

中国西藏全面建设小康社会研究丛书 第1卷

中国西藏 扶贫开发战略研究

赵曦 周炜 著



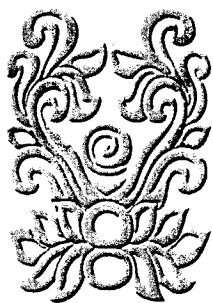
中国藏学出版社

中国藏学研究中心国家项目

中国西藏全面建设小康社会研究丛书 第1卷

中国西藏 扶贫开发战略研究

赵曦 周炜 著



中国藏学出版社

回责任编辑:鲁虹 回封面设计:李建雄 回版式设计:天朗

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪西藏扶贫开发战略途径/赵曦、周炜等著. —北京:
中国藏学出版社, 2004(中国西藏反贫困战略研究丛书)

ISBN 7-80057-714-7

I. 2... II. 赵... III. ①贫困-问题-研究-西藏

②地区开发-研究-西藏 IV. F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 109374 号

中国西藏扶贫开发战略研究

出 版 中国藏学出版社
发 行 新华书店北京发行所
印 刷 北京牛山世兴印刷厂印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 8.5
字 数 160 千
版 次 2006 年 1 月第 1 版第 2 次
印 数 400 册(精)
书 号 ISBN 7-80057-451-2/Z·340

定价:25.00 元



拉巴平措 总主编
周炜 赵曦 主 编

中国西藏全面建设小康社会研究丛书编委会

总 主 编： 拉巴平措

主 编： 周 炜 赵 曦

副 主 编： 罗绒战堆 旦增伦珠 杨明洪 孙 勇

编 委： 王文长 王仁增 王朝科

王天津 刘 波 袁训旺

李 锦 完德克 来 仪

格桑卓玛 倪邦贵 王清先

《中国西藏全面建设小康社会 研究丛书》出版说明

改革开放的 20 多年是西藏历史上经济增长最快、贫困人口下降最迅速、人民生活改善最明显的发展时期，扶贫开发取得了巨大的成就和丰富的经验。但是由于自然、历史、经济、社会各方面原因的相互影响和相互制约，西藏农牧区经济发展的滞后和由此引发的区域性贫困还没有得到根本性改观。进入新世纪以后，中央第四次西藏工作座谈会为西藏制定了特殊优惠政策，把西藏作为特殊集中连片贫困地区给予重点扶持，西藏的农村经济进入了一个崭新的历史时期。促进农牧民收入的稳定增长和农牧区经济的发展，是当前西藏区域经济发展的基本政策，也是西部大开发战略实施中，西藏经济从加快发展到跨越发展、社会局势从基本稳定到长治久安的重大战略举

措。西藏的长期稳定与发展、农牧民增收与农村经济发展战略的选择与实施,不仅是影响中国未来发展的重大国家战略决策问题,而且还是对中国西部经济持续发展、确保国家统一、巩固民族团结面临的重大挑战之一。

长期以来,农牧业就是西藏经济的基础和支柱,自治区1/3的国民生产总值来自这一古老产业,西藏农牧区的小康建设关系到西藏85%以上的农牧民的生存质量和生活状况。西藏经济最基本的矛盾是城乡发展差距持续扩大,西藏现代化发展进程中,最基本的矛盾是城乡居民之间在经济和社会结构方面存在的差距,主要反映在经济收入和公共服务差距方面。为此,研究分析导致农牧民经济发展滞后的基本成因,并在此基础上探讨农牧民增收致富和奔小康的途径就显得非常必要。

面对本地区农牧区经济发展的相对滞后和农牧民的相对贫困,西藏自治区党委和人民政府已经提出了新的经济工作指导方针,这就是“没有广大农牧民的小康就没有西藏的小康,没有广大农牧区的跨越式发展就没有西藏的跨越式发展。要带领农牧民群众致富奔小康,就必须把增加农牧民收入作为西藏农牧区工作的主线和整个经济工作的首要任务”。^①这说明,农牧民增收与西藏农村经济发展问题已成为现阶段和今后很长一段时间里西藏政治、经济和社会生活领

