

HuBei Fazhan HuangpiShu

2007年湖北发展黄皮书

和谐湖北重大现实问题研究

湖北省社会科学院
湖北经济学院

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

2007年湖北发展黄皮书 和谐湖北重大现实问题研究

湖北省社会科学院
湖北经济学院

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

2007 年湖北发展黄皮书: 和谐湖北重大现实问题研究/湖北省社会科学院, 湖北经济学院.

武汉: 湖北人民出版社, 2007. 1

ISBN 7 - 216 - 05031 - 2

I. 2...

II. ①湖...②湖...

III. ①地区经济—经济发展—研究—湖北省—2007

②社会发展—研究—湖北省—2007

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 011292 号

2007 年湖北发展黄皮书
和谐湖北重大现实问题研究

湖北省社会科学院
湖北经济学院

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址: 武汉市雄楚大街 268 号
邮编: 430070

印刷: 安陆市鼎鑫印务有限责任公司

经销: 湖北省新华书店

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 23.875

字数: 468 千字

插页: 3

版次: 2007 年 1 月第 1 版

印次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1 - 3 000

定价: 45.00 元

书号: ISBN 7 - 216 - 05031 - 2

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

序 一

凝聚理论智慧,服务和谐湖北

中共湖北省委八届八次全会明确提出了建设和谐湖北的战略任务。省委八届九次全会将和谐湖北建设作为我省在“十一五”时期必须坚持的六个发展思路之一。省委八届十一次全会审议通过的《中共湖北省委关于解决当前关系群众切身利益若干突出问题促进和谐社会建设的意见》,从湖北实际出发,对完善农民生产生活条件,解决就业、教育、医疗、文化、住房、社会保障、环境保护、社会治安等关系群众切身利益的突出问题做了具体部署,提出了明确目标和具体措施。俞正声同志指出,这是我们当前和今后一个时期建设和谐湖北的工作重点。《意见》的出台,体现了省委、省政府以解决民生问题为切入点推进和谐湖北建设的决心,标志着和谐湖北建设进入了全面而切实的推进阶段。

首先,和谐湖北建设的重点更为突出。和谐湖北建设是一个长远的系统工程,只有明确了现实的建设重点,才可能真正将决心落到实处。省委八届八次全会通过的《中共湖北省委关于建设和谐湖北若干问题的意见》明确提出了建设和谐湖北的战略任务。这次全会通过的《意见》进一步明确了当前和今后一个时期和谐湖北建设的工作重点,那就是,切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。工作重点的明确,标志着省委省政府将和谐湖北建设落到实在步骤的决心。

其次,和谐湖北建设的理念更加明晰。《意见》明确提出,在解决“三突”问题过程中,要做到五个“坚持”,即,坚持加快经济发展与推动社会进步相结合;坚持立足当前与着眼长远相结合;坚持量力而行与尽力而为相结合;坚持改革体制与创新方法相结合;坚持党的领导与社会共建共享相结合。俞正声同志特别强调,在具体工作中要把握四点,即坚持立党为公的宗旨,坚持实事求是的思想路线,坚持改革创新的精神,坚持群众路线的工作方法。这些重要原则的形成,标志着省委省政府形成了和谐湖北建设的基本信念和理念。

第三,和谐湖北建设的目标和措施更为具体。《意见》明确将城乡居民生活条件普遍改善,家庭财富普遍增加,就业、上学、看病、行路、住房、饮水等方面的突出困难基本缓解,社会保障体系比较完善,生态环境明显好转,社会公平度进一步提高民生问题的解决目标作为2010年和谐湖北建设的重要的阶段性的目标。而且,

在解决民生的十个突出问题上,不仅明确提出了具体目标以及切实可行的措施,而且确定了政府投入的资金规模和渠道。这样就将和谐湖北的建设落实到可以操作的方案之上。

《意见》的出台和实施,必将受到广大人民群众欢迎、拥护和期待。如此坚定的决心要切实落实到行动和成效,对于各级党委和政府来说,是对执政能力和行政能力的一场严峻考验,需要各级党委和政府以更高的智慧来应对。

