

新农村建设文库



生活宽裕解读

农民科技教育读本

NONGMINKEJIJIAOYUDUBEN

shenghuo
kuanyu
jiedu

主 编：徐永成

副主编：李天义 翟同宪

邓有志 史金鼎 焦元平 编著



◆ 甘肃文化出版社

新农村建设文库·农民科技教育读本

主 编：徐永成

副主编：李天义 翟同宪

生活宽裕解读

江苏工业学院图书馆

邓有志

史金鼎

藏

焦元

编

章

甘肃文化出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村建设文库. 生活宽裕解读: 农民科技教育读本/
邓有志编. —兰州: 甘肃文化出版社, 2006. 11
ISBN 7-80714-301-0

I. 新... II. 邓... III. ①农村—社会主义建设—
中国②农民—生活—中国 IV. ①F320.3②D422.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 140803 号

新农村建设文库·农民科技教育读本

生活宽裕解读

邓有志 史金鼎 焦元平 编著

责任编辑 / 谢国西

装帧设计 / 何伟

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市城关区曹家巷 1 号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931-8454870

经 销 / 新华书店

印 刷 / 兰州新华印刷厂

厂 址 / 兰州市硷沟沿 115 号

开 本 / 850×1168 毫米 32 开

字 数 / 44 千

印 张 / 2.75

版 次 / 2006 年 11 月第 1 版

印 次 / 2006 年 11 月第 1 次印刷

印 数 / 1-25000

书 号 / ISBN 7-80714-301-0

定 价 / 3.20 元

如发现印装错误, 请与印刷厂联系调换

新农村建设文库·农民科技教育读本

编 委 会

主 任：田宝忠 何振中

副主任：王开堂 徐永成 张 平

编 委：阎国庆 强 梅 徐宝德 何格经

梁达源 李天义 翟同宪 吴居善

邓有志 王峰云 韩忠卿 张元禧

伏世祖 牛正明 赵贵年 刘 镇

目 录

一、生活宽裕是社会主义新农村建设的基本

目标和根本动力 (2)

(一)生活宽裕的含义与目标要求 (2)

(二)生活宽裕与全面小康的关系 (6)

(三)生活宽裕的度量方法、主要指标及实现
程度 (7)

二、实现生活宽裕必须大幅度增加农民收入

..... (20)

(一)现阶段影响农民增收的主要因素 (21)

(二)促进农民增收的主要途径 (26)

三、实现生活宽裕必须建立健全促进农业和

农村经济发展的长效机制 (38)

(一)实现生活宽裕必须构建促进农民
稳定增收的长效机制 (38)

(二)实现生活宽裕必须建立稳定增长的
惠农投资机制 (44)

(三)实现生活宽裕必须大力发展农村 各项社会事业	(47)
四、实现生活宽裕必须统筹城乡发展	(51)
(一)统筹城乡空间布局	(51)
(二)统筹城乡产业布局	(54)
(三)统筹城乡社会进步	(58)
(四)统筹城乡发展的政策取向	(59)
五、实现生活宽裕必须积极推进农村综合改革	(62)
(一)深化农村体制改革	(62)
(二)积极推进制度和机制创新	(63)
(三)全面提高农民素质	(64)
六、实现生活宽裕必须创新发展理念	(69)
(一)正确引导农民理财	(69)
(二)值得注意的几个问题	(74)
参考文献	(78)

内容提要：实现生活宽裕，是建设社会主义新农村的核心目标。作为农村人口占总人口 70% 的张掖市，没有农民的生活宽裕，建设全面小康社会就无从谈起。本书从实现生活宽裕的目标要求、主要指标及其实现程度入手，研究分析了现阶段影响农民增收的主要因素和促进农民增收的主要途径，并着重从建立健全农业和农村经济发展的长效机制方面提出了统筹城乡空间、产业、社会进步、政策取向为主要内容的发展思路和深化农村综合体制机制改革、创新发展理念为主要内容的农村综合改革措施，以期帮助农民提高素质，正确引导农民理财，探索性地提出了实现生活宽裕必须尊重农民主体地位，坚持全面推进、科学规划和因地制宜，实现可持续发展的思路。

党的十六届五中全会强调建设社会主义新农村，这是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展全局出发确定的一项重大历史任务。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是社会主义新农村建设的总体要求，体现了我国广大农民群众的根本利益和强烈愿望，涵盖了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面。我们要紧紧围绕这条主线，有计划、有步骤有重点地把社会主义新农村建设推向前进。要认真贯彻工

