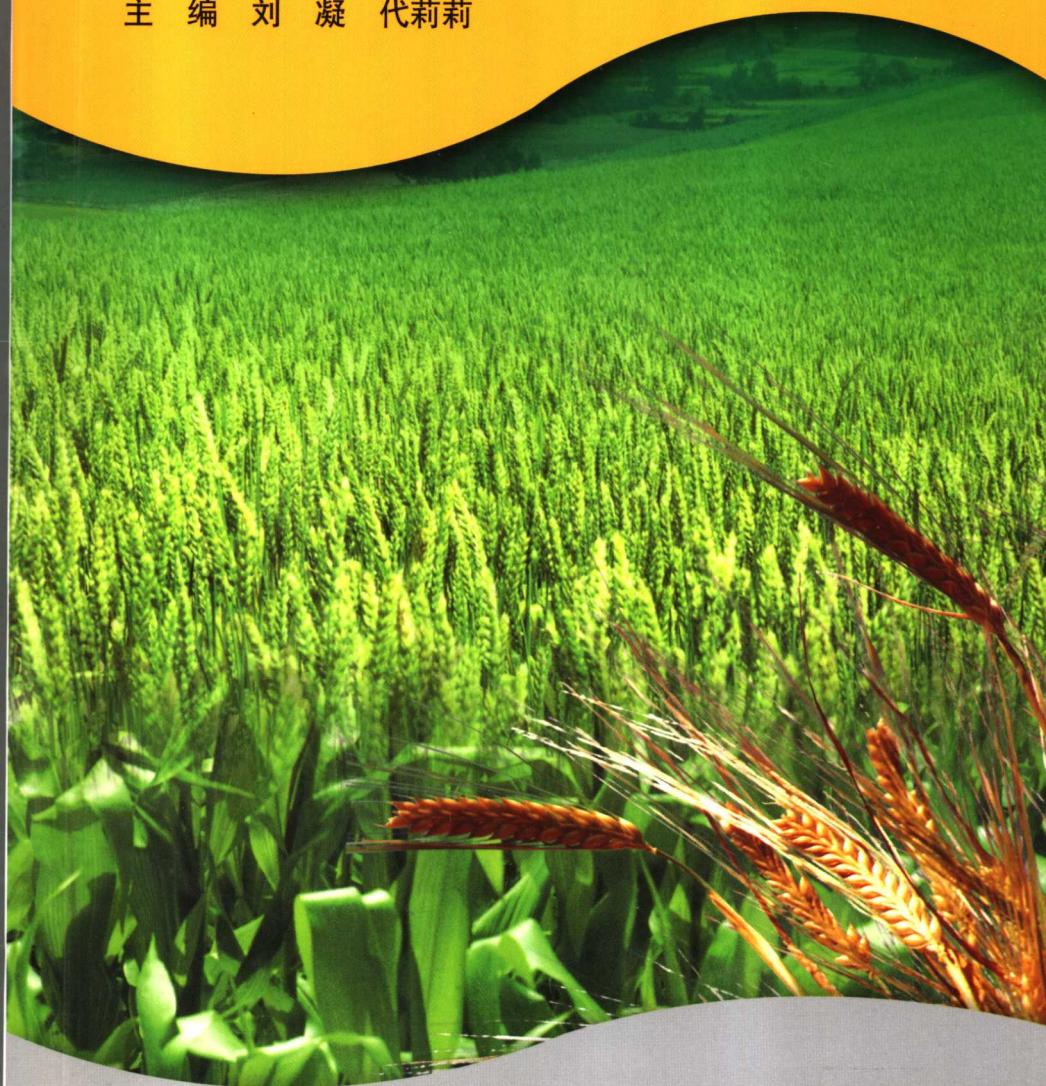


农民法律知识手册

主编 刘凝 代莉莉



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

农民法律知识手册

主 编 刘 凝 代莉莉

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民法律知识手册/刘凝、代莉莉主编. —北京:法律出版社, 2006. 9

ISBN 7 - 5036 - 6622 - 6

I . 农… II . 刘… III . 代… IV . 法律—基本知识
—中国—问答 V . D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 102882 号