首先,考验我们的公共资源运作能力,需要各级党委和政府提高资源配置能力和智慧。当前,民生问题已经上升为公共问题,这是由当前中国经济社会发展的阶段性特征所决定的。解决民生问题,需要运用公共资源,特别是采用公共财政手段。经济社会欠发达的省情,决定了我们在解决关系群众切身利益的突出问题时,特别要处理好经济发展与解决民生问题的关系,处理好财政收入与支出的矛盾。处理好这些关系和矛盾的智慧与艺术,集中起来,就是俞正声同志所指出的,既要积极进取、尽力而为,又要分清轻重缓急,循序渐进、量力而行,不能脱离政府财力和群众承受能力,不能操之过急、急于求成,不能提脱离实际的标准和口号,把有限的财力集中用在为人民群众办好事、办实事、解难事上。

其次,考验我们的公共政策制定与实施能力,需要各级党委和政府努力提高政策智慧和能力。民生问题的公共性质决定了公共政策的制定与实施在解决这类问题过程中的主导地位。民生问题的多样性、复杂性则表明,没有科学合理的公共政策,或者科学合理的公共政策难以实施,那么,公共资源难以合理配置,难以取得最大的公共效益。目前,摆在各级党委和政府面前的紧迫课题,是如何消除政策的部门特征,提高政策的公共性;如何消除政策之间的不协调性,增强政策之间的协同性和政策体系的系统性;如何消除政策执行中的梗阻,提高政策的执行效果。要提高和增强政策智慧,需要从多个方面努力探索。一是实现政策的重心从单纯经济发展转向经济社会发展以及公共部门建设和管理。二是实现单纯的发展型政策类型转变为发展型和公共型相结合的政策类型。三是实现被动应对性政策行为模式转向积极主动的超前性政策行为模式。四是实现从粗放型政策运作方式转向精细型政策运作方式。

第三,考验我们的社会力量动员与整合能力,需要各级党委和政府提高社会动员能力和智慧。民生问题既是经济问题,又是社会问题;解决民生问题,既是党和政府的承诺,又是群众自身参与的事业;既是党和政府的责任,又需要全社会的共同参与。各级党委和政府的责任,不仅在于主导这些问题的解决,而且还在于充分调动全社会方方面面的积极性、主动性和创造性,调动一切社会力量和资源,全面参与这些问题的解决。因此,各级党委和政府要善于运用经济杠杆,利用科学的政策导向,充分调动和导引社会资金和其他资源参与民生问题的解决和公共部门的建设;要善于运用社会机制,利用有效的政策手段和杠杆,导引各种蕴藏在社会组织、社会团体中的力量参与民生问题的解决和公共部门的建设。

第四,考验我们的改革能力,需要各级党委和政府提高进一步深化改革的能力和智慧。解决民生问题只是构建和谐社会的初始步骤,形成发达而规范的公共部门,形成完善的社会运行机制,形成完善的公共政策体系,形成解决民生问题的长效机制,才是最终解决民生问题的根本途径。要做到这四个“形成”,关键靠改革。正如俞正声同志指出的,深化体制机制改革是治本之策,解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,必须与改革体制、创新机制结合起来,才能真正落到实处。因此,当前阶段,改革与解决民生问题的联系更加紧密,改革在价值取向和操作方式上出现了新的特征,这突出表现在改革要进一步打破原有的既得利益特别是部门利益格局,这需要各级党委和政府进一步增强领导改革的智慧,提高改革的操作艺术,不回避矛盾,敢于负责,花硬功夫、用实招,破解体制性障碍。

应对上述考验,各级党委和政府的努力至关重要,同时,社会科学以及社会科学工作者也应该而且可能发挥重要的作用。在我看来,在构建和谐湖北的进程中,社会科学工作者应该行动起来,积极发挥下述几个方面的作用:

首先,研究和宣传马克思主义中国化的最新理论成果,用党的理论创新成果武装广大党员干部和群众,为和谐湖北建设奠定坚实的思想基础;研究和宣传社会主义核心价值观和社会主义和谐文化,为和谐湖北建设奠定坚实的道德基础。

