

水土保持叢書

水土保持是發展山区 生产的生命綫

国务院水土保持委员会办公室 編

水利电力出版社

水 土 保 持 叢 書

水土保持是發展山区 生产的生命綫

国务院水土保持委员会办公室 編

永 利 电 力 出 版 社

1958年6月

水土保持是發展山区生产的生命綫

发 行 者 新 华 书 局 北 京 第 一 次 印 刷 印 数 1—6,300
统 一 书 号 : 15143·183 定 价 : (9) 0.90 元

序 言

水土保持是發展山区生產的生命綫，它是改造自然的一項重大任务。解放后几年來，在各級党政領導和重視下，已在全國範圍內廣泛地开展了羣众性的水土保持工作，現已取得了巨大的成績，也積累了不少向大自然作斗争的經驗。

1957年12月4日至21日國務院水土保持委员会召开了全國第二次水土保持會議，進一步摸清了水土流失情况，總結了开展水土保持工作的成績，交流了經驗，鼓舞了信心，增強了力量。

为了適應農村社会主义建設高潮及各地开展水土保持工作的需要，特將全國第二次水土保持會議的首長报告、苏联專家报告以及典型經驗等選擇了一部分，彙編成冊，供各地學習参考。

这个小冊子内容偏重于首長报告和苏联專家报告，因有关各地經驗方面的資料已印有“水土保持典型經驗”一書，所以这里只選擇了較突出的几个典型經驗材料。由于編印倉促，錯誤之处，在所难免，希望讀者多提意見指正。

國務院水土保持委员会办公室

1958年1月

目 錄

水土保持是發展山区生產的生命綫·····	(7)
朱德副主席在全國第二次水土保持會議上的報告·····	(11)
鄧子恢副總理在全國第二次水土保持會議上的報告·····	(17)
中共中央書記處書記譚震林同志在全國第二次水土保持會議上的報告···	(30)
大規模地開展水土保持運動為發展山区生產 建設而奮鬥·····	國務院水土保持委員會主任委員陳正人 (42)
全國第二次水土保持 會議總結·····	國務院水土保持委員會主任委員陳正人 (58)
關於黃河中游水土保持 工作的報告·····	水利部黃河水利委員會副主任趙明甫 (73)
在第二次全國水土保持會議 上的報告·····	水利部蘇聯專家組組長K.C.考爾涅夫 (86)
中國的土壤侵蝕及其防治·····	M.H.扎斯拉夫斯基 (95)
制服了潯河·····	河南新鄉專署水利局局長周照 (136)
天水專區採取的水土保持措施和 取得的經驗·····	甘肅省天水專區專員王廷杰 (149)
鄧家堡開展水土保持工作的經驗·····	甘肅省農林廳水利局 (160)
向荒山荒溝大進軍·····	河北萬全縣人民委員會 (176)
廣東省德慶縣新農社密切結合生產， 開展水土保持工作的經驗·····	德慶縣新圩大鄉副鄉長侯 棟 (185)
寧鄉縣五年來開展水土保持工作的幾點經驗·····	中共寧鄉縣委辦公室 寧鄉渭水水土保持站 (190)
改造山区的榜樣——大泉山 變成了花果山·····	(根據1955年山西日報馬石紀陳大樹原著整理) (197)
英雄社戰勝了窮山惡水·····	中共莒南縣委會工作組 (206)

水土保持工作中一个集中治理	
成功的典型.....	河南省水利廳水土保持局整理 (214)
种植草木樨是綠化山坡、解决“三料”	
問題的首要措施.....	陝西省綏德縣縣長張子良 (221)
縣鄉(社)如何开展水土保持	
工作(草稿).....	國務院水土保持委員會办公室 (226)

水土保持是發展山区生产的生命綫

(人民日报 1958 年 1 月 16 日社論)

四个月以前(1957年9月8日)，本报曾在题为“改造自然的一项重大任务”的社論中，討論过水土保持問題。現在，当“开发山区，建設山区”的号召正在变成千百万人的自觉行动的时候，这里再談几点意見。

水土保持工作是一项改造自然的重大措施，它同四面八方都有密切的联系，这是人所共知的。这里所要着重談的，是水土保持同發展山区生产的关系。鄧子恢副总理最近在全國第二次水土保持工作会议上說过：水土保持是“發展山区生产的生命綫”。这句话最恰当地表达了水土保持工作跟山区生产的密切关系。山区人民要想不断地迅速发展生产，擺脫貧困的生活，就必须尽最大努力把水土保持工作做好。

