

計劃經濟叢書

(5)

蘇聯如何製訂 工業生產計劃

亞·約非 著

計劃經濟叢書編委會編譯

目 錄

緒 言	1
第一章：蘇聯工業的組織	7
第一節：蘇聯的國營和合作社營工業.....	10
第二節：工業各部及其機構與職務.....	15
第三節：企業是工業管理的基本環節.....	20
第二章：蘇聯工業的計劃化	32
第一節：製訂計劃的基本原則.....	32
第二節：製訂計劃的幾個工作階段.....	44
第三節：工業生產速度的計劃化.....	59
第三章：怎樣建立工業生產計劃	79
第一節：如何確定國民經濟的需要.....	90
第二節：生產能力的計算.....	98
第三節：原材料和燃料的必要數量的確定...	106
第四節：確定勞動力的需要.....	113
第五節：怎樣確定生產量計劃.....	126

第四章：工業生產計劃的各種指標…133

第一節：工業生產量指標…………… 133

第二節：技術經濟指標…………… 144

第三節：質量指標…………… 150

第五章：工業生產計劃執行進程的

監督與檢查……………164

緒 言

在蘇聯，工業是國民經濟最重要的部門與主導部門。

工業發展計劃在國民經濟計劃化的整個體系中佔據着中心地位。

工業計劃的這一主導作用決定於蘇維埃人民及其先鋒隊、即為建設共產主義社會而進行偉大鬥爭的共產黨所確定的政治、經濟任務。為建設共產主義而進行的鬥爭，從偉大十月社會主義革命初期起，就決定了蘇維埃國家的全部發展。

列寧和斯大林所確定的聯共（布）的總路綫，亦即使蘇聯國民經濟工業化，使我國由落後的農業國轉變為工業化的、在經濟上不依靠資本主義國家、在國防上具有強大威力的國家的這條路綫，由於幾次斯大林五年計劃的完成而被具體實現了。蘇聯變成了擁有強而有力的工業的偉大的工業強國，這個強大的工業是新的社會主義社會的物質基礎，在工業的基礎上實行了農業的集體化，消滅了一切剝削階級，建成了共產主義的初步階段——社會主義社會。

早在一九三七年，工業的比重在國民經濟的生產量中已佔77.4%，而農業則佔22.6%。在蘇聯的工業和全部國民經濟的增長的基礎上，工人（社會一切物質財富的主要

生產者)的數目不斷地增加着。

大工業是工人階級專政的經濟基礎。

列寧指出：大工業「……從生產力狀況的觀點來看，也就是從全部社會發展的主要尺度的觀點來看，是社會主義經濟組織的基礎，它團結了先進的產業工人、團結了實現無產階級專政的階級。」（註）。

蘇聯的重工業在國民經濟所有各部門的技術再裝備中起着決定性的作用。固定資本和流動資金的再生產，對重工業所製造出的機器、機械、原料、燃料等的數量和質量的依存程度，正在逐日加強。

伴隨着技術的增長，作為製造消費資料的主要源泉、作為提高蘇聯人民物資和文化生活水平事業的主要環節的工業的作用，也在穩步增長。

只有高度發展的工業纔能以機器、燃料和肥料，供應農業，使農業能夠充分地保證以食品供給人民，以原料供給紡織業、食品業以及某些其他工業部門。工業必須滿足運輸對車輛與金屬的需要，因為沒有運輸就不可能使國民經濟得以正常運行。城市、住宅的建設，社會文化和生活設施的建築，都要求高度發展建築工業和建築材料工業。而只有現代的、立基於高度技術上的工業，同時其中的許多部門，如金屬、動力、機器製造、化學，以及建築材料的生產等已達到相當龐大的規模，纔能使所有這些需要獲得必要程度的滿足。

工業是服裝品和靴鞋、家庭日用品、文化商品等的製造者。人們所消費的食品的絕大部分，都需要經過工業的適當部門的加工（製粉、罐頭、製糖、火酒、奶油製造以及其他等等）。輕工業和食品工業所有各部門，只有在不僅擁有原料，並且擁有由機械製造部門爲它們而製造的適當裝備的條件下，纔能存在和發展。

蘇聯在技術經濟上擺脫了資本主義諸國而達到了獨立自主的境地。這一點，在建設社會主義和保證共產主義在我國的勝利上，有着決定性的意義。

蘇維埃政權在國內的技術經濟關係上，繼承了革命前的俄國對資本主義國家的依存性。在帝俄時代是沒有重機器製造、車床製造、汽車製造、拖拉機製造、紡織機製造、印刷、鐵路、食品、玻璃和許多其他部門的機器製造業的。而有色金屬、品質良好的金屬的生產、化學等部門也幾乎完全沒有。