其次,研究和揭示和谐湖北建设的特殊性、阶段性和规律性,进一步在理论上探索和谐湖北建设的战略思路和努力方向。特别是要研究湖北欠发达的省情对于和谐湖北建设的制约,研究在欠发达的基础上如何做到既积极进取、尽力而为,又循序渐进、量力而行;研究和揭示和谐湖北建设的阶段性目标和推进战略;基于湖北省情和发展阶段性特征,研究和揭示和谐湖北建设的特殊规律,为各级党委和政府不断完善和谐湖北建设的战略提供智力支持。

第三,深入调查研究和谐湖北建设面临的重大现实问题,进一步探索和谐湖北建设的操作对策。和谐湖北建设是一个长期的社会系统工程,理论工作者要发扬理论联系实际的学风,深入调查研究,力争发现、辨析和分析和谐湖北建设中的各种重大现实问题,探索解决这些问题的具体对策,为各级党委和政府不断创新和谐湖北建设的具体措施提供决策参考。

通过上述三个方面的努力,广大理论工作者完全可以在和谐湖北建设进程中大有作为。湖北省社会科学院和湖北经济学院的学者十分关注这一问题的研究,他们在深入调查研究的基础上,就和谐湖北建设战略,以及和谐经济、和谐文化、和谐社会进行了深入探索,《2007年湖北发展黄皮书》就是这些成果的结晶,希望这些成果对于推动和谐湖北建设有所助益。是为序!

序 二

夯实构建和谐湖北的理论基础

经过近一年的调查研究,湖北经济学院与湖北省社会科学院联合攻关的又一批课题成果,即将以《2007年湖北发展黄皮书》的形式付梓印行,奉献在读者诸君的面前了。这批倾心之作,紧紧围绕和谐湖北的中心任务去思考探究,牢牢把握时代发展的重大问题来释疑解难,脚踏基层、底层,放眼高处、远处,于宏观中落实于本土实际,在个性中找寻普适答案。通观全书三十五项研究报告,尽管其选题方向各不相同,论证方法迥然有异,表述程度深浅有别,但我认为它们以建设和谐湖北为前提,在如下几个方面的特点却是有着共通之处的:

一、抓住和谐湖北建设的最核心理论问题进行研究

和谐建设,理论先行。在这方面,研究这批课题的学者们,除就新时期湖北发展的定位、和谐湖北的衡定指标体系等发抒己见之外,更将目光投向了如何将湖北建设成为促进中部崛起的重要战略支点等重大理论问题。把湖北建设成为促进中部崛起的重要战略支点,发挥湖北在中部经济发展中的核心顶托作用,使之成为中部经济最集中、最活跃的辐射源,成为新技术、新思想的孵化器,成为全国乃至国际经济网络中的重要节点,这是中央对湖北寄予的厚望,也是湖北省委、省政府提出的“十一五”奋斗目标,是构建和谐湖北,振兴湖北经济的重大战略构想。面对这等核心理论问题,学者们殚精竭力,上下求索,呈才智于国事,书热忱于大计,立足现实,远眺未来,他们的付出,但愿会对政府部门的决策有所帮助。

他山之石,可以攻玉。长江经济带的崛起,给我们带来了哪些机遇和有利条件?周边省份的发展,特别是中部地区其他五省的进步又给了我们什么启示和教益?学者们的分析严谨缜密,详尽实在,于资政,于育人,于增强我们的决心、信心和耐心,当不乏诸多参考价值。

二、抓住和谐湖北建设的最突出现实问题进行研究

发展是执政兴国的第一要务,建设和谐湖北,离不开科学发展观的指导,离不开经济快速协调健康的发展。那么,如何保证快速协调健康的发展呢?我们认为:

首先,这种发展必须是特色与优势产业的发展。经过建国五十多年来尤其是改革开放二十多年来的努力,湖北已经具备了经济发展的许多有利条件,比如能源重工业潜力巨大,品牌建设大有可为,水产产业得天独厚,文化资源取之不竭。现在的问题是,如何认定产业优势,发展优势产业;如何构建创新机制,提升湖北品牌地位;如何做好水泊文章,建设水产强省;如何发掘楚文化、三国文化和红色文化的无尽资源,开拓湖北的文化产业。这些问题横亘在现实面前,缠绕于学者的脑际,流露于他们的笔端,条条建议皆是他们长思熟虑的心力结晶。