© 法律出版社 · 中国

责任编辑 / 李 莉 刘秀丽

装帧设计 / 于 佳

出版 / 法律出版社

编辑统筹 / 综合出版分社

总发行 / 中国法律图书有限公司

经销 / 新华书店

印刷 / 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 / 张宇东

开本 / 850 × 1168 毫米 1/32

印张 / 10.25 字数 / 225 千

版本 / 2006 年 9 月第 1 版

印次 / 2006 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号 (100073)

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792/9779

网址 / www.lawpress.com.cn

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号 (100073)

全国各地中法图分、子公司电话：

第一法律书店 / 010 - 63939781/9782 西安分公司 / 029 - 85388843 重庆公司 / 023 - 65382816/2908

上海公司 / 021 - 62071010/1636 北京分公司 / 010 - 62534456

深圳公司 / 0755 - 83072995 苏州公司 / 0512 - 65193110

书号 : ISBN 7 - 5036 - 6622 - 6/D · 6339 定价 : 16.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

前　　言

为配合“五五”普法，深入开展农村法制宣传教育，不断提高农民的法律意识和法律素质，积极推进社会主义新农村法制建设，满足农民学法用法的需要，北京市易行律师事务所组织多名具有深厚法律功底及实践经验的律师精心编写了这本《农民法律知识手册》。

该书由刘凝、代莉莉担任主编，全书共分为十一部分。第一、九、十一部分由王飞编写；第二部分由慈慧编写；第三、六部分由代莉莉编写；第四、五部分由蔡冉编写；第七、八、十部分由宋爽编写。

该书贴近农民生活，内容全面而深入，涉及村民自治、土地承包、征地补偿，农村房屋宅基地、农产品及农业生产资料中的农民权益、婚姻家庭、收养继承、进城务工、农民打官司及信访等十一个方面，基本涵盖了农民日常生活中经常出现的法律问题。此外，该读本图文并茂，以一问一答的形式，穿插场景、漫画，引人入胜，较好地将深奥的法律理论化为百姓的日常生活知识，通俗易懂，非常适合农民学习使用。

编者
二〇〇六年九月

目 录

一、村民自治

1. 什么是村民和本村村民？	2
2. 什么是村民委员会？	2
3. 村民委员会的主要任务有哪些？	2
4. 村民委员会与村党支部是何种关系？	2
5. 村民自治范围的主要事项有哪些？	3
6. 村民自治中，具备何种条件才享有选举权和被选举权？	3
7. 村民委员会应如何设立？	3
8. 村民委员会应如何组成？	4
9. 村民委员会成员可以脱产享受补贴吗？	4
10. 村民委员会成员是如何产生的？任期有多长？	4
11. 村民委员会选举应由谁来主持？	4
12. 村民委员会选举原则和办法是怎样规定的？	5
13. 村民小组是如何建立的？小组组长如何推选？	5
14. 妨害村民行使选举权利，破坏村民委员会选举的该怎么办？	7
15. 对村委会成员不满意，可以要求罢免吗？应注意哪些问题？	7
16. 什么是村民会议？	9
17. 村民会议由谁召集？	9

18. 村民会议的议事规则有哪些?	9
19. 村民会议的主要职权有哪些?	9
20. 哪些事项属于必须经村民会议讨论决定,村民委员会才可办理的事项?	10
21. 村民会议可以制定本村村规吗?应注意哪些问题?	10
22. 村民委员会有权对村民进行罚款吗?	12
23. 村务公开制度的内容是什么?	12
24. 农村集体经济组织财务公开的内容是什么?	12
25. 村集体经济所得收益指的是什么?	16
26. 村集体经济所得收益应由谁处分?	16
27. 村民委员会等基层组织成员在哪些情况下利用职务上的便利,非法占有公共财物、挪用公款、索取他人财物或者非法收受他人财物,将构成犯罪?	16

二、土地承包

1. 什么是农村土地?	18
2. 农民集体所有的土地包括哪些?	18
3. 农民集体土地所有权的行使有何限制?	18
4. 农民集体土地使用权的取得有哪些方式?	19
5. 农民集体土地使用权的形式包括哪些?	19
6. 农民集体所有的土地由谁来经营管理?	20
7. 农民集体土地使用权能否收回?	20
8. 未成年子女是否享有土地承包经营权?	22
9. 发包方可以享有哪些权利?	22
10. 发包方应当承担哪些义务?	22
11. 父母因承包果园所欠的债务,子女有义务偿还吗?	23
12. 承包方享有哪些权利?	23
13. 承包方应当承担哪些义务?	23

