

郑州铁路局年鉴

ZHENGZHOU RAILWAY ADMINISTRATION
YEARBOOK

1997

郑州铁路局史志编纂委员会办公室编

ANNALS COMMITTEE OF
ZHENGZHOU RAILWAY ADMINISTRATION

中国铁道出版社

郑州铁路局年鉴

1997

中国铁道出版社

(京)新登字 063 号

ISBN 7-113-02710-5



9 787113 027100 >

郑州铁路局年鉴

1997

郑州铁路局史志编纂委员会办公室编

*

中国铁道出版社

(北京市南菜园街 72 号)

责任编辑：罗桂英

郑州铁路局印刷厂印装

彩色插页：广州军区司令部印刷厂印

开本：787×1092 毫米 1/16 印张：22.25 字数：1123 千字

1997 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印数：1-1500 册

ISBN7-113 2710-5/Z·395 定价：108 元

(郑)工商广临字 001 号

目 录

特 载

全力推进两个转变，加快改革与发展，推动全局 各项工作再上新台阶	冯凌云	1
抓住机遇，继往开来，为实现我局“九五”战略 目标而奋斗	任喜贵	9

大 事 记

1996年大事记	14
----------	----

概 况

地理环境	21
管辖范围	21
管界里程及各线起讫地点 (1996)	22
主要技术设备	22
线路桥隧	22
通信信号	22
机车车辆	23
固定资产	23
组织机构	23
机构成立情况	23
机构撤并情况	23
隶属关系变更	23
易名单位	23
郑州铁路局组织机构系统 表(1996)	24
郑州铁路局党组织机构系 统表(1996)	30
郑州铁路局纪检组织机构 系统表(1996)	31
郑州铁路局工会组织机构 系统表(1996)	32

郑州铁路局团组织机构系 统表(1996)	32
郑州铁路运输检察分院组 织机构系统表(1996)	33
郑州铁路运输中级法院组 织机构系统表(1996)	33
职工队伍	34
年末人数	34
干部基本情况	34
工人基本情况	34
领导成员及各部门负责人	34
郑州局领导干部名单	34
郑州局机关各负责人名单	34
郑州局公检法负责人名单	37
郑州局直属单位(处级) 负责人名单	37
运输主要经济指标完成情 况(1996)	38

运输生产

运输组织	39
概述	39
满吨、超吨、重载列车组织	39
路局分界站固定列车对数 (1996)	39
分局分界站固定列车对数 (1996)	39
路局间分界站实际接交列	

车数(1996)	40
分局间分界站实际接交列 车数(1996)	40
新线分流编组计划制定	40
列车运行图调整	40
车流径路调整	41
货源组织	41
卸车工作	41
编组站工作	41
超限货物专列运输	41
郑州铁路车站等级	42
编组站主要指标完成情况 (1996)	45
车务安全	45
车务部门安全优质单位	45
客运	45
概述	45
旅客及行包运量	46
春节期间旅客运输	46
旅客运量(1996)	46
旅客发送人数及旅客周转 量分省统计(1996)	46
各分界口旅客运量运能比 较(1996)	47
暑期旅客运输	47
新老兵运输	47
专运和涉外运输	47
客运收入	47
客运收入情况(1996)	48
旅客列车运行图调整	48
站、车竞赛评比	48
客运管理	49
行包保价运输	49
旅行服务	49
客运新设备	49
分省客运设备(1996)	49
分线客运设备(1996)	50
货运	50
概述	50
集装箱和零担运输	51
货运改革	51
优质货运站(货场)创建 活动	52
货运系统练功比武	52
供港鲜活货物快运列车	52
货运管理基础工作	52
新的《铁路货物运价规则》 颁布实行	52
分线货运设备(1996)	53
分省货运设备(1996)	54
各分局货运安全情况(1996)	55
货运安全	55
货运保价运输	55
货运设备建设	56
军运	56

概述	56	红外线轴温探测基地建设加速	71	《隐瞒事故举报制度》公布实行	87
王克上将视察驻郑州局军代处	56	列车检工作	71	安全设备检查整治活动	87
中共驻郑州铁路局军代处第五次代表大会	56	客车安全工作加强	71	安全标准线建设	88
新老兵运输	56	工务	71	干部队伍素质建设	88
炮兵打靶运输	57	概述	71	职工队伍素质建设	88
军油运输	57	线路大、维修	72	围歼旅客列车事故活动	88
东南沿海演习部队运输	57	工务安全优质段	72	安全优质标准站段、车站建设活动	88
铁路军事专用线管理	57	道口安全管理	72	文化线、生活线、卫生保健线建设	89
铁路输送综合保障演练	57	超长无缝线路	72	安全千天以上站段	89
军运设施管理工作	57	桥隧大、维修	72	行车重大、大事故简况(1996)	90
军运备品管理工作	58	工务设备检查检测	72	路外重大伤亡事故简况(1996)	90
军交节约	58	工务安全	73		
机务	58	路基设备状况	73		
概述	58	路基重点工程	73		
机车检修	59	防洪工作	73		
机车检修主要指标完成情况(1996)	59	水害分类统计(1996)	73		
牵引动力变化情况	59	大型养路机械	74		
重载列车开行情况	59	工务系统职工教育	74		
郑漯区段旅客列车提速试验	59	工务新设备、新技术开发及应用	71		
机车能源管理	59	分线线路、道口(1996)	75		
机车能源消耗情况(1996)	60	线路分省长度(1996)	77	现代管理	91
机务安全	60	植树造林	79	概述	91
机务系统安全标准建设	60	采石工作	79	运输10项改革取得进展	91
牵引供电	60	京广、陇海线提速试验	79	三项制度改革	92
给水电力建设工程进度加快	60	列车运行图调图准备工作	79	配套改革	92
机务职工培训	60	电务	79	生产布局调整	92
机务系统新技术开发应用	60	概述	79	管理基础年活动	92
客运机车交路图	61	信号、通信设备维护	80	经营责任制实施办法	92
货运机车交路图	62	信号、通信设备维修管理	81	增收节支	92
机车运用指标完成情况(1996)	63	信号、通信设备大中修	82	班组建设	93
机车配属情况(1996)	64	电务设备更新改造	82	现代化管理技法应用	93
内燃机车检修指标完成情况(1996)	65	电务部门新技术开发应用	82	现代化管理(创新)成果部、省级获奖项目(1996)	93
电力机车检修指标完成情况(1996)	66	电务安全	83	全面质量管理	93
蒸汽机车检修状况(1996)	67	电务部门全面质量管理成果	83	经济合同管理	93
车辆	68	电务部门争先创优	83	企业合法权益维护	93
概述	68	信号设备状况(1996)	84	法制宣传教育	93
货车检修任务完成情况(1996)	68	通信设备状况(1996)	85	企业管理人员培训	93
客货车检修、加装改造任务全面完成	68	行车安全	86	企业管理理论研究	94
客车检修任务完成情况(1996)	68	概述	86	刊物编辑出版质量提高	94
客货车检修各项主要技术指标完成情况(1996)	68	行车事故	86	企业管理协会秘书长会议	94
车辆安全	68	各分局行车事故统计(1996)	86	干部管理	94
车辆部门检修能力情况(1996)	69	各部门行车事故统计(1996)	86	概述	94
客车配属情况(1996)	70	路外伤亡事故统计(1996)	86	班子建设	94
安全优质车辆段创建活动	71	各分局行车安全天数(1996)	86	领导班子情况(1996)	95
		各部门行车安全天数(1996)	86	大、中专毕业生及军转干部接收	95
		路外伤亡事故	87	干部跨局调配	95
		路外安全	87	干部培训	95
		无人看守道口监护	87	专业技术职务评审	95
		《郑州铁路局行车安全监察工作管理细则》公布试行	87	老干部管理	95
				概述	95
				老干部两项待遇落实	96
				老干部作用发挥	96

