

B

河南社会蓝皮书<sup>®</sup>

LUE BOOK OF HENAN'S SOCIETY

2007年：  
河南社会形势  
分析与预测

盘点年度资讯 · 预测时代前程

**ANALYSIS AND  
FORECAST ON  
HENAN'S SOCIAL DEVELOPMENT  
(2007)**

主编/焦锦淼

副主编/赵保佑 牛苏林



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



B

河南社会蓝皮书

2012年第1期  
河南社会形势  
分析与预测

河南省社会科学院 河南省社会学学会 编

河南人民出版社出版 河南人民出版社发行

全国新华书店、各大书城及河南人民出版社网站销售

邮局代号：41-1000 定价：25.00元

印制：河南人民出版社 印数：1—10000册

开本：787mm×1092mm 1/16

印张：10.5 页数：240

版次：2012年1月第1版 2012年1月第1次印刷

河南人民出版社





河南社会蓝皮书  
BLUE BOOK OF  
HENAN'S SOCIETY

**2007 年：**  
**河南社会形势分析与预测**

ANALYSIS AND  
FORECAST ON  
HENAN'S SOCIAL DEVELOPMENT  
(2007)

主编 / 焦锦森  
副主编 / 赵保佑 牛苏林

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 河南社会蓝皮书 ·

## 2007 年：河南社会形势分析与预测

主 编 / 焦锦森

副 主 编 / 赵保佑 牛苏林

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮 政 编 码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责 任 部 门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn

策 划 / 范广伟

责 任 编辑 / 李长运

责 任 印 制 / 盖永东

品 牌 推 广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读 者 服 务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 20.5

字 数 / 334 千字

版 次 / 2007 年 3 月第 1 版

印 次 / 2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 516 - 8 / D · 134

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

# 序

徐济超

2006年，是“十一五”规划的开局之年。一年来，在省委、省政府的正确领导下，全省上下认真学习贯彻党的十六届五中、六中全会和省八次党代会精神，自觉落实科学发展观，紧紧抓住国家促进中部地区崛起和建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会的战略机遇，积极贯彻国家宏观调控政策，大力推进中原崛起进程，全省经济社会发展保持了既快又好的态势，一个发展中的河南、前进中的河南、正在崛起中的河南越来越引起国内外的瞩目。

2006年10月闭幕的党的十六届六中全会作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，明确提出了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，是指导我们构建社会主义和谐社会的纲领性文件。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的又一重大战略任务，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新的高度，表明我们党的理论创新工作取得新的重大成果，在马克思主义中国化的进程中迈出了新的步伐。

紧接着召开的中国共产党河南省第八次代表大会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，遵照胡锦涛总书记和温家宝总理对河南工作的重要指示精神，全面系统、实事求是地回顾和总结了省第七次党代会以来的工作，研究确定了今后五年全省工作的总体要求、奋斗目标、主要任务和重大举措，明确提出了在科学发展观指引下加快中原崛起、加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务。这次大会是

一次解放思想、求真务实、开拓创新的大会，是一次统一思想、凝聚力量、团结奋进的大会，是一次鼓舞斗志、振奋精神、抓住机遇、加快中原崛起的大会，必将对我省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设产生重要而深远的影响！

和谐中原是社会主义和谐社会在河南的具体体现。建设和谐中原，是我省贯彻落实党的十六届六中全会精神的重大举措，是全省上下一项紧迫和长期的战略任务。建设和谐中原，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实以人为本的科学发展观，密切联系河南实际，切实维护好人民群众的根本利益，着力推进制度创新；在工作方法上，坚持从影响社会和谐的突出问题和群众反映强烈的问题抓起，从基层和基础抓起，从办得到的事情抓起，按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的要求，扎扎实实地把和谐中原建设引向深入。

