

应用型法律法规丛书

应用型

治安管理处罚法

以法说法，准确应用

检索方便，查找快捷

提示醒目，覆盖全面

YINGYONGXING

ZHIANGUANLI

CHUFABA

中国法制出版社

应用型法律法规丛书

YINGYONGXING FALU FAGUI CONGSHU

应 用 型

治安管理处罚法

YINGYONGXING.....

ZHITIANGUANLI.....

CHUFABA.....

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

应用型治安管理处罚法/《应用型法律法规丛书》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2006. 7

(应用型法律法规丛书)

ISBN 7-80226-297-6

I. 应... II. 应... III. 治安管理处罚法-汇编-中国 IV. D922.149

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 070933 号

应用型法律法规丛书

应用型治安管理处罚法

YINGYONGXING ZHIAN GUANLI CHUFABA

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880×1230 毫米 32

版次/2006 年 8 月第 1 版

印张/11.625 字数/244 千

2006 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-297-6

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66034242

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

应用是制定法律的目的，应用性是编辑法律图书的诉求，提高法律图书的应用性更是我们孜孜以求的目标。这也使我们经常思考：如何才能提高一本法律图书的应用性？经过长期的调查研究，在与法律实务工作者和广大读者的互动交流下，我们精心准备、重点推出了这套“应用型法律法规丛书”。本丛书具有如下特点：

► **以法说法，准确应用。**该丛书以主体法为主线，针对主体法适用过程中的问题，把主体法条文中的应用点以问题的形式提出，然后以现行有效的法律、法规和司法解释进行回答和阐释。

► **检索方便，查找快捷。**主体法适用过程中的每个问题在目录主体法相应条文下列出，使读者能快速查找问题以及解决问题的相关法律、法规和司法解释。

► **提示醒目，覆盖全面。**主体法前有关键词解读，主体法中的法律术语和易混概念在书中以暗影形式标出，书后附有与主体法相关的主要法律、法规、司法解释。

整套图书从编排策划到具体操作，从体例安排到版式设计，无不以提高法律的应用性为宗旨，无不体现“应读者之所需，用心做好书”的理念。读者的需求和满意是我们努力的方向和目标，读者的希冀和支持是我们前进的源泉和动力，敬请读者朋友继续关注我们，为我们的法律法规编辑工作提出更高要求！

2006年6月

• 关键词解读 •

关键词	关键词解读	法条	页码
警 告	警告是最轻的一种治安管理处罚，只适用于违反治安管理情节轻微的情形，或者违反治安管理行为人具有法定从轻、减轻处罚情节的情形。	第 10 条	16
行政拘留	行政拘留是短期内剥夺违反治安管理行为人的自由的一种处罚，是对自然人最严厉的一种治安管理处罚，只能由县级以上人民政府公安机关决定。	第 10 条	16
吊销许可证	吊销公安机关发放的许可证，是剥夺违反治安管理行为人已经取得的，由公安机关依法发放的从事某项与治安管理有关的行政许可事项的许可证，使其丧失继续从事该项行政许可事项的资格的一种处罚。	第 10 条	16

关键词	关键词解读	法条	页码
从轻处罚	从轻处罚是指根据行为人违反治安管理的行为确实应当给予治安管理处罚的,在这一档处罚幅度内,选择较轻或者最轻的处罚。如依照《治安管理处罚法》的规定,对结伙斗殴行为应给予五日以上十日以下拘留,对已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有这一违法行为的,从轻给予五日、六日或七日治安拘留的处罚。	第 12 条	31
减轻处罚	减轻处罚是指根据行为人违反治安管理的行为确实应当给予治安管理处罚的,在这一档处罚的下一档处罚幅度内给予治安管理处罚。	第 12 条	31
间歇性精神病人	间歇性精神病人是指精神状态并非一直处于错乱情形而完全失去辨认或者控制自己行为的能力,其精神疾病有时发作、有时不发作,精神有时正常、有时不正常的精神病人。	第 13 条	36
约束至酒醒	约束至酒醒是对醉酒的人的一种保护性强制措施,并非是对醉酒人的一种处罚。待醉酒的人酒醒、意识清楚后,可以自由离开或者根据其违反治安管理的行为给予处罚。	第 15 条	42