业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，采取一系列更直接、更有力、更有效的支农惠农政策措施，帮助农民发展生产、改善生活，切实减轻农民负担，增加农业和农村基础设施投入，扩大公共财政覆盖农村的范围，加强农业综合生产能力建设，发展农村基础教育和基本医疗等社会事业，推进农村综合改革，维护进城务工农民的合法权益，扶持农业和农村发展，促进农民增收，为经济社会发展、保持社会稳定创造重要条件。

一、生活宽裕是社会主义新农村建设的基本目标和根本动力

生活宽裕是社会主义新农村的要求之一。经过二十多年的改革与发展，我国农民的生活水平与质量有了较大改善和提高，但与新农村生活宽裕的要求还有很大的差距。特别是建设社会主义新农村对农村生活质量与水平又提出了更高的要求，赋予了更加丰富的内涵。

（一）生活宽裕的含义与目标要求

1. 生活宽裕的含义

生活宽裕是社会主义新农村建设的核心目标，是一定历史阶段农村物质和文化生活水平与质量的综合反映，是农村居民生活水平介于小康与富裕之间的发展状态。

目前,我国已进入全面建设小康社会的新阶段,广大农村居民生活正在由小康向全面小康迈进。生活宽裕,一方面要使农村居民生活更加殷实,收入有较大幅度提高,接近、达到城镇居民,生活方式和生活质量发生重大变化,生活环境明显改善;另一方面,还要扩展到农村居民享受教育权利、提高生活质量、拥有适合的人居环境和健全的农村社会保障体系等各个方面。

2. 生活宽裕的目标要求

生活宽裕是社会主义新农村建设的重要内容,是全面建设小康社会的重要体现。实现生活宽裕,就是要不断提高农村生产力水平,广泛开辟农民增收渠道,在大幅度增加收入的基础上,优化生活环境,提升生活质量,这是建设社会主义新农村得到广大农民支持的关键性因素之一。

用通俗的话讲,生活宽裕的标准可总结为:经济翻两番,收入超六千;楼房随处见,村庄连成片;室内通水电,房外有花园;家家彩电放,户户电话连;教育九望十,就医不走远;寿命七十五,山青水天蓝。也就是说,到2020年,使广大农村居民食品质量有明显提高、穿着更加舒适高档、居住环境有极大变化、家庭耐用品大幅增加、农村道路建设和出行交通更加方便、精神生活日益充实。

——衣食无忧。衣食无忧就是指吃饱穿暖、生活殷实。首先,衣食数量要充足,满足人们保护身体和恢复体

力的需要。其次,衣食质量要优良,做到消费安全。消费的“衣食”要达到规定的质量安全标准,避免对身心产生伤害。在吃的方面,讲究有机、绿色、安全;在穿的方面,更讲究质量和品位,体现个性化。第三,结构合理,品种多样。农村居民的膳食结构向科学营养型发展,肉、蛋、奶、鱼、水果等消费品增加,每日的脂肪、蛋白质摄入量大幅增多,主要的营养要素基本满足健康需要,食品消费占生活消费的比例在0.3~0.4(恩格尔系数)之间;在衣着方面,追求多样性、时尚化。

——居住舒适。农村居民住的基本标准是:第一,人均1间房,户均1套房。即到2020年,实现居住质量指数75%,80%以上农户人均住房面积达到25平方米。第二,质量较高。钢筋混凝土和砖木结构住房比重达到95%,基本消灭土坯房。第三,周围环境优雅。饮用自来水的农户达到80%以上,使用清洁能源的农户达到70%以上,使用卫生厕所的农户达到70%以上,室外道路为硬质路面的农户达到80%以上。第四,设备齐全。住宅设有取暖、燃气、停车场、上下水系统、信息网络系统等设备,实现住宅从满足生存需要向舒适型的转变。

——用品齐备。用品状况是衡量农民生活质量与消费水平的重要指标。耐用消费品要齐全,实现更新换代,并且具有现代性。固定电话和移动电话基本普及,计算

机普及率不断提高，绝大部分家庭用上燃气、电等清洁能源。按全面建设小康社会标准，到 2020 年，彩色电视机普及率达到 98%，电话普及率达到 80% 以上，每百户计算机拥有量为 20 台，农民信息化程度达到 60%，农户网络终端入户率高于 50%，每百户拥有 10 辆家用汽车。