域里最突出的问题,当然也是最亟待研究和解决的重大现实问题。因此,开展对西藏农牧民增收致富和全面建设小康社会问题的研究有着十分重大的现实意义和深远的历史意义。

近几年,面对西藏在经济建设方面取得的瞩目成就,少数西方学者与国际反华和分裂势力相互勾结,利用西藏城乡的差距和农牧民相对贫困的问题做文章,大肆攻击党和政府的治藏政策,诋毁西藏经济建设取得的巨大成就。因此,开展西藏农牧民增收和全面建设小康社会问题的研究有利于总结和宣传西藏的农牧区经济在改革开放以后取得的历史性成就,有利于用扎实的第一手资料、科学的研究成果和学者的客观见解,有的放矢地反驳国外敌对势力和分裂势力对我国的无端指责和大肆诬蔑,维护国家的国际形象,维护西藏的稳定和祖国的统一。

由此可见,开展农牧民增收与全面建设小康社会研究是历史赋予我们的光荣责任,以研究西藏和其他藏区的经济发展为己任的中国藏学研究中心社会经济研究所应不失时机地抓住机遇、与时俱进,对这一关系到西藏的发展和稳定的重大现实问题开展研究,为西藏的三个文明建设服务。

正是基于上述理由,中国藏学研究中心于2002年5月将“农牧民增收与西藏全面建设小康社会研究”设立为国家项目,由社会经济研究所组织国内外的同行专家和学者进行研究。两年多来,项目组的专家和

学者行程数十万公里，分别对西藏拉萨、山南、林芝、日喀则、昌都和那曲等地进行了实地考察和入户调查，收集了大量的第一手资料，对许多关系到西藏农村经济发展的问题进行了深入的研究，取得了第一手资料，对许多关系到西藏农村经济发展的问题进行了深入的研究，取得了一些有价值的阶段性研究成果。为了更好地为西藏的发展和稳定服务，实现中国藏学研究中心提出的战略目标，也为了交流年轻一代学者的学术成果，我们将随着“农牧民增收与西藏全面建设小康社会研究”项目的进展，不断地汇集该项目自实施以来的成果，编辑成《中国西藏全面建设小康社会研究丛书》出版。今后这个系列的丛书，将主要包括与西藏社会、经济发展，特别是农牧民增收、农村经济发展和全面建设小康问题的调研报告、专题研究报告、专著和译文译著等。

《中国西藏全面建设小康社会研究丛书》编委会

2004年12月

目 录

第一章 西藏扶贫开发实践的历史判断	1
一、旧西藏经济社会发展的严峻态势	2
二、扶贫开发实践的历史进程	9
三、扶贫开发实践的历史成就	35
四、扶贫开发实践的历史经验	50
第二章 西藏扶贫开发战略的背景考察	69
一、全球一体化发展	69
二、扶贫开发的主题、难点与目标	74
三、国际地缘政治局势	86
四、西部大开发战略	91
第三章 西藏扶贫开发战略的基础分析	98
一、贫困分布的现实态势	98
二、资源、经济的基本状况	103
三、西藏跨越式发展决策	109

四、第四次西藏工作座谈会	116
五、制订扶贫开发战略的新思维	122
第四章 西藏扶贫开发战略的难点透视	125
一、扶贫开发战略的制约因素	126
二、扶贫开发战略的突出问题	147
三、扶贫开发战略的主要障碍	153
第五章 西藏扶贫开发战略的总体思路	164
一、满足基本需要战略	165
二、战略的内容与依据	171
三、扶贫开发战略计划	178
四、扶贫开发战略的实施途径	208
第六章 西藏扶贫开发与可持续发展	224
一、贫困与环境的恶性循环	224
二、可持续发展新内涵	229
三、可持续发展战略措施	235
参考文献	258

第一章 西藏扶贫开发实践的历史判断

西藏和平解放以后经济社会的发展历程是在中国共产党的领导下和全国人民的支援下,西藏人民在极其恶劣的自然环境中和极端落后的基础上摆脱贫困、寻求经济发展和社会进步的光辉历程,是西藏社会摆脱帝国主义势力的侵略和封建农奴制度的黑暗统治、实现千年跨越的历史进程,是社会主义新型民族关系在西藏地区具体实践并取得巨大成功的伟大历程。全面总结 50 多年来西藏反贫困实践的历史进程和历史经验,对于深刻体会新世纪西藏反贫困战略的历史背景与发展基础,系统研究切合西藏实际的反贫困战略的基本内容和实施途径,具有非常重要的理论意义。