有關社會主義命運的最重要的任務——爭取技術經濟的獨立——的解決，只有在國家工業化的基礎上，只有首先依靠着創建先進而有力的機器製造業、先進的全面發展起來的冶金業和其他重工業部門的方法，方纔可能得到並已實際得到了實現。

由於完成了幾次斯大林五年計劃的結果，蘇聯在實現這一任務中獲得了決定性的成就，這一事實充分有力地表現在偉大衛國戰爭過程中的我國的國防力量上。蘇維埃國

家的工業今後仍須向一步鞏固技術經濟的獨立性的方向發展。這並不只是因為戰爭從新規定了某些種類的原料、材料、機器和工具的作用，而首先是因為世界技術與時俱進，毫不容許在這一方面存有落後現象的緣故。技術的不斷改善是建設共產主義的最重要的條件。蘇聯的科學必須超過資本主義國家的科學水平，保證蘇聯國防力的不斷提高和技術經濟獨立性的鞏固。

軍事進攻蘇聯的可能性，以及為保證社會主義的和平建設而擁有足以保衛國家、保衛它的完整和獨立的強大武裝力量的必要性，要求我們擁有強大的和高度發展的工業，首先是重工業和它的核心——機器製造業。

只有擁有龐大的生產能力，首先是擁有強大有力的車床、充分發展的冶金、化學和燃料動力等部門的工業，纔能不僅充分地以現代化的軍械裝備軍隊，並且可以在戰爭進程中保證以毫不間斷和日益加多的軍需品供應軍隊。國內的工業愈發展，它所擁有的熟練幹部愈多，軍隊就能更容易、更充分、在更短的時期內得到有技術素養的人才。

技術是在不斷地改善着。在大規模的生產中創建各種新技術，一般說來，要求生產的迅速改造，要求提高正確性的程度以及採用新的工藝過程和新的原材料等。

在擁有先進的設計員、先進的工藝技術員，以及徹底熟悉生產技術的高級熟練工人的條件下，在最短期間內實現生產的改造是可能的。

只有高度工業化的國家，纔能保證國民經濟所有各部門的技術的高水平 and 它的不斷改進。

國家的工業化是農業的社會主義改造的決定性的基礎。

只有大規模的社會主義農業，纔能供給國家以必要數量的農產品。

拖拉機和其他農業機器及工具的大量生產及其最合理的使用，徹底證實了大規模的、機械化了的集體經濟的一切優點。工業以新技術裝備了農業。這種技術是和新的經濟形態（即在個體小農經濟之上建立起來的集體農莊和國營農場）相適應的。

在農產品的生產中應用各種機器，使我們有可能從農業方面為國民經濟其他部門提供千百萬的勞動者。在技術增長的基礎上提高了自己的勞動生產率的我國從事農業的人民，將為我國今後國民經濟所有各部門勞動力的最大源泉。

如果沒有超過了在資本主義條件下所獲致的勞動生產率的高度水平，就不可能建設共產主義社會。

先進的機械技術是提高勞動生產率的決定性的因素。以機器代替人力勞動，可能使工人的生產量提高到幾十倍，在某些情形下甚至提高到幾百倍以上。如果沒有現代的生產技術，那麼，國民經濟就不可能獲致如現在所達到的生產量。

機械技術不僅節省工人的勞動，而且使這一勞動逐漸轉入於管理和控制自動機器方面去。只有高度發展的工業和它的核心——機器製造業，纔能解決這一任務。

從上述各項事實中，可以得到一個這樣牢不可破的結論，就是：只有在加緊發展工業，首先是重工業的條件下，蘇聯的基本的政治經濟任務纔能得到解決。社會主義工業化就是蘇維埃經濟的發展法則。

註：列寧全集，第二十六卷，第二五四頁。

第一章 蘇聯工業的組織

蘇聯的工業——工廠、製造廠、鑛井、鑛山——有的屬於國家所有（全民財產），有的則是合作社組織的財產。

屬於工業方面的企業有下列各種：（一）採掘燃料、鑛石和非鑛石性的有用鑛物（煤、石油、泥炭、鐵鑛、石灰石鑛等）以及並非人爲生產的動植物性原料（製材和林業產品、漁業）；（二）從事工業和農業原料的加工並將其轉化爲製成品，在消費資料或生產手段的形態下供各種不同的消費（建築活動列入特殊部門之中）。