关键词	关键词解读	法条	页码
主动投案	主动投案是指违法行为人在其违法行为尚未被公安机关发现以前，或者公安机关虽已发现但尚不知道行为人的，或者公安机关虽已掌握违法事实和违法行为人但尚未追查的，违法行为人出于悔过、惧怕处罚、亲友教育等原因，自己主动到公安机关承认违法行为并自愿接受处理的行为。以下情形也属于主动投案：违法行为人在异地向公安机关投案的；由于自身行动不便而委托他人代为投案的；在公安机关未掌握其违法行为时，因受到盘查、教育而主动交待违法行为等。	第 19 条	47
立功表现	立功表现主要是指违法行为人在实施违法行为后，有揭发其他违法犯罪事实的，阻止他人违法犯罪活动的，以及对国家和社会有其他突出贡献等情况。	第 19 条	47
连续状态	连续状态是指违反治安管理行为人在时间间隔较短的一定时期内，基于同一的或者概括的违法意图，连续实施数个性质相同的违反治安管理行为的情形。如违反治安管理行为人在公共汽车上多次扒窃等。	第 22 条	50

关键词	关键词解读	法条	页码
继续状态	继续状态也就是持续状态，是指行为人实施的一种违反治安管理行为在一定时期内处于接连不断的状态，没有停止和间断的现象，如非法限制人身自由等。	第 22 条	50
首要分子	首要分子主要指在行为过程中起组织、策划、指挥作用的人。	第 23 条	53
邪教组织	邪教组织是指冒用宗教名义而建立的，不受国家法律承认和保护的非合法组织。与合法宗教组织相比较，其发展教徒、筹集活动经费、传教方式是反社会的、反道德的、邪恶的，故称之为邪教组织。	第 27 条	58
赌 博	应给予治安管理处罚的赌博行为多以营利或获取非法好处为目的。对于不是以营利为目的，只是出于娱乐消遣进行的游戏性质的活动，虽然带有少量财物的输赢，也不能按赌博处理。如提供棋牌室等娱乐场所，只收取正常服务费的经营行为和纯粹家庭或亲朋好友之间的娱乐活动等，不应视为赌博或为赌博提供条件。	第 70 条	173

目 录

中华人民共和国治安管理处罚法

第一章 总 则

第一条【立法目的】	/ 1
第二条【违反治安管理行为的性质和特征】	/ 1
(1) 刑事处罚与治安管理处罚有什么区别?	/ 2
第三条【处罚程序应适用的法律规范】	/ 2
(1) 公安机关办理治安案件时应遵守哪些最基本的程序规定?	/ 3
第四条【适用范围】	/ 3
(1) 此条规定中的“除法律有特别规定的外”具体指的是哪些情形?	/ 3
(2) 公安机关办理外国人违反治安管理案件应遵循哪些特殊规定?	/ 4
第五条【基本原则】	/ 8
第六条【社会治安综合治理】	/ 8
第七条【主管和管辖】	/ 8
(1) 公安机关办理治安案件应遵循哪些地域管辖规定?	/ 9
(2) 公安机关办理治安案件还应遵守哪些特殊管辖规定?	/ 9

(3) 公安机关系统内部关于行政案件的分工有何规定?	/ 9
第八条【民事责任】	/ 10
(1) 如何确定未成年人或无民事行为能力人的监护人?	/ 10
第九条【调解】	/ 13
(1) 哪些情况下, 公安机关可以进行调解处理?	/ 13
(2) 公安机关在进行调解时应当遵循哪些规定?	/ 14
(3) 调解未达成协议或者达成调解协议后, 当事人一方反悔的, 如何处理?	/ 14