老干部文体活动	96	固定资产投资重点项目快		疗养伙食补贴标准调整	111
关心下一代工作	96	速调查	105	离休干部护理费标准提高	111
红军长征胜利 60 周年纪念		《郑州铁路局统计质量综		计划生育工作人员岗位津	
活动	97	合考核办法》实施	105	贴调整	111
老战士分会工作	97	年报评比工作	105	因工负伤、路外伤人员伙	
郑州铁路局老年大学成立		运输统计	106	食费补助标准提高	111
十周年庆祝大会	97	运输统计“九五”规划设		警衔津贴计人抚恤金	111
老干部状况 (1996)	98	计	106	看守所、收审所在押人员	
劳动工资	99	运输统计业务培训	106	伙食费、杂支费标准提	
概述	99	统计红旗单位创建	106	高	111
工资	99	1996 年度计划编制下达	106	体育经费增加	111
劳动生产率	99	计划管理	106	体育竞赛生活补助标准提	
各行业劳动生产率 (1996)	100	建设项目前期工作	106	高	111
保险福利费用	100	长远规划工作	107	公检法办案补助	111
保险福利费用构成情况		计划管理现代化	107	财会专项检查	111
(1996)	100	节能工作	107	“小金库”和银行帐户清	
职工技能工资增加	100	财务	107	查	112
劳动合同制风险性工资补		概述	107	税收财务物价大检查	112
贴	100	跨局乘务员公寓实行内部		会计人员违纪处理	112
公检法人员临时工资性补		清算	107	铁路局国有资产保值增值	
贴	100	大修计划管理移交	107	考核办法印发	112
长期职工增减变动情况		机车占用节省奖励 超量		国有资产年度报告制度实	
(1996)	101	有偿使用	107	施办法	112
计划生育工作人员岗位津		公款配备市电、市电大哥		固定资产投资项目资本金	
贴调整	102	大等通讯工具规定	108	制度试行	112
职工效益工资增加	102	分线成本计算	108	运输财务指标完成情况	
岗位技能工资制日常管理		公费安装路电市话费管理	108	(1996)	113
暂行办法重新公布	102	勘测设计企业成本费用管		运输总支出 (1996)	113
新线落段人员工资核定	102	理	108	临管线主要财务指标 (1996)	114
劳动定额管理	102	运输企业财务结算	108	资产、负债及所有者权益	
计件工资和定额工资	102	优质优价旅客列车财务管		(1996)	114
技师聘任	102	理补充规定	108	固定资产状况 (1996)	115
“双先”表彰	102	大型医疗设备滚动发展财		基本建设投资完成情况	
安全生产和安全建线表彰	102	务管理与会计核算	109	(1996)	116
职工养老保险工作	102	旅客人身意外伤害补充保		施工企业财务经营成果	
职工人身安全情况	103	险财务管理与会计核算	109	(1996)	116
职工人身安全宣传教育活		代收款财务管理	109	路局直属汽车段国有资产	
动	103	住房公积金财务管理	109	划归经济技术开发公司	
站区作业互控	103	收入稽查大队财务管理	109	(集团)	117
施工安全管理规范	103	运输企业固定资产管理办		国有资产产权登记	117
职工劳动安全情况 (1996)	103	法	109	会计基础工作规范	117
特种工种培训	104	存款帐户和内部结算管理	110	财务管理基础年活动	117
尘毒治理	104	内部资金结算	110	运输企业财会知识竞赛	117
劳动保护用品管理加强	104	欠款清理	110	收入稽查	117
锅炉压力容器安全	104	专营物资采购资金实行集		概述	117
计划统计	104	中管理	110	堵漏保收	118
概述	104	保安全资金支出	110	专业查堵	118
各分局客、货运量 (1996)	105	汇总纳税企业所得税监督		运输收入大户	118
各省客、货运量 (1996)	105	管理	110	收入、价格技术组织措施	118
局管内主要干线客货运量、		对铁路工附业单位恢复征		收入、价格工作要点	118
周转量 (1996)	105	收增值税	110	客货营销联席会议	118
郑州局第一次基本单位普		财务处税务管理科成立	110	代收款结算中心	118
查	105	铁路职工差旅费开支标准		铁路、银行联合开办预售	
统计上岗人员培训	105	提高	110	客票业务	118
统计分析	105	特别抚恤金发放	111	空调候车室收费	118

组织干部培训和调研信息	182
路局、分局机关精简情况	182
宣传	182
概述	182
干部理论教育	182
安全生产宣传	183
职工思想道德建设	183
爱国主义教育	184
路外新闻报道	184
精神文明建设	185
统战工作	185
党务综合管理	185
概述	185
党风廉政教育	185
督促检查工作	186
保密工作	186
党务调研信息	186
通知	186
决定、报告、批复	186
重要会议	186
纪检监察	187
概述	187
纪检监察重要会议	188
党风廉政建设	188
党风廉政教育	189
案件检查	190
执法监察	190
纪检监察自身建设	191
信访举报	191
纪检监察信息·刊物	191
纪检监察系统先进表彰	192
典型案例	192
机关党的工作	192
概述	192
直属机关部分单位隶属关系变动情况	192
直属机关理论教育	192
直属机关党的建设	193
直属机关第八次党代会	193
直属机关党风廉政建设	193
党员违纪案件查处	194
开门评议路局机关	194
直属机关建线达标活动	194
直属机关文明单位创建	194
直属机关治安综合治理	194
扶贫济困送温暖捐赠活动	194
思想政治工作研究	194
概述	194
专题研讨活动	194
研究工作	195
政研系统评先推优工作	195
政研工作制度建设和队伍建设	195
《郑铁政研》编辑出版与发行	195