除分爲採掘工業和加工工業外，工業尙分爲兩大部分：即製造生產手段的重工業（甲類）和生產消費資料的輕工業（乙類）。

這兩大部分或兩大類，不僅根據其產品的性質和用途而不同，並且也按照它在擴大再生產過程中所起的作用而有所區別。

蘇聯有成千累萬的工業企業。絕大多數的產品是由大工業企業（註一）所生產的。這些企業的產品所佔的比率達全部工業生產的95%。

蘇聯工業包括下列各部門：

（一）燃料動力工業：發電廠、煤、採掘石油、

提煉石油、泥炭、油母頁岩、煤氣製造。

(二) 黑色金屬工業：鐵鑛、錳鑛、鼓風爐生產、馬丁爐生產、製造軋金屬、鑄造鐵管等。

(三) 有色金屬工業：鑛石、銅、鉛、鋅、鋁、鎳、黃金、白金、稀有元素等。

(四) 金屬加工工業：製造電氣機械、車床、重機械、汽車、拖拉機、戰車、大砲和迫擊砲、飛機、運輸機械、船舶、農業機械、蒸氣設備、紡織機械、糧穀加工機械、檢查——測量用具和器械、印刷機、起重輸送機械、金屬製日用消費品、郵電器材和設備等各項工業以及其他金屬加工部門。

(五) 軍需彈藥製造工業。

(六) 化學工業：採礦化學、基本化學、有機化學、木材化學、攝影化學、製藥化學、染料化學、可塑物的製作、膠皮——石棉化學以及其他化學工業等。

(七) 建築材料工業：製造水泥、磚瓦、耐火器材、玻璃、房蓋材料與絕緣器材，以及標準房舍等。

(八) 陶瓷器工業。

(九) 木材工業：伐木、流送木材、製材、製造膠合板、火柴桿、傢俱等。

(一〇) 纖維造紙工業。

(一一) 紡織工業：軋花、韌皮作物的初步加

工、洗毛、棉織、亞麻紡織、毛織、絲織、麻織、綾織品、裁縫業、製氈。

(一二) 一般零用品工業。

(一三) 靴鞋、製革工業。

(一四) 食品工業：肉類、魚類、水菓、乳類、製油、人造奶油、麵粉、通心粉、麵包、糖稀、製糖、糕點、罐頭、釀酒、釀造葡萄酒、啤酒和酵母、無酒精飲料以及紙煙、茶、混合飼料。

(一五) 脂肪和香料工業。

(一六) 樂器製造工業。

(一七) 印刷工業。

(一八) 教學用品製造工業：學校和事務用具。

(一九) 玩具製造業。

(二〇) 寶石工業。

(二一) 電影膠片製造工業。

上述每一工業部門都擁有數以百計的工廠和製造廠。

根據以貨幣表示的生產量來看，機器製造業、食品工業、化學工業和紡織業是最主要的工業部門。該四部門的生產約等於工業總產量的70%。

第一節 蘇聯的國營和合作

社營工業

一切大規模的和在國內佔重要地位的企業，完全屬於國家所經營。國營工業的產量約佔工業總產量的85%。其餘的15%則為合作工業所生產。

蘇聯國營工業的管理，由特設各部執行。另外有一部分一般是服務於特殊機關的需要的工業企業，則由與各該企業有關的非工業性的各部和機關來管轄。

從事生產影片和電影膠片的企業，屬於電影事業部管轄，一些從事生產教學用品的企業，屬於教育部管轄，機車修理廠與車輛修理廠，則屬於交通部所管轄，以及其他等等。

在國營工業的產品裏，約有90%是工業各部所屬的企業所生產。

非工業各部所管轄的企業約生產工業總產額的10——12%。

工業各部可分為下列三大類。

第一類——全聯盟之部（最近有所更動，聯盟及共和國所共有的各部亦同，請參看『國際經濟』第二期第五十一頁——譯者）。

全聯盟所屬各部包括：

- (一) 電站部
- (二) 西區煤業部
- (三) 東區煤業部
- (四) 西南兩區煤油工業部
- (五) 東區煤油工業部
- (六) 黑色冶金部
- (七) 有色冶金部
- (八) 電氣工業部
- (九) 郵電用品製造部
- (一〇) 造船工業部
- (一一) 農業機器製造部
- (一二) 重機器製造部 (註二)
- (一三) 運輸機器製造部
- (一四) 汽車與拖拉機製造部
- (一五) 車床製造部
- (一六) 機器和儀器製造部 (註三)
- (一七) 建築及築路機器製造部
- (一八) 化學工業部
- (一九) 橡膠工業部
- (二〇) 木纖維及紙張製造部
- (二一) 軍器製造部
- (二二) 航空工業部

