团，不根据需要提出建立一座工业专业学校等。因此，明确中心和骨干就成为规划当中必须解决的根本问题了。在解决这个问题上，我们采取的办法是：引导干部具体分析我县生产特点，生产与生活，需要与可能及急与缓的关系，并特别着重研究了国民经济发展的规律，从而明确了中心与全面、骨干与一般之间的关系。经过分析研究，根据我县农业生产潜力大，土、副、特产资源丰富等特点，确定我们以发展农业、副业、地方工业为中心，而在这三项之中又以农业为轴心。

第一、关于农业：全县现有耕地面积六万七千公顷，规划到一九六二年达到七万五千公顷，每公顷产量一九五八年达到六千斤，一九六二年达到一万斤。为了实现这个指标所

采取的根本措施是：(1) 三年实现水利化。全县有大小河流十七条，池沼一百二十个，年降雨量七百公厘左右，总径流量十九亿公方左右，适于兴修水利，发展稻田。我們根据这一有利条件，稻田播种面积由一九五七年的九千公顷，到一九六二年扩大到四万五千公顷，占总耕地面积的百分之六十。(2) 三年实现耕作机械化。根据現在馬、牛、机(械)結合与将来机(械)、牛、馬結合的原則，除抓紧工具改革以外，初步計劃需要中型机車一百台，小型机車一百九十台，手扶式一千六百台以及相应的农机具。实现这个规划，不仅解决了由于发展水田带来的劳力不足的矛盾，而且还可以騰出劳力去从事多种經營。(3) 三年內实现施肥化肥化。到一九六二年每公顷地粪肥达五万斤以上，还可增施化肥四百斤(水田可达到六百斤)。

第二、关于副业：我县副业产品特別丰富，盛产山葡萄、草梅、蛤蟆、元磨、木耳、五味子、人參、鹿茸等各种野生动、植物不下二百多种。經过规划，全县副业生产总值一九五八年达到一千四百二十五万元，一九六二年达到四千五百万元。实现这个规划的根本措施有三：(1) “采、养、捕、栽”四結合。(2) 扩大集体經營范围，适当縮小个人經營比例；(3) 加强土、特产品收購工作。

第三、关于工业：我县矿藏十分丰富，据初步掌握的資料，即有煤、金、銅、鉄、石灰石、大理石、云母、石墨、磷灰土等十五种；还有許多河流宜于水力发电，而且山产、土特产亦可供为工业原料。五年內兴建中小型工业和作坊四千零五十四个，到一九六二年工业总产值达到一亿八千万元，比一九五七年增长十六倍。为了实现上述指标，在二年

內，建立起七个工业系統——“七条龍”即：(1)以水能为主，兴建火力、水力、沼氣发电站二百六十八处，到一九六二年电机容量可达五千七百八十瓩。(2)在凤山、丁山、烏吉密等地开采小煤窖三处，到一九六二年年产煤二十五万吨。(3)利用当地原煤、草炭、兽骨等資源，新建中型氮肥厂、小型菌肥厂、骨粉厂各一处，乡、鎮还分別建立小型混合肥料厂七十七处，年产各种肥料可达八万五千吨以上。(4)利用当地石灰石作原料，兴建中型水泥厂一处，乡、鎮兴建小型水泥厂二十处、石灰厂三处，到一九六二年年产水泥四万吨。(5)利用褐煤作原料，建立小型炼油厂两处，年产焦油四千吨；并在乡、鎮兴建松根油加工厂八处，年产松根油三千六百吨。(6)在进一步查清磁鉄矿資源的基础上，发展小型冶炼工业。(7)扩大尙志农具修配厂，并在乡、鎮兴建小型修理厂二十四处，农业社普遍建立小鉄匠爐各一处，到一九六〇年做到大修在县，小修在乡，保养在社。此外，为适应农副业生产大跃进，相应的发展小型农副产品加工企业。

五年內，林业、畜牧业、商业、交通运输、文教卫生事业等也要有相应的发展。这样，以农、副、工业为中心把各方面工作都串在一条綫上，再在每項中抓住骨干，从而可以促进整个国民經济事业高速度的全面跃进。

发动群众制訂和实现规划

在这次规划过程中，我們摒棄了过去只靠少数干部坐在办公室里，查历史資料、算数字、填表格的脱离实际、脱离群众的做法。因为那样做的害处很大：(1)在制訂规划中，

常常是“見物不見人”、向后看的多，向前看的少，結果制訂出的規划是保守的多、促進的少。(2) 由于規划不能充分反映实际需要，加之有一套繁瑣的規章制度，結果束縛了群众建設社会主义的积极性。(3) 由于規划不落实，沒有反映出客观实际和群众要求，所以失去了对工作的指导作用。群众說規划是“指标多，措施少，远的多，近的少，說的多，做的少，理想高，干劲小。”这些情况表明，要想使規划真正起促进作用，就必须反掉主观主义，而代之以群众路綫。

县委传播了革河鎮全面規划全面跃进的經驗以后，全党全民搞規划之风迅速地席卷全县。据初步統計，参加規划工作的党、团員干部、积极分子和受到教育的群众有八万余人，提出了一万六千多条意見。經過討論后，充实和修改了規划。現場會議之后，不到半个月，各乡、社的規划草稿即已制定出来。四月上旬，县委又召开了县、乡干部會議，修訂了今后五年县的規划指标：水田由三万五千公頃增加到四万五千公頃，生猪由三十五万口增加到六十万口，增加小型水力发电站三处、金矿三处、小煤矿二处、松根油厂二十九处、草袋場七十处。經過这次會議，县的規划更加接近实际，干部的思想也更加开闊了。