群众团体

工会	196
概述	196
郑州局八届一次职代会	196
“四有”职工队伍培育	196
《劳动法》贯彻实施	196
劳动争议调解	197
劳动合同制实施	197
劳动竞赛和先进表彰	197
合理化建议与立功比武	197
劳动保护监督	197
民主管理	197
文化线建设	197
生活线建设	198
大病统筹与送温暖工程	198
工会组织建设与建家	198
工会机构精简	198
“巾帼建功”活动	198
共青团	198
概述	198
青年思想教育	198
青年志愿者活动	198
青年文化线建设	199
青工安全生产	199
青年岗位创优活动	199
青工立功比武	199
青年企业管理者协会	200
团组织建设	200
学校团队	200
直属机关团的工作	201

政法武装

政法治安综合治理	202
概述	202
政治稳定维护	202
“严打”斗争	202
案件协调	203
治安综合治理三项机制	203
重点治理整顿	203
政法队伍建设	204
法学会工作	204
公安	204
概述	204
“严打整治”行动	204
侦察破案	205
治安管理	205
消防工作	206
内部保卫	206

公安教育培训	206
典型案例	207
检察	207
概述	207
经济检察	207
刑事检察	207
法纪检察	207
监所检察	207
控告申诉检察	207
检察技术	207
检察信息、调研和法制宣传	208
审判	208
概述	208
刑事审判	208
经济审判	209
告诉申诉审判	209
执行工作	209
司法调研信息和法制宣传	209
司法干警业务培训	209
案例	209
武装战备	212
概述	212
民兵组织建设	212
铁路专业保障队伍整组试点	212
国防教育参建活动	213
军事训练	213
铁路专业保障演练	213
民兵武器装备	213
“450”物资管理	213
人防战备工程建设及设施管理	213
国防动员学术研究	213
战备科研	214
平战结合	214

铁路分局

郑州分局	215
管辖范围	215
主要技术设备	215
组织机构	215
职工队伍	215
领导成员	216
运输生产	216
行政领导人	216
党群领导人	216
郑州分局线路示意图	217
郑州分局主要经济指标完成情况(1996)	219
施工生产	219
郑州工程总公司主要经济	

技术指标完成情况 (1996)	219	基建大修	244	重大事項	266
安全工作	219	科技教育	244	安康分局	267
经营管理	220	生活卫生	245	管辖范围	267
基建大修	221	党群工作	246	主要技术设备	267
科技教育	221	武汉枢纽京广附属线正式移交武汉市	248	组织机构	268
卫生生活	222	京九线麻武联络线开通运营	248	职工队伍	268
党群工作	223	重大事項	248	领导成员	268
重大事項	224	襄樊分局	250	运输生产	268
洛阳分局	224	管辖范围	250	安康分局线路示意图	269
管辖范围	224	主要技术设备	250	行政领导人	271
洛阳分局线路示意图	225	组织机构	250	党群领导人	271
主要技术设备	227	职工队伍	250	安康分局主要经济指标完成情况 (1996)	271
组织机构	227	襄樊分局线路示意图	251	基建大修	271
职工队伍	227	领导成员	253	施工生产	272
领导成员	227	运输生产	253	安康工程公司主要经济技术指标完成情况 (1996)	272
运输生产	227	行政领导人	253	安全生产	272
行政领导人	228	党群领导人	253	经营管理	272
党群领导人	228	襄樊分局主要经济技术指标完成情况 (1996)	253	科技教育	273
洛阳分局运输主要经济技术指标完成情况 (1996)	228	施工生产	254	生活卫生	274
施工生产	229	襄樊工程公司主要经济技术指标完成情况 (1996)	254	党群工作	274
洛阳工程公司主要经济技术指标完成情况 (1996)	229	安全工作	254	重大事項	275
安全工作	229	经营管理	255		
经营管理	230	基建大修	256		
基建大修	230	科技教育	256		
科技教育	231	生活卫生	256		
生活卫生	232	党群工作	257		
党群工作	233	超级超限货物专列运输成功	257		
路局对防止事故者给予重獎	235	襄樊车站货运公司成立	258		
分局获全路首届优秀企业金牛獎	235	重大事項	258		
焦枝复线济(源)襄(樊)段全线贯通	235	西安分局	259		
洛阳分局管内陇海线标准线建设达标	235	管辖范围	259		
重大事項	236	主要技术设备	260		
武汉分局	237	组织机构	260		
管辖范围	237	职工队伍	260		
主要技术设备	237	领导成员	260		
组织机构	237	运输生产	260		
职工队伍	237	西安分局线路示意图	261		
领导成员	238	行政领导人	263		
运输生产	238	党群领导人	263		
行政领导人	238	西安分局主要经济技术指标完成情况 (1996)	263		
党群领导人	238	施工生产	263		
武汉分局主要经济技术指标完成情况 (1996)	238	西安工程总公司主要经济技术指标完成情况 (1996)	264		
武汉分局线路示意图	239	安全工作	264		
施工生产	242	经营管理	264		
武汉工程总公司主要经济技术指标完成情况 (1996)	242	基建大修	264		
安全工作	242	科技教育	264		
经营管理	243	生活卫生	264		
		党群工作	265		

人 物	
先进集体	276
先进集体事迹简介	276
开封车务段谢集车站·获全国“五一”劳动奖状	276
郑州客运段上海车队·获河南省“五一”劳动奖状	276
先进集体名录	276
先进人物	280
先进人物事迹简介	280
迭振水·司机长·获全国“五·一”劳动奖章	280
陈淑贞·公寓主任·获全国“五·一”劳动奖章	280
侯玉柱·钳工·获全国“五一”劳动奖章	280
李新民·货运值班员·获湖北省劳动模范称号	280
郑先明·司机长·获湖北省劳动模范称号	281
辛昌志·干砂工·获湖北省劳动模范称号	281
王养龙·司机长·获河南省“五一”劳动奖章	281
洪涛·检车技师·获河南省“五一”劳动奖章	281
先进个人名录	281

· 特载 ·

全力推进两个转变 加快改革与发展 推动全局各项工作再上新台阶

局长 冯凌云



一、1996年 全局各项工作 取得显著成绩， “九五”首战告捷

1996年是“九五”第一年，全局在邓小平建设有中国

特色社会主义理论的指导下，认真贯彻党的十四届五中、六中全会精神，按照部党组和路局、局党委的部署，以实行两个根本性转变为主攻方向，紧紧围绕安全生产抓建线，围绕市场竞争抓营销，围绕经济效益抓管理，带动了全局工作的全面发展，圆满完成了各项任务。

——安全基础建设效果明显。管内京广、陇海两大干线建成了安全标准示范线，襄渝、太焦、新焦、新菏、焦枝、武九、阳安等7条干线在建成安全标准线的基础上又有新的提高，宝成、孟宝、咸铜、侯西、宝中、侯月、汉丹等10条线基本建成安全标准线。全局实现了4月3日跨年度安全生产300天和12月10日连续安全生产200天；人身安全实现了3个双月无责任职工死亡事故。