河南省委、省政府高度重视和谐社会建设，努力解决河南社会发展中的突出问题，社会和谐发展取得了明显绩效，获得了宝贵经验。河南社会发展在整体上是和谐的，成绩是突出的。但是经济社会发展中一些影响社会和谐的矛盾和问题也逐渐显现出来，有些矛盾和问题还比较突出。面对复杂的形势和紧迫的任务，我们一定要深入学习贯彻党的十六届六中全会和省八次党代会精神，把思想和行动统一到党代会精神上来，把力量凝聚到落实党代会提出的各项任务上来，坚持以科学发展观统领中原崛起，紧紧围绕发展这一第一要务和促进人的全面发展，按照经济、政治、文化、社会建设“四位一体”的总体布局，实现跨越式发展，实现更大规模、更高水平发展，在促进中部地区崛起中发挥更大作用，走在中部地区前列。

近年来，省社科院积极调整科研主攻方向，围绕中心，服务大局，努力使社会科学研究进一步贴近实际、贴近生活、贴近群众，为推进河南省经济社会协调发展提供了许多理论支持，取得了显著成绩。《河南社会蓝皮书》也不断总结经验，逐渐显现出自己的特色。我衷心希望《河南社会蓝皮书》的组织单位和广大作者，进一步解放思想，深入实际、深入基层，着力研究河南经济社会发展中的重大现实问题，不断提高研究工作的科学性、前瞻性和可操作性，更好地为省委、省政府决策服务，为圆满完成省八次党代会提出的各项任务，构建和谐中原，加快中原崛起进程作出新的、更大的贡献。

2006 年 12 月 12 日



## 目 录

CONTENTS

- 序 ..... 徐济超 / 001

### 主报告

#### 用科学发展观统领和谐中原建设

——2006~2007年河南社会形势分析与预测

..... 河南省社科院“社会形势分析与预测”课题组 / 003

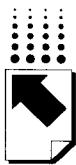
### 专题篇

- “三化”并进 共促河南新农村建设 ..... 吴海峰 / 019  
河南省废除农业税后农民负担状况及减负长效机制分析 ..... 邓小云 / 028  
河南被征地农民就业和社会保障问题分析 ..... 杨昆锋 等 / 038  
河南省转移农村劳动力素质现状分析及对策 ..... 蔡树峰 王 静 / 044  
河南省农村留守儿童问题研究报告 ..... 崔学华 / 052  
河南城乡经济社会发展差距的现状与对策 ..... 毛 兵 等 / 062  
河南城市化进程中的社会问题分析 ..... 程建平 王青利 / 073  
河南省教育收费问题分析 ..... 尹洪斌 陈 凯 / 082  
河南省教育公平的现状及其对策 ..... 何江江 / 090  
河南农村教育发展状况与趋势 ..... 刁玉华 / 098

|                             |                            |
|-----------------------------|----------------------------|
| 河南省流动人口子女初中教育状况比较研究 .....   | 夏 雪 / 106                  |
| 河南省女性职业变动分析报告 .....         | 蒋美华 / 120                  |
| 河南省青少年网络社会问题研究 .....        | 王金山 周琳琳 / 130              |
| 河南省特殊困境儿童的安全问题及社会责任分析 ..... | 张明锁 许 冰 / 138              |
| 河南省群体性事件研究报告 .....          | 纪德尚 等 / 147                |
| 河南非营利组织现状与发展预测 .....        | 河南省软科学项目“非营利组织研究”课题组 / 155 |
| 河南自主创新环境现状分析与对策 .....       | 欧广远 石晓东 / 165              |

