

岗位培训教材

社会主义初级阶段 经济理论和经济政策

王维玲 主编



四川科学技术出版社

岗位培训教材

社会主义初级阶段 经济理论和经济政策

主 编	王维玲
编写人员	申曙光 吴茂藩
	周开全 刘金锐
	唐瑞富 王维玲
	张文泽

四川科学技术出版社

1988年·成都

责任编辑：尧汝英

装帧设计：阴戈民

社会主义初级阶段经济理论和经济政策

王维玲 主 编

四川科学技术出版社出版发行

(成都盐道街三号)

新华书店重庆发行所经销

四川省地震局印刷厂印刷

ISBN7-5364-0866-8/G·134

1988年7月第1版 开本787×1092 1/32

1988年7月第1次印刷 字数200千

印数1—30000册 印张9

定价：2.50元

前 言

根据四川省经济管理干部培训考试领导小组、四川省计划经济委员会审定的《十一届三中全会以来经济建设方针政策教学纲要》，我们组织编写了《社会主义初级阶段经济理论和经济政策》一书，作为我省企业厂长经理国家统考和经济部门各级各类干部，特别是工交商贸企业管理干部岗位培训的教材。

书名为《社会主义初级阶段经济理论和经济政策》，但由于我国社会主义初级阶段经历的时间很长，不可能全面论述。根据培训需要，主要讲十一届三中全会以来，我党关于社会主义初级阶段的经济理论和经济政策。

编写本书的指导思想是：第一，以建设“富强、民主、文明的社会主义现代化国家”为主线，突出“以经济建设为中心”的思想，力求充分体现党的十三大和七届一次人代会精神，着重系统阐述十一届三中全会以来，特别是党的十三大所确立的社会主义初级阶段理论和党的基本路线以及经济建设的基本方针和政策，对相关的经济理论进行了比较深入的探讨和论述；第二，力求结合经济部门干部的实际，注意通俗、适用，便于辅导和自学。

干部的岗位不同，对方针政策了解和掌握的程度亦有所区别。本书在用于岗位培训时，可根据培训的对象，对教学内容作局部调整。

本书由四川省经济管理干部学院王维玲教授主编。参加编写的有：申曙光（第一章），吴茂藩（第二章），周开全（第三章），刘金锐（第四章），唐瑞富（第五章、第六章），王维玲（第七章），张文泽（第八章），刘金锐同志协助主编进行统稿工作。

在编写过程中，广泛吸收了有关学习、研究十三大文件的成果，参考了兄弟省市的相关教材和资料，谨表谢意。

由于成稿仓促，不当之处在所难免，欢迎同志们在使用中提出宝贵意见。

四川省经济管理干部培训考试领导小组办公室
四川省计划经济委员会教育处

1988年5月

目 录

第一章 在探索有中国特色的社会主义道路上前进.....	(1)
第一节 历史的伟大转折.....	(1)
一、十一届三中全会召开的历史背景.....	(1)
二、十一届三中全会的召开及其伟大历史意义.....	(5)
三、十一届三中全会后国民经济调整取得的成就显著.....	(7)
第二节 走向全面改革.....	(9)
一、十二届三中全会的召开及其伟大历史作用.....	(9)
二、十二届三中全会关于经济体制改革的决定的具体化.....	(11)
三、十二届六中全会的决议进一步促进全面改革.....	(12)
第三节 加快和深化改革.....	(12)
一、十三大的召开及其伟大意义.....	(12)
二、以改革总揽全局，在改革中推进经济建设.....	(15)
三、十一届三中全会以来的九年，是建国以来经济发展的最 好时期.....	(16)
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线.....	(21)
第一节 我国正处在社会主义初级阶段.....	(21)
一、社会主义初级阶段的含义.....	(21)
二、社会主义初级阶段理论的形成.....	(23)
三、提出社会主义初级阶段的依据.....	(25)
四、正确认识我国社会所处的历史阶段的极端重要性.....	(27)
第二节 我国的社会主义初级阶段和它的主要矛盾及中心任务	(29)
一、我国的社会主义初级阶段是一个特定的、相当长的历史	

