



中国共产党

山西省第九次代表大会报告

学习读本

本书编写组 编

山西出版集团
山西人民出版社



中国共产党

山西省第九次代表大会报告

学习读本

本书编写组 编

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党山西省第九次代表大会报告学习读本/
《中国共产党山西省第九次代表大会报告学习读本》
编写组编. —太原: 山西人民出版社, 2007.1

I. 中... II. 中... III. 中国共产党 - 代表会议 -
文件 - 山西省 - 学习参考资料 IV. D222.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 009912 号

中国共产党山西省第九次代表大会报告学习读本

编 者: 《中国共产党山西省第九次代表大会报告学习读本》
编写组

责任编辑: 莫晓东

装帧设计: 肖 泉

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922220 (发行中心)

0351-4922208 (综合办)

E-mail: Fxzx@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本: 880mm × 1230mm

印 张: 10.75

字 数: 215 千字

印 数: 20 000 册

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-05770-3

定 价: 20.00 元

目 录

坚持以科学发展观为指导，为构建充满活力、富裕文明、 和谐稳定、山川秀美的新山西而奋斗 ——在中国共产党山西省第九次代表大会上的报告 张宝顺 (1)	
中国共产党山西省第九次代表大会	
关于中共山西省第八届委员会报告的决议	(37)
关于中国共产党山西省第九次代表大会《报告(讨论稿)》 的说明	申联彬 (41)
中国共产党山西省第九次代表大会报告学习材料	(53)
指导全省工作的纲领性文件	(53)
取得辉煌成就的五年	(59)
走符合山西省情特点的科学发展之路	(100)
加快新型工业化和特色城镇化进程，推动经济平稳、较快、 协调发展	(134)
大力发展社会主义民主政治	(191)
使先进文化成为新山西的鲜明特征和重要支撑	(204)
改善民生、促进民和、确保民安，卓有成效地推进和谐山西 建设	(223)
加强和改进党的领导，为建设新山西提供坚强保证	(263)
附录 1:	
在中共山西省委九届一次全会上 的讲话	张宝顺 (293)
附录 2:	
《山西日报》评论员文章	(305)

大有作为新山西	
——一论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(305)
坚持以科学发展观为指导	
——二论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(310)
走出新路方能实现跨越	
——三论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(314)
实施“双轮驱动”总体战略	
——四论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(318)
要在关节点上寻求突破	
——五论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(322)
改善民生 促进民和 确保民安	
——六论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(326)
搞好党建提供政治保证	
——七论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(330)
领导干部要率先而行	
——八论贯彻落实省第九次党代表大会精神·····	(334)
后记·····	(339)

坚持以科学发展观为指导， 为构建充满活力、富裕文明、和谐 稳定、山川秀美的新山西而奋斗

——在中国共产党山西省第九次代表大会上的报告

(2006年10月26日)

张 宝 顺

同志们：

现在，我代表中国共产党山西省第八届委员会向大会作报告。请各位代表审议，并请列席人员和来宾提出意见。

中国共产党山西省第九次代表大会，是在全党上下深入贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想，国家实施促进中部地区崛起战略，我省“十一五”发展取得良好开局，改革开放和现代化建设进入新的发展时期召开的一次十分重要的会议。这次大会，必将进一步动员和鼓舞全省人民，开拓创新，奋力拼搏，在全面建设小康社会的征程上阔步前进。

一、过去五年工作的回顾

中国共产党山西省第八次代表大会召开五年来，省委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真落实党的十六大精神和省第八次党代表大会的部署，先后召开十次全体会议，分别就全面建设小康社会、推进经济体制改革、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、实施中部地区崛起战略等重大问题，作出决定和部署。全省各级党组织团结带领广大党员、干部和人民群众，全面加强经济、政治、文化和社会建设，全面推进党的建设，胜利完成“十五”计划，各项事业取得新成就。

国民经济持续快速发展。认真贯彻落实中央宏观调控政策，经济保持快速增长和平稳运行。支农惠农力度不断加大，农业综合生产能力得到加强，社会主义新农村建设扎实起步。工业综合效益大幅度提高。城镇化建设取得新成绩。公路、铁路、航空、通信、电力等基础设施建设取得突破性进展。地区生产总值和财政总收入增幅连续五年高于全国平均水平。地区生产总值年均增长 13.1%，2005 年达到 4179.5 亿元；财政总收入年均增长 31.3%，2005 年达到 757.8 亿元。2006 年 1 至 9 月，全省地区生产总值完成 3320.5 亿元，同比增长 11.6%；财政总收入完成 688 亿元，增长 17.7%，预计全年将超过 1000 亿元，实现历史性跨越。环境保护和生态建设明显加强，单位工业增加值电耗下降 32.3%，单位