千百年來人們濫伐森林、濫垦坡地的結果，地面失去樹草的庇护，土壤不断地受冲刷，耕地的肥力越来越减退，農業產量越来越低。在北方的土壤冲刷严重的地区，如山西、陝西兩省的北部，甘肅省的部分地区，每畝耕地的粮食產量只有几十斤，每年还有许多耕地被山洪冲成了溝壑和荒灘。在这些地区，如果不制止土壤的冲刷，農業生产就不但不能前進一步，甚至还会萎縮下去！

要想發展生产，建設山区，必須抱着改造自然、人定勝天的决心，齐心协力來跟土壤冲刷的現象作頑强的斗争。经过近些年的实践，現在我國在水土保持方面已經找到了正确的方針和办法。“預防与治理兼顧，治理与养护并重。”——这就是全國性的水土保持

工作的方針。“在依靠羣眾發展農、林、牧、副業生產的基礎上，實行全面規劃，因地制宜地集中治理。連續治理，綜合治理，坡溝兼治，治坡為主。”——這就是在水土流失地區制止土壤沖刷的方針。只要認真執行這兩條方針，因地制宜地採取各種保持水土的方法，如造林、种草、修梯田、培地埂、修谷坊、挖蓄水池和蓄水坑，等等，就可以有效地把山上的雨水控制住，防止土壤大量流失。這樣就可以培養地力，保護山坡和山腳的耕地，進而發展山區灌溉，結果就會大大增加農業生產。水土資源保護好了，也就可以充分地利用山區的多種資源，發展農業、林業、畜牧業、副業生產，使山區經濟欣欣向榮。近幾年來山區出現了一大批生產躍進的典型，不只有一些農業合作社，還有一些鄉、區和縣。它們的生產為什麼能躍進？最重要、最根本的原因就在於它們下大力做好了水土保持工作，改造了自然環境，在這個基礎上發展了多種經濟。

有人說：“水土保持好是好，就是遠水不解近渴。”水土保持工作的效果難道真的是那樣遙遙無期的嗎？各地大量的成功的經驗最有力地駁倒了這種說法。事實上，水土保持工作既能解遠渴，也能解近渴。只要在具體工作中注意把長遠利益和當前利益結合起來，使水土保持工程同羣眾當前生產結合起來，當年施工，當年就可得到收益。甘肅省平涼縣洪岳農業合作社在水平溝和谷坊里栽樹，同時在溝里種上各種瓜，還利用零星的堰窩地種蕎麥等作物。這個社在治理的第一年，僅僅用一條溝里的收入的500元，就買了一匹驢子和一頭牛。此外，還保護了溝口500畝川地不受水淹；塬面上的耕地由於水土保持工程起了作用，當年種的谷子每畝平均產量由治理前的180斤提高到290斤。事實證明，一個村莊、一個合作社只要經過兩、三年或者三、五年的水土保持工作，就可以使本地区的自然面貌和經濟面貌發生巨大變化：土壤停止沖刷，河溝里清水長流，農業上顯著地增產以至加倍地增產。河南省濟源、孟縣兩縣治理一條潞河，不過花了4年工夫，就已經做到在1,226平方公里的水土流失地區里控制了75%的面積。甘肅省武山縣是土壤沖刷

最嚴重的地區之一，從1952年開始進行水土保持工作，現在全縣已有十分之四的地區基本上停止了土壤沖刷，全縣按人口平均的糧食產量比解放前增加了一倍。水土保持工作迅速見效的事實多得很。

過去幾年，水土保持工作已經取得了很大的成績。現在，隨着農村生產新高潮的到來，我國水土保持工作也正在進入一個大發展的新階段。擺在我們面前的任務就是在今後把水土保持工作的進度大大加快。使這項工作跟上迅速發展山區生產的需要，跟上實現全國農業發展綱要規定的增產指標的需要，跟上國家整個社會主義建設的需要。能不能做到這點呢？肯定地說：完全可能。現在進行水土保持工作的條件不知比過去幾年好了多少倍。過去許多地方在開始進行水土保持工作的時候，只能依靠少數的初級合作社和互助組去做，沒有合作社、互助組的地方只能靠動員個體農民去做；現在各地都可依靠力量日益壯大的農業合作社去大規模地開展水土保持工作。在最初幾年，各地領導機關和農民羣眾對於水土保持很少有經驗，只好摸索着去做，因此有些地方受到不少挫折；現在，經過幾年的摸索和創造，已經總結出豐富的、成熟的經驗，已經制定出正確的水土保持工作方針。廣大農民經過社會主義教育以後政治覺悟和增產積極性的高漲，也是大大勝過過去的好條件。如果在過去那样的條件下，一個社或一個鄉、一個縣能夠用三、五年的時間在水土保持方面做出顯著的成績，那麼在今後用同樣的時間就一定可以做出比過去大得多的成績。因此，水土流失地區的每個縣、每個鄉、每個農業合作社都應當制定出積極的切實的水土保持規劃，抓緊時機，大力開展水土保持工作。