——企业改革有了实质性进展。全局调整了生产布局，实施了剥离分流，推动了减人增效；继续推进各项运输改革和支线改革，客货营销取得了突破性进展，增强了市场竞争能力；深化了三项制度改革，实行了全员劳动合同制，加大了二次分配的比重，推行了干部解聘和减薪制度，完成了局、分局两级机关的机构精简任务；住房制度改革、职工养老保险、生活、医疗卫生管理等配套改革有了新进展，也取得了较好的效果。

——运输生产跨上了新台阶。全局克服了客流下降、货源短缺、施工繁重、洪水灾害等重重困难，始终坚持抓均衡保畅通，抓质量保重点，抓卸车保装车，抓营销促效益，出色地完成了运输生产任务。全局换算周转量完成2864.1亿吨公里，为年计划的101.9%，为增二目标的97.9%，比上年增长0.6%；旅客发送量完成8347万人，为年计划的91.7%；货物发送量完成21062.2万吨，为年计划的101.7%，比上年增长1.5%；其中煤炭发送量完成11995.5万

吨，比上年增长6.6%；晋煤外运完成3386.4万吨，比上年增长5.0%。运输效率稳步提高，货车周转时间完成3.11天，比年计划缩短0.07天；机车日产量完成108.1万吨公里，比上年增加0.6万吨公里；分界口交接实现了大入大出，全年日均交接列车279.5对，比上年增加11.05对。全局有11项运输指标创造了历史最好成绩。

——经营管理取得显著成绩。全年完成运输进款90.55亿元，为年计划的102.1%，为增二目标的100.1%，比上年增收15.52亿元，增长20.7%；运输总支出完成108.36亿元，控制在部定有权支出目标以内；运输利润比计划减亏1.6亿元，减亏幅度达49%，工附业利润完成了部下达计划，局定10项增收节支目标全面超额完成。运输全员劳动生产率完成101.5万换算吨公里/人年，按同口径比上年提高2.45%。全局多种经营营业收入41.5亿元，比上年增长15%；实现利润4.09亿元，比上年增长2%，多经从业人员已达到41634人。全局集体经济完成收入8.26亿元，比上年增长17.8%；实现利润2466万元，比上年增长1.4%；安置待业人员2186人，集体企业从业人员已达到55355人。

——基大改工作进展顺利。全年完成基大改投资48.2亿元，为年计划的98.7%，比上年多完成投资7.7亿元，增长19%。经过基建工程部门广大干部职工的艰苦奋斗，全局6项重点工程达到形象进度要求，京九线商丘～木兰复线工程、焦枝线济源至襄樊复线电气化工程、京广线安阳～郑州电气化工程建成开通，郑州～武昌电气化工程按部要求顺利建成销号，7项运输急需工程进展顺利。全局以消灭“五无”为重点，加大了主要行车设备的更新整治力度，较好地完成了设备大修更改任务，提高了行车设备质量，促进了运输安全畅通。

——路风形势基本平稳。全年共发现和处理各类路风问题1800多个，查处一般路风事件5起，群众批评举报查结率达95%，消灭了严重以上路风事件，路风批评万人占有率由二季度的全路第2位下降到四季度全路第6位，表扬信件较上年上升63.1%，铁道部转发我局的表扬信居全路首位。

——科技教育取得丰硕成果。全局共承担科研推广项目218项，其中重点科技攻关项目16项，获部、局级鉴定的科技成果17项。特别是京广线郑州～漯河段客车提速试验取得了圆满成功，标志着我局科技

水平有了新的提高。全局教育工作取得显著成绩,职工教育全面加强,规范化岗位培训达24万多人,其中行车主要工种有13万多人进行了全员培训,涌现出局、分局级技术标兵、技术能手1732人;专业教育有新提高,先后有4所专业学校被命名为国家级和省级重点学校;普通教育、高考升级再创佳绩,中、小学办学质量稳步提高。

——“严打”和综合治理取得新胜利。全年共破获局内各类刑事案件8854起,打掉犯罪团伙600个,逮捕犯罪分子1588人;内部单位发生刑事案件比上年下降15.7%,内部职工违法人数比上年下降9.2%,犯罪人数比上年下降7.6%,为确保运输安全生产和社会治安稳定创造了条件。

——职工生活得到明显改善。全局工资总额比上年同期增长16.97%,职工年均工资收入突破1万元。职工住宅建设竣工15824户,为年计划的113%。全局生活线、文化线、卫生线建设有了新的发展,新建和扩建乘务员公寓3个,建成6个标准化公寓,建成标准化幼儿园15个,标准化保健室161个,“六小”设施配套率达到85%,创优面达26%。

与此同时,全局的老干部工作、军交运输和武装战备工作也都有了进一步发展。

进入今年以来,全局坚持早起步、快起步,把握了各项工作的主动权。春运实现了“五不、四好、两消灭”的工作目标,铁道部工作组对我局春运的评价是:“运输市场拓展明显,运输能力安排稳妥,旅客乘降组织有序,安全生产基本平稳。”运输生产创造了新成绩,元、二月份日均装车近万辆,为夺取首季开门红奠定了基础;深化建线按照第一阶段的计划全面推开,3月20日实现了安全生产300天,建线第一战役胜利在望;客货运价外收费的清理整顿任务基本完成;提速和新图实施工程的各项准备基本到位,全局各项工作都呈现出较好的发展势头。

总结回顾一年来的工作,我们感到有五个方面在今后的工作中是必须认真坚持的。

1. 实行两个根本性转变是全局改革与发展的必由之路,必须坚定不移,积极推进。一年来,全局按照两个根本性转变的要求,推行了全面深化建线、加快企业改革、强化客货营销、推进集约经营、调整生产布局、实行减员增效、实施提速工程等一系列重大举措,对提高竞争能力,不断拓展市场,夺取首战“九五”全胜起到了决定性的作用。实践证明,加快推进两个根本性转变,充分反映了企业发展的客观规律,是实现全局改革与发展的关键所在,只要我们坚定不移地把握这个大方向,并在实践中不断探索,就能不断取得新成绩,夺取新胜利。

2. 坚持内实为本,突出客车安全,是深化建线的必然要求,必须坚持不懈,狠下功夫。去年,全局把深化建线摆在重中之重的位置,按照部党组的部署,一个战役一个战役地打,一步一步地向前推进,保持了长久不衰、全力攻坚的强劲态势。全局绝大多数单位安全稳定的实践证明,保安全必须抓建线,抓建线必须抓住内实和客车,抓住这两点,安全就主动,商