其次,这种发展必须是人与自然共生共荣的和谐发展,是人和环境的可持续发展。在这批课题中,学者们既探讨了国有非经营性资产和自然资源资产的管理问题,又研究了南水北调工程背景下的汉江中下游水资源利益维护与可持续发展问题。对自然的关怀,最终体现的还是对人类未来的关怀,尽管这些成果孜孜于理论论证,未免书生意气,但其中传达出来的却是对科学发展观的心领神会和对和谐社会的深切理解。

再次,这种发展是体制完备,创新迭出的发展。管理机制创新是构建和谐社会的基础工程。没有创新,便没有生机,没有生机,便没有发展,没有发展,自然也就无从谈论和谐。从这个意义上来说,学者们思考的省管县财政体制问题、文化体制问题、湖北企业创新体系问题、湖北品牌创新体系问题等,虽然研究的领域不同,可其中透露出的对体制创新问题的关注却是毫无二致的。

最后,这种发展还是平安有序、法制健全的发展。和谐湖北的建设需要安康稳定、团结向上的社会环境,需要人心齐、心气顺的人际氛围,但在目前体制欠完善、机制欠灵活、分配欠公平、保障欠健全的情况下,社会矛盾和纠纷不可避免,处理不当还会引发恶性事件。因此,做好信访工作,化解内部矛盾,建立应急机制,预防群体事件,处置突发事件,保障公共安全,就不仅仅是实际工作问题,而且是急待解答的理论问题,相信学者们对这些问题的探索,会有助于这些机制的建立与健全。

三、抓住和谐湖北建设最明显的“短板”问题进行研究

湖北是一个农业大省,“三农”问题较为突出,农村、农业、农民问题成为制约湖北经济整体发展的“短板”,也无疑成为这批课题研究中学者们思考的重点。

没有新农民,难有新农村。和谐社会的发展重要的是人的全面发展,面对处于弱势的农民群体,他们的生存现状、收入状况、就业水平,医疗情况,无一不牵动着学者们的良知和忧患意识;而面对农村日渐凋敝的公益事业和陈旧落后的养老保障传统,更让学者们沉重难释,忧思难解。实现农业产业化,农村城镇化,医疗合作化,养老集体化,这是学者们开出的现实方剂,也应该是我们在现阶段所能找到的解决“三农”问题最佳答案吧。

即如砖瓦泥石不可能都作精玉良料看待一样,学者们的每一道见解,虽不可能

句句切中肯綮,但却对夯实和谐湖北的理论基础,无疑有着涓埃之功。

陆游在《读书》中自白道:“归老宁无五亩田,读书本意在元元”。是啊,读书只是途径,其意当在“元元”,这应该是历代知识分子,尤其是今天的知识分子所应自觉承担的使命和责任,也是这批课题研究的意义所在吧!