阶段.....	(29)
二、社会主义初级阶段的主要矛盾.....	(30)
三、社会主义初级阶段的中心任务是发展生产力.....	(33)
四、发展生产力与坚持改革的关系.....	(36)
第三节 社会主义初级阶段的基本路线.....	(37)
一、制定初级阶段基本路线的指导思想.....	(37)
二、党在社会主义初级阶段的基本路线是十一届三中全会以 来路线的继续、丰富和发展.....	(39)
三、社会主义初级阶段基本路线的主要内容.....	(42)
第三章 社会主义基本经济制度.....	(49)
第一节 社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济...	(49)
一、计划经济是社会主义的重要特征.....	(49)
二、社会主义经济是商品经济.....	(51)
三、实行计划经济同发展商品经济不是互相排斥而是 统一的.....	(55)
四、社会主义商品经济的特点.....	(57)
五、要大力发展社会主义商品经济.....	(59)
六、鼓励社会主义企业之间的竞争.....	(60)
第二节 在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制经济...	(62)
一、社会主义公有制经济占主体是我们必须坚持的一条根本 原则.....	(63)
二、坚持多种经济形式和经营方式的共同发展是我们长期的 方针.....	(67)
三、社会主义公有制经济的补充形式.....	(71)
第三节 实行以按劳分配为主体的多种分配方式以及正确的分 配政策.....	(73)
一、按劳分配是社会主义的经济规律.....	(73)
二、坚持按劳分配必然反对平均主义.....	(77)
三、社会主义初级阶段的分配政策.....	(78)

四、社会主义其他分配方式·····	(80)
第四章 经济发展战略及长期稳定发展经济的方针 ·····	(83)
第一节 我国经济建设战略部署·····	(83)
一、我国经济建设战略部署的内容·····	(83)
二、十三大提出的经济建设分三步走的战略部署的特点·····	(84)
第二节 实现我国经济建设第二步的奋斗目标及其战略·····	(86)
一、我国经济建设第二步的奋斗目标·····	(86)
二、实现我国经济建设第二步奋斗目标的战略·····	(89)
第三节 实现我国经济建设第二步奋斗目标的战略必须解决的 三个问题·····	(93)
一、把发展科学技术和教育事业放在首要位置·····	(93)
二、保持社会总需求和总供给的基本平衡,合理调整和改造 产业结构·····	(100)
三、进一步扩大对外开放的广度和深度·····	(114)
第四节 坚持长期稳定发展经济的方针·····	(118)
一、国民经济的持续稳定发展,是国家安定团结,社会显著 进步的基础·····	(119)
二、必须确定适当的经济增长速度·····	(121)
三、注重经济效益是各项经济工作的根本方针·····	(125)
四、开展增产节约,增收节支运动·····	(128)
第五章 经济体制改革(上) ·····	(132)
第一节 改革是社会主义初级阶段的历史要求·····	(132)
一、经济体制改革的必要性·····	(132)
二、经济体制改革的性质·····	(136)
三、改革的艰巨性和复杂性·····	(140)
四、改革的基本任务和当前深化改革的主要任务·····	(142)
第二节 建立社会主义有计划商品经济的新体制·····	(144)
一、社会主义商品经济同资本主义商品经济的本质区别,在 于所有制基础不同·····	(144)

二、必须把计划工作建立在商品经济和价值规律的基础上.....	(145)
三、新的经济运行机制,从总体上来说应当是国家调节市场,市场引导企业的机制.....	(145)
四、改革一切不符合商品经济运动内在规律要求的思想观念和规章制度.....	(147)
第三节 按照所有权与经营权分离的原则,搞活全民所有制企业.....	(149)
一、具有中国特色的社会主义,首先应该是企业有充分活力的社会主义.....	(149)
二、增强企业活力的基本途径.....	(151)
三、转变企业经营机制,改变企业内部领导体制,发展横向经济联合,进一步增强企业活力.....	(163)
第六章 经济体制改革(下).....	(179)
第一节 加快建立和培育社会主义市场体系.....	(179)
一、必须加快建立和培育社会主义市场体系.....	(179)
二、改革价格体系.....	(183)
三、改革流通体制.....	(189)
四、改革外贸体制.....	(195)
五、改革物资体制.....	(197)
第二节 逐步健全以间接管理为主的宏观经济调节体系.....	(198)
一、健全宏观经济调节体系.....	(198)
二、改革计划体制.....	(202)
三、改革财政税收制度.....	(207)
四、改革金融体制.....	(211)
五、改革投资体制.....	(216)
第三节 科学技术体制和教育体制改革.....	(219)
一、科学技术体制改革.....	(219)
二、教育体制改革.....	(221)