开这两点,安全就必然被动。去年的两起客车事故也更加深刻地警示我们,如果不牢牢抓住内实和客车,就会受到严厉惩罚。因此,我们在任何时候、任何情况下都必须紧紧抓住内实和客车安全不放松,把安全基础建设作为跨世纪的基础工程坚定不移、深入持久地抓下去。

3. 强化客货营销,适应市场需求,是企业求生存、求发展的根本途径。去年,全局面临市场竞争的压力是前所未有的,所采取的对策、付出的努力也是前所未有的。全局建立了营销会议制度,在二等以上车站设立了专职客货营销售货人员,改革了要车计划方式,推进了行包、货场内部企业化经营改革,采取了多种售票方式,改革了收入管理体制,实行了资金集中管理,推动了一批站段转换机制抓营销,立足主业闯市场,取得了明显成效。从去年的实践和今后的市场发展趋势来看,铁路只有放下“铁老大”的架子,摆脱长期形成的计划经济束缚和“官商”作风,做到生产跟着市场走,营销围着市场转,机制随着市场变,才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。

4. 落实经营责任,实行成本否决,是强化经营管理、提高经济效益的关键所在。面对严峻的经营形势,为实现“增二节二”的经营目标,全局出台了强化经营管理、推进集约经营、实现增收节支等一系列措施,广泛开展了“基础管理年”、“学邯钢、实行成本否决”等活动,把经营目标层层分解到基层,严格落实经营责任,全面加大考核力度,大力组织增运增收、节支降耗,使经营管理得到明显加强,基本实现了全局增收节支目标。事实说明,铁路运输企业要扭转经营亏损局面,必须坚持眼睛向内,强化内部管观,在企面落实经营责任上花大力气,在实行全员成本否决上下真功夫,只有这样,才能把经营压力等强传递到每个干部职工,把方方面面的积极性充分激发出来,创出更好的经济效益。

5. 深化三项制度改革,形成有效的竞争和激励约束机制,是推动工作落实、实现全局奋斗目标的强大动力。路局出台了深化三项制度改革的一系列办法,实行了干部诫勉和解聘制度,共诫勉干部191名,解聘干部844名,初步形成了干部能上能下的机制。全局响亮地提出了“今天工作不努力,明天努力找工作”的口号,推行了企业内部待岗、待业制度,实行竞争上岗,全局572名下岗职工签订了内部待岗、待业合同,有效地激发了广大职工遵章守纪、做好本职工作的积极性。各单位职工活工资捆绑考核比重普遍达到工资总额的50%以上,有的站段实行了“全额、全挂、全计”工资制,充分发挥了分配制度改革激励作用。实践证明,深化三项制度改革,不仅是实现安全生产的有力保证,也是落实各项奋斗目标、加快全局改革与发展的强大动力。

1996年,全局工作虽然取得了显著成就,但是也存在着许多问题。安全基础建设发展还不平稳,各种事故隐患还大量存在,特别是“5.24”、“12.7”两起客车事故,暴露出一些单位建线抓得不实,客车安全卡控不力,从干部作风、职工两纪,到安全管理、现

场作业控制,都存在着一系列的问题和漏洞;影响路风路誉的问题仍时有发生,惯性路风问题尚未从根本上得到彻底整治;面对客流下降、货源短缺、资金严重不足的局面,许多单位的客货营销手段还处在起步阶段,离市场经济的需要还有很大差距,粗放型经营方式还没有从根本上改变,全方位参与市场竞争的局面尚未形成。对这些问题,我们必须引起高度重视,采取强有力措施认真加以解决。

二、认清形势,明确任务,以新的姿态迎接新的挑战

1997年是党和国家发展史上极其重要的一年,全局工作面临着严峻考验和新的挑战。

首先,香港回归和党的十五大召开两件举世瞩目的大事,对全局各项工作尤其是安全和稳定提出了新的、更高的要求。为迎接两件大事的到来,我们必须自觉服从和服务于全党全国工作的大局,以推进两个根本性转变为总纲,把全局各项工作做得更扎实、更富有成效,实现改革与发展的新突破;必须从维护社会稳定、维护全党全国工作大局的高度来认识保持安全稳定的极端重要性,把安全工作作为讲政治、讲大局的一项根本要求坚决抓好,确保运输安全形势的稳定,特别是确保旅客列车的绝对安全。迎接两件大事的到来,还要求我们必须深入贯彻党的十四届六中全会精神,大力加强社会主义精神文明建设,树立良好的行业风气和企业形象;要求我们必须加大思想政治工作的力度,认真解决职工关注的热点、难点问题,及时化解矛盾,增强团结,确保全局思想稳定、队伍稳定,为迎接两件大事做出我们应有的贡献。

第二,日趋激烈的运输市场竞争,使全局生产经营面临着更加严峻的挑战。去年,我们已经强烈地感受到了市场竞争的压力,全局货运量本身虽然是上升的,但增加的部分主要是煤炭,其他货物发送量实际下降了443万吨;全局旅客发送量尽管低于全路的下降幅度,但比七年下降了11.3%,不仅短途客运市场已基本丧失,中长途客运量也在下降;行包市场大量丢失,全年行包运量比上年下降了13.1%。今年,随着各地高速公路和车辆的增加、延伸,机场的新建、扩建,民航、水运班次的增加,以及他们灵活的运价和服务方式,使铁路运输面临着更加激烈的全方位竞争。目前,公交运输部门已经把战场移到了我们的站前广场和售票厅、候车室,同我们展开了面对面的竞争,使铁路的生存与发展面临着严峻的挑战。面对这个态势,我们必须动员全局职工,从更深的层次,以更大的力度、更灵活的手段,全面强化客货营销工作,主动出击,拓展市场,迎接挑战。

第三,经营形势更加困难,资金短缺更加严重,对全局强化经营管理、推进集约经营、实现增收节支提出了更高的要求。从运输收入任务来看,铁道部下达我局今年运输进款目标近95亿元,比上年实际增长4.58%,要实现这个目标,全局日均进款必须在2600万元以上,比上年日均2474万元要多完成126万元,

这个难度是相当大的。从清算收入来看,我局清算收入主要来自管内运输进款和直通周转量,随着今年京九分流的加大,将会严重影响我局周转量任务的完成,而铁道部今年下达我局的周转量计划不仅没有减,反面比去年实际还增加了21亿吨公里;从成本支出来看,铁道部下达我局的有权支出基本与去年持平,但各种增支因素又有新的增加,工资负担越来越重,加上几年持续亏损,全局资金短缺的局面将进一步加剧。因此,要全面完成今年的经营目标,绝不是一般的困难,而是前所未有的困难。这个形势,要求我们必须真正树立起紧迫感、危机感、责任感,必须在转换机制、强化管理、集约经营上下真功夫、下苦功夫,不断加大增收节支的力度,努力实现扭亏增盈的目标。