是为序。

湖北经济学院院长 许建国

2007年湖北发展黄皮书
和谐湖北重大现实问题研究
编委会

主 任：李锦章 周元武

副主任：赵凌云 许建国

委 员：（按姓氏笔画排序）

田锡富 刘玉堂 吴少新 张奋勤
辛克政 陈建华 金德万 柯美录
梁前德 曾成贵 覃道明 黄 勇
廖长林 漆腊应

主 编：赵凌云 许建国

编委会办公室成员：

李卫星 张国亮 严明清 袁北星
范 鹰 吴 峥 穆 娟 周海燕
李 树 龙小红 吴汉平

目 录

序 一	(1)
-----------	-----

序 二	(4)
-----------	-----

一、总 论

重要战略支点建设与加快湖北发展应做到“三结合”	(1)
-------------------------------	-----

湖北周边省份发展的主要趋势与经验	(9)
------------------------	-----

和谐湖北指标体系研究	(24)
------------------	------

乡镇综合配套改革追踪调查	(36)
--------------------	------

长江经济带的崛起与湖北发展机遇研究	(50)
-------------------------	------

湖北在中部崛起战略中的新定位	(63)
----------------------	------

二、经 济

湖北省农业产业化龙头企业现状与进一步发展对策研究	(72)
--------------------------------	------

湖北国有非经营性资产和自然资源资产管理研究	(83)
-----------------------------	------

湖北传统优势产业战略发展研究	(94)
----------------------	------

湖北品牌建设发展报告	(107)
------------------	-------

以化工医药为核心,集中打造潜江的产业优势	(117)
----------------------------	-------

建设新农村必须坚持以人为本的价值取向	(126)
--------------------------	-------

以新型工业化推进湖北社会主义新农村建设	(130)
---------------------------	-------

如何进一步完善省管县财政体制	(140)
----------------------	-------

湖北农民技术培训模式调查报告	(149)
----------------------	-------

建设水产强省的几个政策导向问题	(157)
-----------------------	-------

提升湖北传统优势产业途径与战略研究	(162)
-------------------------	-------

湖北企业创新体系与创新能力现状调查	(172)
湖北农民收入现状与增收保证体系研究	(185)
湖北品牌与湖北创造体系建设对策研究	(202)

三、文 化

文化体制改革与湖北文化产业的发展	(215)
发挥现代文化遗产在建设文化强省中的作用	(220)
关于楚文化、三国文化与湖北文化产业资源的调查报告	(224)

四、社 会

湖北新型农村合作医疗现状调查报告	(236)
南水北调中线工程背景下汉江中下游水资源利益维护与可持续发展	(247)
湖北省群体性事件的预警预防体系研究	(258)
湖北省人民内部矛盾的现状 & 处理体系研究	(269)
构建和谐社会与促进湖北女性人力资源开发的理论思考	(279)
湖北信访工作体系研究	(288)
取消农业税后农村公益事业对策研究	(303)
发展经济是完善湖北农村养老保障体制的基础	(322)
湖北农民工现状调查	(338)
湖北省失地农民就业与社会保障问题研究	(347)

五、党 政

推动我省非政府组织发展的思考	(361)
湖北城乡基层党组织建设的现状与对策调研报告	(364)

一、总 论

重要战略支点建设与加快湖北发展 应做到“三结合”

2005年8月，胡锦涛同志视察湖北时提出，湖北应该加快发展，走在前列，成为促进中部地区崛起的重要战略支点。胡锦涛同志的要求，为湖北的发展和作指明了方向、道路和着力点。我们既要看到由此给湖北发展创造的有利条件和机遇，又要看到因此而面临的更大的困难和挑战。只有把胡锦涛同志的要求作为新的发展动力，将建设中部崛起战略支点与加快湖北发展有机统一起来，推动各项工作再上新台阶，才能不辱历史使命，使湖北真正成为促进中部地区崛起的重要战略支点。鉴于重要战略支点的内涵、意义以及如何建设好重要战略支点和如何加快湖北发展已经有了诸多的、比较系统的研究，本报告特专注于研究重要战略支点建设对加快湖北发展的影响，并就如何将两者有机统一起来提出具体的政策建议。

一、重要战略支点的科学定位为湖北加快发展提供了新的机遇和能量

重要战略支点的确定对湖北本身有着十分重要的意义。正如俞正声同志所说，中央对湖北的战略定位本身就是最大最好的优惠政策，它必然极大地鼓舞全省人民奋发向上，必然引起社会各界对湖北的广泛关注和大力支持，必然对海内外各行各业的投资者产生很强的吸引力。这些都将为我们的经济建设与社会发展，提供一个具体的优惠政策无法带来的能量源和机遇期。中部重要战略支点的经济政策关系到整个中部地区经济的发展，它必定是宏观的、长远的和系统的，一系列的优惠政策措施出台，将使湖北得到更多实际利益，使湖北发展得更快，在中部崛起的过程中发挥更大的作用；可以利用自身知名度的提高来吸引国外和东部发达地区的注意力，从而能够吸引更多外部资金，使湖北成为一个投资热点地区。