怎樣才能使水土保持工作很快成功呢？決定性的關鍵在於真正依靠羣眾，發動羣眾。水土流失地區很廣闊，到處都要國家投資興辦水土保持工程，事實上是不可能的。過去的經驗證明：如果不把羣眾充分發動起來，即使國家拿出錢來，也很難办好。要發動廣大羣眾，首先必須讓羣眾從水土保持工作上得到好處。這裡最要緊的是：必須把水土保持工作跟當前生產結合起來，把修好的水土保持

工程立即綜合利用起來，做到当年施工，当年受益，并且年年增加收益。这样，羣众的劲头也就会越來越大。河南省一些山区这样做了，農民就非常高兴。为了把水土保持工作和当前生產結合起來，还需要統一筹划，全面安排，正确地解决基本建設和生產的用工問題、劳动報酬問題、常年施工和突击施工的配合等問題。在这方面，已經有了較好的經驗，各地可以因地制宜地加以采用。

如何預防水土流失的問題，也是一件大事。南方的山区，水土流失一般比較輕微。但是，过去几年，南方有些地区对于防止水土流失的問題重視不够，有些山区毀林开荒，濫鑿草皮，以致造成新的水土流失地区。这种情况以后絕不应当讓它繼續存在。全國所有的山区都应当采取有效的措施同破坏水土資源的現象進行不懈的斗争。在对待自然資源的問題上，我們必須坚决唾弃剝削階級所采取的那种“殺雞取蛋”“竭澤而漁”式的掠夺的做法，而对資源采取培养和保护的態度。只有这样，才能永不間断地利用自然資源为人民謀福利。

最
有
意
義
的
事
實

朱德副主席在全国第二次 水土保持會議上的報告

国务院水土保持委员会在1957年12月4日到21日召开了第二次全国水土保持會議。12月19日朱德副主席到会做了重要报告。这是我們根据记录整理出来的，未經副主席本人审閱。

同志們：

这次水土保持會議開得很好。今年是第一个五年計劃的最后一年，工農業生產都超額完成了任务，全國人民經過这次全民性整風以后，大團結了。今年冬季和明年春季發動了一个兴修水利建設运动，勁头很大，成績不錯。水利、水土保持都有飛躍的進步，这是我們團結起來征服自然的表現。这些灾害控制住都是利，控制不住都是害。水利、水土保持工作是件最光荣的任务，也是大家的事，这就要求在党和政府的領導下，全民动手，各級領導也都要动手。

一、水土保持是農業的一項基本建設。水土保持对于开展山区的社会主义建設，根治河流水患，保證農、林、牧業發展都有極大的意义。

我國山区、丘陵区，由于森林被破坏，山坡被濫垦，長期以來就發生了嚴重的水土流失現象。我國960万平方公里的面積，水土流失面積就有150万平方公里，約占國土面積的六分之一稍弱。其中黃河流域就占了58万平方公里，在水土流失嚴重地区，每平方公里每年平均冲刷量即达1万噸以上。水土流失嚴重的后果，使農業產量減低，土地肥力減退，下游河床逐年淤高，造成許多平原地区經常的嚴重水災，使我國每年有几千万畝到一億畝耕地經常遭受水

災，這些災害都是由於水土流失造成的。正因為這樣，說明保持水土對於根治我國的水旱災患，迅速地發展農業生產是有決定意義的一項措施。

我國地廣人多，每年都有水旱災害發生，不是北方旱災就是南方水災，或是北方水災，南方旱災。多建設水利，搞好水土保持就可以解決水旱災害。建設社會主義主要是要征服自然，保持水土，根治水害，這是保證發展農業生產的一項根本性措施。現在合作社組織起來了，只要大家團結起來，做好動員工作，就可以大規模地开展起來，這就是社會主義的優越性。