面对严峻的形势和激烈的挑战,我们也要看到发展的机遇和有利的条件。中央确定今年要把搞好国有企业放在更加突出的位置,为铁路加快两个转变,加速改革发展提供了有利的外部条件;国民经济的持续、快速、健康发展,市场容量的进一步扩大,为铁路运输拓展市场、占领市场提供了新的机遇;近几年来尤其是去年以来,我们在建立营销机制、强化经营管理、加快走向市场方面所做的积极探索,为深化企业改革、推进集约经营,进一步走向市场积累了宝贵的经验;随着提速战略的实施和营销机制的强化,铁路的市场竞争能力将会不断提高;经营机制的转换,三项制度改革的深化,进一步增强了广大职工的市场意识,激发了改革与发展的内动力。特别是在部党组的正确领导下,随着全路领导干部会议精神的深入贯彻和下放给运输企业各项政策的落实,为我们克服面临的困难、实现今年的目标提供了有力的保证。因此,我们既要对面临的困难和挑战有一个冷静的、充分的估计,又要看到光明,看到机遇,鼓起勇气,增强信心,团结和带领全局38万职工,振奋精神,迎难而上,顽强拼搏,全力攻坚,以新的姿态,迎接新的挑战。

根据新的形势,1997年全局工作的总体要求是:在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,深入贯彻党的十四届五中、六中全会和全国八届人大五次会议精神,认真落实部党组的工作部署,以提高经济效益为中心,大力推进两个根本性转变,加快改革步伐,巩固拓展市场,强化企业管理,狠抓集约经营,深化安全建线,保持大局稳定,推动各项工作稳步发展,夺取全局两个文明建设的新胜利。

按照上述要求,1997年全局的奋斗目标是:

企业改革取得新的进展。按照部党组的总体部署,积极探索运输管理体制的改革并开展试点;以建立营销机制为突破口,全方位拓展运输市场;以落实经营责任、实现减亏增盈为重点,推进经营管理改革;以调整生产布局为契机,促进资源优化配置;以深化“三项制度”改革为主线,推进各项配套改革。

——经营管理得到全面加强。进一步完善经营责任制,建立经营者缴纳风险抵押金制度,全面推行成本否决,强化和严格内部管理,加快推进多元经营,促进全局整体效益的提高。确保经营利润完成部定计

划,运输有权支出控制在部定目标以内;运输收入完成 94.7 亿元,堵漏保收完成 4.5 亿元;多种经营收入确保完成 36.23 亿元,力争 38.7 亿元;实现利润确保 3.97 亿元,力争 4.16 亿元。

——**深化建线取得新突破。**京广、陇海线建成提速安全示范线,襄渝、新菏、太焦、新焦、焦枝、武九、阳安等七条线建成安全示范线,其他线在巩固现有水平的基础上有新的提高,所有支线建成安全标准线。通过强化安全基础,保持全局安全形势的持续稳定,实现 6 项安全奋斗目标;坚决消灭责任旅客列车行车险性以上事故,京广、陇海线消灭责任旅客列车一般事故,全局努力消灭责任行车重大、大事故,力争实现安全年;杜绝责任职工重大伤亡事故,保证实现三个、争取四个双月无责任职工死亡事故,职工千人死亡率控制在 0.04 以内,重伤率控制在 0.08 以内;坚决消灭责任路外伤亡重大事故,努力减少铁路道口伤亡事故;坚决消灭责任旅客多人死亡事故;消灭责任货运重大事故;消灭责任火灾重大事故,努力减少铁路运输火灾事故。

——**运输生产再创新成绩。**换算周转量完成 2885 亿吨公里。货物发送量完成 21000 万吨,其中煤炭发送量完成 11600 万吨;晋煤外运完成 3320 万吨,力争完成 3597 万吨。旅客发送量完成 8200 万人。货车周转时间完成 3.15 天;机车日产量完成 108 万吨公里。各项运输效率指标均有新的提高。

——**基大改任务全面完成。**全面落实基本建设、大修、更新改造投资计划,焦枝复线电化、襄石线襄樊到西斋复线、安郑电化收尾、宝成线阳上段复线、京广线武蒲电化、新菏复线等 6 项重点工程达到形象进度要求,完成 3 项运输急需工程,质量良好地完成各项设备大中修任务。

——**科教兴局取得新成果。**科技工作围绕安全、运输、经营主战场,集中力量抓好 10 项科技项目和电子计算机系统工程,提速、重载、安全、提效等重大科研攻关取得突破性进展。认真贯彻《职业教育法》,加快实施“7277”素质工程,全面提高职工队伍素质;抓好普通教育,年内全局 120 所中小学办学水平达到当地先进水平,12 所中小学建成局级示范性学校。

——**精神文明建设全面加强。**《郑州铁路局“九五”精神文明建设规划》全面贯彻实施,党风廉政建设制度进一步完善,监督约束机制进一步强化,领导班子、干部队伍的思想政治建设进一步加强;思想道德和职业道德教育全面加强,“四有”职工队伍建设取得明显成效;全局消灭严重以上路风事件,客货运输和延伸服务收费进一步规范,服务质量明显提高;沿线站车刑事犯罪活动得到有效遏制,内部职工犯罪率控制在 0.6% 以内,内部“三无”单位达到 65% 以上,保持铁路治安形势基本稳定。

——**职工生活得到进一步改善。**全年完成职工住宅建设 18000 户;职工收入在效率、效益提高的前提下适度增长;对能力不足、条件较差的公进行改、扩建;生活线、文化线、卫生线建设进一步深化,职工的工作环境、物质文化生活和卫生医疗条件进一步改

善。

在新的一年里,我们要动员全局 38 万职工,把握形势,抓住机遇,迎难而上,进一步加快全局改革与发展,全力以赴实现 1997 年的各项奋斗目标。

三、突出重点,全力攻坚,夺取全局改革与发展的新胜利

今年的各项工作任务光荣而艰巨,要实现全局奋斗目标,必须突出重点,扎扎实实地做好五个方面的工作

(一)强化安全基础建设,确保旅客列车的绝对安全

对今年的建线和安全工作,路局、局党委在去年底前已经作了全面部署,确定了总体思路、奋斗目标、阶段部署和保证措施。下一步,我们要动员全局职工,牢牢抓住客车安全,加大安全考核的奖惩力度,紧紧盯住内实的三大方面,全力组织攻坚,坚决实现全年的建线和安全奋斗目标。

全局上下要把确保旅客列车的绝对安全摆在压倒一切的位置,围绕路局提出的影响客车安全的 11 大关键问题,集中力量进行攻关,及时消除危及客车安全的隐患。要把铁道部下达的客车安全 100 条和路局制定的 289 条细化措施落实到各系统、各工种、各岗位,全力以赴抓实施、抓考核、抓整改、抓规范,千方百计确保旅客列车万无一失。同时,要实行严格的客车安全领导责任制,凡是发生严重客车事故,都要严肃追究各级主要领导、分管领导和部门主要负责人的责任。