一、旧西藏经济社会发展的严峻态势

旧西藏是中国乃至世界最贫穷落后的地区，曾经有人断言：“世界上最贫穷落后的人类分布在喜马拉雅山的南北侧。”^①在西藏延续了几百年的政教合一的封建农奴制度，到近代已经成为与世界进步潮流背道而驰的极端腐朽没落的社会制度，它扼杀西藏社会生产力的发展，严重阻碍社会进步，使西藏陷入极度贫穷落后和封闭萎缩的状态，濒临全面崩溃的边缘。

（一）经济剥削残酷

旧西藏的封建农奴制社会比欧洲中世纪还要黑暗、落后。占西藏人口不到 5% 的官家、贵族和寺院上层僧侣三大领主，占有西藏的全部耕地、牧场、森林、山川以及大部分牲畜。据 17 世纪清朝初年统计，当时西藏实有耕地 300 多万克，^②其中官家占 30.9%，贵族占 29.6%，寺庙和上层僧侣占 39.5%。1959 年民主改革前，全西藏有世袭贵族 197 家，大贵族 25 家，其中最大的贵族有七、八家，每家占有几十个庄园，几万克土地。而占西藏

人口 95% 以上的农奴和奴隶，却不占有土地和其他生产资料，没有丝毫人身自由，不得不依附于领主的

① 庄永福：《西藏农牧区经济发展三十年的巨大成就》，《西藏研究》1995 年 1 期。

② 克：藏民族使用的面积计量单位，1 克相当于 1 亩，15 克相当于 1 公顷。

庄园为生或充当世代家奴，遭受强制的乌拉差役、租税和高利贷三重剥削，生活在死亡线的边缘。

农奴主占有农奴的人身，把农奴当作自己的私有财产随意支配，可以买卖、转让、赠送、抵债和交换。据史料记载，1943年，大贵族车门·罗布旺杰把100名农奴卖给了止贡地区噶珠康萨的一名僧官，每个农奴的价钱是60两藏银（约合四块银元）；他还把400名农奴送给功德林寺，抵了3,000两藏银（约合一万银元）的债。农奴主掌握着农奴生、死、婚、嫁大权。不是同一农奴主的男女农奴结婚要缴纳“赎身费”，有的是采取男换男、女换女的交换，有的是婚嫁后，夫妻双方的领属关系不变，将来生男孩归男方领主，生女孩归妻方领主。农奴的子女一出生，就登记入册，注定了终身为农奴的命运。

农奴主用差役和高利贷对农奴进行残酷的剥削。旧西藏的差税制度十分残酷，有载入注册籍的永久性差税，还有临时加派的差税。据不完全统计，仅噶厦（西藏地方政府）征收的差税种类就达200多种。农奴为噶厦和庄园主支的差，占农奴户劳动量的50%以上，高者可达70%至80%。据民主改革前调查，属于十四世达赖的摄政达扎的达隆绛庄园共有土地1,445克，全劳力和半劳力农奴计81个，全年共支差21,260天，折合劳动量为67.3人全年服劳役，即83%的农奴全年无偿地为农奴主支差服役。

农奴成年累月地辛勤劳动，却连温饱也得不到保障，经常要靠借高利贷勉强糊口。噶厦设有几个放债

机构，历代达赖喇嘛也有两个专管放债的机构。据1950年达赖的两个放债机构有关帐簿的不完全记载，共放高利贷藏银303.85万两。高利贷年利率一般都很高，向寺庙借钱利率为30%，借粮为20%或25%；向贵族借钱利率为20%，借粮为20%或25%。60%以上的农牧民背负着沉重的高利贷债务。