二、解放以來，黨和政府領導廣大人民開展了水土保持工作，獲得了很大成績，是不應當低估的。今冬明春的大規模農田水利和水土保持運動會獲得更大成績，更重要的是在水土保持工作上創造了許多成功的典型經驗，這次會議介紹了23個。如河南治理潁河的經驗，山西陽高大泉山，山東莒南大山社……等經驗，都是可以在條件類似的地區普遍推廣的。這些典型例子，有共同點也有不同點，吸收這些經驗時要注意對共同點可以採用，不同點不能亂搬，不然要出亂子。共同點是什麼呢？如修梯田、挖橫溝，使水不能亂流。四川在這方面歷史比較久一些，灌縣修梯田是很有經驗的。人多地少，主要靠蓄水灌溉增產，糧食多了才能吃飽飯。修梯田主要靠人工，梯田加上挖塘蓄水，這樣水勢就緩了，在南方這個方式很古老，也很普遍。北方土層厚，這樣作，產量也不會低於南方。如山西陽高大泉山兩位勞模是種樹英雄，他們把大泉山的窮困自然面貌改變了，說明北方地區也可以栽樹，也能四季長青。山頭都種上柏樹、松樹、杉樹，冬季也不會凋落。潁河過去就沒有梯田，現在大家齊心去做，就成功了。潁河的治理是世界上一個先進的典型，他們是從上游到下游，由上而下，節節攔蓄，節節利用。我參觀了蘇聯的阿爾及利亞，山上有湖，引水上山，利用得很好。中國有這樣條件的地方多的很，有很多地方可以學習；目前最困難的是甘肅、陝北、河北、內蒙等人少地多的地區，這些地方要下大力量，

我們不是有黃河規劃嗎？需要修 40 多個大水庫，還要發電，到什麼時候能做呢？10 年不行，40 ~ 50 年再不行，100 年，再加上水土保持總會行的。中國有句古話：“黃河清，聖人出”，現在我們看到黃河一定能清，種上樹做了水土保持工程，為什麼不能清呢？水清了，聖人是誰呢？就是水利專家。天水的寶貝草不就是一个例子嗎？長了草保持了水土就能種樹；植樹種草重點放在黃土區域，風沙大的區域，看起來是有可能的，現在就發現了，如河北、山東就有千畝樹的社，萬畝樹的社，我聽了很高興，有千畝社、萬畝社，就有木材了，幾十年後值多少錢就算不清了。過去種了樹就要砍，種得少禁止砍伐，老百姓沒有燒的也不行，這不是辦法；過去我們多是砍，老是砍也不行的，該砍的砍，該種的要種。靠公家種樹不僅不合算，任務擺在國家也不好，應擺在鄉社里。北方種什麼樹呢？過去認為最好的是杉、松、柏，科學發展了，也要扭轉一下思想，現在來看，最好的樹種是白楊樹，長得很快。北京西郊復興門外，白楊樹最多不過 14 年，長得又粗又快，如果配合上其它樹種，可以作人造纖維等，同時水土流失也可以制止了，還能解決木材恐慌。因此，北方山上可以多種松樹，平原可以多種白楊。南方要多種桉樹，桉樹的好處很多，長得快，種類多，常年不落葉，葉子可制香料，還能制藥，希望林業專家想辦法把桉樹北移。陝北地方地廣人稀，可以廣種桃、李、蘋果、柞樹、桑樹，柞、桑可以養蠶，它不僅能保持水土，而且能發展蠶絲，這些如能多種，只要成林以後，地多人少的山區就可以增加人。

畜牧業不僅用草，還需要水，解決水源問題要多打井，新疆不讓雪水泡掉，堵起來可以利用它灌溉，新疆雨量很少，如能解決水源時，在 12,800 萬畝土地上，除近年已開發了 2,800 萬畝外，還可以開發 10,000 萬畝。水土保持主要是在北方缺水、雨量不多地區，這些地區雨量僅 200 ~ 300 公厘，如能將水土保持起來，就能改變氣候，能種很多作物，如山東的莒南縣是山地，最近看他們引水上山，將山上水蓄住不下來，把水提到很高的地方去灌溉。水土