14. 我国法律对农民集体所有的土地发包权是怎样规定的?	24
15. 什么是土地承包经营权?	24
16. 哪些部门负责土地承包及承包合同的管理工作?	24
17. 农民承包土地的矿产资源归谁所有?	25
18. 土地承包应当遵循哪些原则?	25
19. 土地承包应当包括哪些程序?	26
20. 农村土地承包经营权证应当包括哪些内容?	26
21. 实行家庭承包的,应当按什么程序颁发土地承包经营权证?	26
22. 实行招标、拍卖、公开协商等方式承包农村土地的,按什么程序办理农村土地承包经营权证?	27
23. 什么情形下应当办理农村土地承包经营权证的变更?	28
24. 办理农村土地承包经营权证变更应当提交哪些材料?	28
25. 哪些情形下,应当依法收回农村土地承包经营权证?	28
26. 土地承包方何时可以取得土地承包经营权?	31
27. 发包方将农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或个人承包,应履行什么程序?	31
28. 土地承包的期限应当是多长时间?	31
29. 承包合同包括哪些内容?	32
30. 发包方可以任意调整承包地吗?	32
31. 发包方不得有哪些行为?	32
32. 农业行政主管部门在办理农村土地承包经营权证过程中应当履行哪些职责?	33
33. 发包方就同一土地签订两个以上承包合同的,应如何处理?	35

34. 农村土地承包及承包合同管理的职责由谁承担?	35
35. 承包期满后,在同等条件下原承包方是否有优先承包权?	35
36. 哪些属于可撤销的土地承包合同?	36
37. 哪些属于无效的土地承包合同?	36
38. 什么是土地承包经营权流转?	36
39. 土地承包经营权流转应遵循哪些原则?	37
40. 土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容?	37
41. 已农转非但仍在村里居住的人口的土地是否应该收回?	38
42. 哪些土地可以用于调整承包土地或者承包给新增人口?	38
43. 农民外出务工返乡后还可以耕种承包的土地吗?	40
44. 农村土地承包经营权流转是否有期限?	40
45. 什么是土地承包权的转让?	41
46. 什么是土地承包权的转包?	41
47. 什么是土地承包权的互换?	41
48. 什么是土地承包经营权的出租?	41
49. 什么是入股?	42
50. 结婚或者离婚的妇女还可以享有原土地承包经营权吗?	44
51. 农村土地承包经营权的流转是否应当签订合同?	44
52. 土地承包经营权流转中,什么情形下本集体经济组织成员享有优先权?	44
53. 发包方的承办人或者负责人变动后能否变更或者解除承包合同?	45
54. 交回或收回承包地时,承包方可否获得补偿?	45
55. 承包方在承包期内可否自愿交回承包地,交回承包地后能否再要求承包土地?	45

56. 对以其他方式承包农村土地有什么规定?	45
57. 对荒山、荒沟、荒丘、荒滩怎样进行承包经营?	46
58. 通过招标、拍卖、公开协商等方式取得的承包经营权能否流转?	46
59. 义务兵入伍前是农村户口的能否继续保留承包地?	48
60. 承包人死亡后,其继承人能否继承和承包?	48
61. 因土地承包经营发生纠纷的,当事人应如何解决?	50
62. 哪些农村土地承包的民事纠纷,人民法院应当受理?	50
63. 因发包方违法收回、调整承包地,或者因发包方收回承包方弃耕、撂荒承包地产生纠纷的,应如何处理?	51
64. 发生土地承包纠纷的农民成员为多人的,应如何进行诉讼?	51
65. 因土地承包流转价款的收取而产生的纠纷应如何处理?	52
66. 承包方对承包地用于非农建设或造成损害的,应如何处罚?	52
67. 非法征用、占用土地的法律责任是什么?	52

