

2006年

全国注册税务师执业资格考试教材
QUANGUO ZHUCE SHUIWUSHI ZHIYE ZIGE KAOSHI JIAOCAI

税法 (II)

全国注册税务师执业资格考试教材编写组 编

中国税务出版社

中国环境出版社

中国环境出版社 中国环境出版社 中国环境出版社

环境生态学

中国环境出版社 中国环境出版社 中国环境出版社

中国环境出版社

2006 年全国注册税务师执业资格考试教材

税法(II)

全国注册税务师执业资格考试教材编写组 编

 中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

税法(Ⅱ)/全国注册税务师执业资格考试教材编写组编.

—北京:中国税务出版社,2006.1

2006年全国注册税务师执业资格考试教材

ISBN 7-80117-862-9

I. 税… II. 全… III. 税法-中国-经济师-资格考核-自学

参考资料 IV. D922.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 138828 号

版权所有·侵权必究

书 名:税法(Ⅱ)

作 者:全国注册税务师执业资格考试教材编写组 编

责任编辑:刘美英

责任校对:于 玲 安淑英

技术设计:桑崇基

出版发行:中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编:100053

http://www.taxph.com

E-mail:fxc@taxph.com

发行部电话:(010) 63182980/81/82/83

邮购部电话:(010) 63043870 63028884

印 刷:北京凌奇印刷有限责任公司

规 格:850×1168 毫米 1/16

印 张:20.5

字 数:530000 字

版 次:2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80117-862-9/F·783

定 价:40.00 元

如发现印有装错误 可随时退本社更换

前 言

注册税务师行业是一个新兴的经济鉴证类社会中介行业，它既服务于国家又服务于纳税人，具有涉税鉴证与涉税服务双重职能。发展注册税务师行业是完善社会主义市场经济体制并服务于国家税收的需要。注册税务师行业的规范发展，有利于降低税收征纳成本，规范税收征纳行为；有利于提高纳税质量和纳税申报准确率；有利于维护纳税人的合法权益，保护国家税收利益。

近年来，我国注册税务师行业发展较快。据权威部门统计，自1998年实行全国统一考试以来，国家每年都举行一次统一考试，已累计考试8次，报名达2152849人次，通过考试取得注册税务师执业资格的人数达到6.68万人。

为了配合有关部门做好2006年的全国注册税务师执业资格考试工作，更好地为广大考生服务，我们组织国家税务总局有关司局的领导，有关院校的专家、教授，根据人事部审定的、国家税务总局注册税务师管理中心下发的《2006年全国注册税务师执业资格考试大纲》的要求，结合历年来注册税务师各科考试命题情况，对各科教材进行了系统修订和调整。

全套教材共分《税法（I）》、《税法（II）》、《税务代理实务》、《税收相关法律》、《财务与会计》5册及与之配套的《2006年全国注册税务师执业资格考试习题集》参考书1册，共6册。全套教材力求突出注册税务师应具备的基本知识和操作技能，内容翔实、具体，具有很强的权威性、适用性和可操作性，是广大考生参加注册税务师考试的必备工具书，同时也可作为纳税人学习税法、掌握纳税技能的参考用书。

在本套教材出版之际，谨对参加教材编写、审定的国家税务总局有关领导、有关院校专家教授表示衷心的感谢！

由于编写时间紧迫，书中的疏误之处难免，恳请读者指正。

全国注册税务师执业资格考试教材编写组

二〇〇五年十二月

目 录

导论	(1)
第一章 企业所得税	(5)
第一节 概述	(5)
第二节 征税对象和纳税人	(8)
第三节 税率	(10)
第四节 应纳税所得额的确定	(11)
第五节 资产的税务处理	(47)
第六节 股权投资业务的税务处理	(51)
第七节 合并分立业务的税务处理	(54)
第八节 减免税优惠	(57)
第九节 会计制度与税法的差异及调整	(67)
第十节 应纳税所得额的计算	(78)
第十一节 申报和缴纳	(84)
第二章 外商投资企业和外国企业所得税	(99)
第一节 概述	(99)
第二节 征税对象和纳税人	(102)
第三节 税率	(104)
第四节 应纳税所得额的确定	(105)
第五节 资产的税务处理	(116)
第六节 关联企业之间的转让定价	(118)
第七节 税收优惠	(120)
第八节 应纳税额的计算	(128)
第九节 申报和缴纳	(133)
第十节 外国企业常驻代表机构的征税办法	(136)
第三章 个人所得税	(140)
第一节 概述	(140)
第二节 征税对象	(142)
第三节 纳税人	(149)
第四节 税率	(153)
第五节 计税依据的确定	(155)
第六节 应纳税额的计算	(156)
第七节 减免税优惠	(181)
第八节 申报和缴纳	(184)
第九节 个人独资企业和合伙企业投资者征收个人所得税的规定	(190)