第二章 处罚的种类和适用

第十条【处罚种类】	/ 16
(1) 行政机关能否随意设定行政处罚?	/ 16
(2) 在哪些情况下, 可以对外国人实施限期出境或者驱逐出境的行政处罚?	/ 17
(3) 除了《治安管理处罚法》外, 设定行政拘留的法律还有哪些?	/ 18
(4) 目前我国公安机关有权颁发哪些许可证?	/ 23
第十一条【查获违禁品、工具和违法所得财物的处理】	/ 29
(1) 公安机关应如何处理查获的违禁品、工具和违法所得的财物?	/ 29
第十二条【未成年人违法的处罚】	/ 31
(1) 我国法律对公民承担各种法律责任的年龄有何不同规定?	/ 31
(2) 公安机关办理未成年人违法案件应遵循哪些特殊规定?	/ 32
第十三条【精神病人违法的处罚】	/ 36
(1) 现行法律就精神病人的责任能力有何特殊	

规定?	/ 37
(2) 如何对精神病人的精神状态进行鉴定?	/ 37
第十四条【盲人或聋哑人违法的处罚】	/ 42
第十五条【醉酒的人违法的处罚】	/ 42
(1) 醉酒的人违反刑法是否应当承担刑事责任?	/ 42
(2) 公安机关在紧急情况下可以对醉酒的人采取什么强制措施?	/ 43
(3) 行为人醉酒驾驶机动车的, 应当如何承担责任?	/ 43
第十六条【有两种以上违法行为的处罚】	/ 44
(1) 违法行为人有两种以上违法行为的, 应当如何适用法律?	/ 44
(2) 违法行为人的一个违法行为违反了两个以上行政法律规范规定的, 应当如何处罚?	/ 45
第十七条【共同违法行为的处罚】	/ 45
第十八条【单位违法行为的处罚】	/ 46
(1) 本条规定中的单位具体指哪些?	/ 46
第十九条【减轻处罚或不予处罚的情形】	/ 47
(1) 不予处罚的情形下, 公安机关应如何处理违法所得?	/ 47
第二十条【从重处罚的情形】	/ 48
(1) 哪些情形下可对违法行为人从重处罚?	/ 48
第二十一条【应给予行政拘留处罚而不予执行的情形】	/ 48
(1) 依法不予执行行政拘留的违法行为人, 应对其采取何种措施?	/ 49
(2) 不予执行行政拘留的情形有哪些?	/ 50
第二十二条【追究时效】	/ 50
(1) 公安机关对超过追诉时效期限的违法行为人可以采取哪些措施? 如何理解违法行为	

的“连续状态”和“继续状态”？ / 50

(2) 我国法律对违反行政管理秩序行为的追期限诉还有何特殊规定？ / 52

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二十三条【扰乱单位、公共场所、公共交通和选举秩序的行为及处罚】 / 53