三、征 地 补 偿

1. 什么是土地征收征用制度?	55
2. 土地征收的审批权限是如何规定的?	55
3. 土地征收的程序是怎样的?	55
4. 征用土地公告应当包括哪些内容?	56
5. 征地补偿、安置方案公告应当包括哪些内容?	56
6. 被征地的农民能申请征地补偿安置听证吗?	56
7. 征地补偿安置听证包括哪些内容?	57
8. 农民对补偿安置方案有意见的怎么办?	57

目 录

9. 对补偿标准有争议怎么办?	57
10. 哪些情况下可以收回集体土地?	57
11. 对提前收回土地使用权有异议的,如何解决?	58
12. 征收耕地应当支付哪些费用?	58
13. 如何完善征地补偿办法?	58
14. 如何计算土地补偿费?	59
15. 如何计算征收耕地的安置补助费?	59
16. 土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限,尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的,怎么办?	59
17. 如何计算地上附着物及青苗补偿费?	60
18. 被征地的农户在征收土地方案公告后,在拟征土地上抢栽、抢种、抢建地上附着物和青苗的,征地时能否得到赔偿?	62
19. 征用土地的补偿费用等归谁所有和使用?	62
20. 占用农民使用的土地修建公路要付补偿费吗?	62
21. 在分配农村征地补偿费时如何认定村民资格?	63
22. 已经出嫁的女村民能得到村集体土地征收补偿费的分配吗?	63
23. 本村服刑人员能得到村集体土地征收补偿费的分配吗?	63
24. 新生儿能否成为村集体土地征地补偿费的分配对象?	64
25. 死亡人员能否成为村集体土地征地补偿费的分配对象?	64
26. 土地补偿费的数额是否因居住年限而有所差别?	64
27. 村委会能够擅自与用地单位签订征地协议吗?	64
28. 如果乡村干部占用征地补偿费怎么办?	65
29. 什么是非法侵占、挪用征地费?	65
30. 土地承包人因征地取得的补偿费收入需要纳税吗?	65

31. 如何安置被征地农民? 67

四、农村房屋宅基地

1. 什么是所有权?	69
2. 村民只要建了房子,就可以取得房屋所有权吗?	69
3. 村民自建房屋,可以继承、出租、出卖吗?	69
4. 自建房屋所占用的土地,农民享有所有权吗?	69
5. 如何取得房屋所有权?	69
6. 只有集体经济组织的成员才有权申请本村宅基地吗?	70
7. 房屋所有权人和土地使用权人不是一个人,可以吗?	70
8. 房子被火烧了,村民还享有该房屋的所有权吗?	70
9. 农村房屋的所有权人怎样证明自己是房主?	70
10. 未取得宅基地使用权,已建成的房屋怎么处理?	70
11. 农民在宅基地上自建房屋需要缴纳房产税吗?	71
12. 在租住房屋时,加盖了一间房,所有权归谁?	71
13. 什么是房屋共有权?	73
14. 双方约定一方申请土地使用权,另一方出资出料, 房屋建成后,双方能否成为房屋共有人?	73
15. 什么是农村房屋的按份共有?	73
16. 按份共有有什么特点?	73
17. 双方共同获批宅基地,共同投资投料,建成后双方 共同居住、使用和管理,双方对该房屋能否形成按 份共有?	73
18. 享有土地使用权的乡镇企业,以合伙企业积累的财 产修建房屋,房屋归谁所有?	74
19. 共有关系中,优先购买权是怎么回事?	74
20. 什么是农村房屋的共同共有?	74
21. 共同共有有什么特点?	74