第四章 土地增值税	(200)
第一节 概述	(200)
第二节 征税范围、纳税人和税率	(202)
第三节 转让房地产增值额的确定	(204)
第四节 应纳税额的计算	(208)
第五节 减免税优惠	(209)
第六节 申报和缴纳	(210)
第五章 印花税	(216)
第一节 概述	(216)
第二节 征税范围和纳税人	(217)
第三节 计税依据、税率和减免税优惠	(220)
第四节 应纳税额的计算与申报缴纳	(224)
第六章 房产税	(229)
第一节 概述	(229)
第二节 征税范围、纳税人和税率	(230)
第三节 计税依据和应纳税额的计算	(231)
第四节 减免税优惠	(233)
第五节 申报和缴纳	(234)
第七章 车船使用税	(236)
第一节 概述	(236)
第二节 征税对象、纳税人和税额	(237)
第三节 计税依据及税额的计算	(239)
第四节 减免税优惠	(240)
第五节 申报和缴纳	(241)
第八章 契税	(243)
第一节 概述	(243)
第二节 征税范围、纳税人和税率	(244)
第三节 计税依据及应纳税额的计算	(247)
第四节 减免税优惠	(248)
第五节 申报和缴纳	(249)
第九章 城镇土地使用税	(250)
第一节 概述	(250)
第二节 征税范围、纳税人和适用税额	(251)
第三节 计税依据及应纳税额的计算	(252)
第四节 减免税优惠	(253)
第五节 申报和缴纳	(258)

附录

中华人民共和国企业所得税暂行条例	(260)
中华人民共和国企业所得税暂行条例实施细则	(262)
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法	(268)
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法实施细则	(272)
中华人民共和国个人所得税法	(285)
中华人民共和国个人所得税法实施条例	(288)
中华人民共和国土地增值税暂行条例	(292)
中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则	(293)
中华人民共和国印花税法暂行条例	(296)
中华人民共和国印花税法暂行条例施行细则	(297)
中华人民共和国房产税暂行条例	(300)
中华人民共和国契税法暂行条例	(300)
中华人民共和国契税法暂行条例细则	(302)
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	(304)
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	(305)
中华人民共和国车船使用税暂行条例	(306)
企业所得税若干政策问题的规定	(307)
对储蓄存款利息所得征收个人所得税的实施办法	(309)
财政部 国家税务总局关于个人所得税若干政策问题的通知	(310)
关于土地使用税若干具体问题的解释和暂行规定	(311)
关于房产税若干具体问题的解释和暂行规定	(313)
关于车船使用税若干具体问题的解释和暂行规定	(315)
国家税务局关于印花税法若干具体问题的规定	(317)

导 论

本教材是《税法(I)》的续篇,介绍我国的所得税、财产税和行为税等三类税收实体法的主要内容。为了便于考生全面理解和掌握本书的内容,首先对现行所得税、财产税和行为税制体系,以及我国的税制体系作一概述。

一、所得税

所得税是以自然人和法人的法定所得为征税对象的一种税制体系。各国目前征收的所得税很多,税名也各异,比较规范的称呼如国家所得税、市政所得税、自然人税、法人税、公司所得税、个人所得税等;非规范性的称谓则更多,诸如教会税、工资税、贸易税、公共税、老年养老金捐助、伊斯兰税等等,不一而足。根据纳税人的属性不同,这些所得税大致可以划分为两大类:一类为个人所得税,包括对自然人的综合收入、专业收入、权利金收入,以及非居民取得的上述收入所课征的税。另一类是公司所得税,包括对企业的经营利润、资本利得以及非居民公司的上述收入所课征的税。绝大多数国家同时开征个人所得税和公司所得税。

(一)个人所得税

个人所得税制有三种类型:一种是“综合所得税制”,其征税所得为个人全年各项所得的总额,减除法定宽免额和扣除之后的净所得,依据统一的超额累进税率征收。采用这类所得税制的国家有美国、比利时、加拿大、意大利、墨西哥、挪威,以及德国和法国等。第二种是“分类所得税制”,其特点是对不同来源、不同性质的个人所得项目,规定不同的税率,采用源泉控制征收方法。通常对勤劳所得征税轻,而对投资所得的征税较重。英国实行的分类所得税制较为典型,我国现行个人所得税也采用这种征税制度。第三种类型是“混合所得税制”,它融合了综合所得税制和分类所得税制的长处,一方面,列举特定的个人所得项目,制定专门的税率和征税办法,以便于源泉扣缴和对不同性质的收入实行区别对待政策。另一方面,对个人取得的不同来源的所得则要综合计税,体现量能负担原则。采用这种税制的有日本、韩国等,我国原个人收入调节税等属此类。