首先，重要战略支点的科学定位为湖北加快发展提供了新的历史机遇。湖北曾经两次抓住机遇，实现了经济社会的跨越式发展。建国之初，第一代领导集体计划在合理利用东北、上海和其他城市已有的工业基础，加强原有老工业基地建

设的同时,大力进行华中、华北、西北等新工业区的建设,着力改变旧中国原有工业畸形分布的状况。按照这个指导思想,设想把武汉建设成以冶金、机械、纺织工业为主的南方工业基地,实现以“钢铁要过江”为标志的全国重工业布局上的转移。所以,国家在“一五”期间将大批重点项目建在武汉。在国家确定的156个重点建设项目中,就有7项建在武汉,包括武汉钢铁公司、武汉重型机床厂、武汉锅炉厂、武昌造船厂、武汉肉类联合加工厂等。在集中力量支持兴建国家重点工程的同时,湖北还大力发展地方配套工业,兴建、改建、扩建了一大批地方骨干企业。这些国家重点工程和湖北地方重点工程的建设,为湖北工业化乃至全国工业化初步打下了坚实的基础。为适应大规模经济建设以及今后社会长远发展的需要,党和国家在湖北大力兴建重点工业项目的同时,还在湖北大力发展科技、教育、文化、卫生事业,使湖北不仅成为我国工业的重要基地,而且成为我国高等教育和科学研究的重要基地。20世纪60年代中期以后,党中央和毛泽东同志从国家安全需要出发,作出了以备战为中心的三线建设的重大决策,把三线建设作为国家经济建设的中心环节和主要任务。三线建设期间,国家在湖北继续抓好武汉工业基地建设的同时,把工业建设的重点转移到鄂西、鄂西北广大地区,布点建设了一大批重点工程。通过三线建设,湖北以“一、二、三工程”为龙头的工业基本格局初步形成,即以武汉为中心的鄂东钢铁工业基地,以十堰为中心的鄂西北汽车工业基地,以荆门为中心的鄂中石油化工基地,以宜昌为中心的鄂西能源工业基地。据统计,在三线建设所在的“三五”至“五五”期间,湖北是国家投资的重点省份之一,投资规模在全国分别居第2位、第3位和第1位。其间,建成投产的大中型项目200多个,约占建国以来湖北建成投产的大中型项目总数的40%,为湖北在相当长时期保持全国重要工农业生产基地的地位,奠定了坚实的物质基础。抓住机遇而不丧失机遇,是实现经济社会发展的重要条件。“一五”期间和三线建设期间,湖北正是抓住国家进行工业化战略布局的重大历史机遇,实现了经济社会的两次跨越式发展。我们有理由相信湖北这次也能以建设重要战略支点为契机,把促进中部地区崛起的“政策高地”转化为“投资洼地”,进而转化为优质农产品生产加工区、现代制造业聚集区和高新技术发展区,创造促进湖北发展的新的历史机遇。

其次,重要战略支点的科学定位为促进湖北加快发展提供了新的能量。区域经济的快速发展需要大量外部资本来提供能量。逐利是资本的天性,市场潜力是吸引外部资本的重要诱因。把湖北建成促进中部地区崛起的重要战略支点,形成了一种导向,营造了一种氛围,使全国、全世界都关注湖北,推动各类生产要素向中部地区、向湖北流动。2005年,香港地产界三大巨头之一的香港世茂集团以31.5亿元进入汉阳,登陆武汉,刷新“地王”单价纪录,其董事长坦言:湖北是外部资本进入中西部的桥头堡和战略投资区,世茂巨资进入武汉是因为它拥

有重要战略支点的前景。在武汉成为地产界新宠的背后，是湖北、武汉成为工商企业的新宠。2005年以来，世界500强企业投资湖北超过60家，合同投资总额超过35亿美元，为湖北发展提供了新的能量和动力。