22. 什么是家庭成员共同共有?	75
23. 下列这几种情况下,房屋可以算作是家庭成员共同 共有吗?	75
24. 共同共有人之间有哪些权利义务?	75
25. 共同共有关系终止的原因有哪些?	76
26. 按什么标准分割共有房屋?	76
27. 分割共有房屋,可以采取哪些形式?	76
28. 村民继承了父辈遗产,是否就取得了两块宅基地?	78
29. 城市居民继承了农村房屋,是否可以享有该房屋所 有权?	78
30. 农村五户的房屋可以自行出卖、出租吗? 其死亡 后房屋可以作为其遗产吗?	78
31. 什么叫相邻关系?	80
32. 租赁房屋的村民,也要遵守相邻关系的规定吗?	80
33. 相邻权包括哪些内容?	80
34. 处理农村房屋相邻关系,应遵循哪些原则?	80
35. 针对侵害相邻权的行为,受侵害人可以主张哪些权 利?	81
36. 相邻通行关系中,当事人之间的权利和义务有哪些 内容?	81
37. 管线埋设及建筑施工临时占用邻地的,应当遵循怎 样的规则?	82
38. 哪些行为可被视为侵害相邻人通风权的行为?	82
39. 哪些行为可被视为侵害相邻人采光权的行为?	82
40. 相邻房距多宽才算适当?	82
41. 侵犯相邻方通风、采光权的,可以选择怎样的救济 途径?	83
42. 拆除己方房屋时,可以也一并拆除共用墙吗?	83
43. 共用墙的另一方,可以以共用墙为理由干涉对方买	

卖房屋吗?	83
44. 对于相邻用水关系,法律是怎么规定的?	83
45. 对于相邻排水关系,法律是怎么规定的?	84
46. 在相邻疆界关系中,当事人之间的权利和义务有哪些?	84
47. 什么是相邻防险关系?	84
48. 在相邻环保关系中,当事人之间的权利和义务有哪些?	85
49. 什么是农村村民宅基地?	87
50. 什么是农村村民宅基地使用权?	87
51. 什么是宅基地的占有权?	87
52. 什么是宅基地的使用权?	87
53. 农村宅基地的所有权归谁所有?	87
54. 谁代表农民集体享有土地所有权?	88
55. 应当怎样理顺土地所有权关系?	88
56. 集体土地原属乡(镇)所有,在乡(镇)集体经济组织已经不存在的情况下,土地归谁?	88
57. 什么是农村宅基地使用权?	88
58. 农村宅基地使用权与农村耕地使用权、乡(镇)村企业建设用地使用权的区别是什么?	88
59. 农村宅基地使用权与城镇国有出让土地使用权的区别是什么?	89
60. 农村集体经济组织是否有权收回农民的宅基地?	89
61. 宅基地被国家收回,能否得到补偿?	89
62. 农村宅基地的管理机关是谁?	90
63. 农民可以私自建房吗?	92
64. 未经批准擅自占地建房,要承担什么法律责任?	92
65. 哪些人可以取得农村宅基地使用权?	92
66. 城镇非农业户口居民可以申请宅基地吗?	92

67. 城镇居民可以购买农村宅基地吗?	93
68. 农民申请使用宅基地建房需要符合什么条件?	93
69. 没有子女的农民可以申请宅基地吗?	93
70. 超计划生育的子女能否计算宅基地面积?	93
71. 村民申请宅基地的,要履行什么手续?	94
72. 村民可以在城镇建住宅吗?	94
73. 由于历史原因,非本村居民购买农村私房的,其宅基地使用权应否受保护?	94
74. 农民怎样办理申请使用宅基地手续?	94
75. 村民可申请几处宅基地?卖房后,还可以再申请新的宅基地吗?	95
76. 申请宅基地需要交费吗?	95
77. 应分户而未分户的农民的宅基地面积如何确定?	95
78. 共同使用的宅基地,允许单方建房吗?	95
79. 夫妻离婚后女方还可以使用宅基地吗?	96
80. 村民擅自占用耕地建房的,要承担什么法律责任?	96
81. 村民占用基本农田建房的,应承担什么法律责任?	96
82. 对宅基地地界发生了争议,应当怎样处理?	96
83. 宅基地面积超标怎么确定使用权?	98
84. 宅基地已经达标或者超标后,还可以购买本村住房吗?	98
85. 宅基地可以转让吗?	98
86. 宅基地使用权可以抵押吗?	98
87. 转卖宅基地从中牟利合法吗?	99
88. 宅基地空闲处可以修建花园吗?	99
89. 批来的宅基地可以用来从事工商业活动吗?	99
90. 批来宅基地空闲不用,允许吗?	99
91. 宅基地使用权的转移不经变更登记是否具有法律效力?	99