地区生产总值排污量下降 52.1%，11 个重点城市空气综合污染指数下降 29.2%。

经济结构调整取得明显成效。以传统产业新型化和新兴产业规模化为重点，坚持不懈地推进经济结构的战略性调整。煤电铝、煤焦化、煤铁钢等产业链初步形成，煤炭产业规模、装备水平、安全状况全面提升，百万吨死亡率降到 1 以下，不锈钢生产能力和装备工艺达到世界领先水平，机焦大机焦比重、新型电力装机容量等大幅度增加，旅游、装备制造和高新技术等产业呈现良好发展势头。区域经济竞相发展。雁门关生态畜牧经济区建设取得阶段性成果。非公有制经济比重显著提高。全省产业素质和经济增长的后劲不断增强。

改革开放迈出新步伐。农村税费改革成效显著，提前一年全部免征农业税。国有资产监督管理体制改革深入推进，80% 的国有大中型企业实行了公司制改造，企业分离办社会职能取得进展。在全国率先实行资源资产化管理，初步建立起矿产资源合理开发、有效保护和有偿使用机制。行政审批制度、粮食流通体制、财税体制、投资体制、金融体制等改革和市县乡机构改革不断深化。从战略高度扩大对外开放，完善政策措施，优化投资环境，加大招商引资、招才引智力度，开创了对外开放的新局面。

人民生活水平显著提高。农村小康建设深入推进，扶贫开发扎实有效，贫困人口进一步减少。就业再就业工作成效突出。社会保障体系逐步健全，社会救助机制不断完善。数

次提高最低工资标准和社会保障标准。对贫困地区义务教育阶段学生实行“两免一补”。全省城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 13.5% 和 8.7%，2005 年分别达到 8914 元和 2891 元，在全国的位次稳步前移。

民主法制、精神文明与和谐社会建设取得新成效。出台了进一步加强人大工作和政协工作的决定和意见，人大工作、政协工作呈现新的局面。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度得到加强和完善，爱国统一战线不断巩固和壮大，民族、宗教、侨务工作和对台工作取得新进展。加强了对人民团体的领导。村（居）民自治和民主管理有序推进。依法治省进程加快，社会治安综合治理全面加强，信访工作力度加大，保持了社会的和谐稳定。大力实施文化强省战略，宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，推出一批文艺精品和文化品牌，山西对外形象明显提升。国防后备力量建设进一步加强，双拥工作深入开展，军政军民关系更加密切。成功战胜“非典”疫情。科技、教育、卫生、体育、人口计生等社会事业全面进步。

党的建设进一步加强。扎实推进理论武装工作。加强党的执政能力建设，组织全省党员开展了保持共产党员先进性教育活动并取得显著成效。领导班子建设进一步加强，干部人事制度改革迈出新步伐，干部选拔任用制度更加健全，用人风气明显好转。采取得力措施加强基层党组织建设。人才强省战略有效实施。大兴求真务实之风，领导作风和工作作风得到改进。党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效，对

奢侈浪费行为、领导干部违规多占多购住房、超标准超编制配备小汽车等进行了专项治理，查处一批大案要案，深入开展警示教育和廉政文化建设，认真解决损害群众利益的突出问题，开展了巡视工作，惩治和预防腐败体系建设全面推进，反腐倡廉的领导体制和工作机制不断完善。广大党员的思想政治素质明显提高，各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力进一步增强，形成了讲团结、顾大局、谋发展、干事业的良好局面。

五年来，中央领导同志多次来山西视察，在我省发展的关键时刻给予及时指导和有力支持，全省人民深受鼓舞。特别是2005年7月胡锦涛总书记亲临我省视察，要求我们在促进科学发展上下功夫，在构建和谐社会上下功夫，在改进干部作风上下功夫，不断推动全省经济社会发展迈上新的台阶，为我们进一步指明了前进方向。

过去的五年，是在科学发展观指引下积极探索山西改革发展新路的五年，是经济效益和综合实力大幅跃升、人民群众得到实惠最多的五年，是我省历史上经济社会发展最快最好的时期之一，是在省委领导下各级班子加强团结、形成合力和整个干部队伍作风发生明显变化的时期之一。全省干部群众对省情特点、发展规律的认识逐步深化，发展理念不断更新，走科学发展之路成为共同心愿和自觉行动。这些成绩的取得，是党中央正确领导的结果，是全省各级党组织、广大党员和人民群众团结奋斗的结果，是各民主党派和社会各界人士共同努力的结果，是驻晋部队、武警官兵及中央驻晋

单位积极参与、大力支持的结果。在此，我谨代表中共山西省委，向奋战在全省各条战线上的广大党员和干部群众表示亲切的问候！向所有关心、支持山西改革开放和现代化建设事业的同志们、朋友们表示诚挚的谢意！