第七章 对外开放.....	(225)
第一节 对外开放是我国的一项基本国策.....	(225)
一、发展对外经济关系的必要性.....	(225)
二、发展对外经济关系是我国社会主义现代化建设的客观需要.....	(228)
第二节 发展对外经济关系的基本原则和基本形式.....	(231)
一、发展对外经济关系的基本原则.....	(231)
二、发展对外经济关系的基本形式.....	(234)
三、我国对外开放的战略布局.....	(239)
第三节 中国应走国际大循环的发展道路.....	(242)
一、国际大循环发展战略选择的客观必然性.....	(242)
二、我国沿海地区首先要大力发展外向型经济.....	(250)
三、四川宜采取三级循环发展战略.....	(254)
第八章 社会主义民主政治和社会主义精神文明建设.....	(257)
第一节 社会主义民主政治建设.....	(257)
一、社会主义民主政治建设的重大意义.....	(257)
二、坚定不移地进行政治体制改革.....	(259)
三、加强社会主义法制建设.....	(262)
四、企业的政治体制改革.....	(265)
第二节 社会主义精神文明建设.....	(267)
一、社会主义精神文明建设的战略地位及作用.....	(267)
二、社会主义精神文明建设的根本任务.....	(271)
三、不断把社会主义精神文明建设推向前进.....	(275)

第一章 在探索有中国特色的 社会主义道路上前进

党的十一届三中全会以来，随着改革的逐步深入，我国社会主义建设取得了巨大成就，国家面貌发生了深刻的变化。回顾这几年改革的历程，了解党在十一届三中全会以来经济建设方针政策的形成和发展过程，明确这些基本方针政策的连续性、正确性，进而从整体上认识建设有中国特色的社会主义理论及其实践和完善的过程，对于我们学习、理解和贯彻执行这些方针政策都是非常必要的。

第一节 历史的伟大转折

一、十一届三中全会召开的历史背景

“文化大革命”十年内乱，使我们党、国家和人民遭到建国以来最严重的挫折和损失。1976年10月粉碎江青反革命集团的胜利，从危难中挽救了党，挽救了革命，使我们的国家进入了新的历史发展时期。从这时开始到十一届三中全会之间的两年中，广大干部和群众以极大的热情投入各项革命和建设工作。由于当时历史条件的限制，指导思想继续犯了“左”的错误，提出并坚持“两个凡是”的错误方针，“文化大革命”的错误理论、政策和口号不仅没有被纠正，反而加以肯定。如继续坚持“以阶级斗争为纲”，坚持“无产阶级专政下的继续

革命的”理论等等。这不仅使路线、方针政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重的障碍。同时，在经济工作中急于求成，继续执行“左”的政策。这就导致了党的工作的徘徊局面。在这种情况下，适时地召开党的十一届三中全会就显得十分必要。

十一届三中全会召开前的一段时间里，党内许多老同志曾为改变党的工作的徘徊局面作了种种努力。邓小平同志针对以教条主义态度对待毛泽东思想的错误倾向和“两个凡是”的错误方针，尖锐地提出“两个凡是”不符合马克思主义，并在1977年4月提出了用准确的完整的毛泽东思想指导全党、全军和全国人民的问题。1978年6月，邓小平同志进一步提出实事求是是一切从实际出发，理论与实践相结合，是毛泽东思想的根本观点，并肯定和支持了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。其他几位老同志对重新评价党的主要领导人的是非功过和经济工作，对解放思想、纠正冤假错案、恢复老干部工作等方面，也都进行了艰苦的斗争和巨大的努力。这些活动，为十一届三中全会的召开创造了必要的条件。

特别应当指出的是，全会举行前，党中央专门召开了长达36天的工作会议，为全会进行了充分的准备。1978年12月13日，邓小平同志在中央工作会议闭幕会上作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。这个讲话，为三中全会重新确立马克思主义思想路线奠定了基础。他在这个重要讲话里，着重讲了四个问题：