为加大对安全生产特别是客车安全的考核奖励力度,这次提交大会讨论的安全、效益工资增长办法,强化了对全局安全百日的考核,尤其是突出了对客车安全的考核。其目的,就是引导广大职工确保客车的绝对安全,实现全局安全目标。这次职代会之后,路局将根据大家的意见抓紧修改完善,尽快下发执行。

要进一步加大力度深化建线,广泛深入开展三大活动,在提高全员素质、提高设备质量、规范安全管理上取得新突破。要建立起经常性的互检和动态检查制度,形成动态考核、滚动发展的机制,确保建线成果在日常中保持、发展、巩固、提高。针对提速、重载、新运行图实施等新情况、新变化,要抓紧对规章制度、管理规范、技术标准和作业标准进行全面审核、修订,并在实施过程中加强指导,逐步完善,严格落实。尤其要强化道口的监护和管理工作,严格落实各项作业标准和管理、考核制度,确保新图实施后的行车安全。

(二)转换企业经营机制,进一步加快改革步伐

按照全路领导干部会议的部署,结合我局实际,全局改革总的安排是:体制改革要在大局下行动,积极稳妥地进行;三项制度改革和剥离分流步伐要加快进行,特别是三项制度改革的广度和深度要有较大进展;各项配套改革要日臻完善。

1. 积极稳妥地推进管理体制的改革。根据铁道部

关于铁路运输企业管理体制改革的基本思路,选择试点,借鉴大连铁道有限责任公司的经验,以解决机构臃肿、管理重复、效率低下为重点,按照现代企业制度的要求,探索建立适应市场竞争和生产经营需要、精干高效的新体制和新机制。

2. **加快剥离分流,实现减员增效。**制定实施全局“九五”剥离分流规划,结合生产布局、生产组织、产品结构的调整,精干运输主业,加快施工企业、工附业企业从主业中剥离的步伐;对生活、卫生、后勤服务单位,要区别不同类型,在搞好为主业服务的同时,面向市场经营,实现部分或全部从主业剥离;结合职工总量的控制,实行增人不增工资、减人不减工资的政策,引导企业自觉剥离分流,完成全年减员7600人以上的任务;大力推行定员、定额管理,全面提高综合劳动生产率。

3. **全面深化三项制度改革。**深化干部制度改革,要以三级班子、两级机关为重点,全面引入竞争机制,开展公平、公开竞争,实现选能、择优上岗,推行干部免职、诫勉和解聘制度,破除干部职务终身制。坚持干部交流制度,健全和完善干部考核制度,特别要围绕全局的重点工作,强化对领导干部的动态考核及实绩考核,改进干部民主考评办法,提高考核工作质量和效率,严格按照考核结果奖惩任用干部,形成充满生机与活力的、新的用人机制。

深化用工制度改革,要按照“减员增效”的原则,进一步推行职工竞争上岗和内部等岗、待业制度,并在严格考核的基础上,保持一定的待岗率。要加快建立企业内部劳动力市场,完善管理制度和运行规则,运用市场机制,促进劳动力合理流动,搞好内部余缺调剂,实现劳动力资源的优化配置。

深化分配制度改革,主要是完善工资分配机制,充分利用经济杠杆,激励和调动广大职工的积极性。要强化劳动工资的调控力度,加大运输进款收入和劳动效率与职工工资增长挂钩的比重,突出对企业经济效益的考核,促进增运增收和减亏增盈,形成工资总额合理增长机制和减员增效机制;要进一步加大二次分配力度,大力推行计件工资制和定额工资制等行之有效的分配形式,使职工的劳动报酬与劳动成果挂钩,形成奖优罚劣、奖罚分明的分配机制。

4. **完善各项配套改革。**进一步深化住房制度改革,实行公有住房出售、出租相结合,坚持先售后租;根据住房自有化、商品化的新特点,实行生产、生活用房管修分离,扩大推行住房物业管理试点。继续搞好养老保险制度改革,试行工伤保险改革,强化就业保险基金和统筹基金管理,逐步完善全局各类保险和统筹基金管理运行机制。深化卫生医疗改革,按照党和国家关于卫生医疗改革的决定和铁道部的统一部署,推行职工医疗费用企业统筹与个人医疗账户相结合的医疗保险制度;进一步完善职工医疗保健和大病统筹管理,加强对大型医疗设备实行投入产出、滚动发展的管理,增强卫生医疗部门自我发展的能力。

(三) 强化营销机制,全方位拓展运输市场

建立适应市场的营销机制,强化市场营销,大力

拓展市场,是今年工作的突出重点,是事关企业生存发展的大事,必须下大功夫,抓出显著成效。

首先,要树立营销观念,切实加强对营销工作的领导。

要在广大职工中进行广泛、深入的市场形势教育,使每个职工都能深刻认识铁路企业面临的严峻形势,把本职工作与企业的生存与发展联系起来,与市场竞争联系起来,形成全员想市场,全面投入市场竞争的新局面。各级领导要带头转变思想观念,认真学习市场理论,掌握营销知识,提高决策水平。

路局、分局和有关站段要加强对客货营销工作的组织领导,把生产与营销紧密结合起来,建立起适应竞争环境的内部管理制度。要坚持营销联席会议制度,定期研究分析市场营销环境,了解其他运输竞争对手,制定切实可行的客货营销措施;研究提出铁路运输企业在运输市场中的市场取向和培育市场的方案,特别要注重分析“白”货所占市场的比例和范围,不断采取有效的竞争方式和手段;研究运输市场竞争的政策,既要研究如何用好、用活国家和地方的有关政策,又要研究内部的激励政策。各分局对客货运输站段要研究制定工资及成本与运输进款挂钩的办法,实行对运输进款含量及成本含量的清算;对个人要实行按劳计酬,奖勤罚懒,调动每个营销人员组织客流、货源的积极性。

第二,建立专门营销机构,形成一支思想素质高、懂市场经营的专职营销队伍。

路局将以原收入稽查处为主,进一步充实力量,组建营销管理处,加强对全局客货营销工作的组织、协调和指导。各分局和主要站段也要根据客货营销工作需要,不等不靠,抓紧研究,尽快成立客货营销机构,使之成为适应市场、职责明确、纵横联网、整体协调、信息畅通、决策有力的市场开发工作机构。要加强队伍建设,务分局要抓紧在二等以上客货营业站段建立和充实专职营销队伍,强化对营销人员的业务培训,上半年路局、分局都要举办一期客货营销人员学习班,学习和运用营销知识,逐步在全局建立一支懂政策、善经营、高素质的客货营销队伍。要加大促销的有效投入,开展必要的广告业务,提高客货运输在市场上的竞争能力。