最后，重要战略支点的科学定位为湖北拓展了新的发展空间。湖北被确定为重要战略支点，武汉城市圈也因此被列入“十一五”国家城市群发展专项规划。这等于把武汉城市圈放在全国经济的宏观框架和全国城市群的整体结构中来布局，从而为湖北开拓了一个新的发展空间。在这样的框架中，“九省通衢”新优势的实质是：通过立体交通网络，把湖北（武汉城市圈）与长三角、珠三角、环渤海湾和川渝经济圈连接在一起（“1+4”）。这些经济圈覆盖1/3多的国土面积，是真正意义上的中国地理中心。再从长江流域看，沿江地区不仅有以上海为中心的长三角这个东部城市群，还有以武汉为中心的中部城市群和以重庆、成都为中心的西部城市群。湖北既是中部地区的经济辐射源，又是其他经济圈辐射的交汇中心。可以预测，湖北重点建设的以武汉为核心的“1+8”经济圈，在不久的将来肯定会突破省界，向邻省的中小城市推进，建成以武汉为核心的中部城市经济圈。远期武汉经济圈将会进一步向中部其他大中型城市拓展，建设成为长江中游和中部地区最大、最强、最富有活力的城市经济圈，大大拓展湖北的发展空间。

二、构建重要战略支点给湖北发展带来了新的困难与挑战

首先，构建促进中部地区崛起的重要战略支点，湖北责无旁贷。经济区域的发展必须需要有重要战略支点起核心顶托和能量杠杆作用，中部地区只有湖北能担当此任。任何经济区域的发展都需要三大要素：经济中心、经济腹地和经济网络。其中，经济中心是核心要素。没有经济中心的辐射和带动，经济区域就无法形成和发展，中部地区只有湖北能培育成区域经济中心。湖北武汉处于我国经济的腹心地区，是长江中游的交通枢纽，具有市场和物流优势；湖北自然资源丰富，工业基础雄厚，商业发达；作为我国重要科技教育基地，科技实力有明显的比较优势。鉴于湖北、武汉所具有的巨大经济增长潜力和经济辐射能力，中部地区只有湖北才能担当促进中部地区崛起重要战略支点的重任。从这个意义上说，成为促进中部地区崛起的重要战略支点，湖北责无旁贷。

其次，构建重要战略支点加大了湖北经济发展的压力和风险。湖北只有加快发展，将经济潜力转换为现实的经济优势，才能具有相应的经济实力真正成为促进中部崛起的重要战略支点。如前所述，湖北具有很好的发展基础和优势，特别是区位优势、工业基础优势、科技教育优势和历史文化资源优势，但也存在制约发展的突出矛盾和问题，主要是工业化、城市化、市场化水平低，对外开放程度不高，经济增长的动力和活力不足等。这些问题是改革开放二十多年来一直想解

决而尚未解决的老大难问题。若要求在相对较短的时期内解决这些问题,将迫使我们加大改革的力度,发展的速度。这势必造成经济发展的压力加大,经济运行风险增加,经济增长对国家宏观经济变动的敏感度剧升。对此,我们务必要有清醒的认识。

最后,构建重要战略支点增加了湖北社会管理的难度和任务,缩减了湖北产业选择的空间和路径。湖北要真正成为促进中部崛起的重要战略支点,不仅要求湖北自身经济社会快速发展,更为关键的是它必须承担相应的责任和义务,发挥支点功能。我们在调研中发现,许多同志,包括一些领导干部,对这一点是认识不够的。他们认为只要我们湖北自身经济社会又快又好地发展起来,湖北快速崛起了,就理所当然地完成了中央赋予我们的“成为促进中部崛起的重要战略支点”的历史使命,这样的认识是片面的。湖北要成为促进区域发展的重要战略支点,更为关键的是它必须充分发挥支点功能,承担起整合力量、开放市场、制度示范和加强服务四大重任。这些职责的履行势必增加政府的负担,消耗更多的管理资源,有的可能甚至需要湖北在经济利益方面作出大的让步,导致湖北社会管理的难度和任务增加。中央对中部地区产业发展的战略定位客观上也限制了湖北产业发展的空间和路径选择,处理不当还有可能造成路径依赖,把湖北产业发展引入“优势陷阱”。

三、重要战略支点建设与加快湖北发展应做到“三结合”