保持虽然取得不少成績，但控制面積僅占全國水土流失面積的一小部分，尤其是西北黃土高原，水土流失仍很嚴重，水土保持工作，必須大大加強。

三、根据一般的規律，面蝕是水土流失的根源。因此，应以坡地的治理为主，在一个農業社的範圍內，應該从分水嶺到坡脚，从毛溝到干溝，由上而下，由小到大，節節蓄水，分段攔沙，成坡成溝地集中治理。在治理过程中，要把修梯田地埂、挖塘同改進耕作技術、造林、护林、种草等密切地結合起來，以达到蓄水保土增加生產的目的。大泉山的張鳳林，高進才多年總結出的經驗是：“水是一條龍，先从頂上行，治下不治上，万事一場空”，这是符合規律的。四川在1,000多公尺的高山上，有泉水，有竹子和樹林，因为山青水秀，所以大家很有兴趣游山，峨嵋山有很古老的樹木，这些都不是一年做成的。

我國的劳动人民，从長期的生產實踐中，找到了水土保持的办法。如四川这几年，年年丰收，有水不冲，有旱不成灾，1,300万亩土地却养活了7,000多万人，这不是偶然的。

水土保持是一个全國性、艰巨性的工作，必須依靠廣大羣众才能做好。据說治理每平方公里就需要6,000~7,000工，这样看來，离开羣众的力量，水土保持工作是絕對做不好的。今冬明春开展羣众性的水利、水土保持运动，因与羣众利益結合，所以也为廣大人民羣众所欢迎。

六億人口的力量是巨大的，不可估計的，只要充分發动就能做出很大成績。將來把農村建設好，大家就不再留恋城市了，党中央提出下鄉上山、鍛煉干部的号召，把農村搞好，这不是消極的而是積極的。

四、水土保持工作还必須全面規劃，加强領導。水土保持必須从山頂到山脚，从上游到下游，根据自然条件，因地制宜地進行，必須把水土保持規劃納入省、縣、鄉、社生產規劃中去，从上到下，下达指标，从下而上彙总規劃，不僅要制訂長远規劃，同时也

要訂出年度計劃。并且要有步驟有計劃地進行。這項工作牽扯到農、林、水、牧畜、交通、科學研究等各个方面，各有關部門必須在黨政統一領導下，密切協作。

我國的農業、林業和水利專家，應當很好地研究和總結人民羣眾的實踐經驗，幫助人民羣眾做好水土保持工作。

五、農業發展綱要明確地規定了指標，即是：“在12年內，在一切可能的地方顯著地收到保持水土的功效，逐步減少水土流失的損害”，第五條中“又要求在12年內基本上消滅普通的水災和旱災”。這一要求能否實現呢？是完全可以實現的，因為在農業合作化基本完成的基礎上，經過了全民性的整風運動，已掀起了空前高漲的生產高潮，只要我們在這方面是積極的，正確的，那麼做好水土保持工作，是完全有把握的。

從12個國家共產黨發表的宣言中可以看出社會主義陣營的科學力量和軍事力量都超過了帝國主義。蘇聯提出15年要超過美國生產水平，毛主席提出我國15年在主要工業方面超過英國的生產水平。所以我們要搞好水土保持，開發山區資源，山區資源豐富，要把這些資源挖掘出來，貢獻出來，但是要靠大家努力去作，要勤儉建國，勤儉持家。

這樣帝國主義要想侵略我們社會主義國家是不可能的，現在英美帝國主義也不象以往那樣大的口氣了。大家在北京開會看清了形勢，也看了北京的建設，回去後要好好建設山區。只要每個同志都努力，我們生活一年會比一年提高，我們相信：發展了工業，搞好了農業，需要可以保證供應。合作社擴大，我們很高興，擴得再大國家也不會多收些什麼，只希望你們早過好日子，大家齊心努力，第二個五年計劃一定會有更大的成績。我也可以說是山區人，住不慣平壩、城市，還希望回山區，因為家家有樹、有水、有竹子、有花、空氣好。

共產主義要不要家庭呢？肯定地說還要家庭，家庭樂趣嘛，等到老了，住在家裡總比在養老院好一點吧！幾千年來我們能維持這

么多的人口，正说明了家庭搞得好。建设社会主义，家庭要搞得更好，只有家庭搞好，勤俭持家，建设起美满家庭，生产才能搞得更好。因为我国没有进入资本主义的生活，不象西方国家，现在我们生活已经比过去提高了一步，但右派分子说：“现在生活不如过去”，我们调查一下，只有那些地主资本家的生活才比过去坏了一些。但是他们以往那种生活，我们是坚决反对的，这种思想是对社会主义有害的，目前我们的生活既不能比英美资本主义国家，也不能比苏联，所以，我们应该依靠党，坚持勤俭生活，党以身作则，艰苦几年，这样才能保证赶上英国。