（二）政治压迫野蛮

西藏地方统治者制定了一系列法律以维护农奴主的利益。旧西藏通行了几百年的《十三法典》和《十六法典》，将人分成三等九级，明确规定人们在法律上的地位不平等。法典规定：“勿与贤哲贵胄相争，”“下打上者、小官与大官争执者犯重罪，均应拘捕”，“不受主人约束者逮捕之”，“百姓碰撞官长者逮捕之”，“向王宫喊冤，不合体统，应逮捕鞭击之”等等。不同等级的人触犯同一刑律，其量刑标准和处置方法大不相同。杀人赔偿命价律中规定：“人有等级之分，因此命价也有高低，”上等上级的人如王子、大活佛等，其命价为尸体等重的黄金；而下等下级的人如妇女、屠夫、猎户、匠人等，其命价为草绳一根。伤人赔偿律中规定：仆人使主人受伤的，应砍掉仆人的手或脚；主人打伤仆人，延医治疗即可，不给赔偿费。^①

农奴主运用成文法或习惯法，设立监狱或私牢。地方政府有法庭、监狱，大寺庙也设法庭、监狱，领主

^① 山西人民出版社编辑：《黑暗落后残酷的西藏农奴制度》，山西人民出版社，1959年版，第36页。

还可在自己的庄园私设监狱。刑罚极为野蛮残酷,如剜目、割耳、断手、剁脚、抽筋、投水等。在西藏最大的寺庙之一的甘丹寺就有许多手铐、脚镣、棍棒和用来剜目、抽筋等的残酷刑具。在北京民族文化宫的“西藏社会历史资料展”中,有当年被农奴主砍下的农奴肢体等许多实物和照片。在漫长的封建农奴制社会里,西藏广大农、牧奴政治上受压迫,经济上受剥削,动辄遭到迫害。农奴作为“农奴主的会说话的工具”,屈服在农奴主的强权之下,失去了基本的人权和自由,思想和人身被紧紧地桎梏着。农奴中流传着这样的话:“能带走的只是自己的身影,能留下的只有自己的脚印。”可以说,旧西藏是世界上侵犯人权最为严重的地区之一。

(三) 宗教桎梏沉重

宗教和寺院在旧西藏政教合一的社会政治结构中处于“万流归宗”的地位,成为惟一的意识形态和独立的政治、经济实体,拥有庞大的势力和众多的政治、经济特权,支配着人们的精神文化生活。寺院上层僧侣既是西藏的主要政治统治者,也是最大的农奴主之一。达赖喇嘛作为藏传佛教格鲁派的首领之一,兼任西藏地方政府的首脑,集政教大权于一身。原西藏地方政府实行僧俗官员双轨制,僧官大于俗官。据 1959 年统计,在全西藏 330 万克耕地中,寺院和上层僧侣占有 121.44 万克,占 36.8%;贵州和由僧俗官员组成的官府则分别占 25% 和 38.9%。哲蚌寺当时就拥有

185 座庄园、2 万名农奴、300 多个牧场和 1.6 万名牧民。据 20 世纪 50 年代调查统计,西藏共有 2,700 多座寺庙,12 万僧人,占当时西藏总人口的 12%,大约有 1/4 的男子出家为僧。1952 年拉萨 3.7 万城镇人口中,竟有 1.6 万名僧人。遍布西藏各地的寺庙、比例极高的僧人和众多的宗教活动,聚敛和消耗了西藏大量人力资源和绝大部分物质财富,成为妨碍生产力发展的沉重枷锁。正如美国藏学家梅·戈尔斯坦指出的,宗教和寺院集团是“西藏社会进步的沉重桎梏”和“极端保守的势力”;“正是由于全民族信教和宗教首领执政教大权这一因素,导致西藏丧失了适应不断变化的环境和形势的能力”。^①

(四) 发展水平低下

西藏封建农奴制的经济状况充分表现出农奴制的基本特点,即“世世代代的停滞,劳动者的闭塞无知,劳动生产率很低”。^②封建农奴制度的残酷压迫和剥削,特别是政教合一制度下宗教和寺院对人力、物力资源的无穷无尽的消耗及其对人们的精神奴役,严重地束缚了劳动者的生产积极性和社会生产力的发展,窒息了社会的生机和活力,使得西藏经济长期处于停滞和极其落后的状态。农奴世世代代被束缚在土地上,长期陷入黑暗、贫困的深渊。

① 梅·戈尔斯坦:《西藏现代史(1913—1951)——喇嘛王国的覆灭》,时事出版社,1995 年 8 月版,第 39 页、第 2 页。

② 《列宁全集》第 20 卷,人民出版社,1972 年版,第 297 页。