由于各国税法对个人收入的扣除项目及扣除标准的规定不同,个人所得税的税基在一些国家的差异较大。但总的看来,作为扣除项目的必要费用可以分为两大类:一类是个人为取得收入所必须支付的有关费用,如差旅费、利息支出、维修费、灾害保险费,以及支付给雇员的工资和奖金等。另一类是生计费,主要包括基本生活费、赡养费、教育支出、医疗费、人寿保险、退休金,以及对贫困亲戚的资助等。以上费用的扣除形式可以有多种,如据实扣除、限额扣除或限率扣除、定额扣除,以及限额内由自己负担、超限额部分允许扣除等。

(二)公司所得税

公司所得税是以企业、公司及其他经济组织通过较为严密的盈亏核算程序计算出的净收益为征税对象的税。其税基是企业的应税收入总额减除法定扣除项目后的余额。

各国应税收入的项目通常包括:销售利润、特许权使用费收入、前期已支付费用的补偿收入(如保险收入)、利息、股息收入、财产租赁收入、财产变价收入、佣金及不必报偿的债务收入,以及其他损益(如营业外收入)等。

各国税法对扣除项目的规定较复杂,其基本原则是,只允许扣除与取得应税收入有关的那一部分必要费用支出。为此,要区别业务支出与个人支出、营业性支出和非营业性支出、

收益性支出与资本性支出的界限。对前者准予扣除,后者则不予扣除。

公司所得税不同于个人所得税的主要特点之一,是前者多为单一税率,后者通常采用多级累进税率。采用单一公司所得税率的国家或地区,其税率水平亦高低不等,低的只有10%~20%,高的可达50%~60%。也有少数国家,如危地马拉、巴拿马、沙特阿拉伯、苏丹、巴拉圭等,其公司所得税采用多级累进税率,主要目的在于体现按能负担原则,弥补个人所得税对个人收入调节不力的缺陷。

如何界定一国公司所得税的征税范围、确定纳税主体,是一个涉及国际税收关系的复杂问题。通行的国际惯例是,居民公司承担全面纳税义务,应就来源于世界范围的所得向公司管辖国政府纳税;非居民公司仅负有限纳税义务,只就来源于收入来源国疆域内的所得向该国政府纳税。对于居民公司的认定,各国的标准不尽一致。有的国家,如美国、日本、法国采用“登记注册标准”,规定凡在本国登记注册的公司,即为本国居民公司。有的国家,如意大利等实行“总机构标准”,规定公司的总机构若设在本国境内,就为本国的居民公司。还有的国家,如英国、加拿大等适用“管理中心标准”,规定如果公司的实际控制或实际管理中心设在本国境内,即为本国居民公司。至于收入来源地的认定标准,则更为具体、复杂,此处不再赘述。

(三) 社会保险税

社会保险税是国家为筹集社会保障资金,对工资、薪金所得征收的一种特定税收,故又称“社会保障税”或“工薪税”,税款实行专款专用。社会保险税属于世界各国普遍开征的税种之一,据不完全统计,现有80多个国家征收此税。在奥地利、法国、德国、荷兰、西班牙、瑞典、瑞士、葡萄牙、巴西等国,社会保险税收入已居各税之首。

各国社会保险税课征制度基本类同。其征税项目或社会保障范围大致有三类,即退休养老保险、失业者及丧失劳动能力者的补助,以及疾病、医疗保险等。社会保险税的税基是企业雇员的工资和薪金额,通常没有税前扣除规定,但规定有税基的最高限额,对个人超过限额的那一部分工薪所得,不予征税。税率一般实行分项比例税率,即根据退休、失业、伤残、医疗、抚恤等项目,设置不同的税率,总的原则是保险支出多的项目,税率定得高一些。各国总体税率水平不尽相同,美国约为15%、英国为11.52%、瑞典为37%、芬兰约为15%、波兰为43%、荷兰为30.6%。

社会保险税一般由雇主和雇员共同分担,分担比例在有些国家是对半,有些国家的雇主要多缴一些,也有少数国家规定只由雇主缴纳。应由雇员缴纳的税款由雇主直接从其工薪所得中扣缴,个体业主则由本人申报缴纳。

二、财产税

财产税虽然是一个古老的税种,但因其独特的财政收入功能和调节财富分配的作用,一直在各国税制体系中占有一席之地,并在一些国家的地方税制中居于主体税地位。财产税的种类很多,依据不同标准有不同的分类方法。

根据经济合作与发展组织(OECD)拟定的国际税收协定范本的标准,财产税大体分为三类:一类是不动产税。指土地、房屋、建筑物等不动产在产权不发生转移的情况下,对因让渡不动产的使用权而取得的收益所征的税,如土地税、房屋税等;另一类是财产转移税,是对出售资产取得的收益和对转移财产征收的税,如资本利得税、遗产税和赠与税。还有一类为财产净值税,或称财富税,是对财产的产权人或使用人不论其是否取得收益,依据财产价值课征的税。