## 发展篇

|                                  |               |
|----------------------------------|---------------|
| 河南省公共卫生事业发展状况与趋势 .....           | 王福伟 / 175     |
| 河南省新型农村合作医疗实施过程中的制约性因素分析 .....   | 刘振杰 / 185     |
| 河南城市流动人口中弱势群体的社会救助的现状分析与预测 ..... | 范小西 / 192     |
| 河南省促进经济与就业协调发展的对策分析 .....        | 万厚海 / 199     |
| 河南外出务工女性的就业现状及权益保护 .....         | 李怀玉 李 果 / 204 |
| 河南省大学生就业现状分析与预测 .....            | 陈 凯 尹洪斌 / 212 |
| 河南大学生价值观调查分析 .....               | 刘永亮 蒋美华 / 220 |
| 河南省高技能人才现状分析与对策 .....            | 张荣凡 / 229     |
| 河南省农民工权利保护的新举措 .....             | 栗 阳 / 235     |
| 河南省农民工工会组织现状分析与对策 .....          | 杨玉萍 / 241     |
| 河南省农村养老保障的现状与对策 .....            | 韩文甫 李国勇 / 248 |
| 河南食品安全监管现状与对策 .....              | 祁雪瑞 / 256     |
| 河南省地方立法工作的回顾与展望 .....            | 李成宽 等 / 264   |
| 河南省廉政建设与反腐败形势分析 .....            | 董天明 等 / 271   |
| 河南省信访形势分析与预测 .....               | 鲁建学 王红军 / 278 |
| 河南省社会治安形势分析及预测 .....             | 刘秀华 等 / 286   |
| 河南省司法鉴定现状与对策 .....               | 赵新河 / 294     |
| 河南省社区建设现状与趋势 .....               | 胡启明 / 301     |
| 河南省商品房住宅区物业管理的现状分析与预测 .....      | 张宝锋 / 308     |
| 后 记 .....                        | / 315         |



## CONTENTS

Preface Xu Jichao / 001

### Major Report

Making use of a scientific development view to guide the construction of harmonious Central Plains

——Analysis and Prospect of Henan's Social Situation between 2006 ~ 2007

Research Groups of Henan Social Sciences Academy

“Analysis and Prospect of Social Situation” / 003

### Volume of Special Topic

Putting the three of civilization, industrialization and agriculture modernization together to promote the New Village construction of Henan

Wu Haifeng / 019

Analysis of Henan peasants' burden situation and long-run efficient system of burden-reduction after agriculture-tax abolishment

Deng Xiaoyun / 028

Employment and social insurance analysis of Henan's land-taken-over peasants

Yang Kunfeng etc / 038

- Current analysis and countermeasure of Henan's rural  
labor force transference Cai Shufeng, Wang Jing / 044
- Research report of left-in-home children problems of  
Henan Rural places Cui Xuehua / 052
- Current situation and countermeasure of the difference  
between economic society development in cities and  
that in villages of Henan Mao Bing etc / 062
- Analysis of social problems during the course of  
civilization in Henan Cheng Jianping, Wang Qingli / 073
- Analysis of educational charge problems of Henan Yin Hongbin, Chen Kai / 082
- Current situation and countermeasure of Henan educational  
equality He Huijiang / 090
- Development situation and tendency of Henan rural education Diao Yuhua / 098
- Relative research of Junior educational situation of Henan fluent  
population kids Xia Xue / 106
- Career change analysis report of Henan females Jiang Meihua / 120
- Research of teenagers' network social problems of Henan  
Wang Jinshan, Zhou Linlin / 130
- Analysis of security problems and social responsibility of  
Henan special kids with hard life Zhang Mingsuo, Xu Bing / 138
- Research report of mass events of Henan Ji Deshang etc / 147
- Current situation and development forecast of non-profit  
organization in Henan Research Groups of Henan Province Soft-science  
Project "Research on Non-Profit Organization" / 155
- Analysis and countermeasure to current self-innovation  
environment situation of Henan Ou Guangyuan, Shi Xiaodong / 165

## Volume of Development

Development situation and tendency of Henan public health enterprises

Wang Fuwei / 175

Analysis of restrained factors during the course of Henan's

new rural medical cooperations' carrying through Liu Zhenjie / 185

Analysis and forecast on the current situation of social help for

the weak groups among fluent population in Henan cities Fan Xiaoxi / 192

Countermeasure analysis of promoting harmonious development

between economy and employment of henan Wan Houhai / 199

Current empolymen situation and benefit protection problems of

out-going female labors of Henan Li Huaiyu, Li Gao / 204

Current employment situation analysis and forecast of

Henan's college students Chen Kai, Yin Hongbin / 212

Investigation analysis of conception for value of Henan's

college students Liu Yongliang, Jiang Meihua / 220

Current situation analysis and countermeasure of Henan's

highly skilled elites Zhang Rongfan / 229

New measure for protection of peasant worker's right in Henan

Li Yang / 235

Current situation and countermeasure of peasant workers'