（一）解放思想是当前一个重大政治问题

只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，

正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

在我们干部，特别是领导干部中间，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，还处在僵化或半僵化的状态。这个问题不解决，四化就没有希望。

（二）民主是解放思想的重要条件

解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。当前这个时期，特别需要强调民主。要形成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。邓小平同志还特别着重讲了经济民主的问题。他指出我国目前经济管理体制权力过于集中。当前最迫切的是扩大厂矿企业和生产队的自主权，使它们发挥主动创造精神。同时，还指出为了保障人民民主，必须加强法制，必须使民主制度化、法律化。这样才能切实保障人民的民主权利。

（三）处理遗留问题为的是向前看

处理历史遗留问题，既是解放思想的需要，又是安定团结的需要。目的是为了向前看，是为了顺利实现全党工作重心的转变。邓小平同志指出，在处理历史遗留问题的工作中，我们的原则是“有错必纠”，凡是过去搞错的东西，统统应改正。并强调了安定团结的重要性。加强全国各族人民的团结，首先要加强全党的团结，特别要加强党的领导核心的团结。并指出，我们党的团结，是建立在马列主义、毛泽东思想基础上的团结。

（四）研究新情况，解决新问题

邓小平同志强调要特别注意研究和解决管理方法、管理制度和经济政策这三个方面的问题。

在管理方法上，当前要特别注意克服官僚主义。同时，我们要学会用经济方法管理经济，要把是否实行先进管理方法，技术革新进行得怎样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者的个人收入和集体福利增加了多少，作为衡量经济部门党委领导工作好坏的主要标准。

在管理制度上，当前要特别注意加强责任制，根除名曰集体负责而实际无人负责的现象。要用扩大管理人员权限；善于选用人员，量才授于职责；严格考核，赏罚分明等措施来保证责任制真正发挥作用。

在经济政策上，要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来，从而产生极大的示范力量。这是一个能够影响和带动整个国民经济的大政策。

邓小平同志预见到，在实现四化的进程中必然会出现许多我们不熟悉的、预见不到的新情况和新问题。尤其是生产关系和上层建筑的改革，不会是一帆风顺的，它涉及的面很广，涉及一大批人的切身利益，一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。他号召全党同志在实现四化这场深刻的伟大的革命中，要善于重新学习，根本的是要学习马列主义、毛泽东思想，要努力把马克思主义的普遍原则同我国实现四个现代化的具体实践结合起来。当前大多数干部还要着重抓紧三个方面的学习：一个是学经济学，一个是学科学技术，一个是学管理。

二、十一届三中全会的召开及其伟大历史意义

继中央工作会议之日，12月18日至12月22日，党的十一届三中全会在北京举行。

十一届三中全会解决的主要问题有：

第一，重新确立了党的思想路线。全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，指出唯心主义的“凡是论”是维护过去“左”倾错误的思想武器，必须彻底抛弃。全会高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。因为，通过讨论，解决了我们的思想路线。思想路线问题解决了，就能保证政治路线的贯彻执行。

第二，重新确立了党的正确政治路线。全会在正确分析国内外形势的基础上，决定基本结束全国范围的揭批“四人帮”运动，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，否定了“无产阶级专政下继续革命”的错误理论，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。会议明确指出，党在新时期政治路线的基本内容是：全党、全军和全国人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，鼓足干劲，群策群力，为把我国建设成为社会主义现代化强国而进行新的长征。

为了落实这个任务，全会提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制订了关于加快发展农业若干问题的决定（草案）。全会指出，由于林彪“四人帮”的长期破坏，国民经济中还存在不少问题。国民经济重大比例严重失调，生产、建设、流通、分配中存在着混乱现象，城乡人民生活中多年积累下来的一系列问题没有得到解决。我们必须用几年时间

认真地逐步地妥善解决这些问题，切实做到综合平衡，以便为经济的迅速发展奠定稳固的基础。全会还指出，农业是国民经济的基础，全党目前必须集中主要精力把农业尽快搞上去。要把农业搞上去，必须彻底纠正农村工作中长期存在的“左”倾错误，把国家、集体、个人三个积极性都调动起来。在经济上必须充分关心农民的物质利益，在政治上必须保障农民的民主权利。