财产税根据征税范围不同,还可以分为一般财产税和个别财产税。一般财产税也称综

合财产税,对纳税人的全部财产实行合并计税;个别财产税则是对纳税人的各项财产单独征税。

(一)一般财产税

一般财产税以美国最具代表性,征税对象主要是不动产、企业设备、存货、机动车等。财产税在美国基本上属于地方性税种,各地税率高低不等,最低的税率在3%以下,最高税率超过10%。税基主要是财产的评估价值。根据1976年的普查资料,在财产税收入中,约有50%来自单纯的家庭住宅,10%来自其他住宅财产,16%来自于农地,24%来自于工商业财产(参阅彭澄、倪平松《外国财政》,东北财经大学出版社1990年版,第179~180页)。

(二)个别财产税

个别财产税包括土地税、房屋税,以及以土地、房屋为主要课税对象的不动产税,其中土地税在世界上比较普遍。虽然各国土地税的具体税名各异,但根据税基不同,主要分为两大类:

一类是财产性质的土地税,以土地的数量或价值为税基。具体税种如实行从量计征的地亩税,以及实行从价计征的地价税。1987年前,我国台湾省曾经征收过地亩税,地价税现仍然保留。

另一类是收益性质的土地税,以土地的收益额(或所得额)为税基。又可以分为两种情况:(1)以土地每年的总收入减除种子、耕作及其他农业投入品等生产费用、管理费用后的总收入为税基,按比例税率计税,其费用采取定率扣除方法。印度的土地税采用这种征税办法。(2)对转让所有权或使用权的土地,以土地销售价与进价之间的差额,或租赁的实际收入为税基计税。后一种土地税在有些国家被称为土地增值税。世界上征收土地增值税的国家或地区不多。

(三)财产净值税

财产净值税在欧洲一些国家,如荷兰、德国、瑞典、瑞士、丹麦、挪威等较为流行。其征税范围通常包括不动产,如建筑物、土地;有形动产,如宝石、汽车、游艇;还包括无形资产,如股票、债券、票据、银行存款等。财产净值税的税基是纳税人的全部财产价值减除未偿还的负债(即扣除他人对资产的未到期的债权额),亦即应税财产净值。各国税率不尽相同,有的采用比例税率,一般不超过1%;有的实行累进税率,但最高税率也只有2%左右。

(四)财产转移税

在财产转移税中,资本利得税、遗产税和赠与税居于重要地位。

资本利得税是对股票、债券、土地及其他不动产等资本性资产,因买卖或交换而发生的增值所得征收的一种财产税,亦具有所得税的性质。各国的资本利得征税制度较为复杂。从征税范围来看,多数国家将公司的资本利得并入公司所得税一起征收,对个人资本利得则单独课税;有些国家将个人资本利得并入一般财产税或不动产税中计税;还有些国家甚至不征资本利得税。从征税对象来看,资本利得和普通所得的划分大多是以获得资产的目的不同为标准;有些国家则笼统规定出售不动产、股票、债券的收益为资本利得。税率在各国间的差别较大,总的说来是资本利得的税负要低于一般所得税负担水平。

遗产税是以财产所有人死亡后遗留的财产为课税对象,向财产继承人征收的一种财产税。按照征收方式不同,可以分为三种类型:(1)总遗产税。即不论继承人多少及其与死者的亲疏关系,按分配、继承前的遗产总额,实行累进课征。但通常规定有起征点,并允许在遗产总额中扣除死者的负债、丧葬费、慈善及配偶遗赠,以及其他法定免税项目。美国、英国、新加坡、南非等国就采用这种遗产税。(2)分遗产税。即根据继承人分得的遗产课税,故也称“继承税”。一般采用累进税率,其税负轻重往往与继承人之间的亲疏关系有关。目前,

采用这种遗产税的国家比较多,如日本、德国、法国、保加利亚、波兰等。(3)总分遗产税,或称混合遗产税制,先对遗产总额征税,再对继承人分得的遗产课征。加拿大、意大利、伊朗、菲律宾、爱尔兰等国采用此类税制。

赠与税是对财产所有人生前赠给他人的财产征收的一种财产税。征税目的主要是为了防止财产所有人为逃避死后的遗产税而在生前以赠与方式将财产转移给其亲友。赠与税实际上是同遗产税相配套的一个辅助税种,因此,一些国家实行遗产税和赠与税并行的税收制度,有的国家则将两税合并征收。