committee of Henan Yang Yuping / 241

Current situation and countermeasure of Henan's rural

old-age insurance Han Wenfu, Li Guoyong / 248

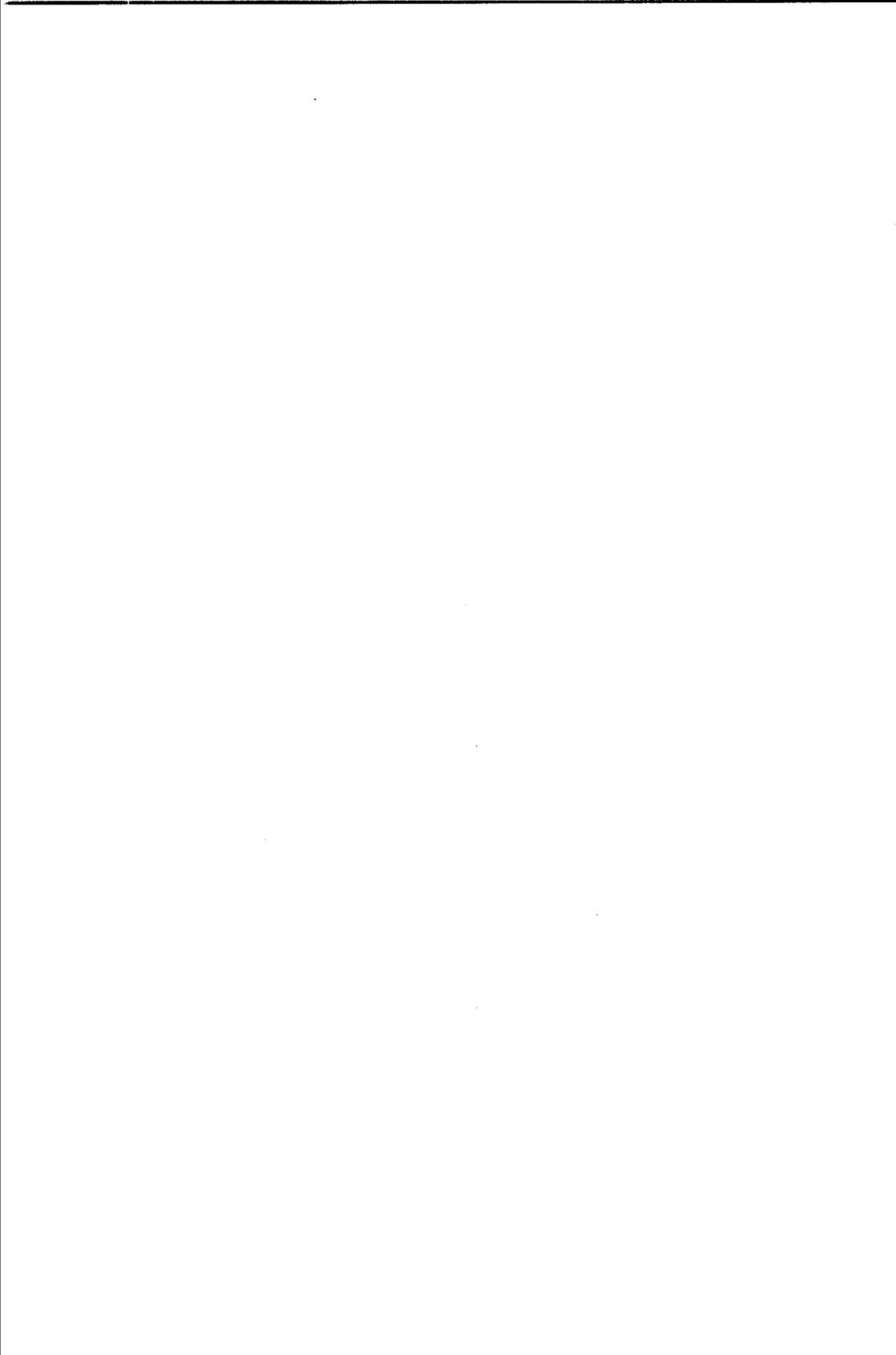
Current inspection situation and countermeasure of Henan's