——医疗保健。生活宽裕对农村医疗保健的基本要求包括：第一，医疗保健的基本设施齐备，建立起基本设施齐全的农村卫生服务网络。第二，卫生院、医务室建立在社区中，一般性常见病不必出远门。第三，医疗保健费用合理，即农村居民能够在自己的收入范围内承受医疗保健所必需的费用。第四，建立具有较高素质的农村医疗卫生服务队伍。农村所拥有的医务人员比较充足，服务半径合理，每个医生服务的对象一般在 1000 人左右。第五，对常见病和流行病防治有严格的制度、措施。第六，建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。进一步完善个人缴费、集体扶持和政府资助相结合的筹资机制，重点解决农民患大病而出现的因病致贫、因病返贫问题。

——接受教育。只有接受了较高的教育，人们的精神境界才能提高，现代生活方式才能建立起来。否则，即使有了较多的物质收入，同样无法提高人们的生活质量。到 2020 年，逐步使适龄青少年达到高中毕业文化程度；努力提高接受高等教育的人口比重，用 15 年左右的时间

间，使这一比重达到农村总人口的 10% 以上；积极发展和推广农村干部职业教育和专业技术教育，使之成为农村劳动力继续教育的普遍形式。

——休闲安逸。农民休闲包括消遣娱乐型活动和提高发展型活动两类。前者包括看电视、阅读消遣书刊、串门聊天、看电影、打牌下棋等，后者包括学习科学文化知识、参加社会活动、从事艺术和科学创造活动等。两者在人们的闲暇生活中相辅相成，前者具有补偿、恢复体力和精神等作用，后者对个性的发展和素质的提高具有积极影响。人们可以根据自身的年龄、性别、职业和教育程度方面的需要，合理安排闲暇活动，谋求个体全面发展，享受更高的生活质量。高质量的业余生活应当是：接受自己感兴趣而又十分必要的文化教育和职业技能培训，参加健康向上的文娱、体育活动，进行必要的社会宣传活动，间断性地从事旅游活动，等等。只有把业余时间作为享受人生和自我发展时间，生活质量才能有实质性的提高。

（二）生活宽裕与全面小康的关系

生活宽裕与全面小康既有区别又有联系。生活宽裕是社会主义新农村建设的基本目标，而全面小康只是社会主义新农村建设的阶段性目标。尽管我国居民已经总体上达到了小康水平，但这种小康是低层次、不全面、不均衡的，与新农村生活宽裕的标准还有相当大的距离。只有到 2020

年实现了全面小康，人民生活才会更加宽裕。所以，实现全面小康只是新农村生活宽裕的初始阶段，而生活宽裕则是介于全面小康与富裕之间的一种生活状态。生活宽裕与全面小康都是社会发展某一阶段农村居民生活水平与质量的综合反映。国家统计局、原国家计委和农业部共同对小康标准进行了全面的研究，提出了全国农村小康生活水平的基本标准，把收入水平、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境和社会保障与社会安全等六部分内容 16 项指标作为农村小康生活水平的基本标准。其中大部分指标是对农村物质文化生活水平与质量的界定，这些内容也是新农村生活宽裕的基本内容，是衡量新农村物质与文化生活是否宽裕的标准。

(三)生活宽裕的度量方法、主要指标及实现程度

1. 生活宽裕的度量方法

——联合国消费结构度量法。19 世纪，德国统计学家恩格尔根据工人家庭收入和生活消费支出的统计资料分析研究，得出一个普遍规律。他把工人家庭生活费用分为饮食、被服、住宅、燃料灯火、家用器具、文化教育、旅游保安、卫生保健、劳动服务费等。他认为，工人家庭越贫穷，其用于饮食费用的比重越大；收入增加，吃、穿等生活支出比重逐渐下降，文艺、旅游等支出比重逐渐上升，这就是著名的恩格尔定律。为了反映工人家庭的

生活状况，他用生活消费结构相对数来度量，即用食品消费支出金额占生活消费总支出金额的比例进行度量。

——我国现行收入水平度量法。党的十二大提出，到本世纪末，我国人民物质文化生活达到小康水平。为了度量这一小康水平，有人说，以人均年国民收入 1000 美元作为标准；也有人说，以人均国民收入 800 美元作为标准，至于价格变动因素在此暂时不论。要度量我国人民生活小康水平，首先必须度量占人口 80% 的我国农民的生活是不是小康水平。国家统计局曾以农民人均年纯收入水平指标作为度量指标作了规定，也就是用农村居民人均年纯收入作为划分农民生活水平贫富程度的标准。农民人均年纯收入在 200 元以下，为贫困生活水平；农民人均年纯收入在 200 至 500 元之间，为温饱型生活水平；农民人均年纯收入在 500 至 1000 元之间，为宽裕生活水平；农民人均年纯收入在 1100 元以上，为小康生活水平。