三、行为税

行为税是以纳税人的特定行为作为课税对象的税收。在税收分类方法上,通常将那些不属于商品劳务税、所得税、财产税、收益税和资源课税的其他税种,都归于行为税。

行为税的主要特点是:(1)它在征税对象的选择上范围广泛而灵活,既可以广集财政收入,又可以用于体现国家的政策。(2)它包括的税种较多,各个税种的具体课税对象差异甚大,故这类税种的征税制度和办法也有很大不同。(3)大多数行为税是国家根据一定时期的需要,尤其是为限制某种特定行为而开征的,因此,除印花税、屠宰税等税负较轻、长期征收的税种之外,其他一些行为税的税负一般比较重,税源不够稳定。(4)此类税收的税源零星、征收范围有限、征收管理难度较大,所以,行为税大多为地方税,在一国税制体系中作为辅助税种而存在。

现代税制理论认为,行为税的设置应当力求简化、方便纳税人。根据需求和可能,可征可不征的,应当尽可能不征,或用其他手段来代替;可多征可少征的,应当少征,避免行为税过滥过重而出现“苛捐杂税”。

我国实行以商品劳务税为主体的税制体系。在全部 21 个税种中,增值税、消费税、营业税和资源税等 4 个商品劳务税(不包括关税)的收入占全部税收收入的 75% 左右。所得税、财产税和行为税等三类税收的税种虽然比较多,但收入比重不高。

截至 1997 年,我国的所得税、财产税、行为税等三类税收(不包括农业税、农业特产税和外资企业适用的财产、行为税)由以下 14 个税种构成:

1. 所得税。包括企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、个人所得税等 3 个税种。
2. 财产税。包括房产税、契税、车船使用税、土地增值税和城镇土地使用税等 5 个税种。
3. 行为税。包括印花税、城市维护建设税、耕地占用税、筵席税、车辆购置税和屠宰税等 6 个税种。

本教材将分 9 章分别介绍有关上述税种的法律、法规及其申报缴纳方法。

第一章 企业所得税

第一节 概 述

一、企业所得税的概念

企业所得税是以企业取得的生产经营所得和其他所得为征税对象所征收的一种税。现行企业所得税于1993年12月13日由国务院颁布,并于1994年1月1日起施行,由原国营企业所得税、集体企业所得税和私营企业所得税合并而成。

中华人民共和国成立后的30多年时间里,国家对国营企业实现的利润一直不征所得税,而实行利润上交的制度。企业生产经营所需的资金由国家拨给,发生的亏损由财政弥补。这种“统收统支”的分配制度,束缚了企业和职工的积极性、主动性和创造性。党的十一届三中全会后,我国对国营企业上交利润制度进行了多次改革,先后试行过企业基金、利润留成、盈亏包干等制度。这些改革,对扩大企业自主权、搞活企业生产经营、促进经济发展起到了一定的作用。但是,未能从根本上解决国家与国营企业分配制度中的积弊。为了理顺国家与国营企业的分配关系,进一步扩大企业自主权,1983年,国务院决定在全国推行第一步“利改税”,即将国营企业原来向国家上交利润的形式改为征收所得税。在第二步利改税对国营企业所得税作了完善的基础上,1984年9月,国务院发布《中华人民共和国国营企业所得税条例(草案)》,标志着国家与国营企业的分配关系以法律的形式初步规范下来。

集体企业所得税是由原工商所得税演变过来的。1950年,中央政务院公布《工商业税暂行条例》,规定除国营企业外,所有的工商企业都要缴纳所得税,当时的纳税人主要是私营企业和城乡个体工商业户。社会主义改造基本完成后,1958年进行工商税制改革,所得税成为一个独立税种,称为“工商所得税”,主要对集体企业征收。1984年,国营企业实行第二步“利改税”后,工商所得税已名不符实,根据集体企业的发展状况和经济体制改革的要求,国务院于1985年4月颁布了《中华人民共和国集体企业所得税暂行条例》,对全国城乡集体企业取得的生产经营所得和其他所得,统一征收集体企业所得税。

私营企业在建国初期是企业所得税的主要纳税人。1958年社会主义改造完成后,私营企业不复存在。1979年实行改革、开放以来,我国的私营经济发展迅速。一方面,国家“允许私营经济在法律规定的范围之内存在和发展”,明确了“私营经济是社会主义经济的补充”。另一方面,为了加强对私营企业的生产经营、收入分配的监督和管理,引导私营经济的健康发展,国务院于1988年6月发布了《私营企业所得税暂行条例》,决定开征私营企业所得税。

综上所述,按照不同企业的经济性质分别设置所得税,是改革初期我国企业所得税制的重要特征。但是,随着经济进一步发展和经济体制改革的深化,特别是随着社会主义市场经济改革目标的确立,这种所得税制的矛盾与问题越来越多。主要表现在以下三个方面:

(一)税制结构不合理,税收负担失衡,妨碍了企业的平等竞争

市场经济最主要的法则之一是公平竞争。但是,在多个企业所得税税种并存的情况下,税率和税收优惠都极不统一。国营大中型企业的法定税率为55%,国营小型企业和集体企业按10%~55%的八级超额累进税率征收,私营企业实行35%的比例税率。各个所得税的

税收优惠办法更是不统一、不规范,从而导致了在税收负担上“国营企业重于集体企业,集体企业重于私营企业”。显然,这种状况是有悖于公平税负、平等竞争原则的。同时,这种复杂、繁琐的所得税制结构也难以适应市场经济条件下的经济形式、经营方式多样化的新情况,如联营企业和股份制企业等,加剧了不同类型企业之间竞争的不平等。

(二)名义税率过高,扭曲了国家和企业的分配关系

1994年以前,国营、集体企业的税率最高可达55%,这种高税率制度实际上带有“统收统支”的成分。特别是对国营企业,由于混淆了国家政权职能和所有者职能,混淆了税收与上交利润两个不同的分配范畴,实行“以税代利”,致使企业负担偏重,缺乏应有的财力和活力。另一方面,在名义税率过高的情况下,政府又不得不采取大幅度的减税、免税,以及税前还贷等多项优惠措施,形成“高税率——多减免——窄税基——低收入”的恶性循环。

(三)税前列支项目不统一,所得税机制软化,影响了财政收入的稳定增长

计征所得税的关键是正确核定应纳税所得额,这必须以统一、规范的税前列支项目和标准为前提。由于我国按不同所有制分设税种,缺乏统一的计税标准,税前列支规定差别较大,使我国税法中关于税前列支项目的法定结构及规则与国际惯例不相符合。税前列支办法的紊乱,必然导致税制软化和征管混乱,造成税收收入的流失。

为了从根本上解决上述矛盾,建立适应社会主义市场经济发展要求的企业所得税制,国家有关部门在部分地区的部分企业进行了降低所得税税率、规范税前列支、税利分流的试点。在试点取得经验的基础上,国务院于1993年12月13日颁布了《中华人民共和国企业所得税暂行条例》(以下简称《企业所得税暂行条例》),正式统一了国营企业、集体企业、私营企业的所得税制度。

二、企业所得税的立法原则

企业所得税是处理国家和企业分配关系的重要形式。税收制度设计得合理与否,不仅影响企业负担和国家财政收入,更重要的是,还关系到企业的竞争条件和企业经营机制的转换,关系到能否以法制形式规范国家和企业之间的分配关系。因此,企业所得税在立法过程中,遵循了以下几项原则:

(一)统一税法,公平税负,促进竞争的原则

企业所得税是对从事生产经营,取得生产经营所得和其他所得的企业、单位课征的一种税。因此,世界各国制定的企业(公司)所得税法都统一适用于所有的公司、企业和其他经济组织,既不存在所有制的差别,也不存在地区、行业 and 经营形式的差别。为了解决我国多种所得税制并存、妨碍竞争的矛盾,国家决定将原国营企业所得税、集体企业所得税和私营企业所得税“三税”合并为一个企业所得税,并且统一税率、统一税前列支标准、统一税收优惠规定,以利于各种所有制、各类经营方式,以及各地区、各行业的企业,根据统一的企业所得税法,承担公平的纳税义务,在此基础上展开平等竞争,优胜劣汰。

(二)理顺和规范国家与企业的分配关系,促进企业转换经营机制

经过两步利改税后,国家和企业分配制度的改革取得了初步成效,但未能从本质上解决国家和企业分配关系的合理机制问题,原企业所得税制下存在的“高税率、多减免、松管理”状况就是例证。因此,改革、统一、规范企业所得税制,必须解决上述矛盾,走“低税率、少优惠、严管理”的路子,以利于企业转换经营机制,增强企业,特别是大中型国有企业的活力,促使企业真正走向市场。

(三)兼顾我国实际,向国际税收惯例靠拢

世界各国企业所得税通行的做法是,对纳入本国税收管辖的企业,不论是本国企业还是

外国企业,都按照统一的企业(公司)所得税法征税。因此,尽快统一我国现行的对内、对外两套企业所得税法,是税制体系适应市场经济发展的需要和向国际惯例靠拢的重要方面。但是,要在近期内实现这个目标,有些条件尚不完全具备。例如,国内企业所得税制尚未统一,统一后也还有一个逐步完善、通过正式立法的问题;又如,虽然《企业会计准则》和《企业财务通则》颁布实施后,我国的企业财务会计制度开始与国际惯例接轨,但在具体的财务制度和税前列支标准方面,与国际规范的要求相比,还存在一定的差距。而且,国家对外商投资企业和外国企业专门制定的一系列税收优惠政策,还不能完全适用于国内企业。如果在这种情况下统一对内、对外两套企业所得税法,其结果是,或者大幅度减少来自国内企业的所得税收入,或者是影响我国对外开放政策的稳定性和延续性。基于上述原因,合并后的企业所得税在立法上,一方面只将国内企业纳入了征税范围,另一方面又比照外商投资企业和外国企业所得税 33% 的税率设计税收负担,参照国际惯例设计税前列支范围和标准,以便为今后统一内、外资企业所得税,建立统一的企业所得税制创造条件。