五年的奋斗历程，成就是显著的，经验是宝贵的。作为资源型地区、老工业基地和欠发达省份，我省要实现又快又好发展，必须以科学发展观为指导，不断完善发展思路、拓宽发展视野，特别是要深入推进经济结构调整，切实转变经济增长方式，下大力气加强资源环境生态工作，开辟一条具有自身特色、符合时代要求的发展途径。必须善于谋全局，注重抓大事，从有中国特色社会主义事业四位一体的总体布局出发，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，千方百计推动生产力快速发展，同时扎实推进政治文明和精神文明建设，充分调动一切积极因素，努力建设和谐山西。必须坚持深化改革、全面扩大开放，把激活内力与借助外力结合起来，大胆探索、勇于实践，坚决革除妨碍发展的体制机制弊端，着力解决改革发展稳定中的深层次矛盾和问题，使我们的事业始终保持旺盛的活力。必须把实现人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，坚持立党为公、执政为民的理念，坚持党的群众路线，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让广大群众得到实实在在的利益，更好地凝聚民心民智民力。必须持之以恒地加强党的建设，切实解决党员和干部队伍中存在的突出问题，建设朝气蓬勃、奋发有为、群众满意的领导

班子，在兴晋富民的实践中保持和发展党的先进性，为全面建设小康社会提供坚强的政治保证。

同时要清醒地看到，我们在工作中还存在不少困难和问题，主要是发展不够的问题仍很突出，主要指标低于全国平均水平，与发达地区的差距更大；思想不够解放，改革开放滞后，发展的活力有待增强；农业综合生产能力不高，农民增收困难；经济结构仍不够合理，经济增长方式还很粗放，保护资源环境、加强自主创新的任务十分艰巨，安全生产形势不容乐观；城市建设和管理水平不高，城镇辐射带动作用较弱；正确处理新形势下的人民内部矛盾、促进社会和谐稳定还需要下更大功夫；部分领导干部贯彻落实科学发展观的意识和能力还不适应新形势新任务的要求；有的地方、部门党组织的作用发挥不够，有的领导干部作风不端正，一些领域还存在腐败现象。这些问题，我们必须高度重视，采取有力措施认真加以解决。

二、抢抓机遇，明确思路， 在转型跨越崛起中实现科学发展

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化的最新成果，是推进中国特色社会主义事业必须长期坚持的根本指针。更好地推进发展，最关键、最根本的就是要进一步把全省党员和干部群众的思想统一到科学发展观上来，切实把科学发展观贯穿于经

济社会发展的全过程和各个环节。加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实，是省委根据科学发展观和胡锦涛总书记视察山西重要讲话精神提出的，是我们今后工作的总体要求。全省上下要树立科学发展的理念，确立科学发展的价值取向，形成科学发展的模式，健全保障科学发展的体制机制，强化科学发展的薄弱环节，下功夫解决好节能降耗、保护环境、科技创新“三块短板”的问题，真正把“五个统筹”落到实处，实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。

在科学发展成为鲜明时代特征的今天，山西面临着前所未有的机遇和挑战。经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，国内外生产要素流动和产业转移加快，集约化、知识化、生态化日益成为经济发展主流，要求我们必须在更广范围和更高层次谋划和推进山西的发展。促进中部地区崛起，是国家从现代化建设全局出发作出的战略决策，山西能不能锐意创新、扬长补短、实现崛起，是对我们的重大考验。国家将我省确定为全国唯一的煤炭工业可持续发展政策措施试点省份，明确了一系列重要经济政策，既是对我省发展的关心和支持，又是赋予我们的重大责任，事关全省发展大局和国家能源安全。今后五年，我省仍处于艰苦创业、奋力爬坡的时期，同时又是抢抓机遇、负重赶超的时期，我们应该而且一定能够大有作为。全省工作的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，坚持加快科学发展、建设和谐山西、致力求

真务实的总体要求，深入推进经济结构调整，加快新型工业化、特色城镇化进程，在培育优势产业、转变增长方式、统筹城乡发展、创新体制机制、扩大对外开放、实施科教兴晋人才强省战略上实现新突破，提高综合经济实力、可持续发展能力、和谐社会建设水平与人民生活质量，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展，着力推进党的建设新的伟大工程，团结带领全省人民，建设国家新型能源和工业基地，构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西。

根据这一指导思想，在发展上要重点走出“四条路子”，实现“三个跨越”。

——走出能源基地和老工业基地创新发展的路子。坚持把改革创新作为加快科学发展的根本途径，破除制约发展的观念性、体制性、机制性障碍，更多地通过增强自主创新能力和提高劳动者素质推动发展，促进粗放式、被动性增长向集约式、稳健性增长转变，拓展和创新能源产业，培育多元支柱产业体系，提高新型工业化水平，加快特色城镇化进程，使我省能源基地的地位得到巩固和提升，老工业基地增创新的优势。