生活水平的高低与生活消费结构有着密切关联。用纯收入指标反映农民物质文化生活水平，只是在绝对量上反映了一个方面，不能反映生活消费结构的变化，因而也就不能如实反映生活水平的高低。例如两个收入水平相同的农民家庭，由于他们的消费结构不同，如果一个家庭把收入的大部分用于食品消费上，穿着、住房、文化娱乐等消费支出很少；而另一个家庭不仅吃得好、穿

着好、住房好，而且文化娱乐等精神性消费支出都占有一定比例，这说明前者农民家庭生活不如后者生活水平高，况且人均年纯收入 1000 元的标准规定得也不准确。张掖市现有一部分农民成了万元级户，人均纯收入超过 4000 元，但深入其家庭一窥，按照国家现行规定标准，最多也只能算得上生活宽裕水平，因为他们把大量资金还是用在食品和住房消费上，而文化等其他精神性消费比重还很小。据农村住房抽样调查资料表明，1987 年，农民平均每人食品和住房两项消费支出就占了总生活消费支出的 74.9%，而文化等精神性消费支出只占 5.5%。可见，仅仅用农民人均年纯收入指标来作为度量农民生活水平的方法是不够科学的。

——新的收入积累消费度量法。农民生活水平度量是农村生活与消费的综合统计核算，是国民经济管理的一项重要基础工作，是国家实现宏观管理进行一系列重大决策的重要条件，它既表现出高层次决策的宏观方面，又表现在反映农民生活消费情况这一基础层次的微观方面。因此，农民生活水平度量必须坚持以马列主义经济理论为原则，又要坚持与国际标准相统一的原则。

2. 生活宽裕的主要指标

生存和发展权是人的基本权利，吃饱住好是温饱标准，现在张掖市大部分农村已经实现。但在部分地方还

存在许多贫困人口，需要尽快脱贫，这是建设新农村首先要解决的问题，也是生存权的基本要求。随着社会发展，人们不仅满足基本的物质需要，还要满足精神文化需要，尤其是当前农村农民就医难、享受优质教育难的现象较为普遍。因此，要在农村尽快建立健全医学保障体制，确保农民生活质量的提高和综合素质的提高。

(1)农民人均纯收入。按照“三步走”的战略目标，从总体小康水平到全面小康的二十年间，我国的经济总量将翻两番。届时，农民可支配收入只能增长 1.5 倍左右，人均接近 6000 元，消费结构与 2000 年城镇居民消费结构非常接近，也靠近世界主要国家和地区人均 GDP 达到 3000 美元时的平均消费结构(据测算，三者的恩格尔系数分别为 0.37、0.39 和 0.34)。从近两年全国农民增收形势看，仍没有根本扭转农民收入增速下降的趋势。因此，要实现人均纯收入 6000 元的目标其实是个不低的目标。

(2)第一产业劳动力比重。目前，世界中等收入国家第三产业劳动力所占比重在 40% 左右，第二产业劳动力所占比重不低于 35%，两项合计在 75% 以上，而农业劳动力所占比重多数低于 25%。我国是典型的农业大国，农业人口众多，滞留在农业上的劳动力转移难度很大，达到工业化成熟阶段时从事非农产业劳动力所占比重应比国际上的一般标准要低一些，农业劳动力比重可能要

高于 25%。但也不能过高，否则不能称之为工业化成熟社会。应将这一目标值确定为 35% 以下为宜。

(3)农村小城镇人口比重。实现全面小康社会时，要基本实现工业化，而基本实现工业化的重要标志是城镇人口超过农村。目前，世界平均城市化率已达到 47%，已有 80 个国家和地区其城市化率达到 50% 以上，世界中上等收入国家的城市化率为 66%，其下游国家也多在 55% 以上。我国长期以来城市化滞后于工业化，城镇化率一直偏低，到 2020 年进入全面小康社会时，全国城镇化水平应达到 50% 以上。

(4)农村合作医疗覆盖率。农村合作医疗作为我国农村医疗保险的主要形式，曾发挥过积极的作用，但由于种种原因，我国大部分地区目前的农村合作医疗体系几近解体。近年来，各级政府加大了对农村合作医疗发展的支持力度，出台了一系列推动农村合作医疗事业发展的政策。估计未来二十年，农村合作医疗制度一定会恢复和发展起来，到 2020 年，参加农村合作医疗的农村人口比重重要达到 90%。

(5)农村养老保险覆盖率。我国要实现以人为本的全面小康社会，就必须基本实现农村居民老有所养、病有所医和贫有所济的社会发展目标，否则就不是全面小康社会。十六大报告强调深化分配制度改革，健全社会保障体