2001 年,我国加入了世界贸易组织,客观上要求我国尽快合并内、外资企业所得税。当前,有关部门正在积极研究“两税”合并的方案。

(四)简化税制,提高征管效率

原企业所得税体系的一个突出缺陷是税制复杂,不便征纳。主要表现为三个方面:一是税率种类多,档次多;二是各类企业之间的税前列支范围混乱,标准不一;三是针对不同类别企业的特殊征税办法繁多。合并后的企业所得税根据统一税法、简化税制、便利征纳的原则,对上述问题作了较大改进。主要体现在:统一实行 33% 的比例税率,为了照顾中小企业的负担能力,设计了 27% 和 18% 两档暂行优惠税率;在所得税前列支问题上,参照国际惯例,对扣除范围、列支项目和标准作了简明而又具体的规定。此外,对各类企业的具体征税办法也更加规范了。

三、企业所得税的特点

现行企业所得税具有以下特点:

(一)计税依据为应纳税所得额

企业所得税的计税依据,是纳税人的收入总额扣除各项成本、费用、税金、损失等支出后的净所得额,它既不等于企业实现的会计利润额,也不是企业的增值额,更非销售额或营业额。因此,企业所得税是一种不同于商品劳务税的税种。

(二)应纳税所得额的计算较为复杂

企业所得税以净所得为计税依据,因此,应纳税所得额的计算须涉及一定时期的成本、费用的归集与分摊。由于政府往往将所得税作为调节国民收入分配、执行经济政策和社会政策的重要工具,为了对纳税人的不同所得项目实行区别对待,需要通过不予计列项目,将某些收入所得排除在应税所得之外。由于以上两方面的原因,使得应纳税所得额的计算程序较为复杂。

(三)征税以量能负担为原则

企业所得税以纳税人的生产、经营所得和其他所得为计税依据,贯彻了量能负担的原则,即所得多、负担能力大的,多纳税;所得少、负担能力小的,少纳税;无所得、没有负担能力的,不纳税。这种将所得税负担和纳税人所得多少联系起来征税的办法,便于体现税收公平的基本原则。

(四)实行按年计征、分期预缴的征收管理办法

通过利润所得来综合反映企业的经营业绩,通常是按年度计算、衡量的。所以,企业所

得税以全年的应纳税所得额作为计税依据,分月或分季预缴,年终汇算清缴。与会计年度及核算期限一致,有利于税收的征收管理和企业核算期限的一致性。

第二节 征税对象和纳税人

一、征税对象及范围

《企业所得税暂行条例》规定,凡在我国境内设立的企业,除外商投资企业和外国企业外,应当就其生产、经营所得和其他所得,依照规定缴纳企业所得税。因此,企业所得税的征税对象是纳税人取得的生产经营所得和其他所得。

(一)生产经营所得

生产经营所得是指从事制造业、采掘业、交通运输业、建筑安装业、农业、林业、畜牧业、渔业、水利业、商品流通业、金融业、保险业、邮电通信业、服务业,以及国务院、财政、税务部门确认的其他营利事业取得的合法所得;还包括卫生、物资、供销、城市公用和其他行业的企业,以及一些社团组织、事业单位开展多种经营和有偿服务活动,取得的合法经营所得。

(二)其他所得

其他所得是指纳税人取得的股息、利息、租金、转让各类资产收益、特许权使用费,以及营业外收益等所得。

此外,纳税人按照章程规定解散或破产,以及其他原因宣布终止时,其清算终了后的清算所得,也属于企业所得税的征税对象。

作为征税对象的我国企业、单位的生产经营所得和其他所得,既包括纳税人来源于中国境内的所得,也包括纳税人来源于中国境外的所得,这是符合所得税制国际规范的。因为,作为企业所得税纳税人的各类企业、单位,属于在我国境内注册登记的法人实体,亦属于我国的居民纳税人。根据国际税收惯例,一国居民纳税人对本国政府负有全面纳税义务,即应就其来源于境内、境外的全部所得,向本国政府缴纳所得税。对于我国纳税人的国外分支机构来源于境外的所得已在境外缴纳的所得税税款,准予在总机构汇总纳税时,从其应纳税额中予以抵免,以避免双重征税,鼓励企业参与国际竞争。