(1) 如何认定破坏选举的行为？ / 54

第二十四条【扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序的行为及处罚】 / 55

(1) 举办大型群众性活动应遵循哪些规定？ / 55

第二十五条【扰乱公共秩序的行为及处罚】 / 57

第二十六条【寻衅滋事行为及处罚】 / 58

第二十七条【利用封建迷信、会道门进行非法活动的行为及处罚】 / 58

(1) 取缔邪教组织、防范惩治邪教活动应遵循哪些原则？ / 59

(2) 如何正确理解宗教信仰自由？正常的宗教活动应遵守哪些规定？ / 59

(3) 如何认定邪教组织？ / 64

第二十八条【干扰无线电业务及无线电台（站）的行为及处罚】 / 64

(1) 哪些情形下，对违反本条规定的行为人可以处以罚款或吊销其电台执照的处罚？ / 64

第二十九条【侵入、破坏计算机信息系统的行为及处罚】 / 65

(1) 对侵入、破坏计算机信息系统尚不构成犯罪的应如何承担法律责任？ / 65

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

- 第三十条【违反危险物质管理的行为及处罚】** / 66
- (1) 法律规定的民用爆炸物品有哪些? / 66
 - (2) 法律规定的放射性物质有哪些? / 67
 - (3) 违反放射性物品管制规定的企业或者个人, 相关机关应对其处以何种处罚? / 67
 - (4) 违反危险化学品管理规定的企业或个人, 公安机关应对其处以何种处罚? / 73
 - (5) 法律规定的传染性病原体指哪些? / 74
- 第三十一条【对危险物质被盗、被抢、丢失不报的处罚】** / 75
- (1) 危险物质被盗后, 相关单位应当采取哪些措施? / 75
- 第三十二条【对非法携带管制器具的处罚】** / 76
- (1) 我国法律对民用配枪和公务配枪有哪些特殊规定? / 76
 - (2) 我国有关管制刀具的规定有哪些具体内容? / 77
 - (3) 对少数民族人员佩刀进站上车的, 公安机关应当如何处理? / 79
- 第三十三条【对盗窃、损毁公共设施的处罚】** / 80
- (1) 法律规定的电力设施、电信设施具体指哪些? / 80
 - (2) 法律规定的广播电视设施具体指哪些? / 82
 - (3) 法律规定的地震监测设施指哪些? / 82
 - (4) 法律规定的水利防汛工程等设施指哪些? / 83
 - (5) 法律规定的气象设施具体指哪些? / 83
 - (6) 依法应予保护的公共设施还包括哪些? / 84
- 第三十四条【对妨害航空器飞行安全行为的处罚】** / 84
- 第三十五条【对妨害铁路运行安全行为的处罚】** / 84
- (1) 行为人的违法行为同时违反治安管理处

罚法和铁路法的有关规定，应当如何承担 担责任？	/ 85
第三十六条【对妨害列车行车安全行为的处罚】	/ 86
(1) 行为人在铁路线路上行走、坐卧等行为造 成人身伤害的，应如何处理？	/ 86
第三十七条【对妨害公共道路安全行为的处罚】	/ 87
(1) 北京市对电网管制有哪些具体规定？	/ 87
(2) 道路施工单位应承担哪些具体安全防护措 施？违反此规定造成损害结果的，如何处 理？	/ 88
第三十八条【对违反安全规定举办大型活动的处罚】	/ 89
(1) 本条中所规定的群众性文化活动包括哪些？	/ 90
(2) 公安机关可以对哪些违反法律规定的大型 群众性演出进行处罚？	/ 90
第三十九条【对违反公共场所安全规定的处罚】	/ 92
(1) 提供社会公众活动场所的有关单位及人员 应遵守哪些安全规定？	/ 93
 第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	
第四十条【对恐怖表演、强迫劳动、限制人身自由的处罚】	/ 94
(1) 哪些属于恐怖、残忍表演？	/ 95
第四十一条【对胁迫、利用他人乞讨和滋扰乞讨的处罚】	/ 96
(1) 如何救助、管理城市流浪乞讨人员？	/ 97
第四十二条【对侵犯人身权利六项行为的处罚】	/ 101
第四十三条【对殴打或故意伤害他人身体的处罚】	/ 102
第四十四条【对猥亵他人和公共场所裸露身体的处罚】	/ 103
第四十五条【对虐待家庭成员、遗弃被扶养人的处罚】	/ 103
第四十六条【对强买强卖、强迫服务的处罚】	/ 103
(1) 根据法律的规定，消费者在消费过程中享	