food security Qi Xuerui / 256

|   |                                |
|---|--------------------------------|
| Review and forecast of Henan's local legislation work   | Li Chengkuan etc / 264         |
| Situation analysis of Henan's honest government construction<br>and anti-corruption                               | Dong Tianming etc / 271        |
| Situation analysis and forecast of Henan's letters and<br>visits of the people                                    | Lu Jianxue, Wang Hongjun / 278 |
| Situation analysis and forecast of Henan's social security  | Liu Xiuhua etc / 286           |
| Current situation and countermeasure of Henan's judicature<br>authentication                                      | Zhao Xinhe / 294               |
| Current situation and tendency of Henan's community construction  | Hu Qiming / 301                |
| Current situation analysis and forecast of property management of<br>Henan's commercial housing residential zones | Zhang Baofeng / 308            |
| postscript  | / 315                          |

主 报 告

Major Report



# 用科学发展观统领和谐中原建设

——2006~2007年河南社会形势分析与预测

河南省社科院“社会形势分析与预测”课题组\*

2006年，作为实施“十一五”规划的开局之年，河南经济社会发展呈现出许多令人瞩目的亮点：经济总量和工业增加值均居全国第五，实现了由农业大省、粮食大省向经济大省、工业大省的历史性转变；城乡居民收入增速较快，农民人均现金收入增长21.3%，实现近十年来的首次两位数增长；2006年全省全年粮食总产量预计将达1011亿斤，比上年增长10.3%，再创历史最高水平；社会事业全面进步，百姓幸福指数明显提高；文化产业成为新的经济增长点，河南成为全国文化产业增加值超过百亿元的九个省份之一；普京造访少林寺，龙门石窟、安阳殷墟被列入世界文化遗产名录，新郑黄帝故里拜祖大典，魏青刚、洪战辉的事迹感动了中国，河南这一年迎来了更多的海内外目光。一个发展中的河南、前进中的河南、正在崛起中的河南越来越引起国内外的关注。2006年的河南，经济社会发展已经站在一个新的历史起点上。

2006年10月，中共十六届六中全会在京举行，全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。《决定》从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发，提出了到2020年构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，是指导当前和今后一个

---

\* 作者单位：河南省社会科学院。

课题组负责人：焦锦森、赵保佑；课题组成员：牛苏林、毛兵；执笔：牛苏林、毛兵。

时期构建社会主义和谐社会的纲领性文件。与此同时，在中共河南省第八次党代会审议通过的《全面贯彻落实科学发展观，为加快中原崛起而努力奋斗》的报告中，提出了今后五年的主要奋斗目标：经济总量和人均水平再上新台阶，人民生活水平进一步提高，2010 年实现经济大省向经济强省的跨越；文化事业、文化产业加快发展，文化强省建设取得实质进展；社会全面进步，和谐中原建设迈出坚实步伐；体制机制不断创新，开放水平不断提高。毫无疑问，努力建设农业先进、工业发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕的新河南将进入全面的实施阶段。

## — 2006 年河南社会发展分析

### 1. 中共河南省委第八次党代会确定今后五年加快中原崛起，加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务

2006 年 10 月 23 ~ 27 日，中国共产党河南省第八次代表大会在郑州隆重召开。会议选举徐光春为省委书记，李成玉、陈全国为副书记，确立了省级党委“一正二副”的模式。会议通过了《全面贯彻落实科学发展观，为加快中原崛起而努力奋斗》的党代会报告，全面系统地回顾和总结了省第七次党代会以来的工作，研究确定了今后五年全省工作的总体要求、奋斗目标、主要任务和重大举措，明确提出了在科学发展观指引下加快中原崛起、加快经济大省向经济强省跨越、文化资源大省向文化强省跨越、推进和谐中原建设和党的建设的历史任务。这次大会的召开，必将对“十一五”时期河南省的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设产生重要而深远的影响。