第三,按照市场需求组织生产,改善客货营销方式。

大力强化客运市场营销。要把售票作为营销的前沿阵地,改革传统的售票方式,以多渠道、多形式、灵活方便的售票方式,最大限度地吸引旅客购票;大力推行微机售票,在郑州、武昌、汉口、西安四站实行微机售票的基础上扩大推行范围,上半年完成安阳等17个站的微机售票工作,年底前力争全局的快车停车站全部实行微机售票。要根据客运市场出现的新特点,开发适销对路的新产品,开好郑州—安阳、郑州—商丘、郑州—武昌、西安—宝鸡间的快速列车,提高服务质量,抢占短途市场;开好以郑州、武昌、西安为支点的夕发朝至的旅客列车,合理开行优质优价旅客列车,积极开行不同档次、不同特色以及各种提

供专项服务的学生、民工、旅游、假日、会议、球迷等列车,开出知名度,以有竞争力的旅行时间和良好的服务质量吸引中长途旅客。部分虚糜的双优列车和严重超员的普通客车要采取混编措施,调剂客流,满足旅客的不同需求。行包运输要推行按同期增减情况进行超奖欠罚的考核办法,大站的行包房要实行内部企业化经营,大力开展接取送达、上门托运、电话预约、“门对门”、一条龙、全过程服务,最大限度地抢占行包运输市场。

加快推进货运营销改革。进一步改革货运计划,简化手续、缩短周期、方便货主,除往东和成都方向外,到其他各局和管内的日常要车计划,由托运人直接到车站办理;其他大宗货物的日常要车计划,除成都方向外,全部下放到分局审批;加快建立计算机运输计划系统,第二季度完成试点后,在全局逐步推开;大的货场要推行内部企业化经营,探索成立商务中心,实行计划、承运、装车一条龙服务,实现一个窗口办理、一张支票结算、一次性托运无梗阻。要积极组织开行“五定”货物快运列车,扩大集装箱、冷藏、快运的比重,积极开展铁、公、水运等多种方式联运,发展运输延伸服务业务,增开行李、包裹及特种货物专列、混合列车,拓展“门到门”的货物运输服务,对高附加值货物发送量实行按分局考核,对部分效益好、时效性强的商品货物实行运输承诺,千方百计吸引货源。

认真研究、充分运用铁道部强化市场营销下放给路局的各项政策,促进客货营销。要针对管内客运票价在基本票价范围内自由浮动的政策,抓紧提出方案报部审批;客运能力买断办法和年票、季票、月票、往返票的优惠政策要在二季度出台;餐车、行李车、隔离车、管内慢车和旅游列车的承包、租赁办法,以及管内行包运价在基本运价内自由浮动方案也要抓紧拟定;对回空方向和部分区段的货运实行优惠政策,对重点货流实行以列计费、以车计费、总重计费、包干报价等办法,以适应市场变化,有针对性地吸引货源。

全局上下都要把强化市场营销摆在突出位置,有计划、有目的、积极地参与市场竞争,以高效率、高质量、高应变能力的营销方式和手段,不断巩固、扩大铁路在运输市场中的占有份额。

(四) 强化经营管理,全面推进集约经营

今年全局的经营管理工作,要重点解决盈亏责任不落实、粗放经营严重和资源效能不高等问题,在建机制、闯市场、控潜力、增效益上要有新的突破。

一是以落实经营责任为重点,强化一体化考核,建立起自负盈亏、增收节支的激励约束机制。

经营责任能否真正落实,是硬化盈亏责任、实现增收节支的关键。由于长期的计划经济体制,过去对这个问题始终没有很好地解决,企业经营是赚了、是亏了、赚多少、亏多少,国有资产是增值了,还是流失了,总认为是上边的事,只要工资照长、奖金照拿,其他不去考虑,领导没压力,职工没动力。这种状况已经成为推进集约经营的一个重大障碍。为扭转这种

局面,铁道部决定从今年开始对各铁路局实行一体化考核,在明晰产权、落实企业自主经营权的基础上,对主业、工附业、多元经营和国有资产增值率,实行一体化考核。这是铁道部为落实国家投资主体权益和企业法人财产权及盈亏责任,确保国有资产保值增值而采取的重大举措,也是我们全面推进集约经营的一个难得契机。

根据铁道部对铁路局的一体化考核办法,路局制定了《1997年铁路分局经营责任制一体化考核实施办法》,以及各项配套措施,在指标体系、配套措施、考核办法等方面作了一些新的调整和补充,其核心就是从整体经济效益出发,建立和完善激励约束机制,突出重点,严格考核,全面落实经营责任。各分局不仅要确保完成路局下达的运输进款、劳动生产率和换算周转量计划,还要完成运输、工附业、多经的分项和总体盈亏计划;不仅要控制住运输有权支出,加快资金周转,提高资本金利润率,还要实现国有资产的保值增值,搞好安全路风。对超额完成总体盈亏计划的,按减亏或增盈额的50%增加分局工资,另50%增加公积金;完不成盈亏计划的,等额扣减工效挂钩工资。同时要把一体化考核结果作为领导班子政绩的重要考核内容和干部任免奖惩的重要依据。对经营不善,完不成运输利润计划和总体盈亏目标的分局,对党政主要领导第一年给予通报批评,连续两年完不成作组织调整;对于弄虚作假、违反纪律的给予严肃处理。全局各单位都要认真贯彻一体化考核办法和机车、车辆有偿占用等各项配套措施,全面落实盈亏责任,强化经营管理,提高企业经济效益。

二是真学邯钢经验,实行全员成本否决。

学习邯钢经验,结合我局实际,要把重点放在两个方面:一是继续广泛深入地开展群众性的增收节支活动,最大限度地压缩成本,堵塞管理上的漏洞;二是解决内动力的问题,做到严格考核,动真的、来实的,真正把企业的压力变成每个职工当家理财的动力。

抓成本控制,就是要继续坚持“三个三”的成本控制做法,在继续大力压缩非生产性支出的同时,下力量控制生产成本的支出,从生产领域的深层次上挖掘节支的潜力。要进一步完善和改革成本计划方法,对基本生产费用实行标准成本法,对间接生产费用实行零基预算法,对非生产费用实行费用包干办法。尤其要根据部下放大修费用管理权限的新情况,完善大修支出管理办法,修订大修支出范围,强化大修管理。同时,以市场为导向,眼睛向内,苦练内功,大力强化管理基础,结合劳动力资源的优化的新设备、新技术的应用,加强和完善定额管理;根据不同时期的生产特点加强成本动态管理;在加强班组管理中,加大班组经济核算力度;加强和完善计量管理、统计管理,抓好方针目标管理,促进经营责任制的落实。

解决内动力问题,就是要建立以价值指标为主线,以数量指标、效率指标为支持,纵横连锁的成本指标控制体系,将各项控制目标逐级分解落实到各单位、各部门、各岗位和每个职工,纳入经营责任制,