全会提出为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。会议指出，我国经济管理体制上存在着严重弊病，诸如权力过于集中，用行政办法管理经济，以党代政，以政代企，机构庞大，责任不明等等，必须很快对经济管理体制进行改革。

第三，会议认真地讨论了“文化大革命”中发生的一些重大政治事件，也讨论了“文化大革命”前遗留下来的某些历史问题。全会审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题。

第四，重新确立了党的正确组织路线。全会决定健全党的民主集中制，健全党规党法，反对个人崇拜，少宣传个人，加强集体领导。

十一届三中全会的伟大历史功绩，就在于它不仅结束了粉碎江青反革命集团后，两年徘徊、步履维艰的局面，而且更重要的是开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，结束“左”倾错误长期干扰党的工作的历史。全会在纠正“左”倾错误的基础上，继承并大大发展了党的八大确定的正确理论、路线、方针和政策，把马列主义普遍原理同中国革命和建设的具体实践相结合的事业又大大推向前进了，在

探索有中国特色的社会主义道路上迈出了良好的一大步。全会解决了20多年没有解决好的工作重点转移问题，把全党带到向“四化”进军的新的历史进程。十一届三中全会揭开了党和国家历史的新篇章，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转变。

三、十一届三中全会后国民经济调整取得的成就显著

国民经济重大比例严重失调，急待调整，这是十一届三中全会提出的要求。三中全会后不久，党中央于1979年4月就提出了对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的方针，重点抓调整，在调整中改革，在调整中整顿，在调整中提高，边调整边前进。经过几年的艰苦努力，调整取得显著成效，为走向全面改革创造了良好的经济环境。关于调整问题，我们这里讲两点。

（一）调整的必要性

由于“左”的错误政策长期影响，使国民经济的重大比例关系严重失调，主要表现在：（1）农业和工业比例关系严重失调。我国农业长期落后，发展缓慢，远远不能适应工业发展、人口增长和人民生活改善的需要，人均占有粮食量很低，有的地方农民口粮严重不足。（2）轻重工业的比例严重失调。长期以来，重重工业，轻轻工业，投资比例不协调，轻工业投资在整个基本建设投资中比重很小，1978年仅占5.7%，造成轻工业长期落后，主要轻工业产品市场供应紧张。（3）燃料动力工业同其他工业的比例严重失调。电力供应不足，煤炭生产不能适应需要，石油工业增长速度，在1977年到1979年期间出现急剧下降的趋势，交通运输也十分紧张。这种状况，严重制约了整个工业生产能力的发挥。（4）积累同消费的比例严重

失调。从1970年到1976年，连续积累率均在31%到34%之间，1978年高达36.5%，积累率过高，挤了消费，造成人民生活紧张，同时也影响经济发展速度的加快。（5）劳动就业问题十分严重。人口增长过快，而经济发展的迟缓又不可能提供更多的就业机会，因此，到1979年，全国约有2000万人待业。

国民经济重大比例的严重失调，成为经济建设发展的一个障碍。因此，必须进行调整。

（二）调整的主要任务和成效

在1979年4月5日举行的党中央工作会议上，提出调整的主要任务是：坚决地、逐步地把各方面严重失调的比例关系基本上调整过来，使整个国民经济真正纳入有计划、按比例健康发展的轨道；积极而又稳妥地改革工业管理和经济管理的体制，充分发挥中央、地方、企业和职工的积极性；继续整顿好现有企业，建立健全良好的生产秩序和工作秩序；通过调整、改革和整顿，大大提高管理水平和技术水平，更好地按客观经济规律办事。

经过几年的调整取得了十分显著的成效：（1）国民经济扭转了重大比例严重失调所造成的不稳定状态，逐步走上健康发展的轨道。长期存在的积累率过高和农业、轻工业严重落后的状况，有了根本的改变。（2）随着逐步恢复和实行一系列有利于农业发展的政策，调动了农民的生产积极性，使农业摆脱了长期徘徊的困境，实现了持续的全面高涨，农村逐步繁荣兴旺，为我国经济、政治形势的好转奠定了基础。（3）重工业逐步端正了服务方向，积极调整产品结构，努力扩大服务领域，轻工业有了较快发展，市场紧缺商品的生产有了很大发展。节约能源也取得了明显效果。（4）城乡市场出现了建国