### 2. 经济增长保持较好的发展态势，经济实力跃上新台阶

近年来，河南经济总量连续突破 5000 亿元、6000 亿元、8000 亿元大关，多年居中西部第一、全国第五。2005 年主要经济指标再次跃上新台阶，全省生产总值突破 10000 亿元大关，成为继广东、山东、江苏、浙江四省之后全国第五个 GDP 超过万亿元的省份。2006 年前三季度全省生产总值 9000 亿元左右，比上年同期增长 13.9% 左右，增速已连续 11 个季度保持在 13% 以上，经济增长的稳定性增强。工业主导地位更加突出，在全国的位次由第七位跃升到第五位。前三季度，全省规模以上工业累计实现增加值 3005.23 亿元，比上年同期增长 23.0%。非公有制工业实现增加值 1521.86 亿元，占规模以上工业的比重达到 50.6%，增

加值总量超过公有制工业，成为 2006 年全省工业经济运行中的一个亮点。全国优质粮食和畜产品生产加工基地初步形成，粮食产量近三年连续创历史新高，2006 年突破 1000 亿斤。城镇化进入加快发展的新阶段，中原城市群实力不断增强，县域经济进一步壮大。基础设施建设长足发展，高速公路通车里程由全国第十三位跃居第二位，中原交通运输大通道框架基本形成。电力装机规模居全国第五位，全国重要的能源基地建设粗具规模。这些可喜的变化使河南经济社会发展站在了一个新的历史起点上，为构建和谐中原奠定了坚实的物质基础。

### 3. 解决“三农”问题取得新成效，新农村建设扎实起步

2006 年，河南省采取多种有力措施，“三农”工作取得了显著成就，呈现出农业发展、农村繁荣、农民增收的良好局面。前三季度，全省农民人均现金收入达到 2338.15 元，同比实际增长 21.3%，预计今年农民纯收入可实现近十年来的首次两位数增长。2006 年全省全年粮食总产量预计将达 1011 亿斤，比上年增长 10.3%，再创历史最高水平。从 2004 年粮食总产的 850 亿斤，到 2005 年超 900 亿斤，再到今年的 1011 亿斤，我省粮食生产三年迈出了可喜的三大步，为破解“三农”难题、实现农村和谐奠定了良好基础。免除农业税后，用于“三农”资金投入逐年增加。2006 年，全省种粮农民共获得种粮 7 项补贴资金 30.45 亿元，比上年增加 14.7 亿元。同时，省里还拿出 300 亿元用于改善农村生产生活条件。从 2004 年的“三补一减”，到 2005 年的“六补一免”，再到今年的“七补一免”，可以说，这些年是种粮农民自“大包干”之后，得实惠最多的年份。截至 9 月底，河南省农村公路累计完成投资 67.1 亿元，完成新改建里程 2.8 万公里，改善提高了通油路的 13980 个行政村的路况，提前三个月完成全年农村公路建设目标；农村社会保障制度不断完善，覆盖城乡的社会救助体系逐步形成。从 2006 年起在全省建立并实施农村居民最低生活保障制度，年底全省农村低保要争取覆盖 200 万人。到 2006 年 10 月止，河南省 65 个新型农村合作医疗试点县共覆盖 4000.03 万农民，占全省农村人口总数的 59%。根据党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村的重大历史任务，河南省制订了《河南省 2006~2020 年建设社会主义新农村规划纲要》。2006 年，为了推进新农村建设，省委、省政府在全省开展“抓试点、争致富、办实事”活动。在全省选择 10 个县（市）、100 个乡镇（镇）、1000 个村，开展新农村建设的试点。

### 4. 社会事业取得新进步，人民生活明显改善

城乡居民收入保持两位数增长，上半年城镇居民人均可支配收入为 5026 元，