实践证明，采取上述方式制訂和执行規划好处很多，最重要的是：

第一，可以大大启发群众的主动性、創造性和主人翁的責任感。据初步統計，这个时期群众在农副业生产方面献計达两万余条；在发展工业方面，报矿十五处，提供各种机器一百三十一台件和一部分銅器材料；他們說：“規划是我参加制訂的，而且是为了我們自己的，若不叫它实现那行呢！”

第二，补充了领导上的不足，丰富了计划内容。如巢础厂这个项目，就是经过群众提出意见后才加上去的。它适应发展养蜂业的需要，减少群众到外地购买的许多负担。

第三，鼓舞了群众。群众普遍反映说：“这回社会主义可有奔头了”。

第四，教育了干部。在规划前，许多干部虽在理论上相信群众能够创造一切，但这种观念不够牢固。经过规划，所有干部一致承认群众是力量的源泉，是智慧的宝库，做工作必须依靠群众，走群众路线。

规划如何平衡

在制定规划过程中，曾出现了劳力不足、资金不够、物资不平衡等矛盾。当时对解决这些矛盾有两种主张：一种是，寻求各种措施，使落后赶上先进，求得平衡；另一种是，迁就落后，一味削减指标，求得平衡。我们采取了前一种，因为它能够促使各项事业得到高速度的发展。

对这些問題我們是怎样解决的呢？

一、解决劳力不足的办法：（1）挖掘一切劳动潜力，充分发挥万余男女劳动力的作用，稳定历年流入人口和控制流出人口，以及组织勤工俭学等，共可解决四千多个劳力。

（2）实现农业机械化之后，可代替一万余个劳力。（3）大力推行工农业，农副业，城镇与乡村，固定工与临时工之间的劳力协作，亦农亦工亦副，这样就解决了季节间用工不平衡的现象。（4）适当增加劳动日数，男劳动力由二百五十个劳动日提高到三百个。（5）组织集镇浮闲人口下乡上山，积极接收外地移民，把这些劳力安置到地多、副业多、人口少的

地区，必要时組織乡社間的协作，适当調配部分劳力以解决地区間的不平衡。(6) 积极改善各种工具及劳动組織，提高劳动效率。

二、在資金方面：根据各項规划，五年共需投資六千多万元，其中依靠地方財政解决三千三百多万元，其余全部通过合作社积累与群众集資解决，平衡結果还有余。資金来源有：(1) 增加預算收入。主要依靠扩大群众收入。原有企业有条件的，实行多种經營，扩大收入。(2) 紧縮預算支出。本着勤俭建国，勤俭办一切企业、事业的精神，压縮了一百五十多万元的开支。(3) 清理預算外的資金和呆滯物資，挖掘出一百三十多万元。(4) 組織手工业社、供销社、粮食部門兴办工业，共达六百多万元。(5) 发动群众集資。今年采取专项集資及长期儲蓄的方式，今后将改为推銷地方建設公債的方式。預計今年約可解决三百万元左右，目前已解决九十九万元。(6) 扩大农业生产合作社的公共积累，五年可达五千余万元，除解决农业机械化所需資金以外，还可兴办水利工程及在乡、鎮办一些工业。

在資金使用上，虽然总的够用，但头两年最紧张。为了克服这方面的困难，平衡时采取了：(1) 大力扩大儲蓄。(2) 合理审核和分配基建投資，非生产性建筑因陋就簡，充分运用旧設備和呆滯設備，調整了一些可以推迟建設的项目，以保証最主要的和急需的项目。(3) 正确核定流动資金。

三、在物資平衡方面：本着先国家后地方和先大公后小公的原則，如甜菜在优先保証国家需要后，再供給县、乡工业；就是县、乡工业用的原料，也先行滿足县的需要后，再相适应的安排乡、鎮的需要。

边规划边宣傳边行动

在制訂规划的同时，我們就貫徹执行了边规划、边宣傳、边行动的原則。对于較有把握的項目，立即宣傳、行动，实干、快干、猛干。对于有些无大把握的，例如資源藏量还未查清的，也开始行动，在实践中澄清，再做修改。这就不是靜止的搞规划，而是把制訂规划与执行规划有机地結合起来了。

全县今年规划建设一千二百处小型工厂，現在已动工或着手設計的有六百六十五处，菌肥厂、小煤矿、小型电站已开始生产。

現在已有一百八十五个社，建立葦塘、果园、魚塘、养蜂、养蚕、养兔等基地二百九十三处。供銷部門已和农业社簽訂合同二百二十五起，訂購款額达五十七万元。

防治大骨节病与农村房舍改建等工作，已在重点乡社鋪开。已經在两个社建立起农村簡易浴池。农村业余中学已經开办起十九处，还建立业余高小与小学夜校九十二处。

技术队伍的培養工作已經开始。仅二十天中就从无到有壮大起技术队伍三百零九名，其中有油、酒、米、糖工人和电工、木工、瓦木和养蚕、养蜂、养兔、养魚等专长人員。除此，还派了一百五十二名社員到密山学习駕駛拖拉机与使用机具。为了加强对建厂的技术領導，县組織十个技术指导組，共二十八名技工与干部，分別到各乡、社协助建厂工作。

总之，边规划、边行动，既保證了规划的实施，也考驗了规划本身是否完全可行，使之真正落实。这样做也糾正