——走出资源型地区可持续发展的路子。以永续发展计，为子孙后代着想，借鉴国内外资源型地区转型发展的成功经验，摒弃不顾资源生态环境代价单纯追求发展速度的做法，大力推进集约发展、清洁发展、安全发展，实现经济发展与人口、资源、环境、生态相协调，加快建设资源节约

型、环境友好型社会，在经济社会的可持续发展上作出我们这一代人应有的贡献。

——走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的路子。把和谐社会建设放在更加突出的地位，在加快经济发展的基础上，更加重视城乡、区域的协调发展，更加重视社会事业建设，更加重视维护公平正义，更加重视解决人民群众特别是困难群众的生产生活问题，促进人与人、人与社会、人与自然的整体和谐，在团结和睦的社会环境中推进发展，在加快发展的基础上保持社会和谐稳定。

——走出内陆省份对外开放的路子。摆脱资源依赖性和思维封闭性对发展的影响，改变内陆省份扩大开放难有大作为的消极心态，树立开放理念，弘扬开放精神，创优投资发展环境，提高经济外向度，构建开放而富有活力的市场经济体系，形成全方位、宽领域、多层次的开放格局，用大开放促进新发展新跨越。

在此基础上，一是实现煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越。国家规划的晋北、晋中、晋东三大煤炭基地和两个亿吨级、几个五千万吨级的煤炭企业集团基本建成，60%左右的矿井实现机械化作业，煤焦加工转化取得突破性进展，煤炭百万吨死亡率下降到0.8以下；电力总装机容量增加1倍以上；煤化工工业长足发展，成为重要的支柱产业；煤层气开采达到较大规模，把我省建成以信息化带动，用现代技术、装备和工艺武装起来的，集煤、电、油、气于一体的新型综合能源基地和重要煤化工基地。二是实现老工业基地

向新型工业基地和精品原材料基地的跨越。产业结构优化升级步伐加快，新的支柱产业明显壮大，使我省成为不锈钢、铝、镁等精品原材料生产加工基地，装备制造业快速成长地区和新型材料强势发展之地；城镇化率年均上升一个百分点以上，城镇建设水平明显提高；节约资源、保护环境、建设生态取得重要进展，今后五年单位地区生产总值综合能耗下降25%，污染物排放总量和二氧化硫排放量、化学需氧量分别下降40%和14%、13%。三是实现自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越。真正把资源优势转化为经济优势，全省综合实力明显增强，地区生产总值和财政总收入持续快速增长，人均地区生产总值达到全国中等以上水平，城乡居民收入大幅提高，与全国平均水平的差距进一步缩小，家庭财产普遍增加。文化及相关产业增加值的年均增长速度明显高于经济增长速度，使山西成为国内外知名的旅游目的地，三晋文化在全国乃至全球的影响力不断扩大。全省城乡、区域、经济社会的发展趋于协调，人民的政治、经济、文化和社会权益得到切实保障，产业更具成长性、城镇更具带动性、机制更具灵活性、社会更具创造性、环境更具宜居性，发展更具普惠性。

全省上下要围绕我们的奋斗目标，进一步解放思想，推进全面转型，加快跨越发展，奋力实现崛起，坚决破除制约生产力发展、影响改革开放、束缚创新精神的陈旧保守观念，推动经济社会发展，切实转入全面协调可持续发展的轨道，在一些重点领域和方面实现较大突破，在全国竞相发展

和中部地区加快崛起的格局中励精图治、发愤图强、真抓实干，使古老的三晋大地不断焕发新的生机，在科学发展的道路上不断谱写新的篇章！

三、实施新型工业化和特色城镇化双轮驱动战略，促进经济平稳较快协调发展

工业化和城镇化是推动现代经济发展的基本动力和主导力量。将新型工业化与特色城镇化一并提升到发展战略的层面，是我们学习贯彻科学发展观的重要成果，为全省经济社会发展注入新的动力。要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，使经济发展建立在科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的基础上；探索具有山西特点的城镇化发展途径，形成大中小城市和小城镇各展其能、共同发展的格局，使新型工业化和特色城镇化互促互动、协调推进。

以发展新的支柱产业为战略重点，沿着三个路径深化产业结构调整、着力培育优势产业。一是改造提升传统支柱产业。运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，坚决淘汰落后产能，提升传统产业的整体素质和竞争力。以全局观念和长远眼光做好煤炭这篇大文章，坚持走规模化、集团化、洁净化、内涵式、可持续的发展道路，在抓整合、上水平、深加工、增效益、保安全上狠下功夫，加大“关小、改中、上大”力度，打击非法违法开采行为，加快煤炭企业现代化