第二類——聯盟及共和國所共有的各部，即在全聯盟

以及加盟共和國中所共有者。其中包括：

- (一) 紡織工業部
- (二) 輕工業部
- (三) 西區魚品工業部
- (四) 東區魚品工業部
- (五) 肉乳工業部
- (六) 食品工業部
- (七) 調味品工業部
- (八) 木材工業部
- (九) 建築材料製造部

第三類——共和國所屬各部。它們僅設置於加盟共和國內。在各共和國內皆設有地方工業部。在許多的共和國裏設有地方燃料工業部。在烏克蘭共和國下並設有木工傢俱部。

屬於地方燃料工業部管轄的包括煤礦、泥炭加工、伐木等部門，其任務為供應地方所需要的燃料。

地方工業部統轄着各種不同的企業部門（紡織品、縫紉、一般零用品、修理、印刷、玩具製造、靴鞋等等），一般說來，它是在該共和國內部出售其產品，並以該地的原料為加工對象的。

除共和國所屬的企業外，地方工業中尚包括省、城市和地區所屬的企業。省地方工業直接屬於自治共和國部長會議或省執行委員會統轄。總的領導由共和

國地方工業部負責執行。城市工業直接隸屬於市執行委員會。總的領導由省執行委員會的地方工業管理局或自治共和國部長會議執行。

地區工業綜合工廠是地區工業的主要環節，它團結了許多利用當地原料以滿足當地需要的生產部門。地區工業綜合工廠常包括着一部分與自己的統一工藝過程無關的生產（磚瓦、無酒精成份的飲料、修補靴鞋、陶瓷器等等）。此種實行經濟核算制的行政上的聯合是直接隸屬於地區執行委員會的。

聯盟各部長和各加盟共和國的各部長是蘇維埃政府的成員，由他們組成了蘇聯部長會議。

加盟共和國的各部部长以及地方工業和地方燃料工業各部部长是各該加盟共和國部長會議的成員。

合作工業聯合了成千累萬的絕大多數的中小企業。合作工業的產量約佔工業總產量的15%。

合作企業大多數屬於集體農莊所管轄。其中包括製粉廠、碾磨坊、小規模油坊、鐵匠爐、小規模發電廠等等。所有這些企業都是集體農莊的財產。集體農莊莊員全體大會和合作社的理事會審查並批准這些企業的計劃，任命從事企業工作的人員，審查決算，分配各該企業所獲得的收入等。

手工業合作社體系是合作工業最龐大的組織。這些合作社組織具有成千累萬的企業，其中大規模企業約有九千

左右。其產量約佔工業總產量的10%。手工業合作社聯合了數千手工業生產組合，有成千累萬的手工業者在那裏工作。手工業合作社生產的產品種類繁多，其中包括：一般零用品、綫織品、鞋、金屬品、毡氈類的製造、花邊等的編織、鞍轡製造、傢俱、各種修理廠以及其他等等。

有許多生產組合，擁有大規模的企業，在那裏有數百工人從事勞動。

各手工業合作社的工作，由各加盟共和國部長會議所屬的手工業合作社總管理局領導。總管理局之下，設有各種管理局領導着各個生產部門。

消費合作社擁有兩萬以上的企業。它們主要是設在鄉村。消費合作社營企業生產着大量的奶油、乳酪、無酒精成份的飲料、鞍轡和五金製品，此外尚有麵包製造廠等。

此外，在我國尚有殘廢、木材工業和漁獵合作社。聯合了成千累萬的由於勞動和戰爭所造成的殘廢者的殘廢者合作社擁有大量的企業。殘廢者合作社所從事的生產，種類頗多，如：修理廠、生活福利設施、食品企業、綫織品縫紉、五金、鞍轡、車馬運輸等。

根據政府一九四六年十一月九日的決議，蘇聯所有各種合作社，除了為供應當地居民需要而利用當地各種原料組織生產各種製品之外，並須採購集體農莊和農民於完成他們對國家的義務以後所剩餘的農產品，在城市和工人村建立特殊商業網出售這些商品。