92. 宅基地上的房屋可以自由转让吗？	102
93. 宅基地使用权随房屋一并转移给买房人吗？	102
94. 宅基地使用权自动随房屋一并转移给买房人吗？	102
95. 转让房屋后，还需要土地盖房怎么办？	102
96. 在自家宅基地下挖到财产，归自己所有吗？	103
97. 在自家宅基地下发现古墓葬，应当怎么办？	103
98. 宅基地使用权可以继承取得吗？	105
99. 继承房产后，可以在原地翻建房屋吗？	105
100. 村民子女已经转为城镇户口，其父母去世后，宅基地使用权怎么处理？	105

五、农产品及农业生产资料中的农民权益

1. 国家向农民收购粮食时能不能同时代收代缴其他税费呢？	107
2. 国家向农民收购粮食有哪些新规定？	107
3. 国家收购粮食的价格政策是什么？	108
4. 农民出售余粮的价格也参照保护价制定吗？	108
5. 国有粮食收储企业不执行保护价规定，怎么办？	108
6. 给农民“打白条”，农民可以向哪个部门投诉？	108
7. 粮食行政机关作出的行政行为，农民不服的，应该怎么办？	110
8. 哪些情形，不可以申请行政复议？	110
9. 申请行政复议，有时效限制吗？	111
10. 向哪个部门提起行政复议申请？	111
11. 可以口头提出复议申请吗？	111
12. 哪些属于假种子？	113
13. 哪些属于劣种子？	113
14. 由哪个机构来鉴定种子质量？	113

15. 农民购买了假、劣种子后,可否依据消费者权益保护法的规定索赔?	113
16. 购买了假、劣种子后,可以向经营者要求赔偿吗?	114
17. 当种子出现问题时,农民可以选择怎样的救济途径?	114
18. 违反《种子法》规定,生产、销售假、劣种子应承担什么责任?	114
19. 种子质量检验部门出具虚假检验报告,怎么办?	115
20. 农民使用农药应遵守哪些规定?	117
21. 喷洒农药后,偷食果子者不幸发生农药中毒事故,怎么办?	117
22. 国家明令禁止使用的农药有哪些?	117
23. 国家明令禁止在蔬菜、果树、茶叶、中草药材上使用的农药包括哪些?	118
24. 违反我国农药管理相关规定的行为,应承担怎样的法律责任?	118
25. 什么是农民承担的费用和劳务?	120
26. 农民应当承担的费用和劳务有哪些?	120
27. 农民缴纳的村提留和乡统筹费的标准是什么?	120
28. 村提留包括哪些费用?	121
29. 乡统筹费用一般用于哪些事业?	121
30. 农民怎样抵制各种违法摊派项目?	121
31. 什么是农民义务工?	124
32. 什么是劳动积累工?	124
33. 农村义务工和劳动积累工能否以资代劳?	124
34. 农村老年人是否应当承担义务工和劳动积累工?	125
35. 农民犯罪处于服刑期间的,是否由其家属承担农村义务工和劳动积累工?	125

六、进城打工

1. 农民外出打工,需要办理哪些手续?	127
2. 企业招收农民工是否要签订劳动合同?	127
3. 用人单位故意拖延不与农民工签订劳动合同的,需 要承担什么法律后果?	127
4. 如何认定事实劳动关系?	128
5. 农民工的劳动合同期限可以约定多长时间?	128
6. 如何在劳动合同中约定试用期?	128
7. 用人单位可以变更农民工的工作岗位吗?	129
8. 在哪些情况下,农民工可以随时通知用人单位解除 劳动合同?	129
9. 在哪些情况下,用人单位可以随时解除其与农民工 的劳动合同?	129
10. 职工患职业病或者因工负伤并被确认丧失或者部分 丧失劳动能力的,用人单位能解除劳动合同吗?	130
11. 用人单位在哪些情形下,对农民工提出解除劳动合 同的仍需支付其经济补偿金?	130
12. 用人单位违反规定或者劳动合同的约定解除劳动 合同,如何赔偿对农民工造成的损害?	131
13. 什么是无效劳动合同?	131
14. 劳动合同被确认无效后,用人单位应如何补偿农民 工?	132
15. 农民工轮换劳动合同期满终止时是否发给生活补 助费?	132
16. 什么是集体合同?	132
17. 集体合同对哪些人具有法律约束力?	133
18. 工资包括哪些部分?	135