有哪些权利?	/ 103
第四十七条【对煽动民族仇恨、民族歧视的处罚】	/ 105
第四十八条【对侵犯通信自由的处罚】	/ 105
(1) 哪些情况下有关机关可以对公民的信件进行检查?	/ 105
第四十九条【对盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索、损毁公私财物的处罚】	/ 106
(1) 本条规定的盗窃行为与刑法规定的盗窃罪有何区别?	/ 106
(2) 本条规定的诈骗行为与刑法规定的诈骗罪有何区别?	/ 115
(3) 行为人实施的抢夺行为在什么情况下构成犯罪?	/ 117
(4) 违反治安管理的敲诈勒索与刑法规定的敲诈勒索罪有何区别?	/ 119
(5) 实施毁坏财物的违法行为在什么情况下构成犯罪?	/ 119
第四节 妨害社会管理的行为和处罚	
第五十条【对拒不执行紧急状态决定、命令和阻碍执行公务的处罚】	/ 120
(1) 什么是警戒带?在什么情况下可以使用警戒带?	/ 120
第五十一条【对招摇撞骗行为的处罚】	/ 121
第五十二条【对伪造、变造、买卖公文、证件、票证的处罚】	/ 121
(1) 我国法律有关印章管理规定的具体内容有哪些?	/ 122
第五十三条【对船舶撞进禁、限入水域或岛屿的处罚】	/ 125

第五十四条【对违法设立社会团体的处罚】	/ 125
(1) 什么是社会团体,我国法律有关社会团体管制规定的具体内容有哪些?	/ 126
(2) 哪些行业属于本条第三项规定的由公安机关许可的特种行业?	/ 127
第五十五条【对非法集会、游行、示威的处罚】	/ 132
(1) 公民应如何行使集会游行示威权?	/ 132
第五十六条【对旅馆工作人员违反规定的处罚】	/ 136
(1) 根据法律规定,旅馆业经营者应履行哪些法定义务?	/ 136
第五十七条【对违法出租房屋的处罚】	/ 137
(1) 我国法律有关房屋租赁有哪些具体规定?	/ 138
第五十八条【对制造噪声干扰他人的处罚】	/ 140
(1) 什么是社会生活噪声?	/ 140
(2) 公安机关可以对哪些违反《环境噪声污染防治法》的违法行为行使处罚权?	/ 141
第五十九条【对违法典当、收购的处罚】	/ 142
(1) 根据法律的规定,废旧金属收购业经营者应遵守哪些经营规范?	/ 143
(2) 根据法律的规定,旧货经营者应遵守哪些经营规范?	/ 144
(3) 根据法律的规定,报废汽车回收业经营者应遵守哪些经营规范?	/ 145
第六十条【对妨害执法秩序的处罚】	/ 146
(1) 哪些情形下行政机关在执法的过程中可以采取扣押、查封、冻结财物等行政强制措施?	/ 146
(2) 本条第四项规定的被判处监外执行的犯罪分子或者被采取刑事强制措施的犯罪嫌疑人	

人，应遵守哪些规定？	/ 149
第六十一条【对协助组织、运送他人偷越国（边）境的处罚】	/ 152
(1) 出境、入境须办理哪些手续？遵守哪些规定？	/ 153
(2) 什么情况下组织或运送他人偷越国（边）境构成犯罪？	/ 156
第六十二条【对偷越国（边）境的处罚】	/ 157
(1) 什么情况下为偷越国边境人员提供条件会构成犯罪？	/ 157
第六十三条【对妨害文物管理的处罚】	/ 158
(1) 根据法律的规定，本条所指的文物具体包括哪些？	/ 159
(2) 现行法律对文物保护单位规定了哪些具体保护措施？	/ 159
第六十四条【对非法驾驶交通工具的处罚】	/ 162
(1) 本条中第一项规定的机动车具体包括哪些？	/ 163
(2) 偷开他人机动车的行为与刑法上的盗窃罪有何区别？	/ 163
第六十五条【对破坏他人坟墓、尸体和乱停放尸体的处罚】	/ 164
(1) 死者的尸骨、骨灰被污损，其近亲属是否有权要求精神损害赔偿？	/ 164
第六十六条【对卖淫、嫖娼的处罚】	/ 165
(1) 我国法律就收容教育卖淫嫖娼人员有何具体规定？	/ 165
第六十七条【对引诱、容留、介绍卖淫的处罚】	/ 168
(1) 特殊服务行业及其从业人员在打击卖淫嫖娼违法活动中有哪些责任和义务？违反法律规定的，要承担什么后果？	/ 169