二、纳税人

(一)纳税人的主要类型

税法规定,企业所得税以取得应税所得、实行独立经济核算的境内企业或者组织为纳税义务人。其中,包括国有企业、集体企业、私营企业、联营企业、股份制企业,以及有生产、经营所得和其他所得的其他组织。从2000年1月1日起,独资、合伙性质的私营企业不再是企业所得税的纳税义务人,对其不予征收企业所得税。

1. 国有企业。指生产资料或资产归国家所有,按国家有关规定注册、登记的全民所有制企业。

2. 集体企业。指生产资料归企业劳动群众所有,按国家有关规定注册、登记的集体所有制企业。

3. 私营企业。指生产资料归私人所有,按照《中华人民共和国私营企业暂行条例》规定注册、登记的私营企业。从2000年1月1日起,仅指有限责任公司性质的私营企业。

4. 联营企业。指生产资料归联营各方共同所有,按国家有关规定注册、登记的联营企业。

5. 股份制企业。指注册资本以股份形式构成,按照《公司法》以及《股份有限公司规范

意见》和《有限责任公司规范意见》的规定注册、登记的企业。

6. 有生产、经营所得和其他所得的其他组织。是指经国家有关部门批准,依法注册、登记,从事经营活动的事业单位、社会团体等组织。

现阶段,我国的一些社会团体、事业单位在完成国家事业计划的过程中,开展多种经营和有偿服务活动,取得除财政部门各项拨款、财政部和国家物价部门批准的各项规费收入以外的经营收入,具备了经营的特点,应当视同企业纳入征税范围。根据1994年5月财政部、国家税务总局颁发的《企业所得税若干政策问题的规定》:对实行自收自支、企业化管理的社会团体、事业单位等组织,其生产、经营所得和其他所得,一律就地征收所得税。对其他社会团体、事业单位等组织取得的生产、经营所得和其他所得,亦按规定征收所得税。

7. 如果纳税企业、单位改变经营方式,其全部或部分被个人、其他企业、单位实行承租经营的,其纳税人分两种情况处理:(1)凡承租经营后,未改变被租企业名称、未变更工商登记,仍以被承租企业名义对外从事生产经营活动的,不论被承租企业与承租方如何分配经营成果,均以被承租企业为纳税义务人;(2)承租经营后,承租方重新办理工商登记,并以承租方的名义对外从事生产经营活动的,以重新办理工商登记的企业、单位为纳税义务人。

(二) 纳税人应具备的条件

企业所得税法所列举的上述纳税人,通常是指实行独立经济核算的企业和经济组织,它必须同时具备下述三个条件:(1)在银行开设有结算账户;(2)建立独立账簿,编制财务会计报表;(3)独立计算盈亏。

企业、单位作为企业所得税的纳税人,之所以应当具备独立经济核算的条件,一是因为只有实行独立经济核算的企业,才能正确计算收入和成本费用,正常计算企业实现的利润和应纳税所得额。非独立核算企业的利润所得,通常是由上级单位汇总计算。二是由于实行独立核算的企业能独立进行生产经营活动,单独反映生产经营成果,便于税务机关对其生产经营及财务管理进行监督检查。

(三) 特殊行业、企业集团作为纳税人的规定

《企业所得税暂行条例》对特殊行业、部门、企业的纳税人有特殊规定。

1. 金融、保险企业分别以中国人民银行、中国工商银行、中国银行、中国农业银行、中国建设银行、中国投资银行、国家开发银行、中国农业开发银行、中国进出口银行、中国国际信托投资公司、中国人民保险公司、中国人寿保险公司、中国再保险公司作为纳税人,对其所属分行、分公司实现的利润集中缴纳所得税。

2. 直属铁道部的运输企业以铁道部为纳税人;铁路施工企业,以独立核算的总公司、工程局、工厂为纳税人;铁道部所属的工业、供销企业及其他单位,均以独立核算的企业为纳税人。

3. 民航总局所属航空公司及其分公司,从1999年1月1日起,以航空公司为纳税人,就地缴纳企业所得税;民航总局所办的非运输企业,以独立核算的企业为纳税人,就地缴纳企业所得税;中国国际航空公司及所属分公司由中国国际航空公司统一纳税;中国东方航空股份有限公司及所属分公司由中国东方航空股份有限公司统一纳税;中国南方航空股份有限公司及所属分公司由中国南方航空股份有限公司统一纳税;民航总局所属其他企业及其所办的股份制、联营企业,就地缴纳企业所得税。

4. 国家邮政局及所属各级邮政企业在2000年之前(含2000年)以国家邮政局为纳税单位,在北京集中缴纳企业所得税。国家邮政局及所属各级邮政企业所办从事非邮政业务的企业,就地缴纳企业所得税。

5. 企业集团原则上应当以独立核算的核心企业和紧密层、半紧密层成员企业分别为纳