重要战略支点的责任和义务既可能给湖北带来更多的能量与机遇,同时又有可能给湖北带来更多的困难与挑战,还有可能把湖北引入“优势陷阱”。因此,将建设重要战略支点与加快湖北发展有机统一尤为重要。要将建设重要战略支点与加快湖北发展有机统一,我们认为必须做到以下“三结合”:将湖北发展与中央对中部地区的发展定位相结合;将湖北发展与重要战略支点的功能发挥相结合;将湖北发展与中央对中部地区的政策支持相结合。湖北的发展若脱离这三结合,必将导致顾此失彼、事倍功半,不可能完成促进中部崛起的历史使命。

第一,湖北发展要与中央对中部地区的发展定位相结合。中央对中部地区的发展定位是“三基地一枢纽”,即全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽。后三项定位对湖北发展的促进作用是显而易见的,而建设“全国重要的粮食生产基地”,对加快湖北发展来说是一把双刃剑,如何将二者统一起来,需要我们加强研究。由于农产品的收入弹性系数低、生产率上升慢,如果按原有的发展模式做“大农业”,只会使湖北因为贸易条件的不断恶化而长期处于不利地位,成为湖北发展的包袱,这与加快湖北发展是背道而驰的。但是,在中央推进社会主义新农村建设和着力解决“三农”问题的条件下,如果充分挖掘和用足中央的政策,运用产业化的视野,

运用延伸农业产业链的方法，将平面农业改造成立体农业，农业就可以由包袱转化为优势，即通过解决“三农”问题，由农业大省转变为农业强省，从而为推动湖北发展和构建重要战略支点提供强大的驱动力量。我们可以通过做好产业链文章，通过农业产业化、农产品生产加工专业化、农产品标准化与品牌化等方式，延伸农产品价值链，提升农产品附加值，将湖北农业真正做优、做特、做强。事实上，河南就是通过大力发展农业产业化来建设农业强省的。通过调查发现，我们湖北有些地方在农业产业化方面也做了许多有益的探索，有的还比较成功。比如随州五里岗的香菇产业集群、谷城县农村专业技术经济合作组织等，它们无论是从生产集约化、经营市场化程度上讲，还是从管理科学化程度上讲，都比周围产业上了一个档次，已成为当地的支柱产业和龙头企业。这就说明只要我们找到了农业产业化的成功模式，农业同样能做大、做强，同样能加快湖北发展。

第二，湖北发展要与重要战略支点的功能发挥相结合。湖北要成为促进区域发展的重要战略支点，更为关键的是它必须充分发挥支点功能，承担起整合力量、开放市场、加强服务和制度示范四大重任。

其一，湖北应承担起整合力量，协调发展的重任。长期以来，中部六省各自为政，分头突围，无法形成区域合力。湖北作为中部地区的“领头羊”，应积极主动地融通中部各省，从合作双赢的角度为中部崛起服务。充分发挥自身地缘优势，以周边地缘城市群为区域发展的空间和腹地，通过整合区域内的资源配置、产业布局、区域发展立场、区域贸易活动，在自身发展的同时，带动中部经济增长，最终形成区域内各城市间功能分工明确、经济全面合作、制度统一、互为依托、共同繁荣的具有核心竞争力的华中城市群网络体系，为中部的的发展发挥其领导示范作用。

其二，湖北应率先承担起开放的责任。湖北要发展成为中部增长极，促进中部经济一体化，必须树立开放强省的理念，承担起开放的责任。率先对兄弟省市开放商品市场、人才市场和基础设施建设的市场。

其三，湖北要主动承担起服务的责任。湖北还要主动承担起服务的责任，争取更多有利于中部地区发展的优惠政策，为中部地区商品交易提供便捷的服务网络。要充分利用历史资源和便利的交通条件、优越的地理位置，通过改革商业政策和物流政策来提供宽松的交易条件和流通环境，尽最大能力为中部地区的发展服务。

其四，湖北要充分发挥制度创新的示范功能。根据世界区域经济一体化组织的成功经验，一个区域性的一体化经济组织，只有在由各国授权组成的并具有超国家性的、高度权威性的共同机构领导协调下，通过制定统一的经济贸易等政策，才能消除国别间阻碍经济贸易发展的壁垒，才能实现区域内共同协调发展。